

Desarrollo y Política Pública: Propuestas/Contribuciones para la intervención en el sector de la Agricultura Familiar en San Juan, Argentina.

Margarita Moscheni y Valeria Gili Diez.

Cita:

Margarita Moscheni y Valeria Gili Diez (2017). *Desarrollo y Política Pública: Propuestas/Contribuciones para la intervención en el sector de la Agricultura Familiar en San Juan, Argentina*. XXXI Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. Asociación Latinoamericana de Sociología, Montevideo.

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-018/511>



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

**DESARROLLO Y POLÍTICA PÚBLICA: PROPUESTAS/CONTRIBUCIONES PARA LA
INTERVENCIÓN EN EL SECTOR DE LA AGRICULTURA FAMILIAR EN SAN JUAN,
ARGENTINA**

Margarita Moscheni Bustos

margarita.moscheni@gmail.com

CONICET- Universidad Nacional de San Juan.

San Juan, Argentina

Valeria Gili Diez

valeriagili@unsj-cuim.edu.ar

FACSO - FCEFyN - IISE - Universidad Nacional de San Juan.

San Juan, Argentina



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

RESUMEN

La Agricultura Familiar (de ahora en más AF) se ha tornado relevante en la agenda pública en los últimos 12 años, tanto a nivel regional como a nivel nacional. El origen de este proceso fue la creación de la Reunión Especializada sobre Agricultura Familiar (REAF) que da lugar al Foro Nacional de Agricultura Familiar (FoNAF), transformado en la Federación de Organizaciones Nucleadas en la Agricultura Familiar (FONAF) en el 2008. La institucionalidad del sector siguió creciendo progresivamente en Argentina hasta alcanzar el rango de Secretaría de Agricultura Familiar (SAF) en el 2014 y sancionarse la ley nacional N° 27118 de “Reparación Histórica de la Agricultura Familiar, Campesina e Indígena”. Dicha norma está vigente., pero aún carece de reglamentación. Por ello, este trabajo aspira a ser un insumo para dicho proceso legislativo. Su objetivo es visibilizar las principales problemáticas de la AF en San Juan y proponer lineamientos de políticas estatales que la aborden.

ABSTRACT

Family Farming has become relevant in the public ambit in the last twelve years, at the regional and the national level. The origin of this process was the creation of the Specialized Meeting on Family Farming (REAF) in 2004 as a "meeting place between family producers, organizations and rural institutions, with the aim of generating a framework of regional public policies for Family Farming. This meeting gives rise to the National Forum of Family Farming (FoNAF) that in 2008 becomes the Federation of Nuclear Organizations in Family Farming (FONAF), integrated by 460 organizations. The institutionality of the sector continued to grow progressively in Argentina, there are several factors that account for this process: In 2005, the Technological Research and Development Center for Small Family Farming was created (CIPAF), and within that structure the Research Institutes for Family Farming (IPAF) regional. In 2007, the National Registry of Family Farmers is implemented (RENAF). In 2008, the Undersecretariat of Rural Development and Family Farming was launched at the national level, within the Ministry of Agriculture, Livestock, Fisheries and Food of the Nation (SAGPyA), that in 2009 rises to the rank of Secretary. In July 2014, the Department of



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Family Agriculture was established and on the one hand the Rural Development Department was created. This process culminates with the sanction at the national level of the law N° 27118 of "Historical Repair of Family Farming, Peasantry and Indigenous", after the Provincial Law of San Juan de AF, N° 8522/14.

Although this regulation is in force, it still lacks regulation, that is why this work aims to be an input for this legislative process. Its objective is to highlight the main problems of family farming in San Juan and propose guidelines for state policies that address it, with the purpose of contributing with possible lines of action that improve their trajectories.

Methodologically, a triangulation of quantitative data is proposed, from secondary sources, with qualitative data, from primary sources, with a primacy in the analysis of the latter. The techniques of data collection are two, on the one hand unstructured interviews with key informants (family farmers, public officials, social leaders, etc.) and, on the other hand, strategies from participatory methodologies, especially focal groups with technicians from public institutions who maintain constant contact with family farmers. The central categories that will be addressed will be family farming (FONAF, 2009) and state policies (Oszlak and O'Donnell, 1976).

