

VI Jornadas de Sociología de la UNLP. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Departamento de Sociología, La Plata, 2010.

# Salud y organizaciones de la sociedad civil: reflexiones sobre un estudio en barrios del partido de Berisso.

Cardozo, Mariela R.

Cita:

Cardozo, Mariela R. (2010). *Salud y organizaciones de la sociedad civil: reflexiones sobre un estudio en barrios del partido de Berisso. VI Jornadas de Sociología de la UNLP. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Departamento de Sociología, La Plata.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-027/614>

ARK: <https://n2t.net/ark:/13683/eORb/yYf>



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons.  
Para ver una copia de esta licencia, visite  
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/2.5/ar>.

*Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.*

Autora: Mariela R. Cardozo, CEREN-CIC

[marielarcadozo@hotmail.com](mailto:marielarcadozo@hotmail.com)

**Título: Salud y organizaciones de la sociedad civil: reflexiones sobre un estudio en un barrio del partido de Berisso.**

## **Introducción**

En primer lugar es importante destacar que me encuentro en la etapa exploratoria relacionada al estudio de las prácticas y discursos de las organizaciones sociales en torno al abordaje de problemáticas de salud<sup>1</sup>. Inicialmente comencé a realizar un relevamiento de las organizaciones que desarrollan actividades en torno a la salud en los barrios Villa Nueva y El Carmen, ambos de la localidad de Berisso.

A medida que me iba adentrando en los barrios fui conociendo a las organizaciones, la cotidianeidad barrial, los lazos sociales que se tejen entre los diferentes actores y mi posibilidad de inserción. El acceso a las actividades que se iban desarrollando y la realización de observaciones participantes, con el tiempo que éstas implican, me obligó a delimitar el territorio de estudio, por lo que decidí priorizar mi inserción y participación en el barrio El Carmen.

## **Metodología**

La metodología utilizada es de carácter cualitativo. Se realizaron entrevistas semi estructuradas a los referentes barriales de las organizaciones y a la coordinadora regional de una de ellas; observación participante de las distintas actividades realizadas entre los meses de junio y septiembre de 2010 y recolección de datos en portales de noticias locales. En el transcurso de estos meses participé activamente de las actividades comunitarias desarrolladas en el barrio El Carmen, recuperando las prácticas, relatos, saberes y estrategias desarrolladas por los distintos actores barriales.

En este trabajo se parte del estudio de estas prácticas, relatos y estrategias desarrolladas por organizaciones, que están atravesadas por procesos socio-históricos, pero también enmarcadas en su propio contexto cotidiano. Es justamente a partir de ellas, que se trata de comprender la complejidad de los procesos sociales, reconociendo que durante el proceso de trabajo se

---

<sup>1</sup> En el marco de una beca de estudio de la Comisión de Investigaciones Científicas de la Provincia de Buenos Aires

producen aprendizajes que generan transformaciones en las prácticas de todos los sujetos participantes, incluidas las del investigador.

Me propongo en este trabajo presentar reflexiones sobre las articulaciones entre los objetivos, problemas y acciones de salud que desarrollan dos agrupaciones sociales del barrio El Carmen de la localidad de Berisso, con sus características y modalidades de funcionamiento.

En primer lugar describiré brevemente a estas dos agrupaciones sociales, a partir de la reconstrucción de los relatos de sus referentes. Luego analizaré las articulaciones entre los objetivos, los problemas que abordan y las acciones desarrolladas en torno a la salud, enfatizando en las similitudes y diferencias en los modos de abordaje. También mencionaré la participación del centro de salud en las actividades desarrolladas por ambas. Todo lo expuesto en este trabajo corresponde a una etapa inicial de trabajo, apuntando a su profundización y complejización durante el transcurso del estudio.

Asimismo, es importante destacar que las dos agrupaciones seleccionadas no son las únicas en el barrio que aborden este tipo de problemáticas. También se encuentran allí el MTD en el Frente Popular Dario Santillán (MTD-FPDS), el Movimiento de Unidad Popular (MUP) y el Movimiento Evita, con los cuales, en esta etapa del trabajo no he establecido contacto.

### **Encuadre contextual**

A partir del proceso de ajuste estructural y reformulación del rol del Estado, con la consecuente descentralización y focalización de las políticas sociales, las organizaciones de la sociedad civil han adquirido un gran protagonismo en la implementación de los programas sociales. Los actores claves en las articulaciones con el Estado en la etapa anterior, como los trabajadores, los partidos políticos y los sindicatos, perdieron capacidad de negociación y representatividad.

