

# **De relleno a reserva. Actores, usos y ocupación del espacio. Una perspectiva socio-histórica de la Reserva de Yrigoyen en Vicente López.**

Leticia Castro y Eugenia Cicero.

Cita:

Leticia Castro y Eugenia Cicero (2019). *De relleno a reserva. Actores, usos y ocupación del espacio. Una perspectiva socio-histórica de la Reserva de Yrigoyen en Vicente López. XIII Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-023/327>

.Título:

***De relleno a reserva. Actores, usos y ocupación del espacio. Una perspectiva socio-histórica de la Reserva de Yrigoyen en Vicente López.***

Leticia Castro, Arantxa Martínez, Eugenia Cicero, María Agustina Peralta, Yanina Porta

Eje 4: Poder, Conflicto, Cambio Social

Mesa 57 : Interacción social y territorio en el Corredor Norte de la Región Metropolitana de Buenos Aires entre los siglos XVIII y XXI

Universidad de Buenos Aires. Facultad de Ciencias Sociales. Instituto de investigaciones Gino Germani. Buenos Aires. Argentina.

Universidad de Buenos Aires. Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo. Buenos Aires. Argentina.

E-mail: [leticiaastromartinez@gmail.com](mailto:leticiaastromartinez@gmail.com), [arix\\_martinez@hotmail.com](mailto:arix_martinez@hotmail.com), [euge.cicero@gmail.com](mailto:euge.cicero@gmail.com), [p.magustina@gmail.com](mailto:p.magustina@gmail.com), [ligriega@hotmail.com](mailto:ligriega@hotmail.com)

Resumen:

La ponencia se enmarca en dos proyectos de investigación de la Facultad de Ciencias Sociales y de la Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo dirigidos por la Arquitecta Celia Guevara. Nos proponemos describir la costa del Río de la Plata en la zona de la Reserva Yrigoyen situada en el municipio de Vicente López, R.M.N.B.A, con la finalidad de caracterizar el espacio ribereño desde una perspectiva socio-histórica en términos de sus usos, su grado de privatización y la interacción entre sectores sociales que tiene lugar. Consideraremos el carácter público o privado de estos territorios y los actores sociales, políticos y económicos que intervienen y/o ocupan esos espacios. Asimismo analizaremos cómo se fue modificando el aspecto, el uso y la ocupación de las costas desde el retorno democrático hasta la actualidad. Indagaremos en las estrategias que algunas organizaciones sociales locales utilizan para garantizar la permanencia y mantener la ocupación en un contexto general de intervención de mercado o del Estado sobre el área costera del partido. Para estos fines recurriremos a planos, imágenes y mapas satelitales, relevamientos del área a través de trabajos de campo y entrevistas y analizaremos información producida por organizaciones sociales, investigadores de la temática e información oficial.

Palabras clave (máximo 5): privatización-espacio público costero- disputas espaciales- estrategias de permanencia-bien común urbano

### **Introducción**

El presente trabajo se enmarca en dos proyectos de investigación: por un lado, el Proyecto

de Reconocimiento Institucional de Investigaciones de la Facultad de Ciencias Sociales intitolado *“Estudio de casos de respuestas vecinales frente a la privatización en el área Vicente López-Tigre según las formas de interacción social”*, y el Proyecto PIA HyC 37 de la Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo intitolado *“Trabajo sobre el Corredor Norte del GBA y continuación el proyecto PIA HyC-16 con relación a la interacción de clases poniendo el acento en las áreas de Tigre y Vicente López”*. ambos dirigidos por la Arquitecta Celia Guevara. En los mismos se aborda el estudio del Corredor Norte de la RMBA desde una perspectiva socio-histórica que tiene en cuenta a la interacción social de las clases en el territorio. Se trabaja a partir de la hipótesis que sostiene la existencia de una relación entre la distinta configuración geográfica y social de Tigre y San Fernando, distinta a la de las de los partidos de San Isidro y V. López, y las formas de interacción y las respuestas sociales, que también presentan diferencias entre localidades. En los proyectos se analiza la conexión entre dichas respuestas y el actual fraccionamiento urbano que se debe a causas geográficas, sociales e históricas.

En esta ponencia nos proponemos como finalidad caracterizar el espacio ribereño desde una perspectiva socio-histórica en términos de sus usos, su grado de privatización y la interacción entre sectores sociales que tiene lugar. Conscientes de la limitada posibilidad de acceder a estudiar toda la costa en este trabajo, seleccionamos un territorio acotado: es el caso de la Reserva de Yrigoyen, en el partido de Vicente López, que actualmente se constituye como espacio de disputa entre diferentes actores sociales. Este caso en particular nos pareció interesante al reunir una serie de características que posibilitan indagar y reflexionar sobre los conflictos y las tensiones sociales que se suceden sobre el espacio público desde variadas dimensiones, y exponer esas mismas tensiones de modo situado en el terreno costero.

El partido de Vicente López se caracteriza hoy por presentar un camino costero parqueado lo que hace percibir a quien lo recorre una relativamente amplia accesibilidad a la ribera. Sin embargo, desde un tiempo a esta parte prosperaron diferentes denuncias por parte de diversas organizaciones de la zona respecto del manejo abusivo de las modificaciones del código urbano, y lo que definen como “depredación urbana”. En ese contexto, y ante el riesgo de desplazamiento de usos (y usuarios) de los espacios públicos ribereños, distintos actores comunitarios elaboran estrategias de permanencia y apropiación de dichos espacios, en donde ponen en juego su poder a fin de reinventar las dinámicas ante las modificaciones impuestas desde agentes externos (como el mercado inmobiliario y el Estado local).

