

“Caracterización de la indigencia en el marco de la evaluación de los planes sociales alimentarios”.

Magdalena Reta.

Cita:

Magdalena Reta (2004). *“Caracterización de la indigencia en el marco de la evaluación de los planes sociales alimentarios”*. VI Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires.

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-045/624>

“CARACTERIZACIÓN DE LA INDIGENCIA EN EL MARCO DE LA EVALUACIÓN DE LOS PLANES SOCIALES ALIMENTARIOS”.

Lic. Magdalena Reta¹

Facultad de Ciencias de la Administración – Universidad Nacional de Entre Ríos

e-mail: smtroncoso@arnet.com.ar

RESUMEN:

De acuerdo a la información que arroja la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), referida a la medición del empleo y desempleo en las principales zonas urbanas del país, en los datos correspondientes a octubre de 2002, Concordia –provincia de Entre Ríos- presenta un 77,7% de pobres de los cuales más de la mitad son indigentes (50,5%). El aumento de estos porcentajes, especialmente a partir de la devaluación, no han disminuido con la recuperación de la actividad económica, al menos en los valores esperados.

El presente trabajo propone realizar una profundización del estudio de las características que presentan los indigentes y sus modificaciones a partir de la implementación de los “planes sociales alimentarios” como satisfactores de ésta necesidad básica de subsistencia.

Las características planteadas permiten hacer un análisis por sexo, edad, nivel educativo e ingresos. A partir de estos últimos, se plantea el estudio de la distribución del ingreso al interior de la categoría como así también el ingreso faltante para cubrir las necesidades alimentarias.

Para el cálculo de la indigencia se utilizan datos propios de estimación del costo de la 'Canasta Básica Alimentaria', generados a partir de trabajos realizados en la asignatura Economía II de la Facultad de Ciencias de la Administración de la UNER, a partir de mayo de 2003.

INTRODUCCIÓN.

El crecimiento económico no garantiza per-sé una disminución de la pobreza, ni siquiera de la cantidad de indigentes. Uno de los desafíos que se plantean en nuestros días luego de las experiencias de los '80 –estancamiento- y de los '90 –problemas en el mercado de trabajo-, es el logro de un desarrollo económico sustentable en términos sociales y ambientales.

A partir de la devaluación de enero de 2002, se profundiza la crisis de crecimiento con una caída del PBI del 11%, empeoran notablemente los indicadores de desigualdad y pobreza. A nivel nacional, según un estudio publicado por el INDEC², desde la década del '70 y hasta fines de los noventa la brecha entre el 10% más rico y el 10% más pobre pasó de 12 veces a 15 veces. A partir del año 2000 esta brecha se duplica a 28 veces.

La ciudad de Concordia, provincia de Entre Ríos, no es ajena a esta realidad. La población más pobre no puede acceder a una dieta aceptable y suficiente en cantidad que asegure su sustentabilidad biológica, relacionada a su vez con un buen desempeño laboral.

La ciudad de Concordia es la segunda ciudad de la provincia, y conjuntamente con la ciudad capital, representan el 36% de la población urbana provincial. A su vez la provincia se caracteriza por ser productora de alimentos, con importancia a nivel

nacional en algunos productos como citrus, miel, trigo, soja, productos de granja, carne bovina, etc.

La cantidad de alimentos producida –disponibilidad de alimentos- no se relaciona directamente con la indigencia, sino que ésta depende directamente del derecho económico de cada persona sobre los bienes. Por tanto, la posibilidad de acceso al mercado, depende de la dotación de recursos de cada persona, del flujo de riquezas que dicha dotación genere y de riqueza acumulada que cada uno posea, a fin de poder ejercer el derecho de compra sobre los bienes en general y sobre los alimentos en particular.

En este sentido, cabe destacar que por un lado se encuentran las variables económicas ingresos, riqueza, precios. Ante un aumento de los precios de los bienes y una disminución de los ingresos por la recesión –cambio de los precios relativos alimentos en relación a salarios-, los sectores más desprotegidos –que solo acceden a un salario y no poseen riqueza acumulada- pueden perder su única fuente de recursos para acceder a los bienes. Pero por otro lado, y no por ello menos importante, se encuentra el accionar del estado y de las instituciones políticas y sociales frente a estos acontecimientos.

Con la finalidad de esclarecer las dimensiones y las características del problema es que el presente trabajo hace un análisis de la población objetivo –indigentes- a fin de aportar a un accionar maduro de las instituciones sociales.