Palabras clave: Agricultura Familiar - Desarrollo - Políticas Públicas

Keywords: Family agriculture - Development - public politics



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

I. Introducción

Las reflexiones que aquí se comparten tienen lugar en el marco de dos proyectos de investigación que se encuentran actualmente en curso, a saber: “Diagnóstico y lineamientos de políticas públicas para pequeños productores. Hacia la configuración de territorialidades.” y “La Agricultura Familiar en San Juan. Presente, perspectivas y desafíos en el proceso de empoderamiento social” del Programa IDEAS, ambos dirigidos por la Mg. Lic. Delia Inés De La Torre, con sede en el Instituto de Investigaciones Socioeconómicas de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de San Juan (de ahora en más UNSJ), Argentina.

A través del desarrollo de estas instancias de investigación se buscó, por un lado, contribuir al desarrollo productivo y la inclusión social de los agricultores familiares, pertenecientes a las fracciones más vulnerables de la Provincia de San Juan, por otro, conocer -desde la perspectiva de los agentes involucrados- las problemáticas productivas, sociales y culturales y, por último, proponer líneas programáticas de desarrollo que incluyan a los agricultores familiares como sujetos reales de políticas públicas.

Los resultados preliminares que se presentan aquí surgen del trabajo conjunto entre la UNSJ y la Subsecretaría de Agricultura Familiar (de ahora en más SAF), a través de una integración y diálogo de saberes entre expertos, profesionales, funcionarios y los agricultores familiares de la provincia.

En consonancia con ello, la estrategia metodológica de abordaje se enmarcó en la Investigación Acción Participativa (de ahora en más IAP), dentro del Paradigma Sociocrítico, para propiciar así dicha articulación entre el sector científico con el sector público y con los actores claves para su visibilización y la concreción de políticas públicas.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

II. Marco teórico/marco conceptual

Para este apartado se toman principalmente cuatro miradas conceptuales la del Foro Nacional de la Agricultura Familiar (FoNAF), la de CIPAF INTA, la de la Ley Provincial de San Juan de AF, 8522/14 y la de la Ley Nacional 27.118 denominada “Reparación Histórica de la Agricultura Familiar para la construcción de una nueva ruralidad en la Argentina”. Se adoptan éstas no sólo por ser las miradas institucionales que enmarcan la actividad, sino además por la participación que tuvieron los agricultores familiares en la construcción de sus significados, en el marco de metodologías participativas.

La definición oficial que se adopta en las políticas públicas es principalmente la del FONAF, que define a la AF como una “forma de vida” y “una cuestión cultural”, que tiene como principal objetivo la “reproducción social de la familia en condiciones dignas”. (2009, p. 5), en donde tanto la gestión como las inversiones en la unidad productiva se realizan “por individuos que mantienen entre sí lazos de familia, la mayor parte del trabajo es aportada por los miembros de la familia, la propiedad de los medios de producción (aunque no siempre de la tierra) pertenece a la familia, y es en su interior donde se realiza la transmisión de valores, prácticas y experiencias” (2009, p. 5).

En síntesis, las principales características que se tomaron como punto de partida son:

1. Las relaciones de producción se establecen mayoritariamente en base a vínculos familiares, sin que exista entre ellos una relación salarial típica. “Es así que el sistema de organización del trabajo adoptado no permite la completa utilización de los recursos disponibles sin limitaciones “extraeconómicas” y calcular la relación entre los gastos y los ingresos, en tanto en este tipo de explotaciones normalmente tiende a no contabilizarse como costo el trabajo aportado por la familia” (Archetti y Stolen 1975 citado en Craviotti, 2001, p.4). Sin embargo, en estratos superiores puede utilizarse eventualmente hasta 2 permanentes.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

2. La unidad de producción será delimitada teniendo en cuenta los mismos criterios que establece el RENAF “Los productores de la AF viven en zonas rurales o a una distancia que permite un vínculo cotidiano con su predio, lugar de producción o zona de pesca y/o recolección”.

3. Históricamente, son grupos que producen para la subsistencia, reproducción simple y ampliada. Tienen posibilidades limitadas de capitalización, y aunque en la trayectoria histórica puedan detectarse ciclos de buenas ventas, suelen ser excepcionales.