El avance y la profundización de la lógica de mercado transformaron las formas de hacer ciudad, suscitando tensiones y disputas en el Partido. La densificación en altura a pocos metros de

la costa ganó terreno, por lo general en detrimento de la noción de río como un bien urbano de acceso común. Estas modificaciones exponen a su vez dinámicas de relación entre el Estado y el Mercado, tanto en la cristalización de una idea de ciudad y las formas en las que la misma crece, se expande y se densifica, como en las maneras en las que la misma es pensada en términos de sus usos y usuarios posibles.

La pregunta inicial que nos planteamos en este trabajo es: ¿cómo se fue modificando el aspecto, el uso y la ocupación de las costas desde el retorno democrático hasta la actualidad? A partir de este interrogante, realizaremos una breve descripción de los usos del espacio público costero desde la transición democrática hasta la actualidad, donde daremos cuenta de la sucesión de modificaciones que se dio respecto a los usos de la costa: la prohibición de bañarse en el río, el cierre de los balnearios, los rellenos posteriores, la cesión por parte de las autoridades gubernamentales a clubes de carácter privado y el origen de la disputa por el espacio público ribereño, que motivó el surgimiento de experiencias de organización y acción colectiva de vecinos/as de Vicente López. A partir del análisis de imágenes satelitales de la costa de Vicente López, expondremos el estado de ocupación y los usos que se realizan de los terrenos linderos al río.

En segundo lugar, indagaremos en las estrategias elaboradas por las organizaciones comunitarias de Vicente López a fin de garantizar la permanencia y mantener el carácter público del área costera del partido. Gracias a este análisis, realizaremos una caracterización de las principales organizaciones vecinales que encabezan la oposición de la comunidad a la privatización de la costa, e identificaremos distintas etapas en el proceso de resistencia vecinal.

Finalmente, reseñaremos dos proyectos urbanos que, en forma paralela a la propuesta de convertir estos terrenos en área natural, son sostenidos por otros actores presentes en la disputa.

### **El Espacio Natural Yrigoyen**

El Espacio Natural Yrigoyen ocupa 9 hectáreas sobre la costa de Vicente López entre la calle Yrigoyen y lo que se conoce como el vial costero. Se trata de una reserva natural entre el Club Obras Públicas, el Círculo Naval y el Paseo Costero. El curso de agua Canal o Arroyo Yrigoyen constituye otro de los límites del área con calidad de humedal ribereño. Este espacio forma parte de un corredor biológico que unifica diferentes hitos más allá de las fronteras del partido de Vicente López.

Según lo describe el colectivo Todxs por Yrigoyen en su petición para la creación de una

Reserva en change.org<sup>1</sup>: “El Espacio Natural Yrigoyen es un espacio natural de 9 hectáreas, de una biodiversidad única. Ubicado sobre la costa de Vicente López, en la intersección del final de la calle Yrigoyen y el Vial Costero. El lugar es concurrido por biólog@s, jóvenes naturalistas, pescador@s y vecin@s que aprecian los ambientes naturales. El espacio está sin una adecuada protección legal, donde entran camiones de obras municipales a descargar ilegalmente, y se encuentra en un latente riesgo por el continuo avance inmobiliario en el municipio.”

En una primera exploración del territorio a partir de observación mediada por imágenes satelitales disponibles a través de Google Earth, observamos una modificación notable del perfil de la costa cercana a la zona del Puerto de Olivos entre los años 2000 y 2019. En la imagen de 2008 se observa una mayor cantidad de terreno “ganado al río” que en 2005. El cambio más drástico que se puede visualizar a grandes rasgos con esta herramienta sucede a lo largo del año 2005. Este hallazgo nos llevó a preguntarnos por la drástica transformación de ese área costera y a interesarnos por el estudio de ese sector en particular.

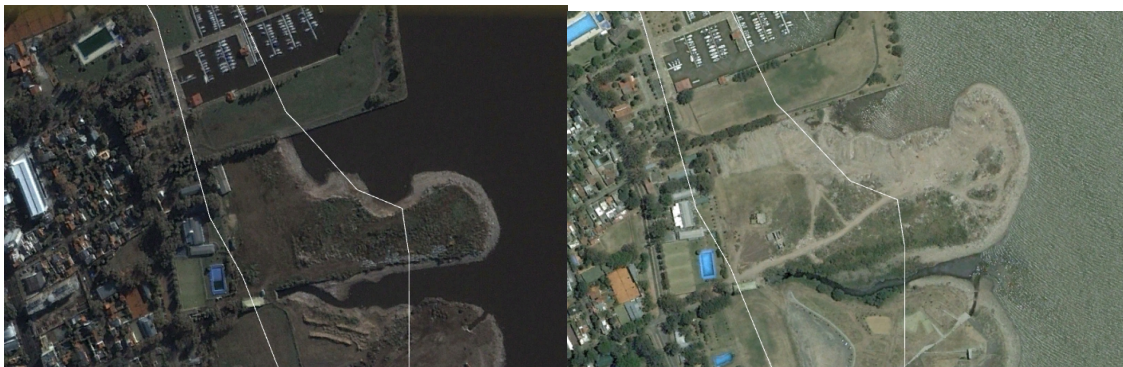


Image Nasa. Image c 2019 Digitalglobe. Google Earth. Izquierda: año 2000, derecha: año 2005.



Image □ 2019 DigitalGlobe. Google Earth. Izquierda: año 2008; derecha: año 2018

En la página de Facebook de la Asamblea Todxs por el Yrigoyen, la organización vecinal

<sup>1</sup>Change org es una plataforma de peticiones online. Comenzó en el año 2006 por estudiantes de la Universidad de Sandford.

plantea el mismo ejercicio incluyendo más fotografías satelitales. El cambio del perfil de la costa y la superficie ganada al río constituyen cambios notorios que se destacan a simple vista, por lo que la Asamblea utiliza estas imágenes satelitales como una herramienta poderosa para sensibilizar acerca del proceso de intervención sobre la costa del Partido de Vicente López.

