

Taller: Intervenciones sociales en el área del VIH/sida: un balance de experiencias.

Coordinación: Marita Sánchez y Graciela Biagini. Relatora: Liliana Vignau.

Cita:

Coordinación: Marita Sánchez y Graciela Biagini. Relatora: Liliana Vignau (2004). *Taller: Intervenciones sociales en el área del VIH/sida: un balance de experiencias. VI Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-045/331>

Taller: Intervenciones sociales en el área del VIH/sida: un balance de experiencias

20/10/04

Coordinación: Marita Sánchez y Graciela Biagini

Relatora: Liliana Vignau

Es objetivo del taller:

Revisar críticamente las experiencias de convocatoria y ejecución de proyectos de promoción de la salud y prevención del VIH/sida en Argentina en el último lustro.

Las temáticas de los proyectos a analizar que se propusieron a las OSC's fueron las siguientes

- Apreciaciones sobre las convocatorias y su adecuación a las expectativas y posibilidades del equipo ejecutor o de la organización responsable.
- Considerar las articulaciones Estado-sociedad civil; agencias financiadoras-organizaciones ejecutoras.
- Dificultades experimentadas entre las contrapartes y las organizaciones locales (barriales, comunitarias, etc.).
- Acceso a la población destinataria.
- El tiempo de los proyectos y el tiempo de las poblaciones y las instituciones.
- Objetivos propuestos y logrados.
- Reajustes durante la ejecución.

- La cuestión de la evaluación y la sustentabilidad: ¿Qué quedó en la población destinataria?
- Balance y propuestas.

Se invitó a presentar sus experiencias al equipo técnico y/o responsables de proyectos ejecutados por OSC's, investigadores de la temática e integrantes de organismos gubernamentales intervinientes, así como a los que fueron o son beneficiarios de las intervenciones.

Destinatarios:

Estudiantes y profesionales de las ciencias sociales, la antropología y del campo de la salud, miembros de OSC y público en general.

Las OSC's que enviaron resumen fueron:

- 1) "La cooperación internacional en las experiencias de reducción de daños en Buenos Aires". A. C. Intercambios, Autores: Goltzman, P.; Rossi, D.; Cymerman, P.; Touzé, G.
- 2) "Sordos, una población vulnerable" A. C. Riesgo Cero, L. Rubinstein y S. López
- 3) "Niñas/os y Adolescentes Afectados por el VIH", A. C. La Calle Larga, Graciela Laplacette.
- 4) "Prevenred", Asociación Argentina de Educadores Sexuales. Lic. Silvia Kurlat, Lic. Marta Cerutti, Dra. Ana Corral.

- 5) “Lógicas de acción colectiva de los movimientos por los derechos sexuales: un análisis con aires abstractos de experiencias bien concretas”, IGG, Mario Pecheny.
- 6) “Red es Salud”, A. C. *Salud Sexual y Reproductiva* en el Sur, Susana Lambrecht.
- 7) “Corredor Sur”. Promoción de la salud, prevención de VIH-SIDA y reconocimiento de derechos ciudadanos con población travesti; Romelia Sotelo, Graciela Laplacette, Fabio Núñez y Catalina Gabrieli.
- 8) Programa "Al Sur", Fundación Habitar, S. Quevedo y M. Rossi.
- 9) “Proyecto de reducción de daños en AMBA”, Asociación de Reducción de Daños de la Argentina, Gustavo Hurtado.
- 10) Fundación Buenos Aires Sida. Alejandro Freyre.
- 11) “NEXO-Salud”, A. C. NEXO, R. Marone y S. Maulen
- 12) Reducción de daño y trabajo comunitario”, A. C. El Retoño, Graciela Radulich
(no participó por razones de salud)
- 13) “Estrategia de Reducción de daño: un balance de experiencias”, CEADS - UNR, Silvia Inchaurrega.

Desarrollo del taller

La metodología de trabajo propuesta fue en primer término la presentación de las OSC's y sus proyectos y a posteriori se inició un debate en base preguntas previamente enviadas a cada OSC (Los resúmenes enviados se incluyen en Anexo I y las preguntas en el Anexo II).

Se otorgaron 8 minutos a cada OSC's para la presentación de su proyecto con expresa solicitud de que se refirieran no solo a los logros sino en particular a los obstáculos encontrados en todo el proceso de formulación, ejecución y evaluación del proyecto.

La primera presentación fue la del Dr. Pecheny que analizó algunas lógicas detectadas en movimientos por derechos sexuales (de mujeres, GLTTB), reproductivos y de lucha contra el sida. A partir de un proceso -caracterizado por autores como Sonia Alvarez- de ONGización de los movimientos sociales, el autor plantea que estos movimientos perdieron radicalidad y se distanciaron de la política con la llegada de los financiamientos internacionales.