La indigencia en la ciudad de Concordia.

La recesión económica que se inicia en el año 1995, pero se profundiza a partir de 1998, produce el cierre de empresas dejando a gran cantidad de personas fuera del

mercado de trabajo. Por tanto, la disminución de la producción agregada afecta los ingresos, su distribución y el nivel de ocupación. Los sectores más vulnerables carecen de riqueza acumulada y por tanto su principal recurso consiste en los ingresos provenientes del trabajo. Una baja del nivel de actividad afecta sus posibilidades de conseguir empleos remunerados y del acceso a ingresos que les permitan obtener alimentos. La pobreza y la indigencia no son un problema nuevo en la ciudad, que se caracteriza por poseer empleos de baja calidad, pero los valores de la indigencia crecen en todo el período debido a problemas en el mercado de trabajo que desplaza trabajadores, como se puede observar en el siguiente cuadro.

EVOLUCIÓN DE LA CANTIDAD DE PERSONAS - EPH mayo de cada año									
Año	INDIGENTES				No indigentes				Total Personas
	Con Ingresos	Sin ingresos	Total	%	Con Ingresos	Sin ingresos	Total	%	
1997	4238	23024	27262	0,21	45753	58372	104125	0,79	131387
1998	4361	25465	29826	0,22	47226	56811	104037	0,78	133863
1999	4837	21581	26418	0,19	50035	59544	109579	0,81	135997
2000	5082	29734	34816	0,25	47129	56767	103896	0,75	138712
2001	7019	30377	37396	0,27	48231	55187	103418	0,73	140814
2002	14268	52973	67241	0,47	37338	38967	76305	0,53	143546
2003	15913	51718	67631	0,46	53896	24439	78335	0,54	145966

Fuente: Elaboración propia en base a las Bases Usuarías

Del análisis de la información del cuadro anterior, podemos deducir dos períodos claramente diferenciados. En el período 1997-2001, los indigentes son mayoritariamente personas sin ingresos, si observamos el aumento de la indigencia en dichos años veremos que se explica por la categoría sin ingresos que pasa de 23.000 a 30.000, representando de un 21% de la población en 1997 a 27% en 2001. Un segundo período, se identifica a partir del año 2002, año de la devaluación, donde la categoría de indigentes que aumenta en mayor proporción son los indigentes con ingresos. Es a partir de este último año que el aumento de precios deja sin acceso a los alimentos a muchas personas con ingresos. En especial en el año 2002, año donde se produce la devaluación del peso, donde se duplica la proporción de indigentes con ingresos, lo que marca el inicio de la incidencia del cambio en los precios relativos –ingresos/precios de los alimentos-.

Es por esta última causa que el porcentaje de indigentes pasa del 27% en 2001 y 47% en 2002, donde el efecto precios se suma el efecto de pérdida de empleo y disminución de salarios nominales.

Es en este sentido como afirma A. Sen, que las ambrunas pueden ir acompañadas de una superproducción de alimentos³. Garantizar la disponibilidad de alimentos no garantiza que las personas cuenten con posibilidades de acceso a los mismos. Como comentamos en la introducción la provincia de Entre Ríos produce mayoritariamente alimentos, que a partir de la devaluación mejoraron su rentabilidad y por tanto se produjeron en mayor cantidad, situación que no se relaciona con derecho que las personas tienen sobre los mismos.

Cambios en la distribución del ingreso.

Respecto de la desigualdad en la distribución del ingreso total y al interior de la categoría indigentes, medida como la relación entre el ingreso medio del decil más alto con el decil de menores ingresos, podemos observar que la misma aumenta en ambos casos. Tanto para la distribución total del ingreso como para la distribución al interior de los indigentes se duplica, pasando de 15 a 30 veces la relación en el primer caso y de 10 a 20 veces en el caso de los indigentes.

Como podemos observar en el siguiente cuadro, este indicador a primera vista, ha afectado a ambas categorías por igual. Si observamos el año 2003, donde se inicia el proceso de crecimiento, vemos que se recupera la relación de ingresos totales pasando de 34,8 veces en 2002 a 28,7 veces en 2003. En tanto que los indigentes continúan aumentando su desigualdad de 15 veces en 2002 a 20 en 2003. También es importante destacar que la implementación de los planes jefes jefas de hogar a partir de 2002, hace que el coeficiente de Gini para este año en la categoría indigentes refleje bajos valores de desigualdad. Esto se debe a que tres de los diez deciles estarían representados en los valores de \$ 150 cuyo importe representa el pago del plan antes mencionado.