### **Recorrido histórico**

En este apartado realizaremos una breve historización de la zona costera del Corredor Norte a fin de dar cuenta de los cambios y disputas en torno a los usos, el equipamiento de infraestructura, la apertura y clausura de espacios por parte del Estado en sus diferentes niveles, clubes, empresas constructoras y desarrolladores inmobiliarios, organizaciones y pobladores, entre otros. Recurrimos a artículos periodísticas, trabajos académicos, planes urbanos para la zona, expedientes judiciales y sitios web de organizaciones vecinales como principales fuentes de análisis.

La zona costera que coincide actualmente con los límites jurisdiccionales del Partido de Vicente López ha sido objeto de diferentes proyectos urbanos por parte de las autoridades locales, incluso previamente a su separación del ejido de San Isidro. Ya en 1890 Matías R. Sturiza promovió la idea de la construcción de una avenida costanera y un puerto. También luego de haberse fundado el municipio de Vicente López, hacia 1912, el Ministro de Obras Públicas nombra una Comisión de la Costa que tendría por encargo el estudio del proyecto que contemplaba la construcción de una avenida con un tranvía y un balneario-casino frente a la estación de Vicente López. Prosperó únicamente el puerto que se autoriza hacia 1921 para la prolongación de las calles Corrientes y J. B. Alberdi. Inaugurada en su escollera sudeste funcionaría como puerto de frutos<sup>2</sup>. (Estrucplan, 2014)

A diferencia del puerto de Olivos, que subsiste como tal a pesar de las transformaciones de su entorno, la situación de los balnearios fue diferente. La tendencia a inaugurar balnearios en las costas de Vicente López data aproximadamente de la década de 1930. Este período de habilitación oficial de la costa del municipio como balneario duraría menos de cinco décadas. En 1975 una ordenanza municipal inhabilitó el acceso de los bañistas a las aguas del Río de la Plata<sup>3</sup> Wertheimer describe:

*“En 1978 la municipalidad sancionó una ordenanza prohibiendo bañarse en las aguas del río; y*

<sup>2</sup>Estrucplan, 2014

<sup>3</sup>Federovisky Sergio “ Buenos Aires, una ciudad que vive de espaldas a un río cada vez más contaminado e inaccesible” en *Infobae*. Buenos Aires.2019, abril 22.

<https://www.msn.com/es-ar/noticias/otras/buenos-aires-una-ciudad-que-vive-de-espaldas-a-un-r%C3%ADo-cada-vez-m%C3%A1s-contaminado-e-inaccesible/ar-BBW9TPe>

*en paralelo se instaló en la ribera el Batallón Albatros de la Prefectura Naval, que impidió el ingreso a la costa a toda persona ajena al establecimiento. Desde entonces, y hasta la década del '90, el acceso público a la ribera quedaría prohibido, signando el declive de la ribera de Vicente López como espacio recreativo”<sup>4</sup>*

*“En 1983, con el retorno a la democracia, el intendente de Vicente López, el radical Don Jorge Alberto Sabatini encargó dismantelar el Batallón Albatros, de Prefectura, que se había instalado en la ribera sobre sus antiguas playas. Así, reinauguró la zona como balneario municipal por un breve interregno”<sup>5</sup>*

En 1991 diversas fuentes periodísticas dan cuenta del cierre de la zona de balnearios cercanos a la Residencia Presidencial conocidos bajo diferentes denominaciones: La Hoya, La Banderita, La Escalerita, Balneario Municipal de Olivos. La medida impulsada por la Casa Militar tenía como objetivo mejorar la seguridad del Presidente de la Nación.<sup>6</sup> En dicha oportunidad el entonces intendente de Vicente López, Enrique García, reclamó por este espacio sobre el cual el Municipio había obtenido un derecho de uso otorgado por la Administración General de Puertos para el esparcimiento de los vecinos y que en parte sería transferido a un colegio privado. Algunas crónicas narran también el deterioro del lugar y dan cuenta de reclamos de los vecinos en relación con la falta de mantenimiento del área y en torno a problemas de inseguridad<sup>7</sup>.

Entre 1992, año en que se abre el concurso para la recuperación del área ribereña de Vicente López, y el 2004, cuando se produjo una nueva modificación del Código de Ordenamiento Urbano que favorecería el avance del negocio inmobiliario, se dieron procesos de forestación de terraplenes y parquización de un sector del paseo de la costa<sup>8</sup>. Desde el 2004 se va constatando cómo los estados relegan las obras de refuncionalización costera a la iniciativa privada<sup>9</sup>. La transformación iniciada dentro de Vicente López con posterioridad a 1987 implicó que las playas de arena se utilizaran como depósito de los escombros arriba mencionados, resultando la suma de 200 ha a la superficie del municipio<sup>10</sup>

<sup>4</sup>Wertheimer, Marina. “ Las costas metropolitanas del Río de la Plata: de balnearios abiertos a paisaje postal” en *Primeras Jornadas de Investigación “Ríos Urbanos: nuevas perspectivas para el estudio, diseño y gestión de los territorios fluviales”*. Universidad Nacional de La Plata / Universidad Nacional de San Martín. 2017 Pág.4  
Consultado: <http://ocs.congresos.unlp.edu.ar/index.php/JRU/IJRU/paper/viewFile/3572/991>

<sup>5</sup>Wertheimer, Marina . C. “ Renovación urbana y conflictos territoriales en las costas metropolitanas del Río de la Plata” en . *Estudios Del hábitat*, 16(2), e049. 2018. Página 6. <https://doi.org/10.24215/24226483e049>

<sup>6</sup>Diario Crónica “Privatización y seguridad del Presidente privan la playa tradicional. Se apaga el sol de La Hoya” en Archivo Diario Clarín. 1991, Enero 18. Consultado en Archivo Histórico Municipal de Vicente López. Recuperado de <http://www.vicentelopez.gov.ar/archivohistorico/>

<sup>7</sup> Diario Clarín “Quejas de vecinos por la imposibilidad de usar libremente la Playa las Escaleritas por razones de seguridad” en Archivo Diario Clarín. 1991, Enero 12. Consultado en Archivo Histórico Municipal de Vicente López. Recuperado de <http://www.vicentelopez.gov.ar/archivohistorico/>

<sup>8</sup>Wertheimer, Op Cit, 2018.

