

XI Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires, 2015.

Cartografía(s) de la Economía Social y Solidaria en el Municipio de Santa Fe (Argentina).

Lucas Cardozo, Eugenio Serafino, Orlando Sotto y Julio Tealdo.

Cita:

Lucas Cardozo, Eugenio Serafino, Orlando Sotto y Julio Tealdo (2015). *Cartografía(s) de la Economía Social y Solidaria en el Municipio de Santa Fe (Argentina)*. XI Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires.

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-061/555>

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.

Cartografía(s) de la Economía Social y Solidaria en el Municipio de Santa Fe (Argentina)

Lucas Cardozo - cardozo.lucas@gmail.com

Eugenio Serafino - eugenioserafino@hotmail.com

Orlando Sotto - sottoorlando@gmail.com

Julio Tealdo - jctealdo@hotmail.com

Programa de Extensión de Economía Social y Solidaria, Universidad Nacional del Litoral

Resumen

El presente trabajo tiene por objetivo presentar un avance de la elaboración de un mapeo socioterritorial que comprende las tradicionales y nuevas expresiones de la Economía Social y Solidaria localizadas en el Municipio de Santa Fe. Para la realización de los mapas se recurrió a la consulta de fuentes secundarias que proporcionaron los datos correspondientes para luego procesarlos y representarlos a través de un Sistema de Información Geográfica. Si bien el trabajo es preliminar se constituye en una fuente de consulta para las diferentes áreas gubernamentales de Santa Fe debido a que es la primera aproximación a las cartografía(s) de la Economía Social y Solidaria que debe ser ampliada en trabajos posteriores con la construcción de indicadores de la ESyS.

Palabras claves: Economía Social y Solidaria – Cartografía- Municipio de Santa Fe – Argentina

Introducción

El término Economía Social y Solidaria (ESyS) se constituye como un término polisémico que designa distintas dimensiones: empírica, conceptual y propositiva de acuerdo a la perspectiva que plantea Pastore (2010). En el presente trabajo claramente nos dirigimos desde la dimensión constituida por prácticas empíricas que configuran la ESyS, en las cuales se desarrollan actividades económicas orientadas al bienestar humano y, al mismo tiempo, contemplan elementos organizativos de autogestión asociativa y democrática, así como vínculos solidarios con su comunidad de pertenencia.

Continuando con dicho autor, desde hace más de una década asistimos a una explosión de la ESyS en Argentina, en la cual conviven las “tradicionales” y “nuevas” prácticas en los

diferentes territorios. Comprendiendo entre las primeras a las experiencias históricas del cooperativismo y el mutualismo, y entre las segundas, los emprendimientos socioproductivos, las iniciativas económicas de los movimientos de desocupados, diferentes experiencias de finanzas solidarias, las empresas “recuperadas” por sus trabajadores, las formas de intercambio equitativo y de monedas sociales, entre otras.

Mapear las “tradicionales” y las “nuevas” experiencias se constituye en una fuente información que permite localizar a los actores de la ESyS, y en función de la generación de cartografía posibilita poder acercarnos y profundizar en un mapeo que caracterice dichas experiencias tomando como otros indicadores para la medición, no sólo en términos cuantitativos sino también cualitativos.

El objetivo principal de nuestro trabajo, teniendo en cuenta la complejidad de los actores que convergen en el campo de la ESyS, es presentar un mapeo socioterritorial que comprenda las viejas y nuevas expresiones de la ESyS localizadas en el Municipio de Santa Fe. Para el cumplimiento de dicho objetivo presentamos en primer lugar, la metodología utilizada en la realización del trabajo. En segundo lugar, un recuento de estudios (mapeos) realizados en el continente que consideramos importantes para analizar y referenciar a la hora de profundizar sobre la temática. En tercer lugar una resumida contextualización de la situación actual de lo que entendemos por experiencias de la ESyS en el Municipio de Santa Fe. En cuarto lugar, presentamos los análisis de la información recolectada, gráficos de elaboración propia y el mapeo propiamente dicho, diferenciando entre Cooperativas, Mutuales y Emprendimientos productivos, para finalizar con las conclusiones.

Breves consideraciones metodológicas

Para el presente trabajo hemos utilizado fuentes de información secundarias obtenidas del Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social (INAES) y de la Dirección de Economía Social de la Municipalidad de Santa Fe, una vez relevadas las mismas, se procedió a la tabulación, análisis y categorización de las diferentes experiencias de la ESyS.

Obtenida la información necesaria, la procesamos en un Sistema de Información Geográfica (SIG) en el cual las localizamos georeferencialmente y obteniendo como resultado mapas temáticos de las mismas. Como referencia temporal, realizaremos el relevamiento de las

cooperativas, mutuales y emprendimientos productivos registrados hasta el año 2014 inclusive.