DESIGUALDAD EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO			
Relación decil mayores ingresos - decil menores ingreso			
EPH mayo de cada año			
Año	Indigentes	Total	
1997	10.4	15	

1998	12.5	22.9
1999	13.5	23.1
2000	11.5	21.7
2001	14.3	27.3
2002	15.5	34.8
2003	20	28.7

Fuente: Elaboración Propia en base a la BUA EPH aglomerado Concordia

Cambios en los precios relativos, salarios/ alimentos.

En el índice de precios al consumidor para Capital Federal y Gran Buenos Aires, el aumento de los precios de los alimentos en el período junio 2003 en relación a diciembre de 2001 –pre devauación- es mayor en términos relativos (61%) al aumento de los precios minoristas nivel general en el mismo lapso (43.9%).

En la ciudad de Concordia, no se calculan índices de precios. En la facultad de Ciencias de la Administración de la Universidad de E. Ríos, se calcularon los importes de la “Canasta Básica Alimentaria”, a partir de mayo de 2003. Comparando los valores de la canasta que provee el INDEC para la región centro –donde Concordia es parte- en los años 2001 y 2002 y estimando los valores para años anteriores en base a la variación de la canasta de Capital Federal, se puede observar los cambios en el costo de la Canasta Básica Alimentaria. Con los valores de dicha canasta, que se observan en el siguiente cuadro, se identificaron las familias que no acceden -por el método del ingreso- a los montos requeridos para la obtención de los alimentos: la población indigente.

CANASTA BÁSICA		
ALIMENTARIA		
Región centro, Mayo de cada año		
Año	Importe	Variación%
1997(*)	62,9	
1998 (*)	63,8	0,01
1999 (*)	61,7	-0,03
2000 (*)	58,9	-0,05
2001	59,2	0,01
2002	77,2	0,30
2003(**)	98,2	0,27
(*) Valores obtenidos a partir del año 2001 y las variaciones observadas en la canasta de Capital Federal. (**) Cálculo propio para la ciudad de Concordia		

Caracterización de la población indigente.

La evolución de los indigentes por edades, no ha sufrido cambios significativos en su estructura, alrededor de un 20% de los indigentes son niños menores de cinco años. Esta población es la que se encuentra más desprotegida por el hecho de no acceder a los comedores escolares. El siguiente 20 % está comprendido entre los niños de edad escolar 6 a 11 años. En el anexo estadístico adjunto se pueden observar la evolución por edades de los indigentes calculados de acuerdo a las Bases Usuarías Ampliadas de la Encuesta Permanente de Hogares utilizando los valores de la Canasta Básica Alimentaria del cuadro expuesto en el párrafo anterior.

Del la información obtenida se puede visualizar una disminución de la participación de ambas franjas de edades en la indigencia a partir del año 2002 y 2003, llegando a valores de alrededor del 13 % cada una de las categorías.

El 7% de participación en que disminuyen las franjas de menor edad, lo ganan los sectores de mayor edad; de 40 a 59 años y mayores de 60. Ellos no se encuentran dentro de la población objetivo del Plan Jefes Jefas de Hogar, por no poseer hijos menores a cargo, y por tanto quedan librados a sus propios recursos en una franja etaria donde el acceso al trabajo no es fácil para quienes han quedado fuera del mercado laboral.

Por su parte, en el análisis por nivel de educación, se puede observar también un punto de inflexión a partir del año 2002. Considerando los indigentes con secundario completo o más, la proporción de los mismos entre el período 1997-2001 es del 4%; mientras que en el año 2002 se duplica a 8% y en 2003 al 19% -ver anexo estadístico adjunto-.

Podríamos afirmar que en su gran mayoría los indigentes no cuentan con un nivel de educación acorde a las exigencias del mercado laboral, pero en los dos últimos años

comienza a visualizarse dentro de la categoría personas con secundario completo, fenómeno que puede explicarse por la baja en términos nominales de los niveles de ingresos y aumento de los precios de los alimentos.

Reflexiones finales.

Los sectores más vulnerables cuentan como principal recurso productivo su trabajo.