Se promovió así una articulación entre el Estado y la sociedad civil, a través de la participación de distintas organizaciones en la implementación de programas de gestión de empleo, alimentación, problemáticas de salud sexual y reproductiva, juventud, etc. Si bien se convocaba a las organizaciones para llevar adelante dichos programas, en muy pocos casos éstas participan de su diseño. Sin embargo, es precisamente en este contexto que las ONGs fueron adquiriendo mayor visibilidad, y lentamente constituyéndose como una alternativa al deficiente funcionamiento del Estado. Esta situación fue alentada por los organismos

internacionales de crédito, que las consideraban más eficientes que las instituciones públicas, y las financiaban para que pudieran realizar estas tareas.

La participación de las organizaciones de la sociedad civil en las políticas públicas fue muy heterogénea, puesto que cada una generó sus intervenciones y propuestas respecto a las políticas que se llevarían adelante y a la relación que mantendrían con el Estado. De Piero señala que pueden observarse tres modos de relación entre las organizaciones y el Estado: aquellas que buscan el control del Estado y la contención de la cuestión social; las que persiguen hacer visible el conflicto y demandan negociación, y las que favorecen la articulación productiva (De Piero, 2003).

En este escenario, los procesos de movilización social desatados desde mediados de los noventa e intensificados a partir de la crisis de 2001, permitieron visibilizar reclamos por derechos sociales, entre ellos la salud, situándolos en la esfera pública. En este marco, las distintas agrupaciones, muchas de ellas políticas, desarrollaron actividades vinculadas a la salud en los territorios y apostaron a la generación de espacios de discusión y proyección en torno a la salud<sup>2</sup>.

Sin embargo, estas organizaciones no representan un conjunto homogéneo. Las diferencias y heterogeneidades se pusieron de manifiesto cuando los distintos grupos debían pensar en el sentido que le darían a sus prácticas y el rumbo que tomarían después de la crisis. Algunas se sintieron más afines a las políticas propuestas desde el gobierno, tomando una posición más cercana a éste, mientras que otras adoptaron posiciones más distantes.

El campo de las organizaciones de la sociedad civil, compuesto por movimientos sociales, organizaciones de base, ONGs y grupos de vecinos, es muy heterogéneo. Los distintos grupos se desenvuelven en el espacio social, mediados por procesos de hegemonía, en los que las prácticas y experiencias, las interacciones y negociaciones, y las apropiaciones y resignificaciones que realizan, generan que en algunos casos se impugnen aspectos de las relaciones de dominación, y se reproduzcan otros (Grimberg, 2005). Las articulaciones que estos grupos mantienen con el Estado para el logro de sus demandas varían según los contextos, sus características y necesidades, y las interacciones y negociaciones alcanzadas que los llevan a impugnar, reproducir o resignificar los modos de acción propuestos desde el Estado.

---

<sup>2</sup> En 2002 se constituyó el Foro Social de Salud de Argentina en el que participaron organizaciones de desocupados, de estudiantes, sindicatos de trabajadores de la salud (CICOP, ATE), organismos de derechos humanos, asambleas barriales y otras organizaciones sociales y políticas

Reconocemos que los procesos históricos, sociales y económicos inciden en la definición de los perfiles de salud - enfermedad de los sujetos y de los distintos grupos, como también lo hacen las condiciones de vida y laborales y las trayectorias individuales. Es en el espacio barrial en el que habitan donde se interrelacionan todos estos factores.

### **Caracterización del barrio El Carmen**

El barrio El Carmen está ubicado en la zona de La Franja de la localidad de Berisso, en la Provincia de Buenos Aires. Está delimitado por las calles 31 y 45 y por la ruta provincial N° 11 y la calle 130. La zona de La Franja está separada geográficamente de la zona del Centro de Berisso, y está conformada por los barrios El Carmen, Villa Progreso, Villa Argüello y Universitario. Según datos del censo de 2001 posee 6875 habitantes, de los cuales el 32,1% se encuentra con Necesidades Básicas Insatisfechas y el 61,1% no cuenta con Obra Social (PRIM Berisso, 2009).

El barrio tiene una conformación heterogénea, puesto que en el área más cercana a la ruta 11 se encuentran todas las instituciones, las calles están asfaltadas y las casas son de material. Acercándose a la calle 130 las calles son de tierra y comienzan a observarse casillas de chapa, madera y cartón. Es en esta zona donde se encuentra la capilla y los comedores de Barrios de Pie y del MTD-FPDS.