Mapeos de la ESyS en Latinoamérica: antecedentes de un tema emergente

El tema del mapeamiento, no es algo nuevo en la ESyS. Como antecedentes se puede destacar los trabajos que se formularon para recabar información en Latinoamérica y el Caribe. La guía realizada por Coraggio, Arancibia y Deux (2010) nos ofrece un marco teórico, como así también las experiencias llevadas a cabo en Argentina y Brasil. Para el caso argentino, los autores comentan las dos experiencias llevadas a cabo por el INAES y la Universidad Nacional Tres de Febrero (UNTREF) en el año 2007, el espectro de la muestra estuvo dirigido al sector “tradicional” de la Economía Social, es decir, a las cooperativas y mutuales. El segundo trabajo fue el que estuvo organizado por el Instituto del Conurbano de la Universidad Nacional General Sarmiento (ICO-UNGS) en colaboración con la Secretaria de Políticas Sociales y Desarrollo Humano del Ministerio de Desarrollo Social, el objeto de estudio estuvo focalizado a los emprendimientos socioeconómicos asociativos, ampliando la propuesta de trabajo a diferentes universidades argentinas.

En el caso brasilero, en los años 2005-2006 se realiza el Mapeamento da Economia Solidária, tarea llevada a cabo por el Ministerio do Trabalho e Emprego de la Nación, Secretaria Nacional de Economia Solidária, Observatório di Mercado do Trabalho, Forum da Economia Solidária, representantes de emprendimientos económicos y entidades de apoyo al sector. El mapeo tuvo como resultado el relevamiento de 21.578 emprendimientos solidarios (Coraggio, et al., 2010).

La segunda mensura se puede consultar en el Atlas Digital de Economía Solidária, información construida con los datos del Segundo Mapeamento Nacional de Empreendimentos Econômicos Solidários (EES), realizado por la Secretaria Nacional de Economia Solidária, finalizado en 2013¹. Con la participación del grupo de Pesquisa em Economia Solidária e Cooperativa da UNISINOS, RILLES y el CNPq, entre otros. Como resultado de este trabajo se presentó el libro “As faces da Economia Solidária no Brasil”.

¹ Para mayor información se puede consultar: <http://sies.ecosol.org.br/atlas>

En un reciente artículo de Luiz Gaiger (2014), nos invita a conocer globalmente los estudios de la Economía Social y Solidaria. Este llamado resulta interesante y desafiante, especialmente porque el autor señala, en primera instancia, la importancia que asume el mapeamiento de las diferentes experiencias que engloba a la Economía Social y Solidaria por parte de los diversos grupos de investigación de las universidades y del Estado en sus distintas escalas de actuación.

La medición se vuelve una herramienta estratégica para América Latina, porque ayuda a tomar conocimiento de las experiencias y a fortalecer dichos espacios conociendo los actores que participan de las formas que adopta la Economía Social.

Además el mapeo de la ESyS, nos permite asumir desafíos metodológicos en la tarea de relevar aspectos relacionados con la información cuantitativa y también con la cualitativa para la construcción de una base de datos que permita analizar a la ESyS en los diferentes territorios. En este sentido, la cartografía de las diferentes expresiones, nos ayuda a tener una idea sobre la situación locacional y el reconocimiento para establecer futuras intervenciones. Otra de las experiencias de mapeo es el que se está llevando a cabo en Uruguay. Como lo indica la web site: “El Mapeo tiene por objetivo identificar, estudiar y ubicar en el territorio las experiencias económicas de Economía Solidaria (EcSol) que se dan en Uruguay, tanto a nivel productivo (emprendimientos), como en la distribución (tiendas, redes de comercialización), el consumo (colectivos de consumidores), las finanzas (finanzas solidarias). También visualizar las entidades de apoyo o fomento de estas experiencias y estudiar el vínculo con ellas”². La propuesta de la medición está a cargo de la Universidad de la República a través de la Unidad de Estudios Cooperativos (UEC) desde el año 2014.

Para finalizar el recorrido de los mapeos, vamos a ser referencia al caso argentino. Señalamos dos obras, uno es el libro publicado por Coraggio y Sabaté (2010), en base a una encuesta realizada en diferentes puntos de nuestro país. Las hipótesis del relevamiento se basa en que la lógica de la economía de los emprendimientos está estrechamente vinculada a la reproducción de las unidades domésticas y comunidades; y que éstas no existen aisladas de redes y articulaciones más amplias que superan la relación exterior de intercambio en un mercado. Se relevaron organizaciones y emprendimientos que sean potenciales componentes

² <http://mapeoecsol.blogspot.com.ar/>

de redes consolidadas de economía social y solidaria, siendo ellas mismas la plataforma de acción compleja para transitar hacia estructuras de organización de producción y reproducción centradas en el trabajo y orientadas a la reproducción ampliada de la vida de todos.

Recientemente, un artículo de Colombari y Molina (2014) presenta el mapeo del Observatorio Social sobre Empresas Recuperadas y Autogestionada (OSERA), el mismo se realizó con la información suministrada por los datos proporcionados por el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social. La escala de cobertura del mapa es a nivel nacional y cuenta con información actualizada por el equipo de trabajo del OSERA³.

