

# **Agroindustrialización y territorialidades en disputa. Un estudio de caso sobre la implementación de la Ley de promoción industrial de Santiago del Estero en Frías.**

Virginia Toledo López.

Cita:

Virginia Toledo López (2013). *Agroindustrialización y territorialidades en disputa. Un estudio de caso sobre la implementación de la Ley de promoción industrial de Santiago del Estero en Frías. X Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-038/679>

X Jornadas de Sociología de la UBA. “20 años de pensar y repensar la sociología”  
**Nuevos desafíos académicos, científicos y políticos para el siglo XXI**  
1 al 6 de julio de 2013

Mesa temática 73: Ciencias Sociales y Ambiente II: transformaciones del conflicto y la política ambiental en América Latina

Agroindustrialización y territorialidades en disputa. Un estudio de caso sobre la implementación de la Ley de promoción industrial de Santiago del Estero en Frías.

Toledo López, Virginia  
*Centro de Investigaciones Geográficas / IGEHCS-CONICET*  
*Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires*

## **1. Introducción**

El perfil socioespacial histórico de Santiago del Estero estuvo vinculado al predominio de un amplio sector de pequeños agricultores familiares y campesinos, cuya actividad productiva se apoyaba en las características naturales de la región. La agroindustrialización y la expansión de la frontera agropecuaria visualizadas en Argentina desde la década de los setenta y profundizadas a mediados de la década del noventa (Teubal, 2006; Pengue, 2005), supusieron en Santiago del Estero profundas transformaciones. Particularmente estos procesos tuvieron impactos en el uso del suelo y en la estructura social, con consecuencias que abarcan lo económico, lo político, lo ambiental y lo sociocultural. Específicamente, el avance de la frontera agropecuaria supuso una tendencia a la pampeanización de las actividades productivas de Santiago del Estero (tanto en sus dimensiones agrícolas como ganaderas).

Sobre la base de esta “nueva” estructura productiva el gobierno de Zamora ha impulsado la industrialización de la provincia, siendo el principal mecanismo para lograrlo la Ley de Promoción 6.750 de 2005. Los beneficios otorgados por esta Ley estimulan la radicación de empresas transformadoras de materias primas generadas en la provincia. Esta política, en el contexto de agriculturización/sojización, allanó el camino a la producción de biodiesel, presentándose al (mono)cultivo de soja como una “ventaja” del territorio que es necesario aprovechar.

El presente estudio se ubica en la región del Noroeste Argentino (NOA), teniendo como epicentro la localidad de Frías. Busca dar cuenta de las transformaciones socioespaciales ocurridas a partir de la sanción de la Ley de Promoción Industrial y su aplicación en el caso de la producción de biodiesel en la ciudad. Así, se propone analizar los cambios generados en la dinámica territorial, al calor de los conflictivos procesos de pampeanización y agroindustrialización que se venían operando la provincia. A través de ello se reflexionará respecto de los procesos de territorialización existentes, enfatizando en las nociones de ambiente y en el discurso del desarrollo presentes en los agentes involucrados en la zona de estudio.

La perspectiva teórica aquí adoptada asume que para esbozar un análisis espacial en perspectiva social, es preciso partir de los sujetos que intencionalmente construyen y ejercen poder en el territorio, sean individuos, grupos sociales/culturales, el Estado, empresas, instituciones, etc. (Santos 2000, Haesbaert y Tramontani Ramos, 2004; Haesbaert, 2007; Mançano Fernandes, 2005). Con este fin se señalan los agentes promotores de la producción de biodiesel en la región y las relaciones que establecen entre sí, distinguiendo intencionalidades, jerarquía y forma de apropiación/dominación del espacio. Para abordar la complejidad espacial construida a partir de la interrelación de las intencionalidades se retoma a Harvey (2008: 244) en su distinción de espacios de la experiencia, representaciones del espacio y espacios de la representación.<sup>1</sup> Según éste autor, las “prácticas materiales espaciales” (o espacio “de la experiencia”) comprenden las acciones que ocurren a través de y en el espacio para asegurar la producción y reproducción social (involucrando flujos de bienes, personas, factores de producción; infraestructuras, sistemas de transporte y comunicación; prácticas de apropiación y dominación del espacio (privada y/o públicas). Las “representaciones del espacio” (o espacio “de la percepción”) involucran los “signos y significaciones, códigos y saberes que permiten que esas prácticas materiales se comenten y comprendan”. Finalmente, los “espacios de representación” o prácticas “de imaginación” abarcan aquellas construcciones mentales (y materiales en el caso de espacios simbólicos específicos, cuadros, museos, etc.) “que imaginan nuevos sentidos o nuevas posibilidades de las prácticas espaciales”.

Para realización del trabajo propuesto se utilizarán principalmente datos primarios obtenidos mediante entrevistas semi-estructuradas y no estructuradas realizadas a informantes claves durante el mes de marzo de 2012 en Santiago Capital, Frías y sus alrededores. Esta información será contrastada y complementada con datos secundarios provenientes de documentos gubernamentales, información periodística y Censos.

## **2. Tendencias socioespaciales recientes en Santiago del Estero**

La expansión agropecuaria devenida de la agroindustrialización generó profundos cambios espaciales, tanto en tierras que ya estaban incorporadas al trabajo agropecuario (a partir de la sustitución de cultivos y otras actividades rurales por la intensificación sojera), como en las no productivas. Hacia el 2002 se *habían perdido 112.552 has de pasturas naturales* en relación a 1988: mientras que en el censo de 1988 la superficie de pasturas era de 843.135 has, en el 2002 era de 730.583 has (CNA 1988 y CNA 2002). También *retrocedió alarmantemente el espacio destinado bosques naturales*, registrándose que en 1988 era de 6.911.484 has y hacia 2002 se habían desmontado 306.055 has, ocupando 6.193.836 has

---

<sup>1</sup> Harvey a su vez se inspira en la conceptualización de Henri Lefebvre, según el cual el espacio en tanto categoría puede asumir la condición de espacio “experimentado” “percibido”/concebido, e “imaginado”.

(Montenegro et. al., 2004: 7).<sup>2</sup> Esta información puede complementarse con datos que muestran *un aumento de la superficie ocupada por las explotaciones agropecuarias* (en adelante, EAPs). Los Censos Nacionales Agropecuarios (CNA) de 1988 y de 2002 muestran que en la provincia la superficie ocupada por las EAPs con límites definidos pasa de 4.836.613 de 5.393.633 has, lo que significa un incremento del 10% (CNA 1988 y 2002). Si diferenciamos por estratos advertimos que *la presencia de los establecimientos más grandes explican este incremento*, pues mientras que en 1969 los de más de 1.000 has ocupaban el 72% de la superficie de EAPs, en 2002 abarcaban el 75,8% de esa superficie, mientras que las unidades más pequeñas (todos los estratos menores a 200 has) vieron reducir su extensión (Barbetta, 2005: 431).

Este aumento en la superficie de las explotaciones se da en paralelo a la *disminución de la cantidad de EAPs*, implicando una *concentración en unidades de mayor tamaño*. Así, mientras en 1969 existían 30.416 EAPs, en 1988 este número se contrajo a 21.122 y hacia 2002 a 20.949. Los datos disponibles (resultados anticipados), del último CNA (2008) muestran una profundización de esta tendencia, al dar cuenta de 15.395 EAPs en la provincia (esto es, un 25,6% menos que en 2002), de las cuales 11.116 tienen límites definidos y ocupan unas 5.663.424 has (superficie similar a la del censo anterior) (INDEC, 2009).

Con el 34% de su población habitando en el campo, Santiago se caracteriza por ser la provincia con *mayor población rural del país*, seguida por Misiones y Catamarca. Ello es reforzado porque “aun respondiendo al comportamiento generalizado de disminución de su población rural, continúa hacia 2001 presentando datos elevados de dicho sector respecto de su población total”, existiendo departamentos en los que la amplia mayoría (entre el 75 y el 100%) reside en el espacio rural (de Dios, 2005). La histórica coexistencia de un gran número de pequeños agricultores y campesinos con las áreas de bosques da cuenta de una actividad productiva respetuosa del ecosistema, y contrasta ampliamente con los escenarios actuales. Así, en términos generales la etapa reciente estaría marcada por el aumento y concentración de la superficie agropecuaria, en detrimento del sector de la pequeña agricultura familiar y campesina y de los bosques, en sintonía con lo que sucede a escala nacional. Proceso que en Santiago ha estado acompañado por una creciente conflictividad (Barbetta, 2005: 428). Estas realidades llevan a Norma Giarraca y Miguel Teubal (2005: 20) a sostener que el agro es mucho más que un proveedor de recursos para otros segmentos de la economía, puesto que “constituye el sustento y la

---

<sup>2</sup> La provincia de Santiago del Estero se caracterizó por disponer de una amplia superficie de bosque nativo, que corresponde a la región forestal del Parque Chaqueño, el cual ha estado históricamente muy vinculado a las actividades económicas de la provincia y a la cultura de sus habitantes. En los últimos años este ecosistema ha sufrido una fuerte degradación como consecuencia de la deforestación (de Dios, 2005). Este lamentable escenario supuso la adopción de medidas políticas a fin de proteger las superficies de bosques aún existentes. Pese a ello, la tasa de desmonte ha continuado (Dirección de Bosques/SAYDS, 2008). El Gran Chaco Americano es un ecosistema de gran biodiversidad y fragilidad, y de riqueza e importancia infinitas, siendo una de las regiones de mayor diversidad ambiental y biológica del planeta, y la segunda área boscosa más grande del continente. Por ello es que la pérdida de este bosque nativo se considera *inconmensurable*, debido a la complejidad biológica involucrada en estos ecosistemas.

forma de vida de muchas personas, con todo lo que ello implica; un ámbito natural que debe preservarse para la vida misma, fuente de la biodiversidad, del paisaje, de la soberanía alimentaria”.

La referida expansión agropecuaria consistió en el incremento notable de los cereales y oleaginosas, involucrando una modificación tanto en las hectáreas sembradas como en los sistemas de producción (además de en los sistemas sociales y ambientales ya señalados).<sup>3</sup> Durante el período que transcurre entre los Censos Agropecuarios de 1988 y 2002, en Santiago del Estero *la superficie cultivada con soja tuvo un crecimiento espectacular*. En los datos del CNA de 1988 la soja ocupa el 15,86% de la superficie implantada en (primera y segunda ocupación), siguiéndole en importancia el sorgo (15.20%), el algodón (10.10%), el maíz (9.5%) y la alfalfa (4.95%). En 2002 este panorama se modifica: la soja pasa a ocupar el 38,25%, mientras que los demás cultivos disminuyen fuertemente: el sorgo al 3,05%; el algodón al 4,49%, el maíz al 7,08% y la alfalfa se mantiene relativamente estable (4,7%) (Barbetta, 2005: 429).<sup>4</sup> Así, hacia fines del siglo XX en Santiago se visualiza una fuerte tendencia a la *sojización de la estructura productiva*, en concordancia con las transformaciones ocurridas a escala nacional. En este marco se profundizan *tensiones sociales* devenidas de las formas diversas y contradictorias de apropiación del ambiente, especialmente expresada a través de una creciente conflictividad entre el sector de la pequeña agricultura familiar y campesina, de un lado, y los grupos empresariales del agronegocio, del otro.

Asimismo, la agriculturización producida a nivel nacional implicó un reordenamiento territorial de la actividad ganadera, desplazando el ganado a hacia regiones extra-pampeanas.<sup>5</sup> Consecuentemente, en Santiago del Estero se observan *incrementos en las existencias ganaderas*. En el tramo intercensal 1988-2002, el ganado bovino pasó de 753.012 cabezas a 1.044.169 (un aumento del 39%). Un dato adicional es que 75% del ganado bovino se encuentra en las EAPs con límites definidos. Esta actividad se vinculaba, antes del proceso de sojización/agriculturización, a la cría de terneros que se llevaban luego a la región pampeana para la re-cría y el engorde. En la actualidad, como parte del proceso

---

<sup>3</sup> Barbetta destaca que las transformaciones visualizadas en el agro santiagueño no sólo tienen que ver con la expansión de cultivos de exportación, sino que se vinculan a las distintas innovaciones en la producción agropecuaria, asociadas a la introducción del nuevo sistema tecnológico. Así, son indicadores de los cambios el incremento de la mecanización (específicamente, la cantidad de tractores, y la aparición de cosechadoras integrales y máquinas de siembra directa, vinculadas al contratismo) y de los trabajadores permanentes (Barbetta, 2005: 428).