En las pocas calles que conforman el barrio encontramos una gran cantidad de instituciones: la escuela N° 14, la escuela N° 25, el jardín de Infantes N° XX, el jardín maternal El Carmen, la escuela N° 502, el centro de Estimulación, el club el Carmen, la escuela María Reina y el centro de salud N° 35. También encontramos varias organizaciones que trabajan en el barrio: el grupo de vecinos Autoconvocados, Barrios de Pie, el MTD-FPDS, el Movimiento Evita y el MUP.

En el barrio se está implementando el programa de mejoramiento barrial, PROMEBA, del Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios de la Nación, y también el presupuesto participativo, a través del cual se prevé obtener la ampliación del centro de salud.

### **Vecinos autoconvocados**

El grupo está conformado por vecinos de Villa Argüello, Villa Progreso y El Carmen, de distintas organizaciones y partidos políticos. Comenzaron los vecinos de El Carmen haciendo

reclamos allí, pero como asistían vecinos de Villa Argüello y Villa Progreso decidieron ampliar los reclamos a toda la Franja. El objetivo es lograr mejores condiciones de vida para los vecinos de la franja

Las primeras acciones del grupo comienzan en 1997, ante el mal estado en el que encontraban las calles y la falta de iluminación en una zona de El Carmen. Una referente activa del grupo durante este período, cuenta que comenzaron ella y siete vecinos más.

*“Salimos un día, golpeando la puerta de los vecinos así empezamos a reclamar la iluminación de las calles y cuando nos quisimos acordar estábamos reclamando la infraestructura general de la franja”* (Vecinos Autoconvocados, referente).

Hace hincapié en que no son una organización sino un grupo de vecinos que se reúnen para atender problemáticas puntuales, por lo cual no tienen sede ni reuniones fijas. Se reúnen en la casa de algún vecino antes de realizar un reclamo. La participación de los vecinos varía según los distintos momentos coyunturales y políticos, y el tipo de reclamo que realicen. Este año están participando aproximadamente 15 vecinos, de los cuales algunos continúan desde años anteriores y otros se integraron este año para reclamar soluciones a problemas que los afectan.

*“Por ejemplo el tema de la basura, que es un gran problema en el barrio, porque no es solo el olor que genera y los bichos, sino que provocan muchas enfermedades que podrían evitarse. Los recolectores por ahí dejan las bolsas en el piso para pasar a buscarlas luego y los perros las rompen. También hay que concientizar a los vecinos para que no tiren basura por todos lados* (Vecinos Autoconvocados, referente).

Las convocatorias las realizan a través del boca en boca, pegando carteles en lugares estratégicos, como la unidad sanitaria, las escuelas, los comercios, y también avisando a los medios de comunicación locales (radio, diario y portal de noticias).

Han realizado reclamos para que se ejecuten obras públicas (pavimentos, entubamientos, ampliación de la red cloacal y agua potable), otros relacionados con transporte (extensión de los recorridos del colectivo) y salud. Estos últimos se focalizaron principalmente en el centro de salud, por ejemplo consiguieron la guardia de enfermería, la incorporación de profesionales y la ambulancia. Ahora están gestionando la ampliación del edificio.

*“Como el tema de la ambulancia, que se consiguió a través de firmas y de cartas en su momento al Presidente de la Nación, Néstor Kirchner. La guardia de enfermeros las 24 horas en las Unidades Sanitarias, que también se logró a través de reuniones vecinales, los pavimentos, el ingreso de la línea 202 que ahora va hacia La Plata, que haya un odontólogo que nos arregle*

*los dientes y las muelas [antes sólo hacían extracciones] en el centro de salud, fue a través de juntar firmas y de notas” (Vecinos Autoconvocados, referente).*

Los logros que han obtenido los motivan a seguir adelante. Se sostiene que la participación activa de algunos integrantes del grupo en las actividades comunitarias son fundamentales para lograr un dialogo con los funcionarios municipales y para que éstos den respuesta a sus reclamos.

*“Se están haciendo pequeños logros que para nosotros son un montón. Los funcionarios nos van dando bollilla. A muchos de nosotros nos conocen desde hace mucho, y saben que lo que reclamamos es justo y aparte saben que trabajamos. Porque por ellos lo que cuestionan es: y vos que haces por el barrio? Te arremangas por el barrio? Y saben que si, porque nosotros venimos trabajando comunitariamente en el rincón de lectura, la cooperadora, hemos participados de equipos comunitarios, charlas de mesas barriales, foro de seguridad, en todo lo que es para la comunidad colaboramos y participamos y todo ad-honorem, en esa cuestión no nos pueden cuestionar nada, de que criticamos, nos sentamos a criticar y no hacemos nada. Entonces pienso que ahí te ganas un respeto, te ven con otra mirada que a la persona que hace el simple reclamo y nada más” (Vecinos Autoconvocados, referente).*

Como grupo no están nucleados en ningún partido político, mas allá de que cada uno participe en diferentes partidos políticos u organizaciones. Cada integrante aporta dinero para hacer los afiches de convocatorias, para sacar fotocopias, para movilizarse.