Estos trabajos disponen de gran información y pueden ser utilizados como referencia a la hora de ampliar el presente estudio.

La ESyS en el municipio de Santa Fe

En el municipio de Santa Fe aún no existe un registro actualizado y unificado de ESyS. Si bien se llevaron a cabo diferentes relevamientos, la actualización del mismo que contemple las diferentes tradiciones de ESyS aún no se encuentra disponible, lo cual es de suma importancia para el diseño e implementación de políticas públicas.

En cuanto a las “viejas” tradiciones, la Provincia de Santa Fe históricamente ha sido una de las provincias argentinas en las que más se ha propiciado la constitución y el desarrollo de Mutuales y Cooperativas. El origen de las mismas se visualiza, fundamentalmente, en la gran influencia de inmigrantes europeos que han poblado la zona agrícola-ganadera, en donde los servicios y prestaciones que proveían este tipo de organizaciones reemplazaban, en muchas ocasiones, al mismo Estado. De todas maneras, las grandes ciudades como Santa Fe, con sus particularidades, no han quedado ajenas a dichos procesos asociativos, sobresaliendo en los últimos años la proliferación de Cooperativas de Trabajo como respuesta a la problemática de la desocupación.

³ Para ampliar información visitar: <http://empresasrecuperadas.org/mapa.php>

En relación a lo dicho, y más allá de los comprobados avances en materia económica y en cuanto a la atención de demandas sociales por parte del Estado argentino, aún persisten problemas estructurales relacionados directamente a la desocupación, llegando a una tasa cercana a los 7 puntos sobre finales del año 2014 (INDEC - EPH). Frente a esta problemática, es donde las “nuevas experiencias” de la ESyS se han ido multiplicando como una alternativa real, fundamentalmente para mujeres y jóvenes excluidos del mercado laboral “tradicional”.

El Municipio de Santa Fe, como se observará en el presente trabajo, no ha sido la excepción en cuanto al surgimiento y constitución de dichas experiencias. En este sentido, las cartografías de las mismas, la identificación y la localización se tornan indispensables para la construcción de un sistema de información a nivel socioterritorial y para la definición de las políticas públicas vinculadas a la ESyS.

Cartografía(s) de la ESyS

Como se puede apreciar, el 77% de las experiencias de ESyS en el Municipio de Santa Fe están constituidas por Emprendimientos Productivos, las Cooperativas se ubican en un segundo lugar con un 14% y por último, las Mutuales con un 9%. El crecimiento de los emprendimientos productivos ha sido muy importante en los últimos años, llegando a duplicarse en poco menos de dos años (2012-2014)⁴.

Cuadro 1 - Total de experiencias de la ESyS en el Municipio de Santa Fe

Experiencias de la ESyS	Cantidad	%
Cooperativas	154	14%
Mutuales	106	9%
Emprendimientos productivos	859	77%
Total	1119	100%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Registro de Emprendedores de la Municipalidad de Santa Fe y registro del INAES. 2014

⁴ Estas expresiones se vieron fuertemente acompañadas en La articulación de políticas públicas y acciones conjuntas orientadas al fortalecimiento entre distintos actores relevantes del Municipio. A modo de ejemplo podemos mencionar el CEES (Centro de Emprendedores de la Economía Social), el cual consta de un espacio destinado a todas las actividades relacionadas en torno a emprendedores/as, este espacio forma parte de una iniciativa conjunta entre el Municipio, el Gobierno de la Provincia y la Universidad Nacional del Litoral. Para ampliar información, visitar: http://www.santafeciudad.gov.ar/ciudad/economia_social.html

Veamos cada una de las desagregaciones a continuación.

Cooperativas

La actividad cooperativa en el municipio ocupa el 14%, como hemos analizado en el Cuadro N° 1, en el total de las experiencias solidarias siendo 154 cooperativas en números absolutos. A su vez, establecimos las diferentes categorías que conforman el núcleo cooperativo a partir de las actividades que estas realizan se clasifican en agropecuarias; construcción de viviendas; trabajo y provisión de servicios. Un dato para destacar es que el total de las cooperativas de trabajo registradas es de 135, con la particularidad de que el 97% se constituyeron en el presente siglo, luego de la crisis económica-política del año 2001, hasta dicho año solo existían 4 cooperativas de trabajo en el Municipio de Santa Fe.