<sup>4</sup> El cultivo de la soja se ubica fundamentalmente en zonas de secano, esto es en los departamentos de Belgrano, Moreno, General Taboada, Rivadavia, Pelegrini y Jiménez. La tendencia ha sido la sustitución de algodón por soja, constituyéndose ésta en el principal cultivo de la provincia.

<sup>5</sup> La región pampeana, principal zona productora de carne vacuna disminuyó significativamente el área destinada a la ganadería. En 1994, mantenía el 62,4% del stock vacuno nacional y hoy explica sólo el 55,7%, lo que significa unos 3 millones y medio menos de cabezas. En el noroeste argentino (NOA), la ganadería mostró un notable crecimiento, las existencias pasaron del 7,3% al 8,3% del stock nacional lo que significó un incremento de más de medio millón de cabezas. Es la región de mayor potencial de crecimiento si se la compara con el resto de las regiones extrapampeanas (González et. al., 2010).

de corrimiento de la frontera agropecuaria, esos terneros se crían en regiones no pampeanas (González et. al, 2010: 3). En particular, el incremento de existencias vacunas en la zona de estudio se asocia a incorporación de la actividad de engorde, especialmente a corral o *feed lot*. También el ganado caprino acrecentó sus existencias, pasando de 496.713 a 706.668 (un 70% más que en el censo anterior). Este tipo de ganado predomina entre las explotaciones sin límites definidos (63%), estando históricamente asociado al sector de la agricultura familiar y/o campesina.<sup>6</sup>

### 3. Los actores entran al juego

En el año 2007 comenzaron a difundirse rumores de construcción de una planta de biodiesel en algún lugar de Santiago del Estero. El anuncio del proyecto lo realizó a fines de enero el Subsecretario de la Producción del gobierno provincial, Omar Fantoni. En esa ocasión afirmó que se “*abre una expectativa muy importante para las zonas productivas en donde hay materia prima para producir biodiesel. Santiago es una zona importante, y el país todo, pero queremos dar el puntapié inicial*” (*Nuevo Diario*, 27/1/2007). La materia prima a la que alude el subsecretario es la soja elaborada en la región, consecuencia del avance de la frontera agrícola años antes. La expectativa a la que se refiere se comprende en el marco del *boom* de los agrocombustibles a nivel internacional.<sup>7</sup>

En este punto se hacen presentes dos actores vinculados a la propuesta de producción de biodiesel: la empresa y el gobierno provincial.

#### 3.1. La empresa

La propuesta venía de parte del grupo empresarial tucumano Lucci, reconocido mundialmente por su participación en el mercado de cítricos. Actualmente constituye uno de los principales grupos económicos del agronegocio nacional, cuyas actividades se encuentran diversificadas e integradas<sup>8</sup>: a la inversión en

---

<sup>6</sup> En relación a otros ganados, con una menor presencia en la provincia, la cantidad de ovinos mermó un 20% en relación al CNA 1988 (con 175.188 cabezas en 2002) y los de porcinos aumentó en un 17% (CNA 1988 y 2002).

<sup>7</sup> Los Estados Unidos, la Unión Europea (UE) y muchos países de todo el mundo establecieron medidas de apoyo y promovieron el uso de agrocombustibles como alternativa frente a los hidrocarburos. Por ejemplo, en mayo de 2003 la Unión Europea adoptó la directiva 2003/30/CE, la cual establecía objetivos de tipo indicativos (voluntarios) del 2% para 2005 y del 5,75% para 2010, relativos al uso de agrocombustibles en el transporte en los países miembro. En febrero de 2006 la UE lanzó su Estrategia sobre Biocombustibles: un plan de acción coordinado para promover la producción y uso sustentable a gran escala de biocombustibles. Por su parte, en Estados Unidos la Ley de Energías Renovables de 2003 fijó como meta el paso de un consumo de agrocombustibles de 2 mil millones de galones en ese año a 5 mil millones en el año 2012, meta que se iría ampliando progresivamente. La *Energy Policy Act* de 2005 elevó el consumo de combustibles renovables de al menos 7.500 millones de galones para el 2012 (que en el 2005 eran poco más del 5% del consumo de gasolina). Finalmente, en el Discurso sobre el Estado de la Unión de 2007, George W. Bush propuso el denominado Plan “Veinte en Diez”, a través del cual se pretendía reducir en un 20% el uso de gasolina a lo largo de los próximos diez años.

<sup>8</sup> Es decir, por ejemplo en el caso de AgEnergy, que su actividad agrícola abastece de materias primas a su planta productora de biodiesel al tiempo que los desechos son utilizados en su *feed-lot* para la alimentación animal.

proyectos inmobiliarios que dio origen al grupo en 1969 y las actividades citrícolas (Citrusvil)<sup>9</sup> con las que incursionó en el ámbito agroalimentario, debe agregarse ahora la actividad agrícola (Viluco<sup>10</sup>), con la particular integración de la cadena de oleaginosas para la producción de biodiesel (Ag-Energy), la producción ganadera (Engordar<sup>11</sup>) y la caña de azúcar (con la reciente apertura de El Pucará).<sup>12</sup> De las 100.000 hectáreas que tiene bajo producción agropecuaria, unas 28.000 están destinadas a la ganadería, 43.000 a la agricultura y el resto a la caña y el citrus (*Infocampo*, 15/6/2012).

El creciente interés del grupo en la bioenergía se manifestó aún antes del anuncio de la construcción de la planta en Santiago del Estero. Entre los factores que posiblemente influenciaron esta decisión se destaca la sanción de un marco regulatorio a nivel nacional (Ley 26.093 de 2006), las condiciones promisorias en el plano externo para el desarrollo de la agroenergía y la creciente difusión del tema en los círculos empresariales de los que participaba el grupo. Un ejemplo de ello es la asistencia de Lucci al *Primer Congreso Americano de Biocombustibles*, celebrado en Buenos Aires en mayo de 2007 (*La Nación*, 12/5/2007). Otro factor de fuerza en la decisión sobre la inversión fue la inexistencia de molinos para la transformación de los granos producidos en el NOA, que eran trasladados principalmente a la provincia de Santa Fe. Esta “veta comercial” no fue ignorada por el grupo empresarial. Así, Daniel Lucci justifica la presencia de una planta de producción de biodiesel en la región con los siguientes argumentos:

“Tenía sentido poner una planta de extracción de soja y producción de biodiesel en el vértice sur de la zona tributaria norte del país de soja, que produce 5 millones de toneladas de soja por año, equivalentes al 10% de la producción nacional y desde ese vértice, poder abastecer parte de la demanda regional que hoy es abastecida desde el sur. Hoy, la materia prima baja hacia Rosario, ahí se procesa y luego vuelve a subir, y no necesariamente en su estadio primario como harina de soja sino como producción de huevo, pollo, cerdo, carne, entonces indudablemente hay un camino de ida y vuelta y una irracionalidad logística. Entonces toda vez que se pueda detener la materia prima antes que llegue al sur entendiendo como

---

<sup>9</sup> Dedicada la producción, industrialización y exportación de limón. Entre los principales productos elaborados se destacan la cáscara deshidratada, el jugo concentrado y el aceite esencial de limón. En Tucumán poseen más de 5.500 has con (mono)cultivo de limón. Se cosechan aproximadamente unas 250.000 ton/año, utilizando mano de obra tercerizada

<sup>10</sup> Viluco produce en las provincias de Salta, Santiago del Estero, Tucumán y Catamarca 110.000 ton de soja, 80.000 ton de maíz, sorgo para el ganado, 8.000ton de trigo, 1000 ton de trigo candeal y 1500 ton de garbanzo. En estos cultivos se implementa el modelo de agricultura industrial, basado en la siembra directa, uso de fertilizantes e intensivo en tecnología. Posee certificaciones GAP de buenas prácticas agrícolas. Con estos cultivos se elabora glicerol, harinas Hi Pro, pellets de cáscara y biodiesel.

<sup>11</sup> Engordar es una empresa dedicada a la cría, recría e internada. Posee seis establecimientos agroganaderos en las provincias de: Santiago del Estero, en el dpto. de Jiménez el establecimiento *El Símbol* (900 has) y el de *Rancho Grande* (18mil has), *La Porteña* en Arraga (7.500 has) y la estancia *la Armonía* en el dpto. de Pellegrini (8.200 has); en Catamarca la estancia *El Carmen* (de 6mil has en Santa Rosa) y en la provincia de Tucumán la estancia *Santo Domingo* (de 800 has). Además cuenta con dos feets lots de 5.500 y 3.500 cabezas de cargas instantáneas.

<sup>12</sup> El Pucará cuenta con una decena de fincas cañeras ubicadas en Tucumán y Salta (que entre todas suman casi unas 4.500 has).

tal a Rosario, transformarla y aprovecharla regionalmente, hay una ganancia logística y una mayor eficiencia en la cadena de valor” (*El Nuevo Agro*, 04 /1/10).

El discurso de Lucci alude a una estrategia tendiente a la apropiación y defensa del capital en el campo económico.<sup>13</sup> La prioridad para el grupo empresario pasaba por ubicar la molienda en “*el vértice sur de un cono de detección de materia prima*” (*Diario Panorama*, 16/12/2009). La elección de la provincia de Santiago del Estero tuvo que ver con su posición geográfica y con la firme política de promoción industrial llevada a cabo por el gobierno, pero también con afinidades políticas. Respecto de esto último, en el momento de elaboración del proyecto existía una disputa con el gobernador de Tucumán, Alperovich, la cual quedó plasmada en una Carta de lectores titulada “Autoritarismo” que Daniel Lucci publicó en el Diario La Nación. En ella el director del grupo expresa:

“no puedo dejar de indignarme por los continuos desaires a los que el gobernador Alperovich somete mis empresas, siendo yo la persona que mayor cantidad de empleo genera en Tucumán. Esta situación me está llevando a invertir en el extranjero y en otras provincias argentinas. El presidente Kirchner tendría que tomar medidas ante el autoritarismo vigente en Tucumán e intervenir la provincia. Ya no dan los márgenes para esperar el cambio por elecciones. Es tiempo de agradecer a quienes, mediante retenciones e impuestos, generamos el dinero para que el Gobierno tenga caja” (*La Nación*, 20/4/07).

Un factor de importancia al momento de definir el emplazamiento fue el vínculo gestado entre los directivos del grupo Lucci y el gobierno de la provincia de Santiago del Estero. En una entrevista a un medio regional, en ocasión de la inauguración de la planta, Daniel Lucci afirma:

“Santiago del Estero geográficamente es igual o tan buena como lo podría haber sido Tucumán. Pero si bien todas las provincias del norte ostentan leyes de promoción industrial, siempre dependen de la voluntad del Poder Ejecutivo, y el gobierno mostró mucho interés en nuestro proyecto por lo que se fue afianzando la posibilidad de llegar a Santiago” (*Diario Panorama*, 16/12/09).

El mismo director del grupo reconocería los gestos del gobierno provincial de Santiago. En el discurso de inauguración de la planta Daniel Lucci el agradeció al “*doctor Gerardo Zamora, por su receptividad, visión compartida de futuro y por habernos incluido en la Ley de Promoción Industrial de la Provincia. Hemos elegido la región norte del país para mirar al mundo y a Frías como trampolín para alcanzarlo*” (*Revista Contexto*, 17/12/09). Este vínculo se mantendría, constituyéndose la empresa en uno de los acompañantes predilectos del gobierno

---

<sup>13</sup> La perspectiva sociológica aquí retomada “considera que el campo específicamente económico es susceptible del mismo tipo de análisis que los otros campos; y que las estrategias pro-piamente económicas de apropiación y defensa del capital, son un caso particular de las estrategias por las cuales los agentes que ocupan diferentes posiciones en los diferentes campos sociales, se esfuerzan y luchan por adquirir o por conservar diferentes variedades de capital” (Gutiérrez, 2005: 28).



provincial en sus gestiones.<sup>14</sup> Así, es posible afirmar que la intención del grupo empresario de incursionar en el mercado de los agrocombustibles encontró su cauce en la voluntad política de la gestión provincial, como también sucedió a nivel local, lo que será desarrollado más adelante). De esta forma corroboramos la existencia de otros factores además de los estrictamente económicos que contribuyeron a la decisión sobre el emplazamiento.