*“Somos un grupo de vecinos autoconvocados, cada uno con su ideología política, pero pagamos todo lo que hacemos lo pagamos de nuestro bolsillo, los recursos salen del bolsillo de cada vecino, acá no tenemos nadie que nos banque. Ponemos plata para movilizarnos, para hacer una fotocopia, para cualquier tipo de recursos que necesites para generar un reclamo, ya sea a través de una nota, una nota periodística, ir a una radio, hacer llamadas telefónicas a diferentes funcionarios, a las diferentes oficinas, eso te demanda un dinero que lo ponemos todos desde nuestro bolsillo, no tenemos nadie que nos banque lo que hacemos, es doble el esfuerzo” (Vecinos Autoconvocados, referente).*

La referente remarca que ellos no son una organización social, y que en muchos casos difieren con ellas porque se centran en la gestión de empleo, por ejemplo la inclusión en las cooperativas, en manifestaciones y piquetes, y dejan de lado las actividades de mejoramiento barrial. Sin embargo reconoce que tienen muy buena relación con Barrios de Pie y que incluso los autoconvocados han realizado un piquete, porque habían agotado todos los mecanismos formales, y sólo de esa manera lograron visibilizar su reclamo y lograr que el intendente firmara una nota en la que se comprometía a reunirse con ellos todos los meses. Afirma que

esa vez recurrieron al piquete porque esa era la única manera de que las autoridades escucharan su reclamo, pero que han utilizado todos los medios a su alcance para hacerse escuchar.

*”Siempre la tuvimos que salir a pelear y reclamar como sea, a través de un piquete, de la página de Internet, de notas en los diarios, en la televisión, como sea, pero siempre luchándolo”* (Vecinos Autoconvocados, referente).

A mediados de 2010 algunos de estos vecinos decidieron conformar una ONG para generar espacios para los chicos del barrio, además de apuntar al reclamo, pero dicha iniciativa aún no se concretó a pesar de la realización de algunas reuniones para conformarla. El objetivo principal de la conformación de la ONG consiste en generar espacios recreativos y educativos para los chicos del barrio, puesto que no pueden utilizar más el espacio del club por conflictos con su presidente.

*“Viendo la problemática como seguimos con el centro de fomento El Carmen que está un poco cerrado a la comunidad, un poco bastante, entonces decidimos no quedarnos con los brazos cruzados y comenzar a hacer algo por los chicos del barrio, porque los vemos que están en la calle, no tienen rumbo, no hay actividades que los puedan contener y decidimos formar la ONG y empezar a trabajar en base a lo que nos hace falta en el barrio, crear una biblioteca, también si es necesario hacer algunos reclamos, también se va a utilizar para hacer reclamos como comisión vecinal, y todo lo que genere acciones para el bien común”* (Vecinos Autoconvocados, referente).

En El Carmen articulan con el centro de salud N° 35, puesto que han hecho varios reclamos para equiparlo y una de las referentes participa en el Rincón de Lectura que funciona semanalmente en dicho Centro, en la organización anual de la Maratón de Lectura y en la realización del festejo por el día del Niño que se hace todos los años junto con Barrios de Pie y el CPA.

Tienen vínculo con dirigentes municipales a las que han convocado a varias reuniones para plantear sus reclamos. A principio de 2010 realizaron una serie de reuniones multisectoriales, en la Delegación Municipal Zona 1 (ubicada en Villa Progreso) para reclamar obras para La Franja. En ellas participaron el MST, Barrios de Pie, el Partido Radical, el Partido Justicialista, el Partido Vecinalista.

Este año se realizaron, a pedido de este grupo de vecinos, dos reuniones con comisiones del consejo deliberante de Berisso, una con las de Obras Públicas y Cultura y otra con la de Salud, Higiene y Medio Ambiente. En esta última, participaron doce vecinos del grupo, dos



referentes de Barrios de Pie y cuatro concejales: de la Unión Cívica Radical, del Frente Cívico y Social, del PJ-Frente para la Victoria y del PJ. También estuvieron presentes los medios locales: el portal de noticias Berisso Ciudad, el portal de noticias Realpolitik, y la Radio FM 98.4.