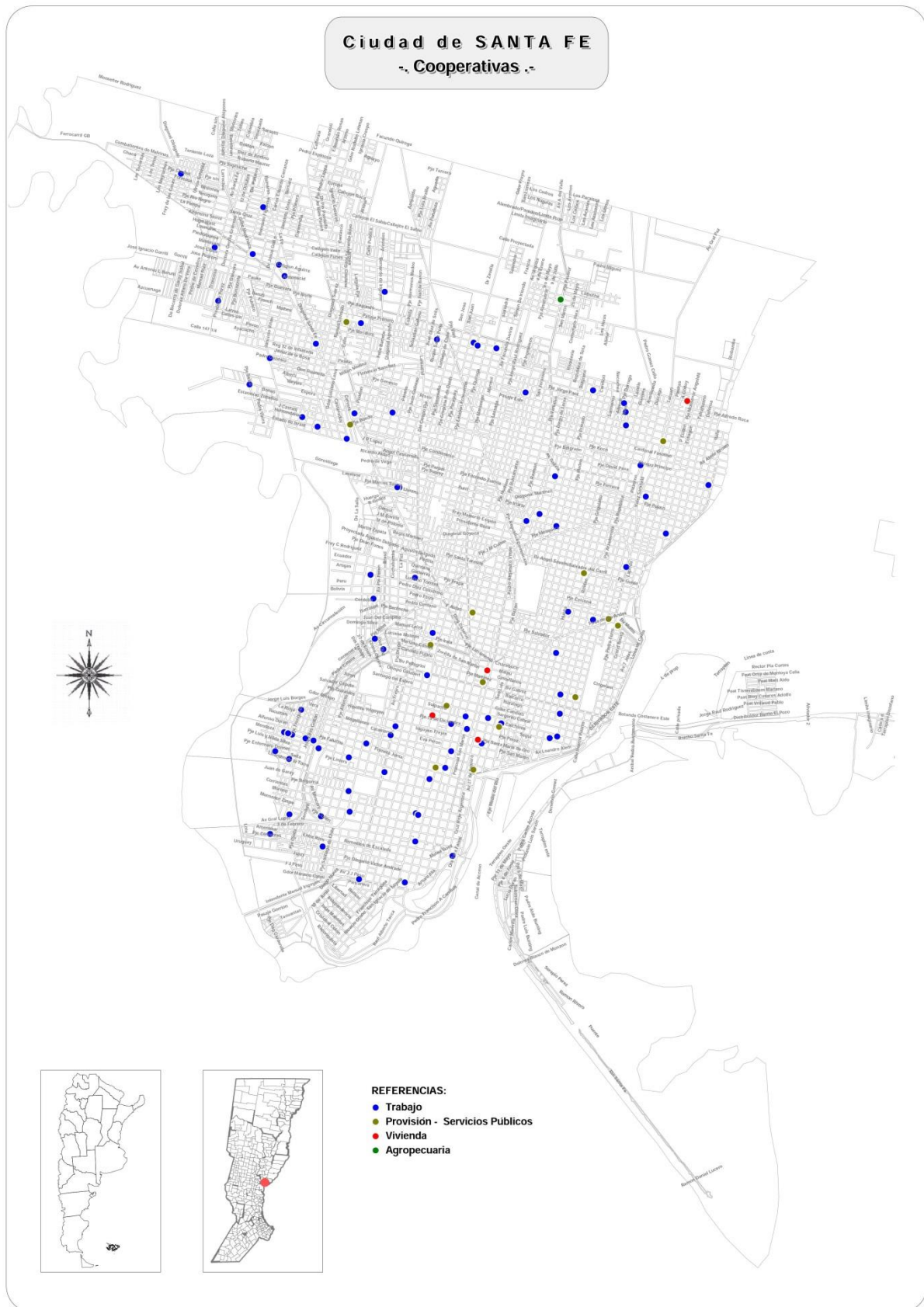
Cuadro N° 2: Porcentajes de cooperativas por actividad en el Municipio de Santa Fe, 2014.

Actividad Cooperativa	Cantidad	%
Agropecuaria	1	0,64
Vivienda	4	2,6
Trabajo	135	88
Provision-Servicios Públicos	14	8,76
Total	154	100

Fuente: elaboración propia en base INAES, 2014.

En el mapa N° 1, se puede observar que la distribución del total de las cooperativas es dispersa, y podríamos destacar en términos generales que existe dos polos de concentración, en la zona norte y sur del municipio.

Mapa N°1: Distribución territorial de Cooperativas en el Municipio de Santa Fe.