### 3.2. *El gobierno provincial*

La administración provincial llegada a la casa de gobierno en 2005, tras el proceso político inaugurado con la intervención federal del año anterior,<sup>15</sup> se había propuesto industrializar la provincia con base en las materias primas existentes. En el discurso el día que asumía como gobernador Zamora afirmó:

“hoy, que estamos nuevamente recuperando con alegría nuestra democracia, el compromiso es el de pensar y construir el futuro sobre la base de un desarrollo económico y social, imprescindible para nuestro pueblo, tenemos las herramientas y las potencialidades para ese desarrollo económico, no debemos pensar en imposibles ni tampoco en soluciones mágicas, no existen fórmulas instantáneas, pero mucho menos debemos convencernos y creer que nada pueda cambiarse. Podemos generar riquezas, (...) el Estado puede ser promotor e inductor de proyectos generadores de una economía autosustentable, permanente y evolutiva, pero tenemos que ser todos garantes de que usemos los recursos productivos existentes, incorporando inversiones, dignificando el trabajo y capacitándonos” (*El Liberal*, 24/03/05).

Con este espíritu y bajo el lema “Santiago del Estero: Tierra de Oportunidades para el Mundo” en agosto se sancionó la Ley Provincial de Promoción Industrial (Nro. 6.750). El Sistema Provincial de Promoción y Desarrollo Industrial con ella inaugurado tiene como objetivo primario “propiciar la instalación de nuevas

---

<sup>14</sup> Por ejemplo, el empresario tucumano ha acompañado al Ministro de la Producción provincial, Ing. Gelid, en gestiones con la Ministra Nacional de la Producción, Lic. Débora Giorgi, en abril de 2010 (*Diario Panorama*, 09/04/2010).

<sup>15</sup> La provincia es intervenida en abril del 2004 a instancias del PE nacional a cargo del recientemente electo, presidente Néstor Kirchner. Se designó como interventor federal a Pablo Lanusse, destituyendo al caudillo peronista Carlos Arturo Juárez (quien gobernaba la provincia junto a su esposa Mercedes Aragonés de Juárez desde 1948). Tras un año de intervención, se llamó a elecciones para el día 27 de febrero del 2005. Las principales fuerzas electorales en disputa eran el Frente Cívico de Santiago (conformado por la Unión Cívica Radical, algunas agrupaciones peronistas provinciales y otros partidos políticos menores) y el candidato auspiciado por la intervención federal y el gobierno nacional. En ellas el entonces intendente de la ciudad capital de Santiago del Estero, Gerardo Zamora (UCR), resultó electo gobernador de la provincia con el 46,5% de los votos, contra el 39,5% del Partido Justicialista. Con la creación de la Concertación Plural a nivel nacional para apoyar el gobierno del presidente Néstor Kirchner, el Frente Cívico se adhirió a la misma, tomando un perfil marcadamente kirchnerista, incluyéndose al frente y a sus referentes de origen radical dentro del grupo denominado Radicales K. Zamora gobierna la provincia desde marzo de 2005 y ha sido reelecto con el 85,3% de los votos en 2008. El Frente Cívico gobierna, con intendentes radicales o peronistas integrados en esta fuerza política, la totalidad de los municipios de la provincia, con excepción de la segunda ciudad importante, La Banda. Así, desde diferentes sectores, se ha caracterizado al nuevo gobierno como autoritario o como más hegemónico que el régimen juarista (Ortiz de Rozas, 2011: 280).

industrias” y “la ampliación de las ya existentes” (Art. 2), a partir del “el aprovechamiento racional de los recursos e insumos de la provincia”. Para ello otorga una serie de beneficios a las industrias, especialmente a las transformadoras de materias primas locales.

En el Art. 3 se establece como condición para acceder al sistema promocional que los proyectos cumplan alguna de las siguientes condiciones: que utilicen materia prima de origen provincial, que contribuyan a sustituir importaciones, que fomenten las exportaciones, que tengan un efecto multiplicador en la economía provincial (generando empleos o se instalándose en zonas de interés especial<sup>16</sup>), que integren los procesos productivos en la provincia (en particular los agroindustriales), que “estén destinados a instalaciones industriales permanentes y con procesos tecnológicos avanzados” así como “el desarrollo de investigación aplicada, que obtenga productos de acuerdo con normas de niveles internacionales de calidad” o que “desarrollen infraestructura turística”. Se exige que en todos los casos el proyecto tienda “a preservar las condiciones de vida y evitar la contaminación del medio ambiente, de acuerdo a la normativa vigente” (Art. 3).

Los beneficios que otorga consisten en la devolución de hasta un treinta por ciento (30%) de la inversión realizada en un plazo que no podrá exceder los cinco años (Inc. a),<sup>17</sup> reintegro de hasta el 50% o crédito fiscal<sup>18</sup> a los efectos del pago de futuros impuestos por las inversiones en infraestructura que realicen las empresas vinculadas con el proyecto (camino, redes eléctricas, provisión de agua, desagües y otras obras) (Inc. b), exención de tributos provinciales existentes o a crearse, por un plazo de hasta diez años (Inc. c),<sup>19</sup> durante cinco años gozarán de facilidades para la compra, locación o comodato con opción de compra de bienes muebles e inmuebles del estado provincial (Inc. d). Asimismo se ofrece asistencia y asesoramiento técnico por parte de los organismos del Estado, tanto en el aspecto administrativo como tecnológico y financiero (Inc. e) y apoyo en la gestión de otros beneficios (exenciones y reducciones impositivas, tarifarias, medidas de promoción o amparo y otras franquicias) en el orden nacional o municipal (Inc. f). Tras la sanción de la Ley desde la provincia se llevó a cabo una difusión constante de sus beneficios. Así, Zamora encabezó misiones comerciales al exterior y en diferentes regiones del país, se participó en ferias y eventos culturales, y se publicó la legislación en los principales medios de comunicación (Cfr. *Clarín*

---

<sup>16</sup> Específicamente se señala la voluntad de fomentar los emprendimientos radicados en zonas con altos índices de desempleo y/o con marcada tendencia migratoria.

<sup>17</sup> En el Decreto Reglamentario Nro. 1.133/05 se recomiendan como parámetros para cuantificar el porcentaje de devolución, que la mano de obra mínima utilizada sea de diez personas, que mantengan durante el tiempo que gocen de los beneficios, un mínimo del 80 % de la Planta de Personal en términos del Proyecto, que utilicen Mano de Obra local, no menor al 90% del total de la planta de empleados, que utilice materia prima local y/o regional, y que industrialice productos considerados estratégicos para el desarrollo provincial y/o productos exportables.

<sup>18</sup> Además se propone el otorgamiento de préstamos de fomento de inversión (Inc. h) y de subsidios de hasta el 50% a la tasa de interés de la línea crediticia para las empresas promocionadas (Inc. g).

<sup>19</sup> Incluye Ingresos Brutos, Impuesto Inmobiliario, Impuesto a los Automotores y Remolcados, Impuesto a los Sellos, Fondo de Reparación Social, Cargo por las publicaciones en el Boletín Oficial (Decreto Reglamentario Nro. 1.133/05).

*Rural*, 10/3/07). También se debe destacar la puesta en marcha de un plan de obras públicas en el marco del “Acta de reparación histórica” firmado entre el presidente nacional Néstor Kirchner y el gobernador, en el cual se propone la realización de obras de infraestructura históricamente esperadas, en julio de 2005. Desde la perspectiva del gobierno provincial, Ag-Energy encaja con el perfil que se intenta potenciar con la Ley 6.750. La estimación que se hace de la empresa en este contexto puede descubrirse a través de las palabras de un funcionario del Ministerio de la Producción de Santiago del Estero:

La ley confiere prioridad a lo que son industrias manufactureras [e] industrias claves para el desarrollo de la provincia que son las que son agroindustriales (...) en función de lo que es el potencial de la provincia: Santiago del Estero hoy es una referente en lo que es el NOA en agricultura y ganadería. Creo es clave hoy en día el tema las cadenas de valor y de darle valor agregado a la materia prima local. (...) Tenemos tres industrias bajo el marco de la Ley de Promoción Industrial que son referentes: Viluco, con el tema de biodiesel no solo con un producto que es estratégico a nivel nacional, los combustibles, biocombustibles, sino con una materia prima local, la soja. Luego Cotemina, que es una empresa de capitales brasileros que hace toallas y obviamente con la explotación de la materia prima local que es el algodón, siendo Santiago del Estero la segunda productora de algodón del país. Y luego el Frigorífico Forbes Beltrán, con el tema de ser el primer frigorífico exportador de cuota Hilton que tiene la provincia, y siendo también la provincia la primera productora del NOA en cantidad de cabezas de ganado.

### 3.3. *La intendencia de Frías*

Durante el 2006 el grupo recorrió la zona a fin de encontrar el lugar más adecuado para emplazar su inversión. En agosto de ese año, de regreso de un viaje de negocios a Chile (donde visitaron un potencial comprador de harina de soja), se presentaron los directivos de la firma en Frías. Los titulares del grupo recorrieron la ciudad para ver su potencialidad en función del emprendimiento proyectado (particularmente el funcionamiento del ferrocarril) y visitaron el Municipio, donde estuvieron reunidos con el Intendente y el Secretario de la Producción. Éste último relata de la siguiente manera el encuentro:

Ellos nos plantearon la inquietud que tenían, quienes eran. (...) Empezamos a contar cuales son nuestros proyectos, sueños, y viceversa. Entonces, motivó eso que nosotros (...) fuéramos a conocerlos, a ver quiénes eran ellos. Con la sorpresa que nos dimos de que (...) ellos son los primeros exportadores de limones del mundo, la empresa se llama Citrusvil.

Así, además de cumplir con la exigencia de ser un punto intermedio en el tránsito de los granos desde los lugares de cultivo hacia los puertos, se reconocen en Frías varias condiciones que desde una perspectiva mercantil fundamentaron su elección. Se destacan: su ubicación estratégica,<sup>20</sup> su accesibilidad (Ruta Nacional

---

<sup>20</sup> Al respecto un funcionario municipal reconoció que “vendíamos como un punto clave en la región. Frías estaba equidistante, o bueno, dentro de un centro, de un área de influencia Santiago, Tucumán, Catamarca, bueno, Córdoba está más lejos, y estamos una de las rutas, que es la 157, de paso hacia el norte”.

157 y ferrocarriles), y la disponibilidad de energía (gas y electricidad) y de agua (mientras que la región se caracteriza por su escasez, Frías cuenta con un reservorio en el subsuelo y con una red de agua potable). Tal como Lucci lo señala:

“varias localidades cumplían este requisito [estar en el paso de los granos hacia el puerto]. Pero Frías, ubicada a la vera de la Ruta 157 -que es un conector importante- tenía además agua de subsuelo y la ciudad es un nodo energético para la transportación de gas natural y energía eléctrica, estas variables la hacían una ubicación preferencial” (*Diario Panorama*, 16/12/09).

En otra oportunidad el director de la firma destacó también el hecho de que en la ciudad haya dos escuelas técnicas y una cantidad de habitantes importantes que “*garantiza la contratación del personal necesario que nosotros debemos capacitar*”. A este respecto, y como se verá más adelante, la empresa desarrolló una amplia política de creación de consenso y legitimación social. Además de la oferta de servicios (mano de obra capacitada, infraestructura, energía y agua), la labor de gestión gubernamental jugó un papel destacable a la hora de decidir la localización.