Se plantearon reclamos sobre: *la limpieza de basurales y la realización de campañas de concientización; entubamiento de las zanjas de la ruta 11; ampliación del centro de salud N° 35 de El Carmen y reposición de especialidades (ecógrafo, fonoaudiólogo, cardiólogo); emplomadura de la sala de rayos x Centro de salud N° 44 de Villa Progreso; reactivación de la campaña de esterilización de animales en El Carmen (este año no se realizó por el estado edilicio del centro de fomento); tratamiento de las aguas servidas y que los recolectores de residuos no dejen la basura en las esquinas puesto que los perros que rompen las bolsas* (Registro de observación de la reunión de la Comisión de Higiene)

Luego de plantear los reclamos se abrió el debate, que se extendió y amplió de tal manera que dificultó focalizar en las posibles soluciones a los problemas planteados. El tono de la discusión cambiaba según los temas tratados que incluyeron además de los mencionados, el recorrido de los colectivos, el terraplén costero y las obras del PROMEBA. Acordaron que los concejales tratarían estos temas en sesión del consejo deliberante, pero aún no hubo respuesta.

Actualmente el grupo de Autoconvocados se encuentra en una etapa de reorganización, puesto que algunos de sus integrantes dejaron de participar activamente y otros, que no tenían tanta participación comenzaron a tenerla. Como mencioné mas arriba, los integrantes del grupo participan en distintos partidos políticos y organizaciones, lo que influye de manera decisiva en su participación en Autoconvocados durante la época de elecciones.

## **Barrios de Pie**

Es un movimiento social de alcance nacional que se formó en 2001, a partir de la Corriente Nacional Patria Libre. El nombre Barrios de Pie lo obtiene cuando se separa de la CTA en 2002<sup>3</sup>. A nivel Nacional, la organización tuvo distintos momentos que tienen que ver con la construcción de su proyecto como tal y de las condiciones coyunturales, uno de máxima confrontación y movilización (2001-2003), otro de progresiva participación en instancias estatales (2003-2008) y otro de alejamiento del Estado producto de diferencias con el

---

<sup>3</sup> Patria Libre se había incorporado a la CTA en 1999, pero las diferencias con la FTV, organización territorial de la CTA dirigida por Luis D'Elía, provocaron su separación en 2002.

kirchnerismo (a partir de 2008). Actualmente se encuentran transitando esta etapa. (Natalucci, 2009)

En 2005, se constituyen las áreas de trabajo: Salud, Género, Comunicación, Educación Popular, Microemprendimientos y Gestión, Juventud y Derechos Populares. Las áreas, que actualmente están en un período de reorganización, se interrelacionan y surgen como una manera organizativa para distribuir tareas. En ellas participan profesionales de distintas disciplinas, estudiantes y vecinos de los barrios

*“(…) a medida que se iba sumando gente a dar una mano de otros espacios, en el apoyo escolar, que después fue alfabetización, se fueron sumando también profesionales de distintas temáticas y se fueron organizando el resto de las áreas. Entre ellas y una de las más importantes, con la de género y educación, la de salud, con un montón de estudiantes, con médicos, trabajadores sociales, pibes que estudiaban psicología. No es que el área de salud está conformada sólo por médicos. De hecho todas las áreas están bastante relacionadas porque cuando hacemos un taller de salud, la idea es que lo hagamos desde la educación popular”* (Barrios de Pie, referente regional)

Desde el área de salud a nivel nacional se definen los lineamientos generales y cada barrio decide las actividades que realiza y como lo hace en función de sus necesidades. Articulan con la asociación “Médicos del Mundo” para planificar y realizar las capacitaciones a los referentes de los barrios.

En Berisso Barrios de Pie está solamente en la zona de la Franja, en los barrios El Carmen, Villa Argüello y Villa Progreso, aunque en el último tiempo están con vaivenes en torno a la continuidad de los comedores por la falta de mercadería, producto de la desvinculación del gobierno.

*“En la zona de Berisso tenemos acá en la franja: Progreso, Argüello y El Carmen. Por ejemplo en Progreso tenemos una copa de leche que dejó de funcionar porque no teníamos mercadería, ahora nos dieron mercadería y estaría funcionando uno de estos días. Así que vamos a reabrir devuelta. Cada vez que no tenemos mercadería cerramos, cuando tenemos abrimos”* (Barrios de Pie, referente barrial).

