

## **Políticas públicas mujer y familia: un acercamiento reflexivo a la influencia de las políticas públicas en la vida cotidiana de mujeres urbanas y rurales y sus familias en tres comunas de La Araucanía.**

Estefanía Miranda.

Cita:

Estefanía Miranda (2010). *Políticas públicas mujer y familia: un acercamiento reflexivo a la influencia de las políticas públicas en la vida cotidiana de mujeres urbanas y rurales y sus familias en tres comunas de La Araucanía. VII Congreso Chileno de Antropología. Colegio de Antropólogos de Chile A. G, San Pedro de Atacama.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/vii.congreso.chileno.de.antropologia/63>

ARK: <https://n2t.net/ark:/13683/eYYc/dbb>

TOMO II – VII CONGRESO CHILENO DE ANTROPOLOGÍA  
ANTROPOLOGÍA EN EL BICENTENARIO. RETROSPECTIVAS, INTERESES DEL  
PRESENTE, APERTURAS  
SIMPOSIO 23: ANTROPOLOGÍA DEL ESTADO. BALANCE Y PERSPECTIVAS  
COORDINADORES: FRANCISCA DE LA MAZA Y GABRIELA MARTÍN

Políticas públicas mujer y familia: un acercamiento reflexivo  
a la influencia de las políticas públicas en la vida cotidiana  
de mujeres urbanas y rurales y sus familias en tres comunas  
de La Araucanía.

Estefanía Miranda<sup>294</sup>

**RESUMEN**

*Esta ponencia comparte una reflexión suscitada en el marco de una investigación más amplia, cuyo enfoque nos orienta a poner atención en los impactos que tienen los programas sociales en las poblaciones locales. En este caso, el seguimiento a los programas sociales diferenciados para las mujeres en tres comunas de La Araucanía, permite visualizar a través de las interacciones cotidianas los cambios graduales que tienen asidero en las nociones, concepciones y prácticas concretas de las mujeres y sus familias. Desde esta nueva perspectiva observamos cómo el Estado -mediante los programas sociales- concebido en su doble rol de "producto" y "productor" de cultura no sólo se constituye, sino también se expresa en la vida de las personas.*

**Palabras claves:** Mujer- familia- políticas públicas- Estado- programas diferenciados para la mujer- impacto en las concepciones de género.

**ABSTRACT**

*This paper shares a reflection raised in the context of a broader investigation, whose approach directs us to pay attention to the impacts of social programs in local communities. In this case, tracking the different social programs for women in three communities of La Araucanía, allows viewing through everyday interactions gradual changes that have basis in the notions, concepts and concrete practices of women and their families. From this new perspective we see how the state-by-conceived social programs in its dual role of "product" and "producer" is not only culture but also expresses itself in the lives of people.*

**Keywords:** family-women-state public-policy programs for women-differentiated impact on conceptions of gender.

Esta ponencia pretende compartir una reflexión desde la antropología, de las expresiones o impactos de las políticas públicas en la vida de las mujeres y sus familias en contextos locales de aplicación de programas y políticas de bienestar social. Se enmarca en la

---

<sup>294</sup> Ramón Quezada Villa Ancoa 1010 Pucón. tefaniquis@gmail.com

TOMO II – VII CONGRESO CHILENO DE ANTROPOLOGÍA  
ANTROPOLOGÍA EN EL BICENTENARIO. RETROSPECTIVAS, INTERESES DEL  
PRESENTE, APERTURAS

investigación de etnografía a los gobiernos locales en 3 comunas de la provincia de Cautín, zona sur de la Región de La Araucanía<sup>295</sup>.

Dicho estudio se ha centrado fundamentalmente en la interacción funcionario-beneficiario para conocer la “bajada de las políticas diferenciadas para indígenas” y su impacto en la convivencia local en contextos multiculturales. El enfoque teórico metodológico está fundado en una perspectiva que plantea que “el Estado se produce en prácticas cotidianas, en encuentros, en representaciones y performances culturales” de esta forma dejamos de considerar al Estado sólo “como un conjunto de instituciones predeterminadas y con funciones específicas” (Sharma y Gupta 2006).