Los problemas del mercado de trabajo no son solucionables en el corto plazo. Llega el momento de pensar estrategias productivas, de generación de cadenas de valor y de empleo. Empleos que permitan cubrir las necesidades básicas y garanticen el acceso a servicios sociales básicos como salud y jubilación. Este proceso productivo, no es compatible con vocaciones especulativas de corto plazo, se deben pensar en estrategias de largo plazo, que permitan revertir paulatinamente el proceso de empobrecimiento de los últimos años.

“En este sentido es fundamental ver que somos ahora y hacia donde podemos ir. La solución del problema del empleo va a llevar muchos años, va a ser un proceso muy lento vamos a tener que convivir muchos años con políticas sociales que, ojalá estén evaluadas de la mejor forma posible para que se asignen de la mejor manera los recursos”⁴

En la prevención del hambre, las percepciones e interpretaciones que acompañen el ejercicio del poder y de la autoridad son tan relevantes como el comportamiento de las variables económicas, en este sentido este es un pequeño aporte realizado en el marco del proyecto de investigación “Evaluación de los planes sociales alimentarios. El caso Concordia” de la Facultad de Ciencias de la Administración de la Universidad Nacional de Entre Ríos.

Anexo Estadístico

En todos los casos, los cuadros han sido elaborados con las estimaciones propias de la canasta básica alimentaria y las Bases Usuaris Ampliadas de la Encuesta

Permanente de Hogares, para el aglomerado Concordia, en relación a la cantidad de personas y al ingreso familiar necesario para cubrir las necesidades alimentarias.

Clasificación población indigente por sexo y por edad.

CLASIFICACIÓN INDIGENTES ONDA EPH Mayo 1997				
EDAD	SEXO			
	Varones	Mujeres	Total	%
< de 5	2280	2635	4915	0.180
5 a 11	2585	3223	5808	0.213
12 a 16	2487	2205	4692	0.172
17 a 24	1602	1362	2964	0.109
25 a 29	537	635	1172	0.043
30 a 39	1174	1714	2888	0.106
40 a 59	1852	1750	3602	0.132
> de 60	586	635	1221	0.045
Totales	13103	14159	27262	1.000

CLASIFICACIÓN INDIGENTES ONDA EPH Mayo 1998

EDAD	SEXO			
	Varones	Mujeres	Total	%
< de 5	2974	3299	6273	0.230
5 a 11	2461	3258	5719	0.210
12 a 16	2637	1978	4615	0.169
17 a 24	1585	1624	3209	0.118
25 a 29	856	1152	2008	0.074
30 a 39	1349	1786	3135	0.115
40 a 59	2023	1893	3916	0.144
> de 60	499	448	947	0.035
Totales	14384	15438	29822	1.094

CLASIFICACIÓN INDIGENTES ONDA EPH Mayo 1999				
EDAD	SEXO			
	Varones	Mujeres	Total	%
< de 5	3406	2095	5501	0.202
5 a 11	2682	3291	5973	0.219
12 a 16	1969	1717	3686	0.135
17 a 24	1628	1431	3059	0.112
25 a 29	624	767	1391	0.051

30 a 39	1528	1627	3155	0.116
40 a 59	1393	1638	3031	0.111
> de 60	286	334	620	0.023
Totales	13516	12900	26416	0.969

CLASIFICACIÓN INDIGENTES ONDA EPH Mayo 2000				
EDAD	SEXO			
	Varones	Mujeres	Total	%
< de 5	4170	2904	7074	0.203
5 a 11	3287	3627	6914	0.199
12 a 16	2028	2658	4686	0.135
17 a 24	2366	2612	4978	0.143
25 a 29	873	876	1749	0.050
30 a 39	1453	2130	3583	0.103
40 a 59	2472	2234	4706	0.135
> de 60	538	588	1126	0.032
Totales	17187	17629	34816	1.000

CLASIFICACIÓN INDIGENTES ONDA EPH Mayo 2001				
--	--	--	--	--

EDAD	SEXO			
	Varones	Mujeres	Total	%
< de 5	3776	3530	7306	0.196
5 a 11	4119	3777	7896	0.211
12 a 16	2209	2452	4661	0.125
17 a 24	2847	2500	5347	0.143
25 a 29	1423	1227	2650	0.071
30 a 39	1618	2159	3777	0.101
40 a 59	2062	2812	4874	0.131
> de 60	589	245	834	0.022
Totales	18643	18702	37345	1.000