En El Carmen comienzan a trabajar en 2001 y actualmente está conformado por 60 personas, de las cuales 35 están incluidas en las cooperativas del programa nacional Argentina Trabaja. También participan en el movimiento estudiantes y profesionales, la mayoría de ellos habían militado durante su época de estudiantes en el Movimiento Universitario Sur. Éste último y

Barrios de Pie conforman Libres del Sur, que según las palabras de la referente regional, es la herramienta política con la que pretenden disputar el poder.

Además del programa Argentina Trabaja, cuentan con los planes PEC, que están en un momento de transición, puesto que pasarán a ser Seguros de Capacitación y Empleo, que permite a los beneficiarios participar en un proyecto o capacitación elaborados por la organización y aumentar el monto a cobrar.

Están llevando a cabo un curso de costura, que se desarrolla en el marco de una extensión del Centro de Formación Popular (CFP) de Barrios de Pie en La Matanza, que depende del Ministerio de Educación de La Nación.

Con respecto al vínculo con el Municipio de Berisso, remarcan que solo tienen articulación por las cooperativas de trabajo, que se coordinan desde la delegación municipal. Participan en algunos reclamos para mejoras en el barrio pero desde su condición de vecinos, no desde la organización. A veces los organizan ellos, y otras veces participan en los que organizan los Vecinos Autoconvocados.

*“La única articulación que tenemos ahora es por las cooperativas. Después hemos juntado firmas para arreglar ciertas calles, hemos entregado peticiones, pero más desde vecinos, los compañeros de Barrios de Pie lo organizan pero no ponemos Barrios de Pie. La única articulación que tenemos ahora es con el delegado pero es pura y exclusivamente lugar de trabajo, materiales, herramientas. Desde Berisso centro nos dicen el responsable que les tiene que dar las cosas a ustedes es el delegado, entonces nosotros vamos, pedimos al delegado, pero después otra relación no, no tenemos ninguna. Es más hemos hecho siempre por cooperativa, siempre por trabajo, fuimos al municipio varias veces porque antes teníamos otras cooperativas de veredas y nos costaba que no paguen”* (Barrios de Pie, referente barrial).

En las actividades que realizan participan integrantes de la organización y vecinos del barrio en general, a quienes convocan con volantes o casa por casa. Sin embargo mencionan que los vecinos participan más cuando se hacen actividades recreativas.

*“Si, no son de participar mucho, vos los convocas, si haces una actividad al aire libre en una plaza y haces una obra de teatro, nosotros con la cooperadora de la salita lo hicimos, no con barrios de pie, hicimos una obra de teatro con las asistentes sociales de la salita, el año pasado, hicimos una obra de teatro sobre el dengue en una plaza, una de las asistentes se vistió de mosquito, y los vecinos se acercaron muchísimos. Cuando es así, al aire libre se acercan. Ahora si vos los convocas a una reunión y hacemos un diagrama todo, pueden ser que vayan cinco”* (Barrios de Pie, referente barrial).

Remarcan que no utilizan los medios de comunicación para promocionar sus actividades porque no tienen área de comunicación en Berisso y les cuesta encontrar responsables que se ocupen de pegar afiches o ir a los medios.

Por lo general las actividades las realizan en el espacio de la capilla, perteneciente a la Iglesia Católica, en la que un sacerdote va a dar misa una vez por mes. Antes las realizaban en el club, pero debido a constantes problemas con el presidente, decidieron no utilizarlo más. Utilizan ese espacio para las actividades y reuniones de la organización, pero también para otras actividades comunitarias que se realizan en el barrio.

Han realizado muchas actividades vinculadas a problemáticas de salud en conjunto con el Centro de Salud, con estudiantes universitarios y con referentes barriales. También participan en algunos reclamos y espacios propuestos por los vecinos autoconvocados.

*“Trabajamos cuando el tema de la gripe A, ahora estamos planificando algunos volantes para la prevención, alguna charla para la prevención de la gripe A. Cuando fue lo del dengue, cuando hubo hanta virus, nosotros hicimos, venían chicas de la Universidad también, o con las mismas compañeras que iban a una charla y la replicaban en el barrio, lo hacíamos en la capilla la que está en 93, y lo del dengue también, hicimos volanteada. Aparte de la organización lo seguimos con la cooperadora de la salita. (...) este sábado a las 3 de la tarde hacemos talla y peso para los chicos que participan de una escuela evangélica y después de estar en la escuelita, toman la leche y después le hacemos talla y peso”* (Barrios de Pie, referente barrial).