Siguiendo los lineamientos entendemos a la etnografía como un modo de conocimiento que privilegia la experiencia y la cotidianidad.

Sharma y Gupta plantean que la antropología permite concebir al Estado como un producto cultural y no sólo como productor de cultura, analizando también su constitución a partir de cómo la gente percibe al Estado y cómo éste, a su vez, se expresa en la vida de la gente.

En este marco mi aporte tiene relación con dar cuenta de estas expresiones en la vida de las mujeres y sus familias que, como ha quedado en evidencia a lo largo del trabajo etnográfico. son agentes principales, no sólo en los programas diferenciados para la mujer sino en otros dirigidos a la superación de la pobreza y el desarrollo en la región de La Araucanía.

### **Las mujeres como principales “receptoras” de las políticas sociales**

Durante la investigación se ha trabajado con mujeres urbanas y rurales de las tres comunas que se encuentran en diferentes momentos de la intervención social, al inicio de su participación en los programas sociales (ingreso), en la mitad del ciclo de intervención y también con mujeres que han egresado de uno o más de los programas sociales estudiados que se orientan a toda la población o focalizado a la población indígena. Estos tres momentos están caracterizados por diferentes expectativas y representaciones en torno a lo que se considera como logros para las beneficiarias y sus familias tanto como para los funcionarios y sus planes de acción particulares.

La presencia de las mujeres como usuarios-beneficiarios en programa diferenciados para mujeres, para indígenas y en otros para la población en general es sustancial.

De estos, los únicos focalizados para las mujeres es el Programa Mujeres Jefas de Hogar (PMJH), desarrollado a través del SERNAM y de ejecución municipal que incluye formación para el trabajo, capacitación laboral, apoyo al fomento de las microempresas individuales y asociativas, derivación para atención en salud ocupacional, odontológica, mental y oftalmológica, acceso a la nivelación de estudios básicos y medios, y cuidado

---

<sup>295</sup> La autora participa como personal de apoyo en el proyecto Fondecyt de Iniciación 11090320.

TOMO II – VII CONGRESO CHILENO DE ANTROPOLOGÍA  
ANTROPOLOGÍA EN EL BICENTENARIO. RETROSPECTIVAS, INTERESES DEL  
PRESENTE, APERTURAS

infantil en horarios compatibles con la jornada de trabajo. También se encuentra el Programa Comunal para la Mujer y PRODEMU.

**Impactos en las concepciones de género y los roles del hombre y la mujer en la familia en las usuarias del PMJH**

El cambio de vida de las mujeres ha hecho cambiar también a la familia. Las nuevas necesidades han obligado a las prácticas políticas a actuar a un nuevo ritmo. A nivel macro nuestra sociedad como las demás de América latina, tiene como reto disminuir y cerrar las brechas de género. El desarrollo actualmente se mide no sólo en función de la brecha existente entre hombres y mujeres sino también por las posibilidades que el Estado y la sociedad ofrecen a sus habitantes en función de las oportunidades de empleo.

Se presentan algunos aspectos relevantes de estos programas relacionados a los roles de hombres y mujeres en el contexto del programa:

- La mujer tiene cada vez más intereses fuera del hogar.
- Las mujeres se implican en asuntos comunales y barriales.
- En la realidad local y de forma desigual observamos que las concepciones que postulan el modelo tradicional de familia: el hombre responsable económico y las mujeres a cargo de tareas domésticas incluido el cuidado de los hijos, se han ido transformando coexistiendo diferentes actitudes respecto al género y el rol de la mujer en la unidad familiar.
- Las mujeres mayores y habitantes de los sectores rurales se muestran más apegadas al modelo tradicional que las más jóvenes habitantes de los sectores urbanos.
- Se evidencia en la ejecución del programa que las beneficiarias de forma gradual se muestran más dispuestas a aceptar el acceso de las mujeres a la esfera pública pero manteniendo reservas frente a los cambios en la vida privada.