4. En el caso de los que se dedican a la agricultura, son dueños de la tierra que cultivan -algunos con tenencia precaria- poseedores y arrendatarios.

5. Su fuente de ingresos es lo generado en la unidad productiva e ingresos extra prediales. En las fracciones más pequeñas el nivel de ingresos externos puede superar a lo generado en la finca.

6. Tienen limitaciones importantes en cuanto a la disponibilidad, calidad y accesibilidad de recursos naturales, entre ellos la tierra y el agua.

7. Son grupos subalternos y generalmente rezagados o excluidos en el orden mercantil, financiero, tecnológico y político.

Por otro lado, la descripción de las características permite indagar en la realidad cotidiana de los AF, sus identidades, fortalezas y lineamientos de políticas que tiendan a contener y mejorar su calidad de vida. Se entiende por políticas públicas al “conjunto de acciones u omisiones que manifiestan una determinada modalidad de intervención del Estado en relación a una cuestión que concita interés o movilización de otros actores de la sociedad civil” (O’Donell, G. y Oszlak, O. 1984, p.112).



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Las políticas públicas son como “nudos” del proceso social, donde se pueden ver actuando conjuntamente a sectores de distintos niveles de la sociedad y del Estado, operando respecto de la producción social, con sus dinámicas en torno a cuestiones particulares, condicionadas por cuestiones coyunturales y no únicamente como respuestas o “entregas”. Se trata de ver las políticas como procesos y como productos a la vez. Así, se puede comprender la dinámica del poder cristalizada en diversos aspectos.

III. Metodología

El abordaje metodológico se enmarcó en una investigación principalmente cualitativa, que se vio fortalecida a través de una triangulación de fuentes de datos cuantitativos provenientes fundamentalmente de fuentes secundarias tales como censos, registros de las instituciones intervinientes, entre otras.

La perspectiva metodológica utilizada fue la Investigación Acción-Participativa (IAP) que tiene como objetivo la construcción de conocimiento crítico y participativo a partir de la articulación de los saberes de las unidades de observación y la ciencia, con el fin último de transformar la realidad en la que viven.

Los datos primarios se obtuvieron a partir de dos grupos focales con técnicas y técnicos de terreno que trabajan en el ámbito de la AF y seis talleres con agricultores familiares de distintos departamentos de la provincia de la zona del oasis y del secano, con perfiles productivos heterogéneos, en los que participaron más de 60 productores mujeres y hombres, de distintas edades. Las unidades de observación fueron los agricultores familiares, y la muestra fue de tipo no probabilística, intencional, atendiendo a la heterogeneidad de la población.

IV. Análisis y discusión de datos



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

El modelo de desarrollo agrario actual se asienta sobre la producción de bienes exportables y de tecnología intensiva de insumos y capital y el proceso de revolución tecnológico-científico aplicada al agro, lo que tiende a favorecer a las economías a gran escala en detrimento del modelo de la AF.

La producción familiar de la provincia de San Juan no ha estado exenta a esta lógica. En este marco general de situación, se propone conocer desde la perspectiva de los agentes involucrados sus problemáticas y formular lineamientos de políticas públicas tendientes a corregirlas situación socio-económica del sector.

IV. A) PROBLEMÁTICAS DE LA AF EN SAN JUAN

1. Acceso a los recursos: Agua y Tierra

1.1. Problemas asociados al acceso y tenencia de la tierra

Una primera dimensión de las dificultades alude al acceso a la tierra. Entre los que acceden hay que distinguir en primer término al propietario, quien tiene el título o la escritura y está legalizado en el registro de la propiedad. Esta figura es para el derecho en Argentina la forma más perfecta y predominante de tener la tierra.

En segundo término, al poseedor, tiene la tierra, pero no tiene título. Es el caso de muchas comunidades originarias en la provincia que aún no han sido relevadas y por tanto no se les reconoce la personería jurídica. En el 2017 sólo se reconocieron 6 comunidades de las 21 (Funes, 2015).

En tercer término, se encuentra el tenedor que, también tiene la tierra y la trabaja, pero reconoce en otro la propiedad, es el típico caso del arrendatario, y paga por su uso un alquiler o una parte de su cosecha. A diferencia del tenedor, el poseedor no reconoce a nadie más como dueño (Moscheni, 2015).