Fundación Habitar: su proyecto se desarrolla en dos villas de la periferia de la Ciudad de Buenos Aires, donde se accede a jóvenes UD en situación de pobreza con distintos modos de vinculación con drogas y diferentes vías de administración de drogas, sus parejas sexuales y allegados. Se señala la difusión de la pasta base como droga de consumo de los más jóvenes. Los manejos clientelares a nivel comunitario y la incertidumbre respecto de la continuidad de la financiación por parte del Proyecto del Fondo Mundial, se estiman como obstáculos al desarrollo de las actividades.

Asociación Argentina de Reducción de Daños - ARDA: El Lic. Gustavo Hurtado describe las actividades principales del proyecto dirigido a UDI y a parejas sexuales en distintos barrios de la Ciudad de Buenos Aires (ver anexo). Se plantean tres obstáculos a la ejecución de los proyectos: 1) La dificultad de los estados para

articular con la sociedad civil en la medida que la gestión de los recursos financieros requerida a los proyectos por los organismos financiadores, no se corresponde con las normas de funcionamiento administrativo de los estados municipal, provincial y/o nacional; 2) Percepción del trasvasamiento en el último año de cocaína parenteral a pasta base lo cual ocasiona consecuencias sanitarias severas; 3) Los servicios de salud desconocen el tema. El Estado siempre llega tarde o no llega con respecto a la problemática del uso de drogas.

CEADS-ARDA: Su proyecto también trabaja con población usuaria de drogas y en instituciones de la comunidad con el fin de legitimar un modelo de abordaje que apuesta a vincularse a las redes comunitarias para socializar la estrategia de RD. Se reconoce como obstáculos: 1) El vacío de políticas por parte del estado que debe ser suplido por las OSC's; 2) La reducción del concepto de RD que debe ser ampliado a daños sociales ocasionados por la exclusión social y la acción represora de la policía, y 3) Las resistencias a un modelo de reducción de daños en la comunidad por la fuerte alianza que se impone entre consumo de drogas y seguridad urbana.

Intercambios AC se refirió a los financiamientos sugiriendo a las OSC's presentes la necesidad de pensar ante la oferta, qué tipo de financiación se ofrece y para qué cosa. Las intervenciones en RD y prevención de VIH/SIDA, necesitan de investigación y capacitación y no siempre que una misma fuente de financiamiento se oriente a ambas necesidades.

Riesgo Cero que trabaja con población de sordos y disminuidos auditivos y lleva adelante un proyecto de investigación, planteó dos dificultades: una referida a la evaluación del proyecto presentado ante el Proyecto del Fondo Mundial, que no se pudo aprobar en mérito a problemas administrativos, y la segunda se refiere a la incapacidad de los sistemas de salud pública para dar respuesta a la población de sordos y todo aquel que tenga capacidades diferentes.

S.Ser en el Sur: Se refirió al trayecto de la experiencia que se inició como equipo dentro del Hospital Santamarina, para luego asociarse con la Cruz Roja Filial E. Echeverría y a posteriori desarrollar dos OSC's: S.Ser en el Sur y el Grupo Convivencia de PVVS. En contextos de pobreza han desarrollado acciones de prevención del VIH/SIDA y han iniciado, luego de capacitar promotores, una actividad de prevención en el Hospital Allende de Ing. Budge, Partido de Lomas de Zamora, como extensión de la actividad en el partido de E. Echeverría.

El C.I.A.S – Centro para la Investigación y Asesoramiento en Salud: trabaja en prevención de VIH/SIDA y defensa de DDHH de la población travesti y/o infectada con el VIH en lo que han dado en llamar el corredor sur desde su base en Florencio Varela hasta la Ciudad de Buenos Aires en donde la citada población trabaja con otras OSC's como Fundación Buenos Aires Sida y Nexo. Se señaló como dificultad para el trabajo de la población objetivo la implantación de un nuevo código de convivencia en la Ciudad y las acciones represivas en el conurbano. Se plantean discutir nuevos dispositivos que permitan el desarrollo de acciones de prevención. Si bien la organización ha mantenido el contacto y la provisión de insumos con la

población travesti, se pregunta como sostener este trabajo a lo largo de los próximos años.

Fundación Buenos Aires Sida: En su intervención Alejandro Freyre hizo una reflexión crítica respecto de la relación de la OSC con distintas fuentes de financiamiento.

Ellas fueron: Proyecto LUSIDA-área de comunicación, GTZ- Cooperación Alemana y Coordinación Sida del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, rescatando como satisfactoria la relación con las dos últimas por el acompañamiento a las actividades y el compromiso con los objetivos. Se señaló como obstáculos en la gestión de los proyectos a los siguientes: 1) Necesidad de llevar distintas contabilidades, una para el organismo financiador y otra para la propia organización, 2) La abismal diferencia que marca la Av. Gral. Paz. En la Provincia hay “vacío y vergüenza”; 3) El cambio en el consumo de drogas hacia la pasta base produce situaciones con las que es muy difícil trabajar, 4) Falta de supervisión en terreno, 5) Necesidad de modificar el estatuto de la organización que es muy abarcativo.