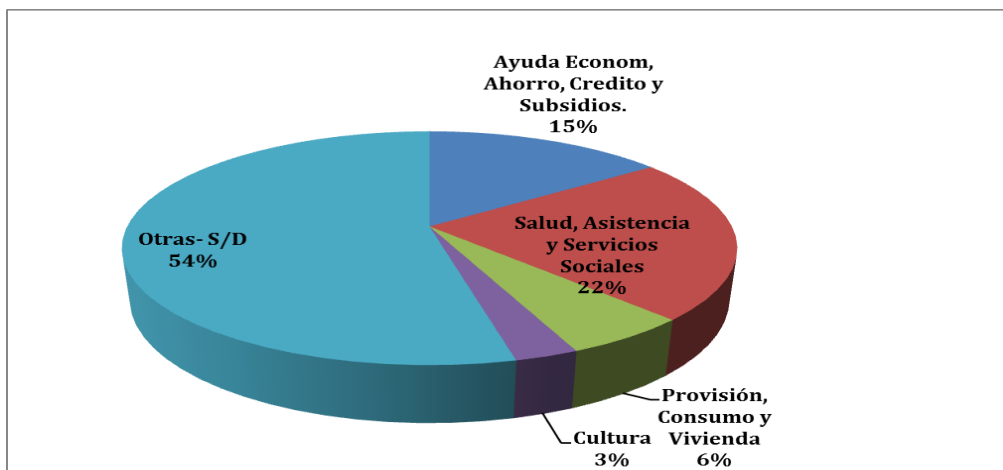


Fuente: Elaboración propia en base a datos del INAES

Mutuales

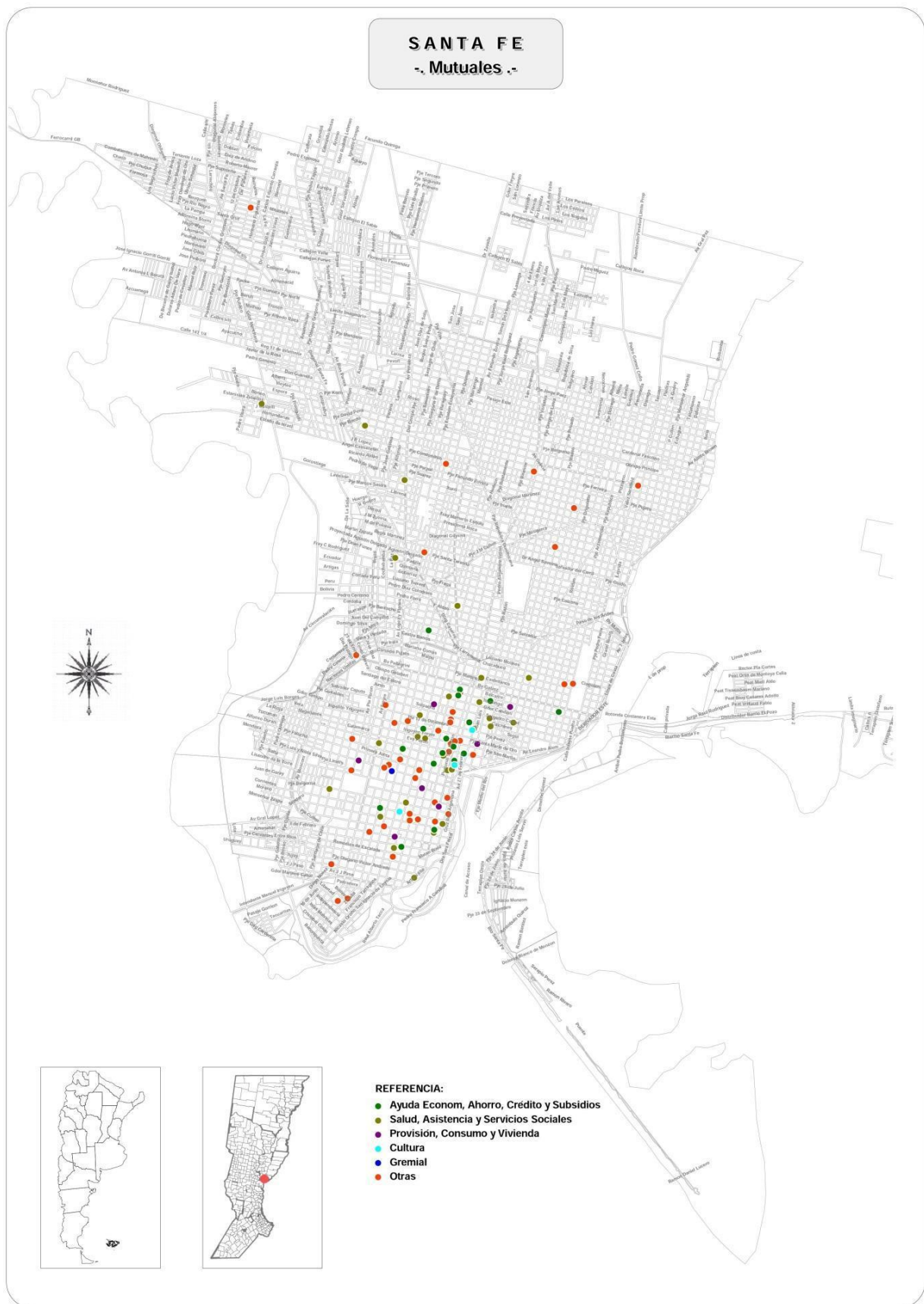
Siguiendo con el análisis de los gráficos, en el N° 1 poco más de la mitad de las mutuales registradas en la ciudad de Santa Fe pertenecen al rubro de Otras-S/D, seguidas por las de Salud, Asistencia y Servicios Sociales y en menor medida, por las de Ayuda Económica, Ahorro, Crédito y Subsidios. Las mutuales dedicadas al fomento de la Cultura y a Provisión, Consumo y Vivienda representan porcentajes insignificantes.