El otorgamiento de la personería jurídica se topa con dos obstáculos que escapan a las posibilidades de las comunidades, por un lado, debe hacerlo el Registro Nacional de Comunidades Indígenas (RENACI), organismo que no tiene los recursos materiales para hacerlo y por tanto muchas comu-



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

nidades no son registradas. Por otro, es un proceso burocrático relativamente lento y altamente burocrático.

Las comunidades originarias junto a los grupos de AF, especialmente cabriteros de las zonas de secano, son los grupos en situación de tenencia más afectados y proclives a la pérdida de la tierra heredada, a pesar de que su propiedad sea reconocida constitucionalmente.

En las zonas de oasis, las dificultades más importantes se dan en torno a la regularización dominial. Respecto a los que no tienen posibilidades de acceder a las tierras tienen que alquilar en condiciones de irregularidad en su mayoría. Además, es común que exista una relación similar a un contrato de diezmo, en el que el alquiler se concreta en bienes, quedando un 50% de lo producido para el dueño de la tierra o entre un 20 o 30% si es que quien la trabaja posee herramientas, tractor y otras máquinas necesarias.

Una segunda dimensión en el tema tierras es la reducción progresiva del suelo fértil cultivable como consecuencia de avance sostenido proceso de urbanización. Junto a ello se observa un abandono creciente de las tierras, acompañado por procesos de desplazamientos hacia centros urbanos.

Una tercera dimensión es el avance cada vez mayor de la concentración de tierras en grandes agentes productivos y su respectiva apropiación y la expulsión del acceso a la tierra de los pequeños. Este proceso se inició con la Ley de Desarrollo Económico que promueve la radicación de proyectos productivos de gran tamaño en la provincia estimulados por la posibilidad de diferir el pago de sus impuestos a futuro. En algunos casos la radicación de estos proyectos implicó la expulsión y desalojo violento de los poseedores. A ello se suma la sanción de la Ley de Bosques Nativos 26.331 que permite el otorgamiento de proyectos de enormes extensiones a particulares para la conservación y uso del suelo nativo^{en} posesión de comunidades que desconocen el derecho a la posesión de la tierra.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

En torno a la tierra los problemas detectados son:

- Falta de acceso a la tierra
- Reducción de tierras fértiles y avance de la urbanización
- Falta de políticas adecuadas al sector que agilicen la regularización dominial
- Insuficiencia en créditos blandos o subsidios que faciliten a los agricultores familiares la compra de tierras productivas

1.2. Problemas asociados al acceso al agua

En Cuyo, según el RENAF sólo el 55% de los AF tiene acceso al agua corriente. Muchas de las comunidades disponen de agua potable de calidad regular usándola tanto para consumo humano, animal y riego. En otras, las fuentes utilizadas (perforación, pozo balde y río) carecen de aptitud para los mismos usos.

La tierra, el agua y el ambiente en general han pasado a formar parte de la valorización capitalista. El desarrollo de la ciencia y los avances tecnológicos como pilares del modelo de desarrollo hegemónico han cimentado la idea de los recursos naturales como mercancías de carácter inagotable para la humanidad.

Para el caso de San Juan, el nudo de conflictividad y desigualdad social también encuentra su centro lo referente a los bienes comunes naturales. Más allá de las heterogeneidades territoriales, los AF de las diversas zonas con las que se trabajó expresaron de manera rotunda y sostenida las dificultades en torno al acceso al agua de regadío y/o consumo personal/familiar.

En las zonas de oasis la infraestructura hídrica se torna una dificultad importante en particular en verano. En épocas de altas temperaturas, los vecinos suelen tapar los canales para bañarse, obstaculizando la circulación del agua y su posterior uso para el riego. Estar “al final del canal” entonces, se convierte en otras de las tantas dificultades en la misma dimensión.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

En síntesis, las problemáticas asociadas al agua son:

- Falta de acceso al agua potable, tanto para el consumo humano como animal y de agua para riego
- Carencia en la infraestructura hídrica
- Pérdida de calidad y cantidad del agua
- Falta de un plan de limpieza sistemático de los canales de riego
- Falta de espacios de articulación público-privados en los que participen los agricultores familiares para la gestión del agua
- Insuficiencia en el financiamiento para AF para el acceso a tecnologías de riego

2. Producción y comercialización:

2.1. Producción

2.1.1. Limitaciones en el acceso a la Tecnología: “*Hacemos las cosas a mano, no tenemos máquinas*”

Los AF tienen importantes limitaciones para la incorporación de tecnología moderna o de última generación. Si bien predomina un discurso generalizado respecto a la resistencia cultural de los pequeños agentes a la incorporación de innovaciones tecnológicas, los datos originados en las entrevistas testifican que habría una aceptación generalizada si realmente estuvieran en condiciones de afrontarlo.