Asociación Civil Grupo Nexo: La Asociación surgió para tratar el tema gay. La epidemia del VIH/SIDA es un tema mas dentro de la problemática gay. Es básico tener fortaleza institucional ante los organismos financieros. Fue muy crítico de las “malas evaluaciones”.

AAES-Asociación Argentina de Educadores Sexuales: Desarrolla sus actividades de talleres de sensibilización en prevención del VIH/SIDA en barrios de Moreno y La Matanza a partir de Organizaciones de Base Zonales que en número de 10 se propusieron constituir al inicio del proyecto. En la actualidad cuentan con 40 centros

de distribución de preservativos. Los más exitosos son los instalados en casas de familia. Entre los obstáculos encontrados señalan: 1) Articulación con los planes sociales tanto en el Municipio de Moreno como en La Matanza, 2) La necesidad de no dispersar energía y para ello decantar en el proceso con qué OSC's y con cuáles promotores trabajar. Estiman necesario seleccionar algunos criterios; 3) El corto plazo de los proyectos.

Asociación Civil La Calle Larga: El proyecto en ejecución se ocupa de familias del conurbano norte y sur en situación de pobreza y con al menos 1 niño/a afectado por el VIH/SIDA. En estas familias se ha observado un alto grado de aislamiento y necesidad de apoyo.

Los niños/as han quedado huérfanos o tienen a sus padres/madres también infectados o enfermos.

Se presentan obstáculos para la llegada a este grupo: 1) No se blanquea en la comunidad la situación de estos niños/as ni de sus familiares. 2) No se les dice a los niños/as cual es su situación de salud. Ambas cuestiones dieron motivo a un cambio de estrategia, ya que los promotores comunitarios indicaron que lo útil era ir a buscarlos en su vivienda. 3) La pobreza y la consiguiente escasez de alimentos, dificulta la adhesión al tratamiento.

En números:

Se inscribieron para participar 13 proyectos y se recibieron los resúmenes de 10.

Los responsables de 1 de esos proyectos no pudo concurrir por razones de enfermedad.

Uno de los inscriptos, el Dr. Mario Pecheny (CO.NA.DI.SE – Task Force), presentó un documento analítico y el resto (9) presentaron resúmenes de sus intervenciones.

12 proyectos se realizaron o se realizan con financiamiento del Banco Mundial, de las cooperaciones internacionales y del Fondo Mundial de Lucha contra el Sida.

4 proyectos tienen como población objetivo a GLTTB, en los cuales se combinan acciones de nucleamiento y organización en distintos espacios y niveles territoriales (CO.NA.SI.DE ex Task Force), intervenciones de prevención del VIH/SIDA y en particular de defensa de los DDHH de estos grupos de población (C.I.A.S., Nexo, Buenos Aires Sida), con actividades de investigación (C.I.A.S).

4 proyectos están dirigidos a población de usuarios de drogas con aplicación de estrategia de RD. Incluyen formación de usuarios de drogas como promotores y capacitación de operadores.

El relato presentado por Intercambios invita a reflexionar sobre la relación entre los objetivos y contenidos de la ayuda y aquellos que dan sentido al propio trabajo; mirar críticamente el lugar que ocupa el Estado en la dinámica de actores: sociedad civil – Estado - agencias de cooperación, entendiendo que aún en contextos de graves crisis económicas y sociales le cabe a las instituciones públicas una responsabilidad en la definición jurídico - política del contenido de las políticas, en especial en lo que se refiere a lo preventivo y asistencial; y estrechamente vinculado a esto último la valoración del impacto de las experiencias y la sustentabilidad de las mismas.

1 proyecto de sensibilización de población general y creación y mantenimiento de dispositivos de distribución de insumos de prevención en OBZ, constituyendo Redes de prevención en 2 partidos del Gran Buenos Aires-Moreno y La Matanza con propuestas de articulación con los servicios de salud. AAES.

1 proyecto de intervención social en prevención de VIH/SIDA, en base a promotores integrantes de Redes de PVVS, de usuarios de drogas en distintos barrios del partido de E. Echeverría e Ingeniero Budge-Lomas de Zamora. S.Ser en el Sur.

1 proyecto dirigido a niñas/os y adolescentes afectados por el VIH, con formación de promotores comunitarios y diseño de estrategias que faciliten el acceso a la atención. Combina actividades de intervención social con una línea de investigación orientada a producir conocimientos acerca del proceso salud-enfermedad-atención de las familias. (A C La Calle Larga).