Gráfico 1: Mutuales del Municipio de Santa Fe por actividad



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INAES.

Mapa N°2: Distribución territorial de Mutuales en el Municipio de Santa Fe



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INAES

Emprendimientos Productivos

Los emprendimientos productivos es el sector de la ESyS representan el 77% del total, en este sentido se destaca la importancia que adquieren para un estudio a micro escala. Como se puede observar en el Cuadro N° 4, los mismos poseen mayores actividades que los dos casos anteriores. Dichas actividades se dividen en 7: alimenticio, artesanías, carpintería, herrería, textil, plantas, servicios y otros.

Cuadro 4: Porcentaje de Emp. productivos por Rubro en el Mun. de Santa Fe al año 2014

Rubro Emprendimientos	Cantidad	% s/el Total
Alimenticio	80	9,31
Artesanías	259	30,15
Carpintería	10	1,16
Herrería	21	2,44
Textil	180	20,95
Plantas	3	0,3
Servicios	108	12,57
Otros	198	23,12
Total	859	100

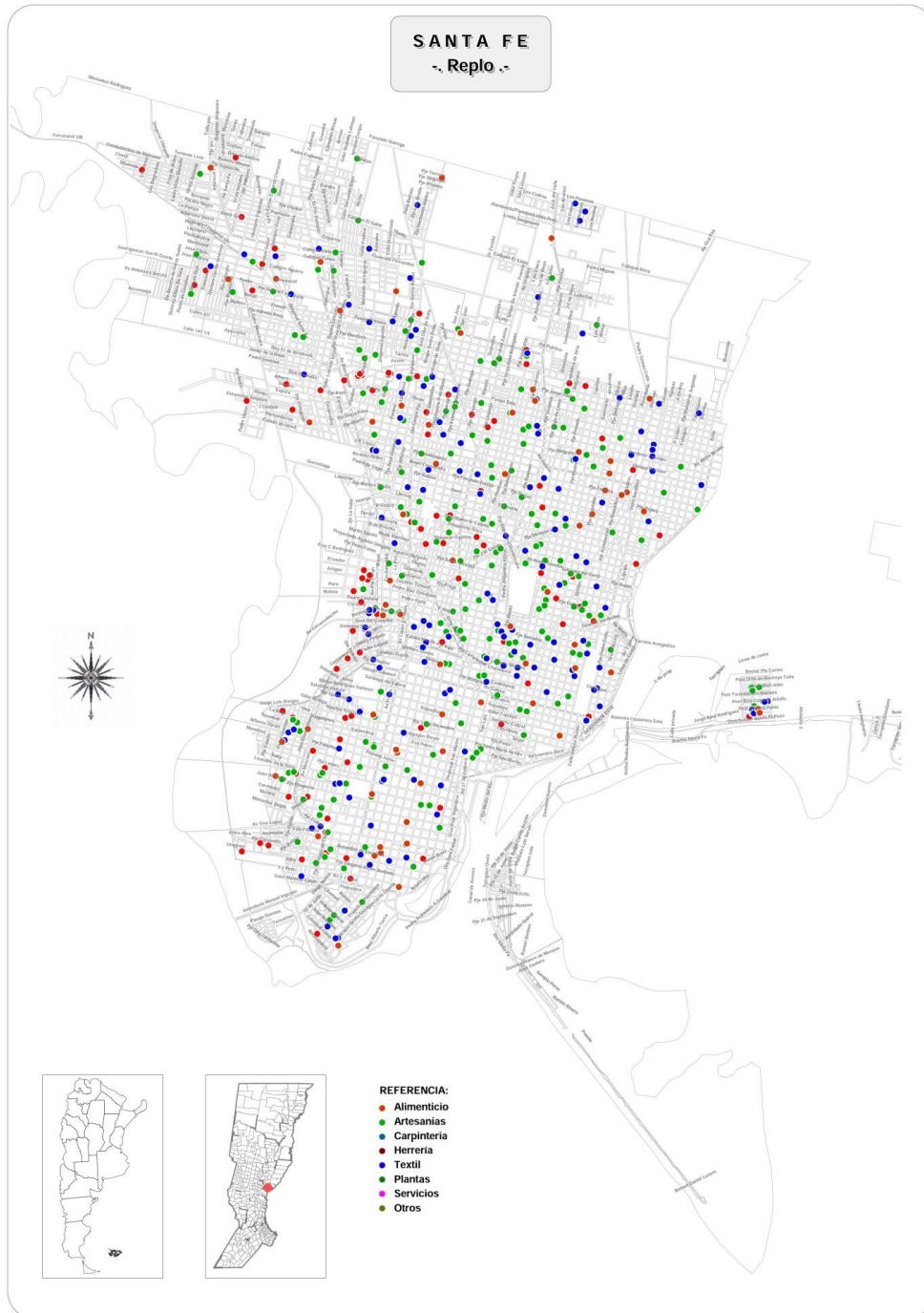
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Registro de Emprendedores de la Municipalidad de Santa Fe (REPLo)

El total de los emprendimientos en números absolutos es de 859, y como se muestra en el Cuadro N° 4, el rubro de artesanías es el que ocupa el mayor porcentaje con un 30%. En el rubro Otros, en segundo lugar con un 23%, se agrupan una multiplicidad de emprendimientos destinados a diferentes actividades económicas (peluquería, viveros, diarios y revistas y mercerías por mencionar algunos). La actividad textil se encuentra en tercer lugar con un 21%; un 13% las actividades de servicios y por último con un 9% la categoría de alimentos.