Es importante mencionar aquí la continuidad que caracteriza a la historia política municipal, centralizada en torno de un grupo reducido de dirigentes, generalmente en torno de la familia Salim, con algunas interrupciones.<sup>21</sup> De este modo, la intervención federal a la provincia ocurrida en abril de 2003, que significó el fin del juarismo y un trastocamiento en la política provincial, no generó en Frías mayores alteraciones. En ese momento el Poder Ejecutivo municipal estaba ocupado nuevamente por Humberto Salim.<sup>22</sup> En las elecciones de febrero de 2005 (tras la intervención) su hermano Fernando se presentó para ocupar el Ejecutivo Municipal de Intendente de Frías, quien hasta entonces se desempeñaba como Diputado nacional.<sup>23</sup> Fernando Salim mantuvo el cargo de Intendente desde el

---

<sup>21</sup> La “dinastía” Salim en Frías tiene como primer referente a Don Luis Salim. En 1963 su hermano Miguel es elegido al frente del municipio de Frías y, al ser designado tras el Golpe de Estado en 1969 como intendente de facto, inicia su segundo mandato. El tercer mandato de Miguel Salim como intendente lo inicia tras vencer a Carlos Pascual Monti (quien había sido intendente de facto durante el Proceso de Reorganización Nacional de 1976 a 1983) en las elecciones de 1987. En el período entre la apertura democrática y 1987, Raúl José Jalaf (nuero de Don Luis Salim) había estado al frente del municipio, siendo el primer intendente que cumplía el período de gobierno de 4 años sin interrupciones. El tercer mandato de Miguel Salim estaría atravesado de denuncias de corrupción que terminarían con el llamado a juicio político. En 1991 asumía como Intendente Humberto Salim, acompañado por Raúl L. Jalaf al frente del Concejo Deliberante. Esta administración estuvo caracterizada por una fuerte movilización sociopolítica, con cuestionamientos fuertes a la gestión municipal, que se enmarcaban a su vez en el contexto previo al santiagueño, del 16 de diciembre de ese año. El interventor municipal sería Monteoliva. Con el advenimiento del nuevo gobierno provincial de Carlos Juárez (luego de la intervención federal de Schiaretto), Salim fue sobreseído por las instancias judiciales y habilitado para retomar su vida política, siendo elegido como Concejal. En esta etapa la intendencia estaría a cargo de Carlos Bustamante.

<sup>22</sup> Que además había sido un posible candidato desde el radicalismo para la vicegubernación, acompañando a Zamora (cargo que finalmente ocupó Rached).

<sup>23</sup> Fernando Salim se desempeñó como Diputado de la Nación desde 1995 hasta el 2006. Además, en el período 1997-2005 fue Secretario Administrativo del Bloque de Diputados Nacionales Justicialistas. Además desde el 2003 es el presidente de la Empresa Agropecuaria AÑORANZA

2006 hasta julio de 2010, cuando es convocado por el gobierno nacional para ocupar el directorio de la recientemente creada ENARSA. Humberto, que se desempeñaba al frente del Poder Legislativo Municipal, lo sucedió en el puesto de Intendente, cargo en el que sería consagrado con los comicios de septiembre de 2010 (donde se enfrentó con su sobrino Juan Manuel Baracat).<sup>24</sup> Por todo ello, resulta difícil definir con precisión el momento de *“comienzo de la gestión”*. Con todo, las acciones llevadas a cabo por el Estado provincial fueron acompañadas por un efectivo accionar desde el Municipio a fin de lograr el emplazamiento del grupo Lucci en la ciudad.

Según se relevó en el trabajo de campo, antes de la aparición de Lucci en escena la idea de generar un área industrial similar al Parque Industrial de Santiago del Estero, o sea *“con loteos con servicios para industrias bien diagramados y circunscriptos a un espacio”*, ya estaba en los planes de la administración municipal. Sin embargo, la existencia del proyecto dinamizó su concreción. En palabras de un Secretario del gobierno municipal, *“a toda costa queríamos traer a Lucci para Frías, porque ellos tenían firmada una carta de aceptación, ya firmada, para el Este de Santiago”*. Los desajustes existentes entre la propuesta inicial del municipio y los requerimientos del grupo empresarial fueron rápidamente superados.

En relación a otras posibilidades Frías presentaba algunas desventajas, que el gobierno municipal intentó resolver y/o minimizar inmediatamente. La primera devino de su localización por fuera del corredor NOA-puerto tradicionalmente utilizado por el transporte terrestre (ruta 34), dada la mayor actividad industrial en esa zona, lo que encarecía los costos de transporte. El segundo tenía relación con la inexistencia de un Parque Industrial y la necesidad de su creación en un lugar que fuese atractivo para la empresa.

El lugar originalmente propuesto para el Parque Industrial no tenía vías de ferrocarril. Se iniciaron entonces tareas de búsqueda destinadas a dar con el lugar adecuado. Así fue que se dio con predio que reunía las condiciones (disponibilidad de agua en el subsuelo, cercanía a la ruta nacional 157, cercanía a la red eléctrica y al ferrocarril) pero presentaba, al igual que buena parte de las tierras de la provincia, irregularidades en el título. Gracias a la gestión realizada por un diputado provincial friense y a la buena voluntad del Poder Ejecutivo provincial se expropiaron las 164 has que hoy componen el Parque. Tras ello se logró el visto bueno del gobernador para llevar adelante las obras de infraestructura necesarias para la puesta en marcha del Parque (gas, electricidad y agua). Así fue que los funcionarios del gobierno municipal, modificando en parte sus planes originales, consintieron los pedidos de la empresa.

La predisposición municipal fue reconocida por el director del Grupo, cuando afirmó que la localización final de la empresa se definió porque *“fuimos muy bien recibidos”* (Aranda, 2009). La atención especial que recibió el grupo Lucci fue

---

S.A. (CV de F. Salim [<http://www.enarsa.com.ar/index.php/es/quienessomos/459-fernado-omar-salim>]).

<sup>24</sup> Durante el trabajo de campo se entrevistó a funcionarios del gobierno municipal quienes utilizaban afirmaciones como: *“desde que se inicia la gestión...”*. Interpretamos que esta frase más que indicar un período temporal busca mostrar la concordancia entre el proyecto de biodiesel y una preexistente voluntad y proyección política de la administración municipal.

justificado por parte de un funcionario de jerarquía del gobierno municipal como que *“fueron objetivos compartidos, nosotros teníamos que traer una industria aquí y ellos tenían que radicarse en algún lado”*. De este modo Frías quedó puntualizada como el lugar para el despliegue del proyecto.

Tras tener lugar físico de realización, se requería la aceptación del proyecto por el Ministerio de la Producción a fin de ser beneficiado con el régimen promocional de la provincia. La particular importancia que reviste el desarrollo agroindustrial para la provincia fue señalado por el secretario técnico de la Comisión de Evaluación, Seguimiento y Control de la Promoción Industrial en la entrevista:

un poco lo que se trata de trabajar son industrias claves para el desarrollo de la provincia, que son las que son agroindustriales. Y el objetivo de eso, su razón de por qué son las agroindustriales, es en función de lo que es el potencial de la provincia. Santiago del Estero hoy es una referente en lo que es el NOA en agricultura y ganadería. Poder darle valor agregado creo es clave hoy en día, el tema las cadenas de valor y de darle valor agregado a la materia prima local. Siendo hoy Santiago del Estero gran productora de oleaginosas, cereales, la idea no es simple exportadores de materias primas sino de productos con marca de Santiago del Estero. Por eso se tiene que es hoy clave para la provincia el desarrollo de las industrias agroindustriales.

Por tanto, el proyecto presentado por el grupo Lucci recibió un veredicto (previsiblemente) favorable.

#### **4. Cambios en el tablero: espacio de las prácticas, representaciones y nuevos imaginarios**

##### *4.1. “Frías polo industrial”*

La construcción de la planta comenzó inmediatamente después, en un lote de 30 has dentro del parque.<sup>25</sup> La construcción del Parque Industrial, constituye la primer muestra de los cambios en el espacio de la experiencia a partir de las intencionalidades conjuntas del Grupo Lucci y del Municipio, en concordancia con el gobierno provincial y nacional. En principio, al alterar el plano físico involucró cambios en la dimensión material del espacio, devenidas de las múltiples obras de infraestructura. Entre otras, se señala que

hoy el parque industrial cuenta con instalaciones de dos ternas de 33mil vatios con capacidad de transporte de 40 megavatios de potencia, tiene agua, enfrente pasa la ruta 157 y lateral colinda con el ferrocarril, y esta planta tiene dos ramales de ferrocarril adentro (...). Es un desvío. O sea, el ferrocarril tiene una traza normal y tiene un desvío donde entran dos paralelas a la planta (funcionario local).

A la infraestructura con la que cuenta el parque se sumó la propia de la planta<sup>26</sup> y recientemente la de una planta generadora de energía eléctrica, de 60

---

<sup>25</sup> El inicio de la obra fue celebrado, enfatizando en la generación de puestos de trabajo y en el monto de la inversión (90 millones de dólares, de los cuales, recordemos, el 30% sería reintegrado en un plazo no mayor de 5 años).

<sup>26</sup> La planta que se empezó a construir estaría capacitada para producir 200.000 toneladas de biodiesel por año, con 800.000 toneladas anuales de subproductos (glicerol, pellets y harina Hi-Pro). Posee 9 silos, con una capacidad de almacenamiento proyectada de 300.000 toneladas.

megavatios, en el marco del Plan Energía Plus.<sup>27</sup> La construcción de la nueva planta por parte del Grupo Albanesi, fue anunciada en mayo del 2010 por el Ministro de Planificación Federal, Julio de Vido, luego de una reunión a la que asistió el gobernador Zamora. Se trataba de la puesta en funcionamiento de una planta térmica (Generación Frías S.A.), que estaría interconectada a la red eléctrica nacional, permitiendo la ampliación de la capacidad del parque industrial.<sup>28</sup> La fecha de inicio de la operación comercial se estimaba a fines del 2012.

También se observaron cambios en la ciudad. Por ejemplo, el hecho de que una proporción de los empleados de la empresa (aproximadamente el 10%, que a su vez corresponden a los puestos jerárquicos de la misma) no fuese de Frías incentivó la apertura de emprendimientos proveedores de servicios (como hoteles y restaurants).

Frías tiene hoy 13, entre hoteles y residenciales tiene 13 (...). De esos 7 tienen ocupación del 80% de lunes a viernes todo el año. (...) Entonces Frías, no siendo una ciudad turística, tiene un flujo de visitantes diría yo que gran parte de ellos son empresarios, o son empresas que vienen a prestar servicios a la planta. Algunos son propios de la planta y otros son gente que se hayan vislumbrando negocios (funcionario local).

Por otra parte, las *obras destinadas a facilitar el flujo y circulación* (de personas, materiales de construcción, insumos, dinero, etc.) incidieron también en espacio de la experiencia. Además de las carreteras y el ferrocarril, consideramos la puesta en marcha de un aeródromo habilitado. Otros cambios en este sentido se vincularon con los diversos planos y mapas requeridos para la consecución de estas obras.

Todo ello contribuyó a *alterar las relaciones sociales* en el espacio de estudio en formas diversas. Tanto la construcción del Parque como de la planta de biodiesel modificaron la circulación de personas: según datos relevados durante el trabajo de campo, cuando la planta está a pleno funcionamiento hay un promedio de 250 camiones por día que entran y salen del predio, a lo que sumamos el flujo de personas (incluyendo empresarios provenientes de distintas partes del mundo,

---

Además, Ag-Energy dispondría de 5 plantas satélites pertenecientes al grupo, para el acopio de los productos (2 de ellas instaladas en los departamentos santiagueños de Moreno y Jiménez, 2 en Salta y una en Cruz Alta, Tucumán). Actualmente la fábrica cuenta con todos los servicios provistos por el Gobierno de Santiago del Estero: nodo energético, planta reductora de gas, pozos de agua y rutas de conexión terrestre con los principales puertos chilenos (a través del paso carretero de San Francisco) y con el puerto de Rosario. Además, el Ferrocarril Belgrano Cargas vincula el tramo Salvador Mazza (Salta) hasta el puerto de Rosario. El consumo eléctrico es de entre 8 y 10 megavatios (la ciudad de Frías consume 5 megavatios) y 100 mil metros cúbicos gas-día.

<sup>27</sup> Este plan se lanza en el año 2006, en el contexto de crisis energética que atraviesa el país. su objetivo es asegurar a los empresarios que agregan capacidad al sistema un precio más elevado. La demanda eléctrica viene creciendo desde el 2002, registrándose sucesivos máximos históricos de demanda, tanto de invierno como de verano. (Presidencia de la Nación, 2010a)

<sup>28</sup> Las turbinas son duales por lo que pueden operar con gas natural o con gasoil como combustible alternativo. Por esta razón, el proyecto incluye la construcción de dos tanques de almacenamiento de Gasoil con una capacidad de 1000 m<sup>3</sup> cada uno y una moderna estación de descarga de combustibles.

como la misión encabezada por la embajada de China, que recorrió la planta en 2011).