Entre las causas se identifican la imposibilidad de acceder al financiamiento formal, a la falta de recursos económicos que les permite cierto ahorro y a la escasa generación de tecnología aplicada que se adapte al tamaño y características de un pequeño productor.

2.1.2. Precariedad en la infraestructura productiva, máquinas herramientas e insumos:

La pobreza, deficiencia y carencia en la infraestructura productiva fue una constante manifestación en torno al trabajo de los AF. Situaciones que van desde la falta de máquinas y herramientas propias, de infraestructura adecuada para la crianza de animales, elaboración de panificados o dulces



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

hasta las limitaciones en el espacio físico para la crianza de animales, sembrado o conservación son realidades constantes que se detectaron.

En algunos casos la organización colectiva permitió a algunos productores ya organizados acceder al financiamiento público para equiparse de infraestructura y máquinas que antes les resultaba inaccesible, pero las carencias son siempre más que insuficientes.

2.1.3. Limitada capacidad de asociativismo

En general, las asociaciones entre productores se han registrado más en la etapa de logística y comercialización, pero no es muy común en la de producción, a pesar de los beneficios en la compra de insumos o conformación de escalas, entre otras cosas, son relevantes. Si bien el Estado nacional realizó importantes esfuerzos en políticas públicas para promover la agrupación entre productores puede detectarse que ciertas uniones responden a requisitos más formales para la obtención de subsidios, máquinas, insumos o distintos beneficios, que a una cuestión cultural de empoderamiento en el trabajo colectivo.

2.2. Comercialización

Los AF deben afrontar dificultades que son estructurales y asociadas, en muchos casos, a su tamaño y posición. Estas variables, junto a la escala, la falta de capital y stock, la discontinuidad en la provisión, entre otras cosas son características que aumentan sus limitaciones en la comercialización.

La mayoría de estos agentes empiezan vendiendo en base a un circuito comercial de boca en boca, con los conocidos, pero no desarrollan estrategias de comercialización, ni desarrollan mercados, definen segmentos, en parte por dificultades culturales y en parte por la falta del capital.

En general, se encuentran subsumidos en las relaciones comerciales, la proporción de los que venden directamente al consumidor es mínima, en su mayoría venden a granel en la puerta de la chacra a acopiadores e intermediarios, perdiéndose entonces de captar una parte del excedente.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

En los últimos años muchos de ellos encontraron en las ferias francas itinerantes y demás espacios vinculados a la economía social una salida comercial alternativa que los acerca de manera directa al consumidor.

Se identifican entonces las siguientes problemáticas:

- **Limitado acceso al mercado. “Somos tan pequeños que nadie nos quiere mirar”**

La integración al último eslabón no es una estrategia posible para estos agentes, fundamentalmente porque en general la distribución y comercialización son actividades controladas por agentes más grandes y para poder consolidarse allí es necesario asumir altos costos.

En su mayoría son pequeños en tamaño o en escala, aunque no en diversidad. Su tamaño condiciona la posibilidad de participar e incidir en las condiciones, tanto políticas como económicas de los respectivos circuitos productivos respecto a los grandes agentes.

- **Relación precio – venta - calidad**

Una de las dificultades más importantes es la relación que existe entre el bajo precio y la calidad, el tiempo y el trabajo invertido. Los precios son el indicador más evidente de las relaciones de poder, ya que configuran la apropiación de excedentes entre agentes.

El AF en general no lleva un registro sobre costos o desconoce cierta información de mercado, por lo que suele vender a un precio inferior al valor de su producto. La desigual conformación del mercado, la falta de regulación (como por ejemplo establecimiento de precios mínimos para la venta), la baja influencia en las condiciones de venta, la subsunción comercial, entre otros aspectos, son variables que inciden en los bajos precios de venta.