<sup>9</sup>Wertheimer, ibidem, 2018.

<sup>10</sup>Wertheimer, ibid, 2018.

Dentro de esta dinámica más general de apertura y clausura de los balnearios del municipio, nos interesa puntualmente el caso del terreno donde funcionó inicialmente el balneario Los Ángeles. Inaugurado en Diciembre de 1928<sup>11</sup> se ubicaba en el partido de Vicente López, más tarde fue conocido como *El Ancla*. Ocupaba un área costera entre las calles Yrigoyen y Arenales<sup>12</sup>. El terreno entre Hipólito Yrigoyen y la prolongación de la calle Italia era alquilado a la familia del Dr. Fernández quien fuera propietario de la quinta Villa Mercedes<sup>13</sup>.

El balneario “El Ancla” tenía vestuario, salón de baile y pileta de natación. Las costumbres incluían anualmente una apertura de la temporada que se hacía durante los últimos meses del año, mediado por una ceremonia religiosa. Conocido como un balneario popular, los usos del mismo se hallaban regulados en horarios distintos para mujeres y varones y regía una prohibición para el baño conjunto.<sup>14</sup>

El Balneario El Ancla continuaba activo hacia 1967. Pero fue entre los años 1970 y 1980 que el espacio que hoy conocemos como el Área Natural Yrigoyen fue cerrada al público. Comenzaron por ese entonces una serie de rellenos ilegales, cesiones para construcciones de bases militares y concesiones a clubes, que significaron el desuso y la decadencia de esa área<sup>15</sup>

En el año 2006 se presentan representantes de la Agrupación de Vecinos de Vicente López ante el Juzgado de Primera Instancia en lo Contencioso Administrativo del Departamento Judicial de San Isidro e interponen una acción de amparo contra el Municipio de Vicente López y contra el Club Obras Públicas (ex AGP). En el amparo solicitan a la autoridad judicial que ordene al Club y al intendente detener los rellenos del Río de La Plata, concretamente “suspender de inmediato la autorización del relleno con descarga de materiales y desperdicios que se efectúa con residuos en el predio del citado club (ex AGP) en la zona de la ribera ubicado en la calle Solís nº 1851, lateralmente por la calle Hipólito Yrigoyen y por el otro lado con el Círculo Naval y de frente al Río de la Plata en los márgenes correspondientes al partido de Vicente López”.<sup>16</sup>

En el recurso de amparo las representantes de la Asociación de Vecinos de Vicente López plantean que “(...) la intendencia Municipal de Vicente López viene ejecutando desde el año 1988

11 Diario La Nación “Fotografía de la Inauguración del Balneario Los Ángeles” en . Archivo Diario La Nación. 1928, Diciembre

15. Consultado en Archivo Histórico Municipal de Vicente López. Recuperado de <http://www.vicentelopez.gov.ar/archivohistorico/>

12Diario Clarín “SECRETA BUENOS AIRES Playas porteñas, músculo y río” en Clarín. 2011, Enero 10

13Sassone, Delia. Vicente López-Balnearios. Blog Historia de Vicente López: Viejos Balnearios. 2014, Mayo 4

Consultado <http://deliasassone.blogspot.com/2014/05/viejos-balnearios-de-vicente-lopez.html>

14Diario Clarín, op. cit, 2011, Enero 10

15Asamblea Todos por el Yrigoyen Resumen del proyecto de reconocimiento de un Área Natural Protegida para la integración comunitaria y la educación ambiental. 2017. Página 4

16Expediente 12125 Receptoría Z-1365-2006 Carátula: Agrupación de Vecinos de Vicente Lopez c/ Club Obras Publicas y otros s/amparo.



actos depredatorios sobre toda la faja costera de su jurisdicción, descargando, y permitiendo arrojar desde hace mucho tiempo, incesantemente, sobre el cauce físico y jurídico del Río de la Plata, miles de toneladas de toda clase de residuos.” En la instancia de apelación el juez concede la medida cautelar solicitada ordenando al Club suspender el relleno y al Municipio a suspender la autorización del relleno.

En sintonía con estos reclamos la Asamblea Todxs Por el Yrigoyen sostiene en su proyecto de reserva que “con un hiato entre el retorno a la democracia y hasta el año 1987 se logró recuperar parcialmente la zona, pero desde entonces nuevamente los escombros y rellenos ilegales con basura, continuaron degradaron el espacio costero<sup>17</sup>. La reconstrucción histórica que realiza el colectivo en la petición para la creación de una reserva a través del sitio web change.org plantea que *“en el año 2008 a partir del amparo de la Asociación de Vecinos de Vicente López y la acción coordinada con otros vecinos se lograron frenar las descargas de camiones. Eso posibilitó que la naturaleza regenerara el ambiente desde el año 2008 hasta la fecha, creando un ambiente de características únicas, entre las que pueden destacarse un enorme pastizal con cortaderas y otras especies características de la zona, y una selva en galería y humedal en las márgenes curso de agua al que llamamos Arroyo Yrigoyen. En este espacio puede observarse una enorme cantidad de aves (más de 160 especies), así como también reptiles, anfibios, mariposas, mamíferos y gran variedad de peces.”*(Todxs por el Yrigoyen en Change.org). Asimismo, la Asamblea Unidxs por el Río reconoce como un hito el año 2008, cuando la acción de vecinos organizados en la zona logra evitar la apropiación del lugar por parte del club Obras Públicas que avanzaba con el relleno y al mismo tiempo un fallo favorable del Juzgado en lo Contencioso Administrativo N° 1 ordena que se detenga.