Se centran más en la propuesta de actividades y en los espacios de formación más que en el reclamo directo al municipio, aunque este año han realizado varios cortes de ruta para reclamar al Estado Provincial, la continuidad en la entrega de alimentos a los comedores, puesto que muchos de ellos tuvieron que cerrar debido a la falta de mercadería. También realizan relevamientos mediante los cuales obtienen datos de las necesidades de las familias para realizar reclamos a distintas áreas estatales.

Actualmente están realizando en las distintas zonas mediciones de talla, peso y controles de vacunación a los niños, para determinar cuantos se encuentran con bajo peso y a cuales les falta la vacuna del sarampión, para luego gestionar ante el Estado bolsas de alimentos para las familias en las que haya niños con bajo peso. En El Carmen se realizaron dos mediciones durante el año: una en julio y otra en septiembre. La primera se realizó en la casa de una integrante de la organización donde funciona la copa de leche los sábados, y la segunda en el comedor que abrieron hace dos meses.

La actividad es realizada por mujeres del barrio del área de salud de la organización, acompañadas por la coordinadora regional<sup>4</sup> del área de salud, quienes pesan a los niños con balanza de pie, los miden con cinta plástica, luego anotan sus datos personales y mediciones en una planilla. También anotan los datos personales de las mamás, si estas no están piden sus datos al mayor que los acompaña. Luego vuelcan los datos de peso y talla en unos gráficos para calcular los percentiles que determinan si el peso es bajo, normal o sobrepeso<sup>5</sup>. Hace unos años esta actividad se realizó en conjunto con el centro de salud.

Cuando participaban del gobierno, elevaban las planillas con los datos de los niños al Ministerio de Desarrollo Social de la Nación y les otorgaban las bolsas de alimentos, correspondiente a cada familia de los niños con bajo peso. Actualmente no cuentan con esta posibilidad, por lo que creen que si no obtienen resultados por los mecanismos formales terminarían haciendo un piquete para lograrlo.

Están realizando talleres de género con las mujeres de las cooperativas de la organización, que son coordinados por integrantes del área de género de la regional. Aunque estos son abiertos al barrio, hasta el momento no han participado vecinos que no pertenezcan a la organización. Las coordinadoras consultaron a los participantes del primer encuentro (catorce mujeres y un varón) acerca de la participación de varones en los talleres, y resolvieron que éstos no serán invitados en esta primera instancia, así las mujeres pueden sentirse más cómodas, puesto que muchas sufren situaciones de violencia familiar. De todos modos, luego se abrirá nuevamente la convocatoria a los varones.

El espacio, que funciona en la capilla, apunta a ser un espacio de reflexión y de formación, en el que se compartan y problematicen vivencias cotidianas en torno a la desigualdad de derechos entre hombres y mujeres, situaciones de violencia familiar, temas de planificación familiar y salud sexual y reproductiva. En la coordinación y planificación de estos últimos participará personal del centro de salud.

### **Rupturas y continuidades**

Si bien los dos grupos analizados están situados en el barrio El Carmen y abordan acciones vinculadas con problemáticas de salud, sus características, objetivos y modalidades de acción son diferentes.

---

<sup>4</sup> La regional está compuesta por los barrios Berisso, La Plata y Ensenada.

<sup>5</sup> Hay cuatro gráficos distintos: niñas de 0 a 6 años, niñas de 6 a 18 años, niños de 0 a 6 años y niños de 6 a 18 años.

Los Vecinos Autoconvocados se centran en obtener mejoras para el barrio, mediante la realización de reclamos a las autoridades municipales respecto a obras publicas, equipamiento del centro de salud (con recursos materiales y profesionales), mejoramiento de las condiciones ambientales (limpieza de basurales, entubamiento de zanjas), etc., o pedidos a la presidencia de la Nación, como es el caso de la ambulancia que se obtuvo a través del envío de cartas solicitándola. Todas estas acciones se centran en el reclamo directo a las autoridades municipales, por lo cual se discontinúan una vez obtenida la respuesta esperada, y se establece un nuevo reclamo en base a las prioridades establecidas. Asimismo, al no considerarse una organización, no tienen sede ni reuniones fijas, sino que se reúnen en base a las problemáticas que van surgiendo.

Por su parte, Barrios de pie apunta a la transformación de la sociedad, y a la obtención de Justicia social (sitio web barrios de Pie). Para lograr dicha transformación, se centran en actividades de formación a través de la educación popular y la participación comunitaria, y la participación política, a través de Libres del Sur. Los pedidos son realizados directamente al Estado Nacional y/o provincial, y están basados en relevamientos previos (por ejemplo datos de niños con bajo peso). La relación con la municipalidad se limita al trabajo de las cooperativas.