- **Obstáculos vinculados a las ferias itinerantes:**

Las ferias son parte de propuestas alternativas de comercialización que se han transformado en una política relativamente reciente para los AF, y que con el tiempo se han multiplicado, tanto en cantidad de eventos como en participantes. La progresiva experiencia va generando procesos de aprendi-



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

zaje que integra a aquellos que en términos estrictamente económicos son considerados como los “inviabiles” en el mercado.

Además, permite detectar ciertas dificultades en torno a la temática, la más reiterada fue la falta de un transporte para trasladar las producciones a las ferias, es decir, contar con una logística de venta. Otra problemática es la falta de infraestructura en las ferias (gazebos, tableros, publicidad, etc.).

● **Intermediación en las ventas:**

La intermediación que opera como acopiadores de los productos de AF para su posterior venta, resta la participación económica y captación de mayores ganancias. Es un aspecto preocupante, que tampoco está regulado y dependiendo de los productos hay “*intermediarios que ganan más que los productores*” lo que torna una situación de mercado injusta.

3. Hábitat

3.1. Servicios. Comunicación y Transporte

La comunicación y el transporte son vías de integración cuándo existe en condiciones adecuadas. Sin embargo, cuando no están producen el aislamiento y desintegración social. Los AF de zonas rurales y periurbanas que deben transitar largas distancias conviven históricamente con la falta de acceso a un transporte público. En el caso de zonas que sí tienen en general no cuentan con un servicio adecuado debido a la poca frecuencia y al alto costo. Asimismo, enviar un mensaje o llamar por teléfono se convierte en un gran desafío para un puestero que necesita asistencia.

3.2. Estado de los caminos

La dificultad en el transporte y las comunicaciones está altamente asociada a la falta de caminos o vías de comunicación adecuadas. Los problemas más frecuentes son:

- Ausencia de caminos
- Calles no transitables y anegación de callejones, sobre todo en épocas estivales. Los camiones que transportan la producción no pueden ingresar.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Unas consecuencias directas de estos fenómenos redundan en el alto costo de remises y taxis, o directamente la ausencia de dicho servicio y el aislamiento.

3.3. Acceso a la salud

En general los AF no tienen obra social o un servicio de cobertura de salud privado. Sus únicas posibilidades están en los puestos de sanitarios u hospitales públicos, aunque ello sea sólo una posibilidad para algunos. Los problemas en esta dimensión son de diversa índole:

- Falta de acceso a servicios básicos de salud de calidad
- Carencia de infraestructura hospitalaria y de guardias o servicios de emergencia las 24 horas
- Falta de equipamiento de las ambulancias, de personal médico y de medicamentos

3.4. Educación

Los problemas vinculados a esta dimensión abarcan desde la falta de infraestructura educativa, tanto escuelas como mobiliario, instrumentos de accesibilidad y tecnología, la terminalidad del ciclo secundario, hasta la falta de docentes. En zonas de secano las carencias se profundizan; las distancias obligan a pasar muchas horas viajando y los costos encarecen la posibilidad de finalizar los estudios. El desgranamiento escolar o la migración son dos claras consecuencias de esta carencia.

3.5. Acceso a la vivienda

El déficit de viviendas adecuadas o la falta de casas propias constituyen una de las principales problemáticas de los núcleos familiares de agricultores. Es importante resaltar que en lo referente al acceso a salud, educación y vivienda en muy pocos casos apareció como una demanda fuerte del sector, probablemente porque hay un amplio desconocimiento que constituyen derechos, particularmente en las zonas del secano de provincia.

3.6. Inseguridad



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Los AF manifestaron ser víctimas de robos –de animales, herramientas y producciones- y actos de vandalismo en sus predios. A pesar de ser hechos frecuentes, en algunos casos no hay registro formal, ya que hay zonas que no tienen un puesto policial o comisaría para hacer la denuncia.

3.7. Acceso a la electricidad

Hay zonas en las que los AF no tienen acceso a la electricidad. Esta situación se torna más compleja en los espacios de secano ya que la falta de energía repercute directamente en la escasez de agua, afectando particularmente a los agricultores más pobres. Asimismo, la insuficiencia en el agua afecta la calidad del producto obtenido. La falta de infraestructura redundante también en el producto y los ingresos.