Desde entonces, y con fuerza renovada desde el año 2015, la organización entre vecinas y vecinos en asambleas se mantiene activa en pos de la preservación del espacio costero. Y reclama para esta área una serie de proyectos ligados a la preservación del medio ambiente y la defensa del espacio público<sup>18</sup>. Presentaron al Municipio y al Concejo Deliberante en el año 2017 un Proyecto de reconocimiento del área natural como reserva, con participación y consulta vecinal “Todxs por el Yrigoyen” que nuclea diversas propuestas ligadas a: “servicios de abastecimiento (alimento, agua, madera, etc.), de regulación (control de inundaciones, depuración de aguas, etc.) y servicios culturales (estéticos, espirituales, educativos, para la investigación y recreativos) junto con servicios de soporte, necesarios para la producción de los demás servicios (formación de suelo,

<sup>17</sup>Asamblea Todos por el Yrigoyen, 2017, Op. cit

<sup>18</sup>Asamblea Todos por el Yrigoyen, 2017, Ibidem

fotosíntesis, reciclado de nutrientes).”<sup>19</sup> A la vez que propone un “plan de manejo co-participativo donde los actores involucrados puedan participar aportando desde sus saberes e intereses específicos: municipio, profesionales, organizaciones civiles y vecinos.”<sup>20</sup> Además este colectivo sostiene al menos desde 2017 una petición en el sitio web Change.org. que permite al público en general firmas adhesiones para la creación de la reserva. En el sitio web la petición está dirigida la Gobernadora de la Provincia de Buenos Aires María Eugenia Vidal y se efectúan las denuncias arriba mencionadas, así como también se anuncian ciertos eventos organizados por la Asamblea. De esta manera esta petición funciona como canal de denuncia, difusión y concientización y al mismo tiempo para la junta de firmas<sup>21</sup>

### **Los principales actores involucrados**

En este apartado realizaremos una breve caracterización de los actores que articulan la resistencia a la mercantilización y privatización de los terrenos de la Reserva Yrigoyen. Como ejercicio analítico previo utilizamos la estrategia metodológica de mapeo de actores, que nos permitió identificar a los actores más involucrados con el conflicto. Presentamos aquí sólo una parte de este mapeo, que tiene en cuenta las diversas acciones llevadas adelante por las organizaciones comunitarias en el desarrollo de la disputa por la Reserva Yrigoyen. Dicho análisis nos permitió identificar distintas etapas del conflicto, protagonizadas por distintos actores y caracterizadas por diferentes estrategias de resistencia al avance inmobiliario en la zona.

Si bien a lo largo del desarrollo del conflicto intervinieron distintas organizaciones comunitarias, es factible identificar a grandes rasgos a tres actores principales que articularon la oposición vecinal a la mercantilización de los terrenos costeros de la Reserva Yrigoyen: la Agrupación de Vecinos de Vicente López (AVVL), la Asamblea Unidos por el Río y la Asamblea Todos por el Yrigoyen. Estas tres organizaciones comunitarias fueron las que aglutinaron el reclamo del uso público y libre del predio costero de la Reserva en tres momentos distintos del conflicto.

En un primer momento del conflicto, la Agrupación de Vecinos de Vicente López fue la que viabilizó el reclamo vecinal en oposición a la enajenación del predio de la Reserva Yrigoyen. Se trata de una organización del tercer sector fundada el 30 de junio de 1990, que se manifiesta

<sup>19</sup>Asamblea Todos por el Yrigoyen, 2017, ibid. Página 8.

<sup>20</sup>En el documento los miembros de Asamblea Todos por el Yrigoyen, 2017, ibid. Página 11. Proponen una gestión co-participativa a través de una asamblea abierta en la que convergen y es vinculante de: CAEC (AC- Centro de Actividades Educativas CAMINO), Un Árbol para mi Vereda (AC), ILDES (AC- Instituto Latinoamericano para el Desarrollo Económico Sustentable), Naturaleza de Derechos (AC), Asamblea Unidos por el Río, Vecinos y Vecinas de Vicente López

<sup>21</sup>En el sitio web <https://www.change.org/p/gdora-mar%C3%ADa-eugenia-vidal-creaci%C3%B3n-de-la-reserva-natural-yrigoyen>

apartidaria y sin fines de lucro.<sup>22</sup> Entre sus principales posicionamientos políticos se destacan el cuidado del medioambiente y la calidad de vida de los vecinos del municipio, la oposición a las transformaciones en la urbanización de Vicente López, la exigencia de transparencia en los actos de gobierno municipal y la promoción de la participación ciudadana.

La AVVL identifica el origen del conflicto en el año 2004 con la modificación del Código de Ordenamiento Urbano (COU), que favoreció los intereses de los emprendedores inmobiliarios privados. En el año 2006, la AVVL presentó el amparo al Juzgado de Primera Instancia en lo Contencioso Administrativo del Departamento Judicial de San Isidro -que se expidió por medio de una medida cautelar de detener los rellenos- y la acción de amparo contra el Municipio de Vicente López y el Club Obras Públicas por rellenos ilegales, medidas desarrolladas en el apartado anterior.