Finalmente, destacamos la *emergencia de Frías y su Parque Industrial como epicentro de una nueva organización territorial*, tanto en lo que respecta a la generación de una zona industrial en un espacio antes inutilizado, como en el plano más amplio de la región de influencia de la planta, que tuvo su concreción en el trazado de la Región Albigasta. La inversión realizada por el Lucci en la ciudad robustecía la imagen de industrial de Frías en relación a la región. Al mismo tiempo otorgaba cierta distinción, fortaleciendo el lema de "*Frías cabecera de la región*" que se impulsa desde el poder ejecutivo local. De este modo, se alteraron las relaciones sociales en la zona de estudio, empoderando a la ciudad de Frías a través de la reputación del grupo empresario. Esto mismo era reconocido por la empresa, asumiéndose en una posición de jerarquía derivada de su capital económico, traducido en capital simbólico:

el hecho de haber esta planta con todos estos productos disponibles, políticamente es bueno para que la ciudad se desarrolle, y ellos traten de generar otras industrias o generar promoción para estas otras industrias, entendés lo que te digo? Entonces, políticamente es bueno, al intendente de la zona le da más... y, está mejor visto que el resto. Porque vos tenés una ciudad con una industria que tiene una industria que mueve 100 millones de dólares, bueno, vos tenés un prestigio, no sé si llamarlo prestigio, por encima de los otros intendentes de otras ciudades. Entonces Frías ya pasa a ser una ciudad muy importante (empresario).

En este sentido, la construcción del parque y el establecimiento del grupo Lucci en Frías provocó *cambios en el espacio imaginado*. En primer lugar, encontramos transformaciones vinculada a los sentimientos en relación concebir la ciudad como un "*polo de desarrollo energético*" porque "*produce biodiesel, produce proteína para consumo animal, que también es energía, y produce energía eléctrica a través del gas y del fuel-oil*". La capacidad energética instalada estimuló deseos y visiones asociados al potencial industrial de Frías en relación a la región, imagen que se ve fortalecida con la presencia del Grupo Lucci en la ciudad. En palabras de un funcionario del gobierno municipal:

A partir de la instalación la planta se genera otro objetivo de desarrollo de la región, entonces, comenzamos a involucrarlos a los intendentes de una región. (...) En la visión esta región debe ser originaria de alimentos, y productora de alimentos posteriormente. O sea que nosotros qué estamos soñando, ya no estamos soñando, estamos trabajando. (...) Frías va a ser como una especie de abanico. O sea, la idea es tomar de eje Frías, de servicios.

De este modo, los espacios de representación generados podrían resumirse en la siguiente premisa: «Frías: polo energético-industrial de una región originaria de alimentos». Estos deseos impulsaron acciones destinadas a lograr este objetivo, que a su vez, retroalimentaron nuevos cambios en prácticas espaciales materiales, en el marco de la «Región Albigasta». En este sentido se verifica que "los espacios de representación no solo tienen la capacidad de afectar la representación del espacio, sino también la de actuar como una fuerza de producción material con respecto a las prácticas espaciales" (Harvey, 2008: 245).



#### 4.2. De la imaginación a la experiencia. La creación de la Región Albigasta y los agentes intermedios

A instancias del Programa de Servicios Agrícolas Provinciales (PROSAP), se dinamiza la creación de una región económica conformada por municipios adyacentes de 5 provincias del NOA. El PROSAP es una iniciativa del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de Argentina a fin de “desarrollar e implementar proyectos de inversión pública en el ámbito de la producción agropecuaria nacional y provincial, destinados a mejorar la infraestructura rural, los servicios agropecuarios y estimular las propuestas innovadoras que impulsen la competitividad” (PROSAP).

La ciudad de Frías tuvo un rol protagónico en la gestación de la región. La importancia de la localidad de Frías ha sido señalada por de Dios y González (2005: 3):

“Frías se ubica como epicentro regional debido a un conjunto de factores que la han perfilado como tal. Nos referimos a la variedad de servicios públicos y privados que ofrece (de salud, educativos, de hospedaje, comerciales, bancarios, presencia de diversos organismos de la administración pública), y a la dotación de infraestructura (red vial, energía eléctrica, pista de aterrizaje, conexión de gas natural, próximamente cloacas). Pero también nos referimos a que en Frías se ha producido el encuentro de un conjunto de personas de instituciones públicas y privadas, que han logrado coincidir en un ‘sueño colectivo’ como es la idea de lograr un desarrollo regional basado en el crecimiento económico, la distribución equitativa de los ingresos generados y la sustentabilidad de los recursos naturales puestos en juego en toda la región”.

El primer punto señalado por los sociólogos, que alude a la infraestructura como elemento de fuerza para comprender el activo rol de Frías en la región, ya ha sido profundizado aquí. El segundo, esto es, la convergencia de instituciones públicas y privadas que coinciden en una misma visión, alude en primer lugar a la creación de la ADELFRÍ (Agencia de Desarrollo Local de Frías) en el 2000.<sup>29</sup> El objetivo es “generar un espacio de consenso para trabajar en pos de un objetivo común, como es el desarrollo de la región, poniendo a los actores sociales en el centro de las tareas a realizar” (ADELFRÍ). La organización de exposiciones productivas, Expo-Frías, desde el año 2001 se constituyó en el principal evento de difusión que permitía catalizar esta misión.<sup>30</sup> La relevancia que adquiría la presencia del grupo para la incipiente Región se evidenció en la temprana participación del grupo en la

---

<sup>29</sup> En torno de la ADELFRÍ se articulan empresarios locales (Sociedad Rural de Frías, Cámara de Comercio e Industria de Frías, Asociación del Este Catamarqueño), con instituciones de la sociedad civil (Parroquia de la Inmaculada Concepción de Frías, Cooperativa Apícola La Friense, Escuela Agrotécnica y Escuela Técnica N°5 “Dr. Ramón Carrillo”) e instituciones públicas como la Agencia de Desarrollo Regional de Frías del Ministerio de Producción Provincial, la Agencia de Extensión Rural INTA de Frías, la Municipalidad de Frías a través de su Secretaría de Desarrollo, Producción y Turismo).

<sup>30</sup> En torno de este evento se congregan actores diversos, como los profesores y alumnos de escuelas, pequeños productores (apícolas, ganaderos, huerteros, etc.), artesanos locales, microemprendedores, etc.

exposición local, aun antes de que la planta estuviese en funcionamiento (cfr. *Diario Contexto*, 16/9/09).

Por su parte, el rol de Frías en la conformación de la Región quedó plasmado desde el principio, en las acciones llevadas a cabo por la administración local:

Comenzamos a involucrarlos a los intendentes (...). Nos fuimos desde Famaillá, Tucumán, Bella Vista, que son dos rutas distintas, o sea sobre Tucumán hacia Frías incorporando todo el este catamarqueño y el norte de Córdoba, ahí hay aproximadamente 30 intendentes, entre intendentes y comunas, donde hemos comenzado a soñar una región a fines del 2007 y ya esa región tiene un nombre que se llama Región de Albigasta (funcionario local).

La Región, que lleva el nombre del río que cruza Santiago y Catamarca,<sup>31</sup> toma cuerpo en abril de 2010, cuando 50 representantes de 18 municipios de las provincias de Tucumán, Catamarca, Córdoba y Santiago del Estero firmaron el compromiso «Iniciativas de Desarrollo Regional del Albigasta», en abril de ese año, en el marco del cual se fue dando forma al Plan de Desarrollo y Mejora Competitiva (PDMC). En esa reunión se definió a la ADELFRÍ como Entidad Promotora. El 17 de diciembre de ese año se firma el Acta Constitutiva de la Asociación Ad hoc Región Albigasta, definiendo a Humberto Salim, como Presidente. El rol destacado de Frías en la Región quedará también demostrado con la primacía de frienses en el Directorio.<sup>32</sup>

Desde la perspectiva de la administración friense la conformación de una región económica tiene sentido en la medida en que permite a localidades con *“características socioeconómicas similares, comenzar a vislumbrar cual va a ser el desarrollo o hacia donde la tendencia de desarrollo de la región”*. Así, en la mente de sus dirigentes políticos la ciudad de Frías se constituía como la cabecera de una región gestada a fin de potenciar la competitividad a partir de una división interna del trabajo:

en este caso Frías tiene un potencial que es la parte industrial, o sea tiene infraestructura para potenciar la industria, y ellos tienen todo el espacio suficiente y necesario para generar desarrollo de agricultura, ganadería, y porque no alguna industria ahí. Entonces es como descentralizar (funcionario local).

Esta estrategia política se comprende como corolario de las transformaciones en la perspectiva institucional sobre el desarrollo ocurridas tras el período

---

<sup>31</sup> En el trabajo de campo se indagó sobre el porqué de la decisión de utilizar el nombre del río para designar la Región y la respuesta obtenida fue que correspondió a una iniciativa del director del PROSAP que “cerro” a los presentes.

<sup>32</sup> El Directorio estaría conformado por 10 miembros, 4 del Sector Público: Humberto Salim (Intendente de Frías, Santiago del Estero), Olga Santillán (Intendente de Icaño, Catamarca); Luis Espche (Intendente de Bella Vista, Tucumán), Alejandro Tejeiro (Intendente de Dean Funes, Córdoba); 3 representantes del Sector Privado: Fernando Salim, (por AÑORANZA, empresa agropecuaria), Carlos Monti (Constructora Monti SRL e integrante del directorio de la Sociedad Rural Zonal de Frías) y Daniel Brasca (La Nueva S.A.); y 3 del Sector Científico-Tecnológico: Ing. Roberto Aragon (Jefe AER INTA Frías), Ramón Sequeira (Agencia de Desarrollo Local de Frías), Víctor Picat (Sociedad Rural de Frías). Nótese el predominio friense.

neoliberal.<sup>33</sup> Las transformaciones territoriales resultantes de las políticas de liberalización, desregulación y privatizaciones, de los procesos de integración regional y globalización, hicieron necesario el cambio de enfoque, que ya venía gestándose.<sup>34</sup> Con el agotamiento del modelo neoliberal afloran nuevos marcos interpretativos sobre el desarrollo económico, que tomaban la dimensión de territorio como eje y reconocen cierta intervención del Estado como agente del mismo. Este cambio de paradigma se ha denominado “enfoque territorial del desarrollo”.<sup>35</sup> En el contexto de un mundo rural convulsionado, en el que lo «rural» involucra crecientemente un escenario en el que empresas de alta complejidad tecnológica grupos económicos extra-agrarios crecientemente transnacionalizados coexisten con grupos campesinos y étnicos, agricultores familiares y trabajadores rurales segmentados por los procesos de mecanización (Giarracca, 2001: 11), los enfoques de desarrollo rural realizaron este “giro territorial”, fusionándose además con los enfoques de desarrollo local y regional.<sup>36</sup> Así, el “desarrollo rural, la estrategia para atender a los pobres rurales, es ahora parte de una política territorial, de una política de desarrollo local” (Manzanal, 2006: 30).

El actual desempeño del PROSAP se enmarca en este cambio de perspectiva institucional. En palabras de uno de sus integrantes “*el PROSAP originalmente surge como un proyecto de obra, de infraestructura, y se fue aggiornando con el tiempo a los nuevos conceptos de competitividad*” (Sivori, 2012). La

---

<sup>33</sup> Brandão sostiene que éstos abordajes han abandonado la perspectiva crítica de la sociedad retornando al concepto de comunidad constituida por agentes individuales y no por clases sociales) que orientan sus acciones por valores compartidos. Se considera a lo local bien como nodo entrelazado en una inmensa red, o bien como un recorte singular dotado de ventajas idiosincráticas y únicas. En este pensamiento, lo local es sinónimo de una estructura poco conflictiva, diversificada y de individuos talentosos (que se opone a las visiones que tienden hacia lo poco solidario, masificado, rígido y centradas en los análisis de clases antagónicas) (Brandão, 2007: 42-45). Vinculado a ello se encuentra otra característica que asume este enfoque: su perfil marcadamente normativo. Según Mabel Manzanal (2007: 16), “desde la década de 1990 comienza una continuada referencia al *deber ser* de los *territorios*”.

<sup>34</sup> Hacia fines del período, surge un nuevo paradigma del desarrollo, aunque aún dentro del modelo neoliberal, que fue abonado desde la academia, las instituciones de financiamiento internacionales, las ONG y fundaciones. En esta perspectiva se asoció el desarrollo al logro de un *desarrollo local*, la *descentralización* y la *participación de la sociedad civil* y la *competitividad sistémica*. Elementos que en ésta lógica contribuyen a la generación de “gobernanza” y “capital social” (Manzanal 2007: 30). Paralelamente, proliferaron estudios que ponían énfasis en el regionalismo como estrategia frente a los procesos de globalización del capital.