Esto nos hace reflexionar sobre el creciente consenso sobre “la equidad de género” en los ámbitos de la vida pública al mismo tiempo que permanece una resistencia al cambio de las actitudes relativas a los roles en el ámbito privado, digamos los roles familiares de las mujeres.

- Es común la idea de que la mujer pueda trabajar mientras no se desentienda y menos ponga en riesgo sus funciones familiares.

Un cambio más rotundo estaría dado al cuestionar la distribución de las responsabilidades entre hombres y mujeres, esto incidiría en establecer nuevas relaciones de carácter más reflexivo y un reparto más equitativo de oportunidades y recursos y estaría representado por las mujeres que muestran un perfil más progresista y reflexivo.

Las mujeres que se acercan cada vez más a visiones de carácter progresista señalan que la marginación de la mujer tiene sus causas profundas en la estructura tradicional de la familia, o que la liberación de la mujer pasa por un necesario cambio en la familia, los hombres deben colaborar para que la mujer pueda desarrollarse tanto dentro como fuera del hogar. Así se muestra en la siguiente cita:

TOMO II – VII CONGRESO CHILENO DE ANTROPOLOGÍA  
ANTROPOLOGÍA EN EL BICENTENARIO. RETROSPECTIVAS, INTERESES DEL  
PRESENTE, APERTURAS

*“...Si las cosas ya no son como antes, mi marido ya está acostumbrado, él me apoya, y mis hijos también, colaboran en la casa mientras yo salgo a hacer mis cosas, y a trabajar...” (I. O 50 años, usuaria PMJH y PRODEMU).*

Otros impactos son:

- La adhesión al orden tradicional tiende a aumentar con la edad.
- Las mujeres más jóvenes avanzan más que sus maridos y familias en los cuestionamientos al orden tradicional.

Si bien se muestran cambios importantes en el reconocimiento del hombre como base de la seguridad de las mujeres (material e inmaterial):

*“Cuando se fue mi marido tuve que aprender a hachar, a trabajar para mi y mi hijo, yo no voy a depender del hombre para hacer las cosas, ya no soy la misma de antes” (E. M 37 años, usuaria Programa municipal de la Mujer-PRODEMU).*

Permanece una aceptación del rol de proveedor del hombre (asociado al rol tradicional de autoridad y protección) lo que a su vez da cuenta del reconocimiento de las menores oportunidades de acceso al mercado laboral de las mujeres. Cuestión clave y fundamento de las políticas diferenciadas para la mujer:

*“Mi esposo es el que siempre ha trabajado fuera de la casa... es que también para uno como mujer es más difícil encontrar un trabajo, salir de casa y dejar a los niños chicos solos...” (B. C 56 años).*

Se cuestionan asuntos dados por sentado como la responsabilidad principal del hombre en la toma de decisiones:

*“Las mujeres antes hacían todo lo que le decía el marido, mi mamá era así, yo creo que las cosas importantes de la familia se deben conversar entre todos en la casa, eso es lo que hacemos en la mía por lo menos...” (L. M 48 años PMJ).*

Tanto las mujeres como sus familias mantienen las nociones de prioridad otorgadas a las funciones de madre y esposa, aceptándose el desarrollo laboral mientras no afecte estos roles:

*“Una no por trabajar va a dejar botados a los hijos, eso es lo más importante yo creo” (M. T 43 años)*

*“Es difícil para nosotras el desarrollarse, estudiar y trabajar, aunque se puede, pero harto que cuesta, porque tenemos la mayor preocupación de los hijos y siempre es una la que lleva la casa” (C. M 46 años).*

En las mujeres beneficiarias y sus familias se observa una disposición favorable al cambio de posición de la mujer en el sentido de afirmar la necesidad de ampliar el horizonte de las

TOMO II – VII CONGRESO CHILENO DE ANTROPOLOGÍA  
ANTROPOLOGÍA EN EL BICENTENARIO. RETROSPECTIVAS, INTERESES DEL  
PRESENTE, APERTURAS

mujeres más allá de su hogar, de reconocer su derecho a un desarrollo laboral y social y de cambiar su posición en la familia.