En estas acciones, la AVVL responsabilizó en forma directa al Municipio de Vicente López y confrontó al Club Obras Públicas por medio de una estrategia institucional, para la cual en ese momento existían ya antecedentes que volvían viable esta táctica. A partir de estas acciones judiciales, la Agrupación consiguió problematizar en forma pública el daño ambiental y social que de manera velada se desarrollaba en los predios costeros de Vicente López.

Pasada esta primera etapa de una forma de resistencia institucionalizada, identificamos un segundo momento en la disputa por la Reserva Yrigoyen, que podemos caracterizar como de protesta. Un hecho fundamental que atraviesa esta etapa es la presentación e implementación del proyecto del Vial Costero, un paseo vehicular ubicado a setenta metros del Río de la Plata. El Vial Costero contó desde un inicio con la oposición de grupos vecinales que resistieron el proyecto de transformar un área natural en un emprendimiento público de concreto. En ese contexto, se forma la Asamblea Unidos por el Río, organización que aglutinó predominantemente el reclamo contra la privatización de espacios públicos del municipio a partir de este período.

La Asamblea Unidos por el Río se pronuncia en defensa de los espacios verdes públicos, en pos de la promoción del buen vivir, de la preservación del medioambiente y se oponen a las políticas de extracción, saqueo y contaminación promovidas por actores del sector privado y el Estado local. Su forma organizativa remite a las asambleas populares originadas durante la crisis del año 2001 en Argentina, con un criterio de horizontalidad y democracia directa en la toma de decisiones por parte de sus integrantes.

A partir de la presentación del proyecto del Vial Costero, la Asamblea Unidos por el Río amalgamó a diversos actores para resistir la transformación de la costa del municipio en un espacio privado con puntos de acceso selectivos y controlados. La estrategia llevada adelante por esta

<sup>22</sup>Fuente: Blog de la Agrupación de Vecinos de Vicente López. <https://avvl.wordpress.com/>

organización fue la permanencia en el terreno a partir de distintas acciones como acampes, festivales, marchas, escraches, bicicleteadas, entre otras, y posteriormente la presencia activa en el área, a través de jornadas de plantado de especies nativas en los terrenos costeros de la Reserva y la realización de visitas guiadas de educación ambiental abiertas a la comunidad. Si bien no consiguieron evitar la construcción de una gran parte del proyecto del Vial Costero, la resistencia vecinal frenó que el emprendimiento se prolongara más allá de la calle Yrigoyen<sup>23</sup>, lugar donde está emplazada el área natural que estudiamos.

Finalmente, en una tercera etapa que se desarrolla aún en la actualidad, identificamos una estrategia predominantemente propositiva por parte de las organizaciones comunitarias de Vicente López. En este período, la principal organización que encabeza el reclamo es la Asamblea Todos por el Yrigoyen, abocada específicamente al sostenimiento de la lucha por el mantenimiento del carácter público de la costa del municipio.

La Asamblea Todos por el Yrigoyen nuclea a las agrupaciones mencionadas con anterioridad, y es la responsable de la presentación de un proyecto para la generación de la Reserva Yrigoyen y la suma de adhesiones de la comunidad por medio de la plataforma Change.org. Asimismo, esta Asamblea organiza jornadas de limpieza del predio, de plantado de especies nativas en el área natural, festivales abiertos a la comunidad, visitas guiadas, así como también realiza una vigilancia directa sobre el predio y ha frenado descargas ilegales sobre el río. Los referentes de esta Asamblea destacan como un problema la presencia de una posta policial en la zona de ingreso a la Reserva, y han denunciado el hostigamiento por parte del municipio y los efectivos de las fuerzas de seguridad en el predio.

A pesar de las especificidades que destacamos y que nos permiten diferenciar distintas etapas y estrategias predominantes, las organizaciones comunitarias de Vicente López tienen en común la denuncia al modelo de extractivismo urbano que amenaza la permanencia de uno de los pulmones verdes del municipio, y con ella, la calidad de vida de los vecinos de la zona. Para estos actores, la modificación del paisaje urbano (caracterizada por el avance del concreto por sobre las áreas verdes) favorece el desarrollo de negociados inmobiliarios, que además de producir un impacto negativo en el ecosistema del corredor norte, transforman simbólicamente el lugar que ocupan la costa y el río para los vecinos de Vicente López al amenazar su carácter de “bien común urbano”.<sup>24</sup>

<sup>23</sup>El Vial Costero de Vicente López contemplaba tres etapas. La primera hasta la calle Irigoyen y la segunda afectaba el Puerto de Olivos y la tercera al barrio El Ceibo hasta Paraná y la Reserva Ecológica. La resistencia de las asambleas logró frenar las etapas 2 y 3 y sobre la etapa 1 la readecuación hacia una vía peatonal los fines de semana. (Fuente: Entrevista a Asamblea Unidxs por el Río)

<sup>24</sup>La noción de “bien común urbano” sostenida por las organizaciones comunitarias de Vicente López al referirse a los espacios públicos del municipio refiere a los usos que la propia comunidad puede hacer, de manera responsable con el medio ambiente, y bajo

## **Proyectos urbanos para el área**

En este apartado, desarrollaremos sintéticamente los proyectos urbanos existentes para esta área. Destacaremos dos proyectos que incluirían la zona de la Reserva y que no han sido mencionados arriba, a saber: el proyecto de Corredor Biológico propuesto por algunos vecinos, y el Proyecto Ribereño propuesto por la Municipalidad de Vicente López .