CLASIFICACIÓN INDIGENTES ONDA EPH Mayo 2002				
EDAD	SEXO			
	Varones	Mujeres	Total	%
< de 5	4690	6031	10721	0.159
5 a 11	5684	6451	12135	0.180
12 a 16	3600	4611	8211	0.122
17 a 24	5309	4732	10041	0.149
25 a 29	2434	2447	4881	0.073
30 a 39	3649	3545	7194	0.107
40 a 59	5206	5974	11180	0.166

> de 60	1526	1352	2878	0.043
Totales	32098	35143	67241	1.000

CLASIFICACIÓN INDIGENTES ONDA EPH Mayo 2003				
EDAD	SEXO			
	Varones	Mujeres	Total	%
< de 5	10202	9563	19765	0.135
5 a 11	8921	10144	19065	0.131
12 a 16	7437	10082	17519	0.120
17 a 24	9378	9564	18942	0.130
25 a 29	4630	5000	9630	0.066
30 a 39	7860	9387	17247	0.118
40 a 59	13637	16190	29827	0.204
> de 60	6477	7584	14061	0.096
Totales	68542	77514	146056	1.000

Clasificación por nivel de educación: secundario completo.

CLASIFICACIÓN INDIGENTES ONDA EPH Mayo 1997				
EDAD	Secundario Completo			
	Varones	Mujeres	Total	%

17 a 24	291	0	291	0.098
25 a 29	0	149	149	0.127
30 a 39	49	150	199	0.069
40 a 59	102	195	297	0.082
> de 60	145	48	193	0.158
Totales	587	542	1129	0.041

CLASIFICACIÓN INDIGENTES ONDA EPH Mayo 1998				
EDAD	Secundario Completo			
	Varones	Mujeres	Total	%
17 a 24	147	339	486	0.151
25 a 29	0	47	47	0.023
30 a 39	201	250	451	0.144
40 a 59	145	145	290	0.074
> de 60	56	0	56	0.059
Totales	549	781	1330	0.045

CLASIFICACIÓN INDIGENTES ONDA EPH Mayo 1999				
EDAD	Secundario Completo			
	Varones	Mujeres	Total	%
17 a 24	48	98	146	0.048
25 a 29	95	98	193	0.139
30 a 39	144	243	387	0.123
40 a 59	196	291	487	0.161
> de 60	0	0	0	0.000
Totales	483	730	1213	0.046

CLASIFICACIÓN INDIGENTES ONDA EPH Mayo 2000

EDAD	Secundario Completo			
	Varones	Mujeres	Total	%
17 a 24	290	96	386	0.078
25 a 29	0	242	242	0.138
30 a 39	98	245	343	0.096
40 a 59	97	243	340	0.072
> de 60	49	49	98	0.087
Totales	534	875	1409	0.040

CLASIFICACIÓN INDIGENTES ONDA EPH Mayo 2001				
EDAD	Secundario Completo			
	Varones	Mujeres	Total	%
17 a 24	148	295	443	0.083
25 a 29	0	197	197	0.074
30 a 39	98	197	295	0.078
40 a 59	99	357	456	0.094
> de 60	99	0	99	0.119

Totales	444	1046	1490	0.040
---------	-----	------	------	-------

CLASIFICACIÓN INDIGENTES ONDA EPH Mayo 2002				
EDAD	Secundario Completo			
	Varones	Mujeres	Total	%
17 a 24	450	817	1267	0.126
25 a 29	391	607	998	0.204
30 a 39	673	716	1389	0.193
40 a 59	723	900	1623	0.145
> de 60	115	58	173	0.060
Totales	2352	3098	5450	0.081

CLASIFICACIÓN INDIGENTES ONDA EPH Mayo 2003				
EDAD	Secundario Completo			
	Varones	Mujeres	Total	%
17 a 24	2815	2001	4816	0.254
25 a 29	1576	1800	3376	0.351
30 a 39	2677	3612	6289	0.365
40 a 59	4285	6334	10619	0.356
> de 60	1099	1322	2421	0.172
Totales	12452	15069	27521	0.188

¹ Lic. En Economía, docente investigadora, directora proyecto “Evaluación de los planes sociales alimentarios. El caso Concordia” en la Universidad Nacional de Entre Ríos, Facultad de Ciencias de la Administración.

² INDEC, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Distribución del Ingreso. 2004

³ Sen, Amartya. Desarrollo y Libertad. Ed. Planeta. Buenos Aires, 2000.

⁴ Kosacoff, Bernardo. En www.aaps.org.ar 29ª Feria Internacional del Libro.