Las ideas más progresistas son más apoyadas por las mujeres y tienen una respuesta más lenta en sus familias.

Si bien se acepta la integración de la mujer al mundo laboral, se prioriza el rol de madre y esposa sobre otros roles. Las mujeres aceptan menos los contenidos de género de orden tradicional. Y aceptan las ideas que proponen cambios en las relaciones de género.

En síntesis podríamos afirmar que las políticas sociales que configuran la participación de la mujer como un sujeto beneficiario diferenciado con necesidades y problemáticas particulares influyen fuertemente en la vida cotidiana de las mujeres y sus familias ya que en este espacio concreto de interacción con otros sujetos sociales sus concepciones más íntimas respecto a sí mismas son relativizadas, cuestionándose asuntos relativos a sus roles y funciones en principio en el núcleo familiar para después irradiarse a otros espacios de convivencia comunal y/o local.

Me interesó explorar en la dimensión de las representaciones (reparto de roles, equidad de género) como expresión de la influencia de la práctica concreta de las políticas sociales que permiten tematizar tópicos culturales que atraviesan las políticas de bienestar social en general.

Porque sean las mujeres o no concebidas como sujetos destinatarios de políticas diferenciadas la observación de la realidad local y global sigue dando cuenta de la permanente tensión que por ejemplo enfrentan en el ámbito familiar doméstico a la hora de buscar trabajo, en este momento. La conciliación entre la vida familiar, laboral y el reparto equitativo de las tareas del hogar entre hombres y mujeres son dos cuestiones básicas. En este sentido, las mujeres en su vida laboral siguen limitadas por condiciones de tipo social, económicas y culturales, puesto que soportan una doble carga, la del trabajo y la de las responsabilidades familiares.

El acercamiento a las interacciones entre funcionarios quienes ejecutan los programas y las mujeres “receptoras” de los beneficios hace pensar en las políticas sociales como procesos continuos, y socialmente construidos que incluyen iniciativas tanto “desde abajo” como “desde arriba”.

La comprensión de las políticas y su impacto nos lleva a la necesidad de comprender cómo al mismo tiempo las poblaciones beneficiarias pueden impactar en ellas mediante su participación en organizaciones.

Concluyendo, podemos observar cómo la práctica concreta de programas como el PMJH significa para los habitantes de la comuna la visualización de las mujeres y la apertura de éstas a diferentes ámbitos públicos que van modificando las situaciones de exclusión social.

TOMO II – VII CONGRESO CHILENO DE ANTROPOLOGÍA  
ANTROPOLOGÍA EN EL BICENTENARIO. RETROSPECTIVAS, INTERESES DEL  
PRESENTE, APERTURAS

Básicamente las políticas sociales son resignificadas por las mujeres y sus familias como estrategias para disminuir la pobreza. Es en estos “encuentros” que se van forjando diversas estrategias de ejercicio de los derechos, dotándole significados a la ciudadanía y a la estatalidad.

**Referencias citadas**

CEPAL, 2006. *Seminario Internacional sobre Paridad de Género y Participación Política en América Latina*; Santiago de Chile 5 y 6 de Octubre.

GIRÓN, A., 2008. Desarrollo y Género: políticas públicas para la competitividad y la sociedad del conocimiento. *Revista del Postgrado en Ciencias del Desarrollo Umbrales* 18: 187-202.

SHARMA, A. y A. GUPTA (Eds.), 2006. Introduction. En *The anthropology of the state. A reader*, pp. 1-41. Blackwell Publishing, USA, UK, Australia.