Las actividades mencionadas son realizadas en una primera instancia por las coordinadoras de las áreas, apuntando a que luego se realicen en los barrios sin su intervención. Por el momento esto no sucede puesto que, según argumentaron sus referentes, las áreas se encuentran en una etapa de reorganización. En la primera actividad de talla y peso de este año, fue la referente regional del área la que realizó las mediciones y explicó cómo debían realizarlas y completar las planillas y gráficos a las mujeres del barrio, integrantes de la organización e interesadas en participar del área, En la segunda participó una promotora de salud de la organización y una mujer que aprendió la tarea en la primera actividad, mientras que el resto se limitaba a colaborar de la manera que podía. Por el momento, esta tarea, al igual que los talleres de género, no pueden realizarse sin la coordinación de las referentes del área.

A diferencia de muchos barrios el centro de salud tiene una presencia importante en las actividades comunitarias. Han participado en algunas actividades realizadas por organizaciones, pero también planifican actividades comunitarias, a través de la cooperadora del centro, en la que participan integrantes de Barrios de Pie y de Autoconvocados. Este año realizaron el festejo del día del niño y planean hacer una barrileteada.

## **Reflexión**

Como señalé al comienzo, este trabajo es una primera aproximación a las organizaciones que abordan problemáticas de salud en el barrio El Carmen. La caracterización de estas dos organizaciones de la sociedad civil y la reconstrucción de sus actividades y recorridos a través de los relatos de sus referentes, intenta ser un punto de partida para pensar la cotidianeidad barrial y la participación de las organizaciones sociales en las acciones de salud.

Las acciones que llevan adelante no intentan sustituir a las acciones del Estado sino hacer hincapié en la idea de la salud como un derecho y contribuir al bienestar de la comunidad, a través del reclamo y la obtención de refuerzos alimentarios y de recursos para el centro de salud.

A partir de estas reflexiones se delinearán nuevos interrogantes para profundizar. ¿Cuál es la percepción que desde la delegación (dependencia municipal en la zona de La Franja) tienen sobre las actividades realizadas por los Autoconvocados y por Barrios de Pie en torno a la salud en la zona de La Franja? ¿Hay una estrategia de incorporación al municipio de los referentes más activos? ¿Qué sucede con estas agrupaciones durante el período electoral? ¿Cuál es la percepción que tienen desde el centro de salud sobre las actividades que realizan los distintos grupos en torno a la salud? El trabajo territorial del centro de salud ¿es una estrategia planificada por éste o es motivado por las iniciativas de estos grupos? Otro aspecto importante a indagar son las percepciones que tienen los propios participantes sobre sus tareas en torno a la salud.

## Bibliografía

BIAGINI, G (2007) “Sociedad civil y salud: reflexiones en base a algunos estudios de caso”. Proyecto Estado y Políticas Públicas. Módulo 2. Incidencia de las OSC en políticas públicas

DE PIERO, S (2003) “La sociedad civil frente a las políticas públicas: control, beneficencia, conflicto y articulación. Actores y visiones luego de la crisis del 2001”. VI Congreso Nacional de Ciencia Política. Universidad Nacional de Rosario.

GRIMBERG, M. (2005). “En defensa de la salud y la vida”. Demandas e iniciativas de salud de agrupamientos sociales de la Ciudad de Buenos Aires y Conurbano Bonaerense -2001 a 2003- Revista Avá N° 7, Universidad de Misiones.

NATALUCCI, A, (2009) “Aportes para la discusión sobre la autonomía o heteronomía de las organizaciones sociales. La experiencia del Movimiento de Barrios de Pie, 2002-2008”

SOPRANSI, M.B. y VELOSO, V. (2005) “Trabajar en salud desde los movimientos sociales: cotidianeidad e integralidad hacia el cambio social”.Terceras Jornadas de Jóvenes Investigadores. UBA, Instituto Gino Germani

Residencias PRIM Berisso (2009) “Diagnóstico situacional y evaluación del Programa Dieta Suplementaria” Unidad Sanitaria N° 35 Barrio El Carmen, Berisso

Sitio web Barrios de Pie: [www.barriosdepie.org.ar](http://www.barriosdepie.org.ar)

Portal de noticias: Berisso ciudad: [www.berissociudad.com.ar](http://www.berissociudad.com.ar)