En cuanto a la distribución territorial podemos observar que los emprendimientos productivos se encuentran distribuidos por todo el territorio municipal, lo cual se podría realizar un trabajo de formación de redes de emprendimientos de acuerdo a las categorías y también generar entramados productivos solidarios que permitan consolidar las diferentes

etapas de los diversos procesos: producción, distribución, circulación, financiamiento y consumo.

Mapa N°3: Distribución territorial de emprendedores productivos en el Municipio de Santa Fe

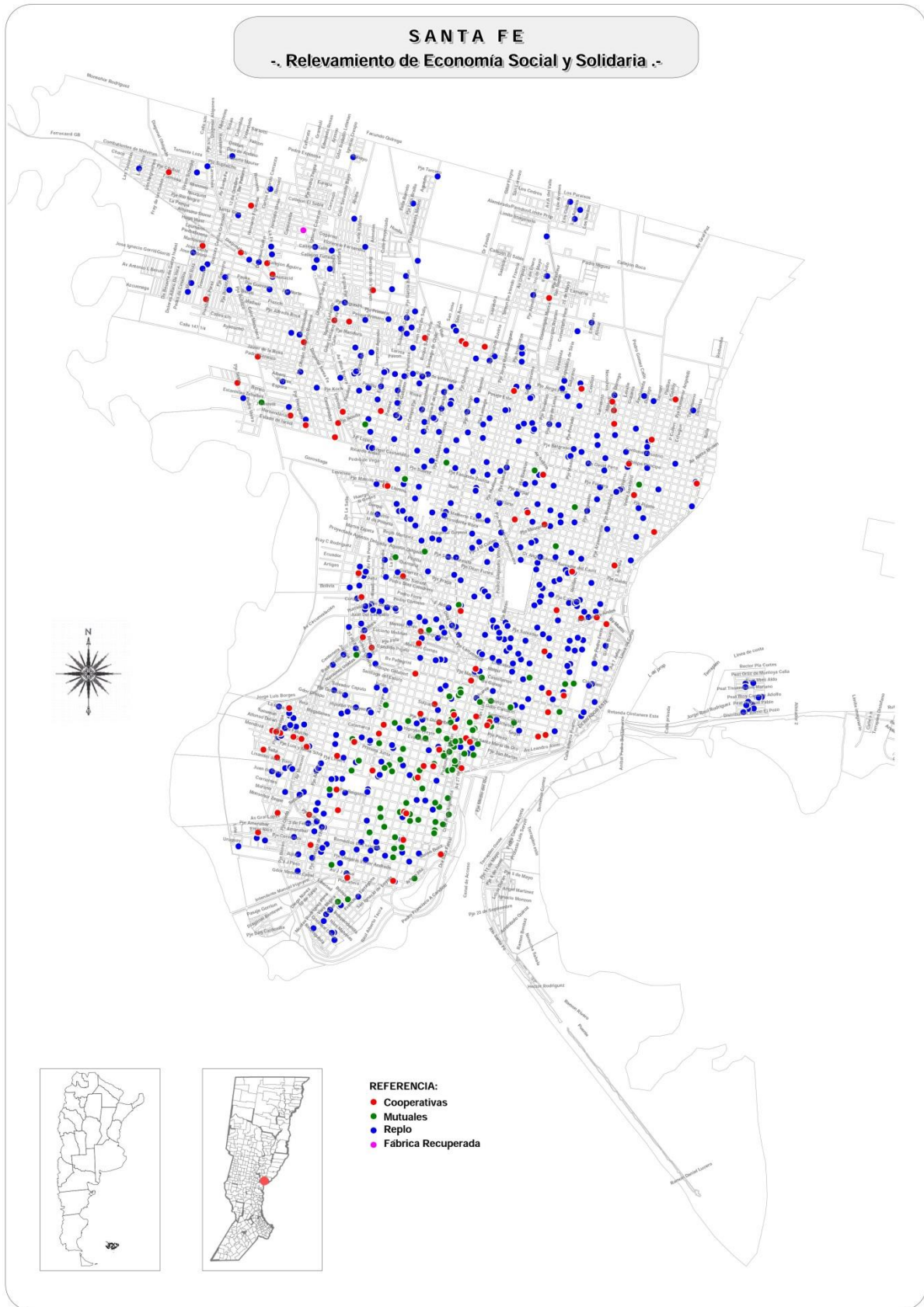


Fuente: Elaboración propia en base a datos del REPLO

Luego del relevamiento efectuado, y como se puede apreciar en el Mapa N°4, podemos concluir en que el núcleo de mayor importancia en cuanto a cantidad de experiencias de la ESyS lo constituyen los emprendimientos productivos, representado poco más de $\frac{3}{4}$ de las prácticas de ESyS registradas en la ciudad. Consideramos que esto es importante para el Municipio a la hora de diseñar e implementar políticas públicas para este colectivo importante de la ESyS de la ciudad, el cual viene creciendo de forma considerable en los últimos años.

La ESyS “tradicional” representa poco menos del 25% de las experiencias registradas en la ciudad de Santa Fe, lo que permite concluir que este sector necesita del apoyo del Estado en sus diferentes niveles (municipal, provincial y nacional) para poder desarrollarse y fortalecerse como movimiento, incrementando su importancia, tanto en cantidad como calidad en su composición, apuntando a que el mismo se convierta en un pilar sumamente importante de la ESyS en la ciudad.

Mapa N°4: Distribución territorial de emprendedores productivos, cooperativas y mutuales en el Municipio de Santa Fe



Fuente: Elaboración propia en base a datos del REPLo y del INAES. 2014

Consideraciones finales

En el Municipio de Santa Fe existen diversos organismos que se encuentran trabajando en este campo, entre ellos podemos mencionar: la Dirección de Economía Social a nivel municipal; la Subsecretaría de Economía Social del Ministerio de Desarrollo Social y la Subsecretaría de Asociativismo y Economía Social del Ministerio de la Producción a nivel provincial y el Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social en la instancia nacional. Sumado a ellos, existen otras fuentes de información que se encuentran dispersas y que son construidas por otros colectivos sociales, como lo son: el Foro de Economía Social y Solidaria de la Provincia Santa Fe, Federaciones de Cooperativas, Confederaciones, Institutos de Promoción de la Economía Social, Federaciones de Mutuales y otros actores institucionales como la Universidad Nacional del Litoral, Universidad Tecnológica Nacional – Regional Santa Fe– y la Universidad Católica de Santa Fe.