<sup>35</sup> Según Schneider y Peyré Tartaruga (2006: 86) este enfoque “presupone la acción sobre el espacio y el cambio de las relaciones sociales en él existentes. Por lo tanto, sus objetivos son instrumentales y prácticos [indicando] una manera de tratar fenómenos, procesos, situaciones y contextos que ocurren en un determinado espacio (que puede ser demarcado o delimitado por atributos físicos, naturales, políticos u otros)”.

<sup>36</sup> En este marco emergen nuevas formas de concebir y vivir lo rural, conformando una “nueva ruralidad” en la que se incluyen una gran variedad de situaciones/actividades. Retomando la definición de Llambí, Manzanal (2007: 35) define esta “nueva ruralidad” a partir de las siguientes características: (a) espacios que permanecen vinculados a los grandes complejos agroindustriales; (b) espacios reestructurados en función de intereses turísticos y ambientales; y (c) espacios redefinidos como áreas deprimidas, marginales o sin uso económico potencial.

competitividad, definida como “sistémica”,<sup>37</sup> es perseguida a partir de tres instrumentos: las «Iniciativas de Desarrollo de Clústers», las «Iniciativas de Desarrollo Regional» y las «Iniciativas de Transferencia de Innovación». En la definición de estas áreas de acción convergen las vertientes teóricas sobre el desarrollo económico de las últimas décadas: el regionalismo, el desarrollo local y la competitividad a través de clústers, además de los enfoques sobre desarrollo territorial rural (que permean la institucionalidad de agencias gubernamentales rurales, como la de Servicios Agrícolas Provinciales).<sup>38</sup> A instancias de estas herramientas el accionar de las agencias intermedias tiende a lograr el “funcionamiento en red de las organizaciones, el aumento del capital social comunitario, el asociativismo territorial entre distintos gobiernos locales”, como medio para estimular el desarrollo, incrementando la autonomía de las localidades a través de la participación y cooperación comunitarias (Manzanal, 2006: 31). En el caso de Albigasta, el logro del desarrollo económico se asumió en clave regional. La Iniciativa de Desarrollo Regional de Albigasta involucra el fortalecimiento institucional y la consecución del PDMC (Región Albigasta-PROSAP. 17/12/2010). Así, se definieron como ejes de acción cuatro áreas:

- sectores con capacidad competitiva: las Cadena de Valor Bovina y Caprina;
- sectores con potencialidad competitiva: Turismo, Lácteo y Alimentos Proteicos;
- fortalecimiento del marco institucional de la Región,
- creación de empresas (Iniciativa «Jóvenes Locales Emprendedores»).

En mayo del 2012 se firmaron tres convenios individuales entre la Región del Albigasta, el PROSAP y los Organismos Ejecutores de tres proyectos: la Provisión de Energía eléctrica a la localidad El Remansito”, cuya ejecución se enmarca en el primer eje; la “Creación de empresas para jóvenes del Albigasta” y el “Marco institucional para el desarrollo de la Región del Albigasta”. Además en marzo del 2013 se puso en marcha un proyecto para productores caprinos y bovinos. De esta forma, gracias a la convergencia entre la perspectiva y activa gestión del PROSAP y la voluntad política de del municipio de Frías, se concretiza un nuevo territorio, surgido como parte de una estrategia para el logro de mayor competitividad.

---

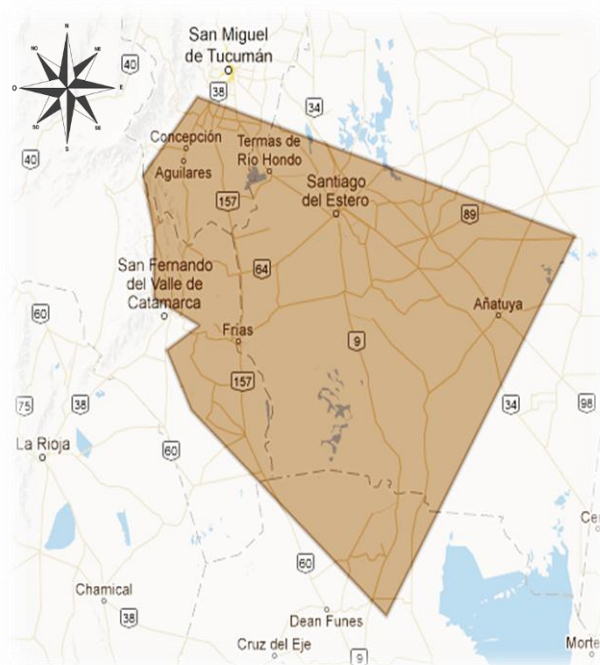
<sup>37</sup> En oposición a la idea (neoliberal) de competitividad basada en la empresa individual. De este modo, el PROSAP intenta “promover el incremento de competitividad en subsistemas productivos agroalimentario” (Sívori, 2012).

<sup>38</sup> El enfoque del Desarrollo Territorial Rural (DTR) parte de una comprensión flexible de la ruralidad, a diferencia de los enfoques de desarrollo rural anteriores que partían de una visión sectorial. en el DTR la que la producción agraria es sólo un elemento de una amplia gama de aspectos a considerar (por ejemplo bienes simbólicos como lenguas, arte, comidas, producciones no-agrarias, servicios, etc.). Esta perspectiva permite además dar cuenta de los espacios rurales en tanto “ámbitos de procesos contradictorios” en la medida en que “tanto parecieran ir conduciendo hacia la pérdida de sus tradicionales particularidades (centradas en el trabajo agropecuario, en el asentamiento disperso) como revitalizando otras (a partir de la revalorización de la vida en el campo, el turismo rural, la conservación medioambiental y la ampliación del trabajo rural no agropecuario)” (Manzanal, 2007: 34). En este sentido Miguel Teubal advierte que “es muy probable que tal ruralidad resulte vaciada en forma creciente de su contenido agrario” (en Giarracca, 2001: 61).

La progresiva materialización de la Región Albigasta supone un trastocamiento de las prácticas materiales espaciales, al generar mayores interacciones e intercambios entre municipios miembros, e incluso una nueva institucionalidad plasmada en el Acta fundacional y en la conformación del directorio. Implicó un nuevo flujo de materiales y de dinero hacia la región (incluso a partir de la gestión de un préstamo del Banco Mundial), al tiempo que se reforzó la importancia de Frías. Se definió un adentro y un afuera de la Región Albigasta, marcando un nuevo trazado administrativo-institucional más allá de las fronteras provinciales. Además, la conformación de la región impondrá la necesidad de generar nueva infraestructura (tales como el tendido de nuevas redes eléctricas, de agua y caminos).

Por otra parte, surge una nueva representación del espacio y un nuevo discurso vinculado a las similitudes y la proximidad de comunidades que hasta entonces formaban parte de unidades administrativas diferentes.

*Gráfico 1: Mapa de la Región Albigasta*



*Fuente: Sitio web del PROSAP [<http://competitividadprosap.net>]*

Los nuevos espacios de representación tendrán que ver con aquellas actividades que se definen como “Sectores con Potencialidad Competitiva”. Así, se proyecta una “región con capacidad competitiva en las cadenas agroalimentarias y de biomasa fundadas en la integración productiva y el aprovechamiento de la diversidad de opciones existentes en sus micro regiones y que se orienta al mercado nacional y del NOA en particular” (Región Albigasta-PROSAP, 2010). Visión que permea el PMDC 2010 de la Región.

## 5. Intencionalidades y visiones sobre el desarrollo

La presencia de la planta en Frías fue justificada desde la gestión como una forma de potenciar el desarrollo local y regional. Sin embargo, es necesario discernir qué desarrollo se propicia, sobre la base de cuáles intencionalidades y en pos de quiénes. Se distinguen diferentes procesos de territorialización en la zona de estudio en el período analizado que parten de agentes con intencionalidades distintas sobre el espacio.

Desde el municipio se ha planteado la complementariedad del emprendimiento de agrocombustibles con el objetivo de desarrollo que ubica a Frías como epicentro energético e industrial de la Región Albigasta. Así la radicación del grupo Lucci ha sido valorada positivamente al actuar como demostración de la potencialidad agroindustrial de Frías. Más que en la producción de biodiesel desde la gestión local se enfatiza en la puesta en marcha de una planta industrial de gran tamaño y tecnología de punta: *“Nosotros somos la tercera planta de Argentina, en tamaño, y la única del norte argentino y (...) la tecnología, la última”*. Asimismo, el emplazamiento de AgEnergy también estimuló la idea de desarrollo ganadero. Por ello antes que en la generación de combustible, en las entrevistas se enfatizó en la generación de productos para la alimentación animal a partir del pellets y la harina Hi Pro de la empresa. En palabras de un funcionario local:

A nosotros la producción del bio no tiene tanta incidencia como la producción de las harinas. Porque eso es lo que una pequeña porción de ella se debe volcar en la región. El bio hoy se va y se consume afuera, lo otro es para el desarrollo de pequeños, medianos y grandes productores.

Teniendo la planta esta, esto es una base de alimentos. O sea, el animal no come todo soja, come un balanceado. (...) Pero la región apunta precisamente a un desarrollo, a un mayor desarrollo ganadero en función de las pasturas que se hacen aquí, de los granos que se hacen aquí y del refuerzo de la harina de soja y del pellet de cascara.

Este objetivo de desarrollo se justifica por la *tradición ganadera* existente en la zona. La actividad primaria predominante en el Sudoeste de Santiago y Este de Catamarca ha sido la ganadería. Los establecimientos ganaderos de la región se pueden dividir en dos grupos: el minoritario de *grandes productores* –que cuentan con infraestructura adecuada (alambrado, control sanitario, dieta alimentaria)– y el mayoritario de *pequeños productores* –que crían a campo abierto. Mientras que los primeros se dedican a la explotación de raza (aberdeen angus, brangus, limusin, cebú y holando-argentino) los segundos crían vacuno criollo, cuatrero y mestizo (Nieva, 2009: 128 y 129). En los últimos años se destaca un incremento en el número de cabezas, que se vincula además con otros fenómenos observados: el crecimiento del mercado inmobiliario por la compra de campos, el desmonte y la siembra de pasturas subtropicales (como gaton panic, buffel grass y grama rhodes). En relación al ganado caprino, en el CNA 2002 el departamento (con 73.110 cabezas) era el principal criador de estos animales. La *actividad agrícola, por su parte, ha sido subsidiaria de la ganadera* (porque los cultivos se destinan a la alimentación del ganado), caracterizada también por su dependencia del régimen de lluvias. La mitad del área sembrada en el departamento corresponde a las forrajeras perennes (pasturas subtropicales) y anuales (maíz y

sorgo), en ese orden de importancia. Luego siguen las oleaginosas (Nieva, 2009: 150-155).

En la perspectiva de la administración local la vinculación de la actividad ganadera con la empresa de biodiesel generará oportunidades para la región, favoreciendo nuevas (modernas) actividades productivas:

Hoy cargan el animal acá, lo llevan a Córdoba o Santa Fe, lo terminan ahí, lo faenan ahí y nos proveen de carne aquí. Entendes? Entonces *esto también va a dar otro vuelco a la zona, y va a inducir al productor a que tenga otra calidad de hacienda*, otro manejo de hacienda, porque hace un par de años atrás la hacienda era un manejo desprolijo. Hoy, gracias a la Sociedad Rural y a los productores que vinieron de afuera hay otra influencia de manejo de ganado aquí (funcionario local).

Estas han sido líneas comunes en los discursos de la mayoría de los entrevistados pertenecientes al gobierno local o provincial. A modo de ejemplo presentamos la siguiente cita:

Este tipo de industrias agroindustriales prestan mayor interés por parte del gobierno, y obviamente porque genera cadenas de valor (...). Por ejemplo, en la de Viluco no solo están los biocombustibles, Viluco también produce alimento para lo que es la harina de soja se destina para la avícola, después el pellets de soja para lo que es feed-lot. Integra dentro de lo que es su cadena, una cadena de valor importante que va la parte de biocombustible pero también la parte de carnes (funcionario del gobierno provincial).