1 proyecto dirigido a población de sordos y disminuidos auditivos entre 15 y 55 años que participan de escuelas inclusivas, instituciones sociales y laborales. Se trata de una investigación con una muestra de 228 personas con las características señaladas. El grupo de control son personas oyentes que participan en las citadas organizaciones.

A continuación se inició el debate en base a algunas de las preguntas enviadas previamente.

La primera pregunta que se debatió fue: *Cómo ha sido para ustedes la articulación estado-sociedad civil/agencias de cooperación después de casi 8 años de desarrollo en el tema VIH/SID-Reducción de daños?*

Las respuestas:

El Dr. Pepe de Entre Ríos mencionó distintos intentos de articulación entre universidad-ONG's y estado. La ausencia permanente ha sido el estado. Hasta ahora han sido intentos de buena voluntad.

Alex (FBAS) sostuvo que no podríamos lograr articulaciones “contra” el estado. Hay áreas gubernamentales con las cuáles es fácil acordar (Coordinación Sida de Bs. As.) y otras con las que no.

Gustavo (ARDA) sostuvo que hay puntos de la articulación obstaculizados por un problema de legislación, como el caso de judicializar el juicio al consumo de drogas.

Pecheny (IGG) expone que hay una percepción cínica de las ONG's que quiere articular con el estado pero que “no le saque su lugarcito”. Hay temas que son del estado, vg.: transmisión vertical.

Biagini (coordinadora) Hace referencia a efectos perversos que ocasionan informes y mediciones requeridos a las ONG's lo que hace bajar las acciones de advocacy. Las demandas macro no son tomadas por las ONG's. Se necesitaría volver a un cabildeo público cuyo tema sería el Derecho a la Salud.

Marita (coordinadora). La profesionalización de las ONG's funciona como un control social y se produce cooptación.

La segunda pregunta puesta a debate: *Cuál estima son las principales dificultades por las que no se logra un impacto mayor en las intervenciones con estrategias de reducción de daños?*

Gustavo (ARDA). El impacto en este caso se relaciona con la calidad del sistema de salud. No hay parámetros para medir. Solo tenemos impresiones, criterios siempre a poner en reconsideración.

Marita (coordinadora) Se podría medir el impacto en la población que queda sensibilizada. Su propuesta fue buscar articulación con las organizaciones que en los barrios plantean proyectos de políticas integrales como es el caso de los piqueteros de Barrios de Pie y Aníbal Verón.

Romelia (C.I.A.S) planteó que siendo la población con la que se trabajo de alta vulnerabilidad para instalar la idea de ciudadanía existen dos posibles encuadres: el estado como garante de derechos o la otra idea de ciudadanía de las políticas neoliberales que otorgan un espacio a las OSC's.

Pepe (Grupo Río) comenta que están revisando si los diseños hasta ahora construidos son los apropiados, ya que luego de varios y diversos intentos, los indicadores no cambian y se pregunta si seguimos repitiendo los mismos modelos.

Silvia Necchi (UBA) envió algunas consideraciones por escrito dado que el tiempo no fue suficiente. Retoma la problemática de la duración de los subsidios e indica que por lo menos deberían durar dos años ya que no se consigue cimentar ningún trabajo de este tipo en un año. Por ejemplo: replicación de multiplicadores, o trabajar para conseguir algunos cambios en políticas locales. Propone el apoyo de trabajos conjuntos de organizaciones con un criterio de "mapa epidemiológico" o algún otro criterio político territorial, donde se favorecieran los acuerdo entre organizaciones locales, ya sea con organizaciones de base con las que se trabaje o entre las mismas organizaciones que participan de un proyecto. Estima que una "carta acuerdo" entre instituciones o grupos no resulta suficiente y que debieran en la planificación de actividades incluirse reuniones de ajuste y consenso para la realización de acciones conjuntas o complementarias. Y retomando el tema del advocacy propone que los proyectos deberían apuntar a fortalecer cambios en

políticas y programas locales, donde se considere también su monitoreo por parte de los mismos beneficiarios. Esto implica trabajar construcción de ciudadanía (fortalecimiento de derechos) en los proyectos Finalmente, plantea la necesidad de que en todas las intervenciones está presente la temática de la sexualidad con un enfoque de género y considerando las diversidades ya es un aspecto constitutivo de la identidad y colabora al "empoderamiento" de las personas.

Algunos participantes propusieron que este tipo de espacios, no frecuentes para ellos de discusión reflexiva e intercambio de experiencias, pudiera mantenerse en forma regular a lo que las responsables del taller plantearon que tal posibilidad sería tomada en cuenta para el 2005.

El taller se cerró siendo las 13.45hs. Buenos Aires, 24 de octubre de 2004

Lic. Liliana

Vignau