En el proyecto de corredor biológico se propone una unión de humedales y pastizales de Vicente López, que pueda extenderse a todo el corredor norte. La idea consiste en consolidar un corredor biológico que sirva para la recuperación de paisajes y ecosistemas. Es impulsado por Leslie Bárbara Vorraber y Alejandro Julio Ronchetti, junto a un grupo de vecinos de la zona.<sup>25</sup> Entre los nodos del proyecto se destacan la Reserva ecológica de Vicente López, el humedal situado entre la reserva y el sector norte del Paseo del Viento, el bosque mixto y matorrales ribereños en el sector Norte del Paseo del Viento, el humedal en el área costera del Círculo Militar, los pastizales, arbustales y bosques mixtos en la proyectada Reserva Yrigoyen, el humedal que comprende el Río y el Arroyo Raggio (además de los trabajos de recreación con plantas nativas que podría realizarse a lo largo del Vial Costero y en el Puerto de Olivos).

Por otro lado, la Municipalidad de Vicente López propone construir un proyecto de paseo ribereño público siguiendo la línea de asfalto que termina en la calle Yrigoyen hasta la calle Paraná.<sup>26</sup> Los vecinos de la zona se oponen a la realización del proyecto por el impacto ambiental que pueda ocasionar. Buscan proponer soluciones que respeten el sistema ecológico ya existente a diferencia de lo hecho en la costa en el barrio El Ceibo en el que rellenaron con tosca toda una franja e introdujeron una planta exótica llamada vetiver, la cual no se conoce el impacto que pueda tener en el ecosistema.

## **Conclusiones**

En esta ponencia nos propusimos caracterizar el espacio ribereño desde una perspectiva socio-histórica en términos de sus usos, su grado de privatización y la interacción entre sectores sociales que tiene lugar. En una primera instancia, y a partir de la observación mediada por imágenes satelitales, pudimos revisar las transformaciones recientes en la costa. Constatamos una

la garantía de la accesibilidad universal a todos los habitantes de la ciudad.(Fuente: Asamblea Todos por el Yrigoyen, 2017, *ibid*. Página 12.)

<sup>25</sup>Diario La Nación (2019 Julio 19): Vicente López. Vecinos promueven el primer corredor biológico ribereño municipal del país. Recuperado de <https://www.lanacion.com.ar/sociedad/vicente-lopez-vecinos-promueven-el-primer-corredor-biologico-ribereno-municipal-del-pais-nid2042490>

<sup>26</sup>Diario La Nación (2019, Abril 22) Impulsan recuperar toda la ribera de Vicente López para uso público. Recuperado de : <https://www.lanacion.com.ar/buenos-aires/impulsan-recuperar-toda-la-ribera-de-vicente-lopez-para-uso-publico-nid2240271>

modificación del aspecto del borde costero entre los años 2005 y 2006, caracterizada por una ampliación de la superficie de terreno ganado al río, transformación que se corresponde con los efectos de los cambios introducidos por el Concejo Deliberante de Vicente López en el Código de Ordenamiento Urbano. A partir de ese momento es factible también fechar el comienzo de la resistencia vecinal a las modificaciones sobre la costa del Partido, con la presentación del amparo por parte de la Agrupación de Vecinos de Vicente López (AVVL) en el año 2006.

El avance de la ocupación sobre el terreno por parte del Municipio y de privados a través de modificaciones del ordenamiento urbano, cesiones de terrenos, rellenos ilegales y presencia de vallas y control sobre los accesos mediante alambrados, requisas y cacheos que amenazaban el futuro uso libre y público del espacio desató el conflicto frente a la privatización, mercantilización de la zona costera y sus accesos. El conflicto se volvió visible a partir de una serie de estrategias desplegadas por parte de organizaciones comunitarias articuladas en tres momentos. En la actualidad las luchas por la apropiación del espacio y las disputas por sentidos, modos de concebir y de hacer ciudad integran estrategias de permanencia por vías institucionales a través de proyectos presentados al municipio con otras más cercanas a la acción directa a través de los usos del espacio. Entre ambas se encuentran las estrategias para reinventar el espacio respetando la readaptación de la naturaleza en un espacio natural con prácticas ambientalistas y educativas y el reclamo por la gestión co-participativa del espacio a través de asamblea abierta en la que confluyen distintas organizaciones<sup>27</sup>.

-Proyecciones por parte de los diferentes actores del uso y función del espacio

Entre los actores comunitarios confluyen diversos modos de concebir el espacio en disputa que se evidencian tanto en las denuncias como en las propuestas. La visión ciudadana de espacio público, control de las autoridades y participación en las decisiones, la toma de decisiones comunitarias a partir de asambleas populares, el reclamo por el patrimonio natural y la preservación del ambiente. Algunos actores comunitarios proponen la idea de corredor biológico, que compite con otros modelos de urbanismo y especialmente con el modelo predominante. Se oponen a la propuesta del Municipio de Paseo Ribereño por su impacto ambiental basados en la idea de ecosistema.

Teniendo en cuenta los proyectos concretos para la Reserva Yrigoyen y los proyectos más amplios como el de corredor biológico, ambos impulsados por las organizaciones comunitarias, que se enfrentan al avance inmobiliario y a los proyectos de la Municipalidad como el de paseo ribereño, cabe preguntarse por cuál de estas miradas sobre la ciudad terminará por imponerse. Qué valoración del bien común y del espacio público prevalecerá: una ligada a la preservación del

<sup>27</sup>Asamblea Todos por el Yrigoyen, 2017, *ibid.* Página 11.

patrimonio natural u otra vinculada al desarrollo del extractivismo urbano a manos del capital inmobiliario y garantizado por el Estado. O que nuevas miradas surgirán en el marco de las diferentes estrategias durante las disputas.