Sin embargo, lo cierto es que actualmente no existe tal entramado productivo local dado que los encadenamientos hacia atrás y hacia delante de la empresa se hallan por fuera de la Región Albigasta. En principio, la empresa productora de biodiesel utiliza como insumo la soja que se produce en el norte. Este insumo proviene principalmente de campos ubicados en la región del norte de Santiago del Estero y Salta, cuyo cultivo comenzó a partir del proceso de sojización y expansión de la frontera agropecuaria. En las inmediaciones de la planta la soja tiene escasa presencia, como consecuencia de las condiciones agrometeorológicas propias del lugar. Tal como se enunciaba antes, en términos generales en la zona se distingue la actividad de cría de vacunos por parte de los establecimientos grandes, y la ganadería caprina, desarrollada por los pequeños productores. Los productores *“mediano-chico y chico predominan en Choya, entre 500 y 20 has”*. La empresa tiene una capacidad de procesamiento de 200mil ton anuales. Con el 17% de esa soja elabora el biodiesel, que es vendida mayormente al cupo nacional. Con el 83% restante se produce pellets y harina Hi Pro, con un consumo extra-territorial debido a que los productores ganaderos locales se dedican en su mayoría a la cría de ganado, sin comprar alimento balanceado. En este sentido resulta ilustrativa la opinión de un técnico local:

- Esta zona siempre fue ganadera (vacuna), después había algo de caprinos y porcinos, de los pequeños. Pero no estaba intensificada la producción. Todos estos campos eran monte, monte que los pequeños productores no desmontaban, criaban sus vaquitas, es decir, tenían una vaquita cada 10 has, o cada 15 o 20 has. Comían lo que había. No había una intensificación de desmonte, una inversión de plata para sembrar pasturas para aumentar la carga animal, no estaba aún esa intensificación que hoy hay (...)

No puedes estimular la ganadería con una planta de biodiesel acá. Puedes invertir en la ganadería y que resurja, si la carne vale.

- Algunos de los productos de la empresa son el pellet y el alimento balanceado, a vos no te parece que eso puede incentivar la ganadería en la zona?

- Y como haces para criar una vaca a pellet?

- Y a alimento balanceado?

- Y cómo haces para criar? No lo puedes hacer. Tiene que ser a campo (...). Lo que vos puedes hacer es engordar, terminar un animal, un novillo de 200 kg sí, le puedes dar pellet, le puedes dar un balanceado y engordarlo, llevarlo a 360 o 330. Engordarlo, terminarlo. Pero no te va a ser rentable a vos darle ese balanceado a una vaca de cría. Es imposible. Es imposible. Ya tendríamos que empezar a estabular todo. Estabular significa: potreros chicos, tener ahí la vaca de cría, y darles de comer ahí, que estén ahí, que paran ahí, que cumplan todo su ciclo ahí.

- Tipo un feet lot?

- Tipo un feet lot. Pero no es un negocio rentable. Si te lo dicen es una mentira.

- Para quien no es rentable?

- Para el productor. No es un negocio. Es imposible hacer un sistema de cría (...) no puedes, no tiene lógica. Sería el panorama este de decir sembramos grano, a las vaquitas las tenemos en un corral y le damos la producción a este para que me críe... No, no, no te van a dar los números, es algo que no te puede dar. Porque (...) nosotros acá lo que hacemos es que coman el pasto verde de estos tres meses de lluvia que tenemos, que engorden, engordar significa juntar grasa, y es el único, es la única reserva que tenemos para que ella pase el invierno, la grasa corporal se va a ir consumiendo durante todo el invierno y ella va a vivir, va a gestar y va a poder parir. Y mientras tanto puede ir comiendo este pastito, y eso económicamente es... sin nada ella te está regalando un ternero. Sin nada. Con dos meses o tres meses de pasto ella te está dando un ternero. No hay forma de encerrarla, darle granos (técnico local).

Así, el esquema de cría tradicional de la zona estaba basado un sistema mixto, respetuoso de los ritmos y capacidades productivas del ecosistema. Se realizaba un desmonte selectivo para poder sembrar pasturas que se desarrollan bien en la sombra, y se consumían en el invierno (diferido). La vaca comenzaba a parir (momento en que necesitaba subir de peso y amamantar el ternero) en la época donde había buena calidad y cantidad de pasto verde. Eso permitía al productor ganadero destetar un buen ternero. Y el ciclo se volvía a iniciar. La vaca consumía el diferido y volvía a quedar preñada para parir en diciembre-enero). Tampoco consumirán el alimento balanceado los productores caprinos. Esto lleva a que desde los técnicos que están en contacto con los productores de la zona se desestime la posibilidad de que los pequeños y medianos productores se integren a una cadena en torno de la planta de biodiesel:

en su proyección está la venta de alimento balanceado (...) destinado a la producción animal. Acá no [es posible]. Tiene que tener una estructura minorista grande. No sé si los productores grandes compran (...)



El pequeño y el mediano productor no compran alimento. Se podrían agrupar los pequeños pero sino a la biodiesel no le interesa. El pequeño y mediano productor alimenta con pasturas naturales y el monte. Ellos tienden a producir y autoabastecerse (...). *El monte sigue siendo una fuente de recursos muy importante para el pequeño. El monte les da comida a sus animales. La gente que tiene sus animales y que sabe que lo utiliza, lo cuida* (técnico AER-INTA Frías).

Dada la inexistencia de vínculos gestados naturalmente con los productores locales, fue necesario forjarlos a través de proyectos y de un discurso legitimador de la presencia de la planta en ese lugar. Así, el objetivo de desarrollo ganadero también está siendo impulsado en la región desde el PROSAP, desde el área de «Iniciativas de desarrollo de clústers» con el objetivo de crear el “*Clúster Ganadero de la Región del Albigasta*”. En este movimiento en pos de la materialización de un clúster<sup>39</sup> es imperioso preguntarse qué tipo de desarrollo agropecuario se está favoreciendo.

Integrantes del PROSAP se han referido a la planta de biodiesel como ejemplo de proyecciones de desarrollo de las economías regionales en torno a un clúster. Por ejemplo, en el congreso de Maizar del 2012, el Coordinador de los Proyectos Iniciativas de Desarrollo de Clúster y de Desarrollo Regional del PROSAP, Pablo Sívori, en su exposición sobre “La experiencia PROSAP en el desarrollo y mejora competitiva de clúster”,<sup>40</sup> se refirió a la planta del grupo Lucci en Albigasta. Tras remarcar el enfoque territorial del desarrollo que sustentan –*tenemos como eje el territorio y lo que hacemos es tener tres instrumentos en función de las características que ese territorio posee*–, define al clúster como aquel subsistema integrado por “*un conjunto de empresas e instituciones, tanto públicas y privadas, que tienen proximidad territorial y que mantienen vínculos formales e informales a partir de un negocio*” (Sívori, 2012). La alternativa que propician estas agencias de desarrollo es un territorio en el cual se conjuguen relaciones horizontales (entre la variedad de –pequeños– agentes económico-productivos locales) con las verticales (donde el único actor capaz de desarrollarlas es el grupo Lucci). La cuestión que surge para las instituciones de gobierno comprometidas con esta tarea es lograr integrar una actividad *a priori* desvinculada del entramado productivo (pero ampliamente competitiva) con la dinámica productiva local. La propuesta es alcanzar el uso de los subproductos de la planta de biodiesel en el plano local, a partir de una intensificación de la actividad ganadera a partir del despliegue de infraestructura y nuevas tecnologías. Al respecto resultan

---

<sup>39</sup> El desarrollo ganadero ha sido proyectado desde el PROSAP a partir de la noción de clúster. Así, una experiencia que surgió desde el eje de desarrollo regional, hoy está siendo abordada también desde el área de «Iniciativas de desarrollo de clústers» con el objetivo de que devenga en “Clúster Ganadero de la Región del Albigasta” (Sívori, 2012).

<sup>40</sup> En ella define a competitividad como “capacidad para mantener o incrementar la presencia en los mercados o para abrir nuevos mercados al tiempo que se mejora el nivel de vida de la población”, afirmando que este último es el objetivo primario de las estrategias de intervención de la institución (Sívori, 2012). Se logra aprovechando las externalidades de una aglomeración, favoreciendo “mecanismos participativos de interacción público-privada para la toma de decisiones”, que permiten la definición e implementación de una “estrategia consensuada para posicionarse en el contexto competitivo”.

elocuentes las palabras del Subsecretario de Agregado de Valor y Nuevas Tecnologías,<sup>41</sup> Oscar Solís:

el objetivo para la Región es llevar de 250.000 a un millón la cantidad de existencias de ganado bovino. Sistema de riego que nos van a permitir aumentar la producción de maíz, sorgo y algunas pasturas que, en la región está habiendo una planta de Viluco, que hace producción y extracción de aceite de soja, lo que haremos es utilizar el pellet de esa planta, que mezclado con sorgo y maíz nos pueda producir la cantidad necesaria de alimento para encierre de animales y generación de feet lot” Solís, 2012).<sup>42</sup>

Esta perspectiva asume las transformaciones derivadas de la sojización, agriculturización y expansión agropecuaria como base para lograr un desarrollo. Así, la complementariedad entre ganadería y biodiesel, perseguida por los actores gubernamentales, y por algunos agentes intermedios en la zona de estudio, expresa una idea de desarrollo vinculada a la profundización de la agroindustrialización. La dupla «ganadería intensiva–agroenergía» brinda a los cultivos de las pampas una razón de ser en el NOA y cierra un círculo de actividades del agronegocio. Así, piensan, se podría cuadruplicar el stock bovino de la Región y llegar al millón de cabezas. “Frigoríficos, hay”, sostuvo Sívori, aludiendo a que en paralelo a la planta de biodiesel y también en el marco de la Ley de Promoción Industrial, se inauguró en Forres (departamento Robles) un frigorífico con capacidad para 1.000 cabezas diarias y que apuesta al *boom* ganadero en el NOA. Ello implica una profundización de la lógica del agronegocio que concibe al ambiente en forma meramente instrumental.

Sin embargo, el proyecto de clúster ganadero difícilmente dé una respuesta al sector de los pequeños productores y campesinos. Éstos quedan por fuera de la ecuación «ganadería intensiva–agroenergía», puesto que no proveen de insumos a estas grandes empresas, ni consumen el alimento balanceado o el combustible generado. Asimismo, su intencionalidad parte de asumir una lógica distinta en relación al ambiente, siendo su protección la garantía para el sostenimiento de sus actividades y su supervivencia. Este sector también ha sido foco de políticas de desarrollo. Particularmente, los proyectos en el marco del PMDC de la Región Albigasta firmados en marzo del 2013.<sup>43</sup> Así, mientras que el proyecto del clúster ganadero se halla en el sentido de potenciar la lógica del agronegocio en el plano local aceitando los nexos entre agroindustrias y productores rurales bovinos grandes, existen otros proyectos que en el mismo espacio geográfico, buscan potenciar la territorialidad de los pequeños productores.

---

<sup>41</sup> Esta Subsecretaría se crea en febrero de 2012 con el objetivo de llevar a cabo el objetivo “industrializar la ruralidad y agregado de valor en origen planteado en el Plan Estratégico Agroalimentario” de 2012. Se designó al frente de la misma a Oscar Solís, quien hasta ese momento estaba al frente del Ministerio de Agricultura.

<sup>42</sup> Esto lo enmarcó en la misión de la subsecretaría que representa, a saber: “es nuestra misión fomentar la creación de una nueva generación de jóvenes empresarios argentinos ricos con empleados prósperos, con el objetivo de crear un nuevo capitalismo nacional” (Solís, 2012).

<sup>43</sup> El proyecto está destinado a incrementar la capacidad productiva de los pequeños y medianos productores caprinos y bovinos de la región. Está financiado por el PROSAP y tiene como organismo ejecutor al INTA Frías.