IV. B. LINEAMIENTOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA AF EN SAN JUAN

En virtud de los problemas examinados en el apartado anterior, se aportarán líneas de acción para reflexionar en mejorar la calidad de vida del principal sector proveedor de alimentos en América Latina.

1. Acceso a los recursos: Agua y Tierra

1.1. Lineamientos asociados al acceso y tenencia de la tierra:

Se proponen los siguientes lineamientos:

- Crear la Mesa Provincial de Acceso, Regularidad y Dominio de la Tierra con las siguientes funciones:

- Crear y administrar un banco de tierras fiscales no explotadas que puedan ser redistribuidas a organizaciones de agricultores familiares otorgándole el dominio.
- Diseñar una política de regularización dominial.
- Recuperar explotaciones de diferimientos abandonados y otorgárselos en comodato a grupos de productores asociados para su efectiva explotación.
- Reconocer la personería jurídica y otorgar la propiedad comunal a poseedores ancestrales pertenecientes a las comunidades originarias provinciales.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

- Controlar la apropiación y despojos de tierras en manos de los poseedores y para ello, que ponga a disposición profesionales capacitados que asesoren gratuitamente sobre estos temas y en el acceso a la propiedad en general.
- Garantizar el derecho a la tierra de las mujeres, promoviendo la copropiedad a nombre de hombres y mujeres, con independencia del estado civil y marital.

1.2. Lineamientos asociados al acceso al agua:

- Extensión de la red de agua potable, tanto para el consumo humano animal como para el riego agrícola.
- Inversión pública en obras de acueductos en zonas de secano o en departamentos bajo riego que están alejados del Gran San Juan.
- Subsidio o créditos blandos para la colocación de infraestructura de riego presurizado, con líneas de financiamiento pensadas particularmente en pequeños AF.
- Promover espacios públicos-privados de participación que gestionen de manera horizontal, colectiva y participativa el servicio del agua y garanticen la intervención de los AF en los organismos de regulación del agua.
- Implementación de tecnologías de bajo costo.

2. Producción y comercialización:

2.1. Producción:

Se propone:

- Crear un Centro de Servicios que brinde asistencia técnica (ingenieros, veterinarios, etc.) y profesional (abogados, contadores, etc.) a los AF.
- Otorgar subsidios para la provisión de tecnología, máquinas, herramientas y materiales para la construcción de infraestructura productiva.
- Invertir en investigaciones que desarrollen tecnología adaptada a las condiciones de los AF.
- Promover, apoyar los esfuerzos y crear la cultura del asociativismo entre los pequeños productores.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

-Promover la construcción de infraestructura de propiedad colectiva que industrialice los productos de la AF.

-Dictar cursos y talleres de capacitación.

-Incluir en los planes de estudios de grado de las Universidades locales aspectos vinculados a la AF.

2.2. Comercialización

-Facilitar un medio de transporte por zona para que los productores puedan trasladar sus productos a las ferias.

-Fortalecer los equipos de acompañamiento en el área de comercialización.

-Crear el mercado concentrador de productos elaborados exclusivamente por AF.

-Los AF con determinada escala y continuidad deben ser considerados prioridad como proveedores del Estado e incluidos en circuitos comerciales vinculados al comercio justo.

-Organizar campañas de difusión en la población destacando las fortalezas de los productos hechos por AF y promoviendo el compromiso del consumidor con el comercio local.

3. Hábitat:

Se propone:

-Construcción de viviendas rurales desde la perspectiva sociocultural de los AF, es decir teniendo en cuenta las condiciones contextuales y en los espacios que ellos habitan.

-Arreglar y construir caminos y vías de acceso en condiciones adecuadas y aumentar la frecuencia en el mantenimiento.

-Extender la conexión de red eléctrica.

-Habilitar o mejorar el acceso a la cobertura de salud y educación. Aprovechar la infraestructura ociosa adecuándola y habilitándola para ese fin.

V. Conclusiones



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Las reflexiones aquí expuestas son el resultado de un abordaje teórico metodológico participativo entre los integrantes del equipo de investigación, los AF de diferentes zonas de la provincia de San Juan y de los técnicos de la Secretaría de AF.