El presente trabajo puede considerarse como el primer relevamiento importante en cuanto a la centralización y sistematización de la información disponible sobre los emprendimientos relativos de la ESyS en el municipio, debido a que no hay antecedentes de investigaciones referidas a este tipo de estudio a nivel local.

El hecho de realizar la ubicación georreferenciada de las experiencias de ESyS relevadas no es solo una tarea que nos posibilita conocer el lugar donde se encuentran constituidas y donde llevan a cabo sus actividades, sino que también nos ayuda a elaborar estrategias de planificación para la concreción de redes con la finalidad de fortalecer a los emprendimientos que motivaron el presente trabajo.

BIBLIOGRAFÍA

- Colombari, B. y Molina, M. (2014). Mapeo de las experiencias de Fábricas y Empresas Recuperadas. *Revista del Observatorio Social sobre Empresas Recuperadas y Autogestionadas*. N° 10, pp. 60-63.
- Coraggio, J. L. y Sabaté, A. (Dir.) (2010). *Emprendimientos socioeconómicos asociativos: su vulnerabilidad y sostenibilidad*. 1ª- ed- Los Polvorines: Universidad Nacional de General Sarmiento.

Coraggio, J. L. Arnacibia, M. y Deux, V. (2010) *Guía para el mapeo y relevamiento de la Economía Popular Solidaria en América Latina y el Caribe*. Lima: GRESP- RIPESS- RILESS.

Gaiger, L. (2014) Conocer globalmente: un desafío inabarcable de los estudios sobre la Economía Solidaria. *Otra Economía*, 8 (14), pp.99-111.

Hintze, S. (2007). "Políticas sociales argentinas 1990-2006". En Vuotto, Mirta. (coord) *La co-construcción de políticas públicas en el campo de la Economía Social*. Buenos Aires: Prometeo Libros, pp. 111-135.

Pastore, R. (2010). Un panorama de surgimiento de la Economía Social y Solidaria en Argentina. *Revista de Ciencias Sociales*, segunda época, N° 18, pp. 47-74.

FUENTES CONSULTADAS - SITIOS WEB

Brasil, Atlas da Economía Solidaria <http://sies.ecosol.org.br/atlas>

Instituto Nacional de Asotativismo de Economía Social (INAES) <http://www.inaes.gov.ar/>

Municipalidad de Santa Fe http://www.santafeciudad.gov.ar/ciudad/economia_social.html

Observatorio Social sobre Empresas Recuperadas y Autogestionada (OSERA), <http://empresasrecuperadas.org/mapa.php>

Uruguay Mapeo de Economía Solidaria, <http://mapeoecsol.blogspot.com.ar/>