## 6. Reflexiones finales

Al comienzo del trabajo se buscaba dar cuenta de las transformaciones socioespaciales ocurridos a partir de la sanción de la Ley 6.750 y su aplicación en el caso de la planta de Frías. A través de la Ley se instala en Frías una planta de biodiesel perteneciente al grupo Lucci. En torno a la estrategia empresaria de este actor del agronegocio convergieron las intencionalidades de la administración provincial y local, particularmente en torno al objetivo de profundizar la (agro)industrialización. La implantación del grupo en Frías alteró las distintas dimensiones del espacio (de la experiencia, las representaciones y los de la imaginación), destacándose particularmente el impulso a la idea y la subsiguiente concreción de la Región Albigasta. De este modo, las acciones en el marco de la Ley de Promoción Industrial, acompañadas por la gestión municipal, así como algunas acciones de las agencias intermedias promotoras del desarrollo, propiciaron la generación de un nuevo territorio en el NOA, con epicentro en Frías. La territorialidad de la planta de biodiesel está signada por sus vinculaciones extraterritoriales, características del modelo de agricultura industrial predominante en el agro argentino contemporáneo. Sin embargo, su presencia movilizó al sector gubernamental y a un sector de las agencias de desarrollo rural a fin de lograr su inserción en la trama productiva local, a partir del binomio «ganadería intensiva-agroenergía». Sin embargo, frente a la lógica que adquiere la formulación de esta ecuación en términos teóricos, a saber: «se agrega valor a la soja generando un producto altamente competitivo como es el biodiesel, al tiempo que los subproductos se insertan en las tramas productivas locales propiciando un desarrollo ganadero, beneficiando a los agentes rurales de la zona al proveerles de insumos», es preciso complejizar el análisis teniendo en cuenta las características socioespaciales de la región y las consecuencias de la agroindustrialización observadas en la provincia.

Por un lado, el sector de la agricultura familiar y campesina (predominante en la provincia) se halla en un conflictivo retroceso marcado por la incompatibilidad entre su territorialidad y la del agronegocio. Por otra parte, los pequeños productores ganaderos de la zona, fundamentalmente caprinos, cuyo sistema productivo depende de la sostenibilidad de los ecosistemas regionales, difícilmente podrán integrarse a la cadena ganadera junto a la planta de biodiesel. Es posible afirmar que las políticas en relación a la producción de biodiesel tienen escasa incidencia como dinamizadoras o potenciadoras de la agricultura campesina y familiar, al tiempo que suponen un aliciente al sector de la agricultura industrial. Este análisis lleva a preguntarse si es posible la coexistencia del territorio del agronegocio, cuyo epicentro es AgEnergy, con la territorialidad de los pequeños productores de la región. De los datos analizados antes podemos inferir que agronegocio y agricultura familiar en general coexisten en situación de precario equilibrio y alta conflictividad, en clara desventaja para el sector pequeño. Sin embargo, en el plano local estas territorialidades divergentes solo se han expresado en la puesta en marcha de planes de desarrollo distintos por parte de las agencias de desarrollo y en la existencia de situaciones de disputa pequeñas y aisladas. La conflictualidad aún permanece latente en el espacio geográfico estudiado.

## 7. Bibliografía

- Barbetta P. (2005): "El Movimiento Campesino de Santiago del Estero: luchas y sentidos en torno a la problemática de la tierra", en *El campo argentino en la encrucijada. Estrategias y resistencias sociales, ecos en la ciudad*, Giarracca N. y Teubal M. (coord.), Buenos Aires: Alianza editorial.
- Brandão, C. (2007): *Território e desenvolvimento: as múltiplas escalas entre o local e o global*, São Paulo: UNICAMP.
- de Dios, R. (2005) "Expansión agrícola y Desarrollo local en Santiago del Estero" en *Santiago del Estero, una mirada ambiental*; Giannuzzo, Amelia N. y Ludueña Myriam E. (comp.); Santiago del Estero: Facultad de Ciencias Forestales-UNSE.
- Dirección de Bosques/SADyS (2008): "Pérdida de Bosque Nativo en el Norte de Argentina. Diciembre 2007 – Octubre 2008", Jefatura de Gabinete de Ministros/Argentina, Buenos Aires.
- Giarracca N y Teubal M. (2005): "Introducción: los debates acerca del campo", en *El campo argentino en la encrucijada. Estrategias y resistencias sociales, ecos en la ciudad*, Giarracca N. y Teubal M. (coord.), Buenos Aires: Alianza editorial.
- Giarracca, N. (2001): *¿Una nueva ruralidad en América Latina?*, Buenos Aires: CLACSO.
- González M., Román M., Bilello G. (2010, noviembre 15-19): "Expansión y reconversión de la ganadería vacuna en la provincia de Santiago del Estero, Argentina. Un análisis por tipo de productor". Ponencia presentada en *VIII Congreso Latinoamericano de Sociología Rural. América Latina: realineamientos políticos y proyectos en disputa, Porto de Galinhas, Pernambuco—Brasil*.
- Gutiérrez, A. (2005): *Las prácticas sociales: una introducción a Pierre Bourdieu*, Córdoba: Ferreyra Editor.
- Haesbaert, R. (2007): "Território e Multiterritorialidade: um debate". *GEOgraphia*, Vol. 9, No. 17.
- Haesbaert, R. y Tramontani Ramos, T. (2004): "O mito da desterritorialização económica". *GEOgraphia*, Año 6, No. 12, 25-48.
- Harvey D. (2008): *La condición de la posmodernidad. Investigación sobre los orígenes del cambio cultural*. Buenos Aires: Amorrortu.
- Mançano Fernandes B. (2005): "Movimentos Socioterritorias e Movimentos Socioespaciais. Contribuição teórica para uma leitura geográfica dos movimentos sociais", *Revista OSAL*, No. 16, año VI, Buenos Aires. 273-283.
- Manzanal, M. (2006): "Regiones, Territorios e Institucionalidad del Desarrollo Rural" en *Desarrollo Rural. Organizaciones, Instituciones y Territorio*, Manzanal M., Neiman, G. y Lattuada M. (comp.), Buenos Aires: CICCUS.
- Manzanal, M. (2007): "Territorio, Poder e Instituciones. Una perspectiva crítica sobre la producción del territorio", en *Territorios en construcción. Actores, tramas y gobiernos, entre la cooperación y el conflicto*. M. Manzanal, M. Arzeno y B. Nussbaumer (comp.). Buenos Aires: CICCUS.
- Montenegro R., Gasparri, I., Manghi E., Strada M., Bono J. y Parmuchi G. (2004): "Informe sobre Deforestación en Argentina". Buenos Aires: SAyDS - Dirección de Bosques.

- Nieva, J. (2009): *Una aproximación al estudio de la ordenación del territorio del Este de Catamarca y Sudoeste de Santiago del Estero. La ciudad de Frías como centro de la microrregión*. Catamarca: Editorial Científica Universitaria de la Universidad Nacional de Catamarca.
- Ortiz de Rozas, V. (2011) “En búsqueda de la especificidad perdida. Las características de la democracia en las provincias argentinas. Discusión a la luz del caso de Santiago del Estero”. *Trabajo y Sociedad*, No. 16.
- Pengue W. (2005): *Agriculturización industrial y transnacionalización en América Latina ¿La transgénesis de un continente?*, Buenos Aires: PNUMA - GEPAMA.
- Santos, M. (2000): *La naturaleza del espacio. Técnica y tiempo. Razón y emoción*. Barcelona: Ariel.
- Schneider S. y Peyré Tartaruga, I. (2006): “Territorio y enfoque territorial: de las referencias cognitivas a los aportes aplicados al análisis de los procesos sociales rurales”, *Desarrollo rural. Organizaciones, instituciones y territorio en* Manzanal M., Neiman G. y Latuada, M. (Coord.), Buenos Aires: CICCUS. 71-102.
- Teubal M. (2006): “Expansión del modelo sojero en la Argentina. De la producción de alimentos a los commodities”. *Realidad Económica*, No. 220.

#### *Censos*

- INDEC, Censo Nacional Agropecuario de 1988, 2002 y resultados preliminares de 2008.
- INDEC, Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2001 y de 2010.

#### *Legislaciones*

- Ley Nacional Nro. 26.093. Argentina.
- Ley Provincial de Promoción Industrial Nro. 6.750, Santiago del Estero, 2005.
- Decreto Reglamentario Nro. 1.133/05

#### *Artículos periodísticos*

- “Al Gore pidió no sobreestimar el papel de los biocombustibles” (2007, mayo 12), *La Nación*. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/907965-al-gore-pidio-no-sobreestimar-el-papel-de-los-biocombustibles> (acceso el 8 de abril de 2013).
- “Autoritarismo” (2007, abril 20), *La Nación*, Carta de Lectores. Disponible en <http://www.lanacion.com.ar/901687-cartas-de-lectores> (acceso el 8 de abril de 2013).
- “El mensaje del flamante gobernador” (2005, marzo 24), *El Liberal*.
- “El ministro Gelid se reunió con Débora Giorgi por la producción de biodiesel”, (2010, abril 09), *Diario Panorama*. Disponible en [http://www.diariopanorama.com/seccion/locales\\_13\\_1/el-ministro-gelid-se-reunio-con-debora-giorgi-por-la-produccion-de-biodiesel\\_a\\_61427](http://www.diariopanorama.com/seccion/locales_13_1/el-ministro-gelid-se-reunio-con-debora-giorgi-por-la-produccion-de-biodiesel_a_61427)
- “En el interior de Santiago se instalará planta de biodiesel” (2007, enero 27), *Nuevo Diario*. Disponible en <http://www.nuevodiarioweb.com.ar/notas/2007/1/27/locales-219649.asp> (acceso el 8 de abril de 2013).

- “Los Lucci presentaron su impresionante polo de desarrollo sojero en Santiago” (2009, septiembre 16), *Diario Contexto* (Tucumán). Disponible en: <http://www.contexto.com.ar/vernota.php?id=10511> (acceso 8 de abril de 2013).
- “Lucci: El gigante del norte que diversificó e integró su negocio” (2012, junio 15), *Infocampo*. ¿Quién es quién? Disponible en <http://infocampo.com.ar/nota/campo/33122/lucci-el-gigante-del-norte-que-diversifico-e-integro-su-negocio> (acceso el 8 de abril de 2013).
- “Santiago impulsa su agroindustria” (2007, marzo 10), *Clarín Rural*. Disponible en <http://edant.clarin.com/suplementos/rural/2007/03/10/r-01377202.htm> (acceso el 8 de abril de 2013).
- “Santiago sedujo a los inversores por sus leyes de promoción industrial” (2009, diciembre 16), *Diario Panorama*. Disponible en [http://www.diariopanorama.com/seccion/locales\\_13\\_1/santiago-sedujo-a-los-inversores-por-sus-leyes-de-promocion-industrial\\_a\\_52929](http://www.diariopanorama.com/seccion/locales_13_1/santiago-sedujo-a-los-inversores-por-sus-leyes-de-promocion-industrial_a_52929) (acceso el 8 de abril de 2013).
- Aranda J., (2009, diciembre 16) “Biodiesel, harina y pellets en Santiago del Estero”, *El Liberal*, disponible en [<http://biodiesel.com.ar/1924/biodiesel-harina-y-pellets-en-santiago-del-estero>] (acceso el 8 de abril de 2013).

#### *Sitios web*

- Enarsa [<http://www.enarsa.com.ar>]  
 PROSAP [<http://prosapdigital.net>]  
 ADELFRÍ [<http://www.adelfri.org.ar/organizacion.html>]

#### *Otras fuentes*

- “Anuncian nuevas inversiones en materia energética”, (2010a, mayo 13), *Presidencia de la Nación*. Disponible en <http://www.presidencia.gob.ar/informacion/conferencias/22186> (acceso el 8 de abril de 2013).
- “Conferencia de prensa del ministro De Vido, los gobernadores de Córdoba y Santiago del Estero y directivos del grupo Albanesi”, (2010, mayo 13), *Presidencia de la Nación*. Disponible en <http://www.presidencia.gob.ar/informacion/conferencias/22187> (acceso el 8 de abril de 2013).
- Exposiciones de Pablos Sívori y de Oscar Solís en el Congreso de Maizar del 2012. Disponibles en <http://www.agrositio.com/videoconferencias/congresomaizar2012/diferido.asp> (acceso el 8 de abril de 2013).
- Región Albigasta-PROSAP. Plan de Desarrollo y Mejora Competitiva (2010, diciembre 17) “Reunión de Cierre Anual”. Disponible en [http://competitividadprosap.net/competitividad/albigasta/wp-content/uploads/2011/01/Reunion-Anual-Albigasta\\_-\\_presentaci%C3%B3n.pdf](http://competitividadprosap.net/competitividad/albigasta/wp-content/uploads/2011/01/Reunion-Anual-Albigasta_-_presentaci%C3%B3n.pdf) (acceso el 8 de abril de 2013).