La participación colectiva permitió el consenso entre las relaciones de fuerza involucradas en la problemática del grupo estudiado y el buen diseño del proceso participativo propició la resolución de conflictos y la negociación entre los diversos actores intervinientes.

Esta experiencia de articulación permitió el establecimiento de un programa de trabajo para fortalecer el sector y dotar de un mayor protagonismo a AF en contraposición a la composición actual de los territorios rurales cuyo dinamismo se encuentra liderado por los grandes actores que fueron quienes aprovecharon las posibilidades que las distintas políticas públicas los beneficiaron.

Los lineamientos propuestos no sólo están orientados a atender los problemas identificados en el sector sino también a desarrollar el territorio de manera integral. Se propone el abordaje de políticas que contemplen la intersectorialidad, entendiendo que las áreas de desarrollo económico, social, transporte, infraestructura, vivienda, energía, comunicaciones, educación, cultura y salud deben ofrecer propuestas de trabajo coordinadas entre los niveles locales, provinciales y nacionales, potenciando las fortalezas de cada actor y teniendo en cuenta las características de estos sujetos.

En este sentido, se propone comenzar a pensar la tierra desde su función social y abandonar la idea que sólo para los AF es un bien de mercado. Paralelamente, debe fortalecerse la idea del agua como un derecho. El empoderamiento político, la adopción de un enfoque de derechos y su reconocimiento material deben ser el horizonte indicado para un Estado inclusivo generador de políticas que signifiquen verdaderas oportunidades de empoderamiento para los AF.

VI. Bibliografía



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

- CRAVIOTTI, C. 2001. Tendencias en el trabajo agrario y dinámicas familiares. Ponencia 5° Congreso Nacional de Estudios del Trabajo. Buenos Aires. Disponible en: <http://www.aset.org.ar/congresos/5/aset/PDF/CRAVIOTTICLARA.PDF>
- HOSCMAN, L. 2010. Campesinos y productores familiares, en el desarrollo territorial rural en Argentina. Paradigmas y horizontes políticos, aportes al debate. Ponencia presentada en el VIII Congreso Latinoamericano de Sociología Rural. Brasil.
- OSZLAK Oscar y O'DONNELL Guillermo: Estado y Políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación. INAP. Alcalá de Henares. 1984.
- PAZ, R. 2011. Agricultura familiar en el agro argentino: una contribución al debate sobre el futuro del campesinado. European Review of Latin American and Caribbean Studies 91, October 2011 págs. 49-70.

Documentos Institucionales

- Foro Nacional de Agricultura Familiar (FoNAF) 2009. Propuestas para un plan estratégico de desarrollo rural 2006-2008. Disponible en <http://www.iade.org.ar/modules/noticias/article.php?storyid=2815>
- Ley de desarrollo rural integral de la Agricultura Familiar (AF), N° 8522/2014. San Juan. Disponible en <http://www.legislaturasanjuan.gob.ar/leyes-sancionadas-2/item/5026-ley-n-8522>
- PROINDER 2008. Revisando la Definición de Agricultura Familiar. Ministerio de Economía y Producción Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos Dirección de Desarrollo Agropecuario. Autores: Susana Soverna; Pedro Tsakoumagkos y Raúl Paz. Serie Documentos de Capacitación N° 7 Buenos Aires. Disponible en <http://www.ucar.gob.ar/index.php/biblioteca-multimedia/buscar-publicaciones/24-documentos/259-revisando-la-definicion-de-agricultura-familiar>
- Registro Nacional de Agricultores Familiares (RENAF) 2012. Informe Provincial San Juan. Disponible en: http://www.renaf.minagri.gob.ar/principal.php?nvx_ver=51
- Registro Nacional de Agricultores Familiares (RENAF). Página web oficial:



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

http://www.agroindustria.gob.ar/sitio/areas/d_registros_y_monotributo_agropecuario/renaf/index.php

- Scherbosky, R., López A. 2016. Ley de Agricultura Familiar de San Juan. Acción participativa en su elaboración. INTA. Buenos Aires. Disponible en

http://inta.gob.ar/sites/default/files/ley_agricultura-familiar-de-san-juan_ipafcuyo-inta.pdf