#### Referencias Bibliográficas:

-Colella, V. “Transformaciones, persistencias y resistencias del territorio: la ribera del Municipio de Vicente López”. *Seminario Internacional de Investigación en Urbanismo. "V Seminario Internacional de Investigación en Urbanismo, Barcelona-Buenos Aires*. Barcelona: DUOT, 2013, p. 496-511. 2013

<https://upcommons.upc.edu/handle/2099/14468>

-Guevara C. , Rogers P. y Alegre J. “Planes Urbanos para la Costa Norte de la Provincia de Buenos Aires”. *Revista Hisba. Cátedra Lupano*. FADU-UBA. 2016 <http://www.revistahisba.com.ar/2016/Planesurbanos.pdf>

-Guevara Celia y Equipo: Proyecto PRI "Estudio de casos de respuestas vecinales frente a la privatización en el área Vicente López-Tigre según las formas de interacción social" Facultad de Ciencias Sociales UBA

-Guevara Celia y Equipo: Proyecto PIA HyC 37 “Trabajo sobre el Corredor Norte del GBA y continuación el proyecto PIA HyC-16 con relación a la interacción de clases poniendo el acento en las áreas de Tigre y Vicente López”. Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo UBA

-Guevara Celia y Equipo: Proyecto UBACyT. Investigación sobre las formas en que interactúan los distintos sectores sociales en el área de Victoria (San Fernando) y La Horqueta (San Isidro). Directora: Celia Guevara. [Programación 2012-2015]

-Sassone, D. “Vicente López-Balnearios”. *Blog Historia de Vicente López: Viejos Balnearios*. 2014, Mayo 4 Consultado <http://deliasassone.blogspot.com/2014/05/viejos-balnearios-de-vicente-lopez.html>

-Wertheimer, M. C.. “Renovación urbana y conflictos territoriales en las costas metropolitanas del Río de la Plata”. *Estudios Del hábitat*, 16(2), e049. 2018. Consultado en: <https://doi.org/10.24215/24226483e049>

-Wertheimer, M. “Las costas metropolitanas del Río de la Plata: de balnearios abiertos a paisaje postal”. *Primeras Jornadas de Investigación Ríos Urbanos: nuevas perspectivas para el estudio, diseño y gestión de los territorios fluviales*. Universidad Nacional de La Plata / Universidad Nacional de San Martín. 2017 Consultado: <http://ocs.congresos.unlp.edu.ar/index.php/JRU/IJRU/paper/viewFile/3572/991>

Wertheimer, Marina *El río de la gente El conflicto por el uso de la ribera en Vicente López, Quilmes y Avellaneda*. Tesis de Maestría en Periodismo. Universidad de San Andrés. 2012. Consultado en: <http://repositorio.udes.edu.ar/jspui/bitstream/10908/9111/1/%5BP%5D%5BW%5D%20M.%20Per.%20wetheimer.pdf>

#### Archivos:

Archivo Histórico Digital Municipal de Vicente López:

Diario La Nación. Fotografía de la Inauguración del Balneario Los Ángeles. Archivo Diario La Nación. 1928, Diciembre 15. Consultado en Archivo Histórico Municipal de Vicente López. Recuperado de <http://www.vicentelopez.gov.ar/archivohistorico/>

### Documentos e información producida por organizaciones sociales:

- Asamblea Todos por el Yrigoyen. Resumen del proyecto de reconocimiento de un Área Natural Protegida para la integración comunitaria y la educación ambiental. 2017
- Exposición de Asamblea Unidxs por el Río Unidxs por el Río en Encuentro Interdisciplinario del Corredor Norte de la RMBA. Organizado por el Equipo de Investigación en Historia Urbana del Instituto de Investigaciones Gino Germani, UBA. Coordinadoras: Celia Guevara y María Marta Lupano. 2018, Noviembre 16 y 17.

### Relevamientos del área a través de trabajos de campo y entrevistas:

- Equipo de Investigación en Historia Urbana Entrevista a Asamblea Unidxs por el Río. 2018, Octubre 17
- Equipo de Investigación en Historia Urbana Entrevistas en comercios localidad Vicente López. 2018, octubre 15
- .-Equipo de Investigación en Historia Urbana. Relevamiento costero entre Roca e Yrigoyen en Vicente López. 2018, octubre 15.
- Equipo de Investigación en Historia Urbana .Relevamiento costero entre General Paz y el Puerto de Olivos en Vicente López. 2016, Agosto.
- Visita guiada por Asamblea Unidxs por el Río en la Reserva Natural Yrigoyen, 2018, Noviembre .

### Notas periodísticas:

- Costa, J. M. . “Vicente López: vecinos promueven un corredor biológico para preservar más de 270 especies de aves y otros animales”. La Nación.2017, julio 19
- Diario Clarín. “ SECRETA BUENOS AIRES Playas porteñas, músculo y río”. Clarín. 2011, Enero 10.
- Federovisky S. Buenos Aires, una ciudad que vive de espaldas a un río cada vez más contaminado e inaccesible. Infobae. 2019, abril 22.
- Hoffer D”Unidos o Deforestados”. *Revista Hecho en Buenos Aires*. Bs As. 2017, Diciembre
- La Noticia web. “ La municipalidad de Vicente López restringe el acceso a la costa pública”. 2017, Junio
- Quepasaweb “ Buscan crear un área de protección ecológica en un predio de la costa de Vicente López”. 2017, Abril. <https://www.quepasaweb.com.ar/yrigoyen-area-ecologica-costa-vicente-lopez/>
- Vallejos, S. “Impulsan Recuperar toda la ribera de Vicente López para uso público”. La Nación. 2019, Abril 22. <https://www.lanacion.com.ar/buenos-aires/impulsan-recuperar-toda-la-ribera-de-vicente-lopez-para-uso-publico-nid2240271>

### Expedientes judiciales

- Expediente N° 12125. Receptoría: Z-1365-2006. Emitido el 26 de mayo de 2006 bajo carátula: Agrupación de Vecinos de Vicente Lopez c/ Club Obras Públicas y otros s/ amparo. Estado: en letra.  
<https://mev.scba.gov.ar/procesales.asp?nidCausa=6154&pidJuzgado=GAM1637>