

XXVII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. VIII Jornadas de Sociología de la Universidad de Buenos Aires. Asociación Latinoamericana de Sociología, Buenos Aires, 2009.

# **Neuquén, Argentina: matriz productiva, informalidad y emergencia ideológica.**

Demetrio Taranda.

Cita:

Demetrio Taranda (2009). *Neuquén, Argentina: matriz productiva, informalidad y emergencia ideológica*. XXVII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. VIII Jornadas de Sociología de la Universidad de Buenos Aires. Asociación Latinoamericana de Sociología, Buenos Aires.

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-062/1474>

*Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.*

# **Neuquén, Argentina: matriz productiva, informalidad y emergencia ideológica**

***Demetrio Taranda***  
*Docente e investigador,  
Facultad de Derecho y Ciencias Sociales  
y Facultad de Humanidades,  
Universidad Nacional del Comahue  
dmtar@neunet.com.ar*

A raíz de la publicación por parte de las autoridades provinciales, de la matriz insumo-producto del Neuquén, referida al año 2004<sup>1</sup>. Ha surgido un instrumento analítico importante para la caracterización de la estructura socioeconómica provincial. Dicha publicación confirma los trabajos que hemos elaborado en otras oportunidades, respecto a la conformación en la provincia de una economía de tipo “enclave”, determinando ello la fuerte dependencia para su desarrollo de la regalías

---

<sup>1</sup> Dirección de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén (2008); *Matriz Insumo Producto Provincia del Neuquén. MIP 2004*.

hidrocarbúferas y el desbalance respecto a otras actividades productivas como ser la agropecuaria y las industria manufacturera.

El trabajo que presento se basa en los resultados publicados, profundizando conclusiones anteriores respecto a la composición de la ocupación en cuanto a las proporciones de asalariados con registro y sin registro, como así también de los cuenta propia por rama de actividad, al mismo tiempo mostrar la producción del excedente bruto de explotación (EBE) por cada puesto de trabajo como así también por cada unidad de ingreso que recibe la fuerza de trabajo.

En una ponencia presentada en el 2006<sup>2</sup>, escribíamos que a partir del segundo semestre del 2003, se altera en el conglomerado Neuquén-Plottier la tendencia del crecimiento de la ocupación pública, que signó la década pasada, a favor de la ocupación privada. Combinando los datos de 2004 del conglomerado urbano Neuquén-Plottier, expuesto en el trabajo de 2006, con los relevamientos de una encuesta permanente de hogares (EPH) del gobierno provincial sobre seis zonas con distintas densidades urbanas, exceptuando Neuquén- Plottier, compatibilizándolo con los datos Matriz Insumo Producto, obtuvimos una estructura ocupacional global sobre el año 2004, según consta en el cuadro N° 01.

**Cuadro N° 01**

Provincia del Neuquén			
Año 2004			
Condición	Neuquén	Resto	Pob
Actividad	Plottier	Neuquén	Total
Pob Ocup	99.792	114.345	214.137
	<b>47</b>	<b>53</b>	<b>100</b>
Pob Des	6.594	13.375	19.969
	<b>33</b>	<b>67</b>	<b>100</b>
PEA	106.386	127.720	234.106
	<b>45</b>	<b>55</b>	<b>100</b>
No PEA	135.523	143.069	278.592
	<b>49</b>	<b>51</b>	<b>100</b>
Pob Total	241.909	270.789	512.698
	<b>47</b>	<b>53</b>	<b>100</b>
Td	<b>6,2</b>	<b>10,5</b>	<b>8,5</b>
To	<b>41,3</b>	<b>42,2</b>	<b>41,8</b>
Ta	<b>44,0</b>	<b>47,2</b>	<b>45,7</b>

Se nos presentan dos espacios socioeconómicos con tasas diferenciales de desocupación, 6,2% en Neuquén-Plottier, conteniendo el 33% de los desocupados y el resto de la provincia, con una tasa del 10,5% con el 66% restante de desempleados. En el “resto” de la provincia, con una tasa de desocupación bastante elevada, a pesar de que su tasa de ocupación está muy cercana al promedio general, nos indicaría que una importante masa de trabajadores que buscan trabajo no lo encuentra en la misma proporción que en el conglomerado Neuquén-Plottier

<sup>2</sup> Taranda, Demetrio; Blanco, Laura (2006) “Torbellino ocupacional en el conglomerado Neuquén-Plottier. 2003-2005”. VII SIMPOSIO INTERNACIONAL sobre “América Latina y el Caribe: el impacto de la crisis del ciclo neoliberal, el rol de los Estados, sus transformaciones y las modalidades de inserción internacional de la región” 18, 19 y 20 de octubre de 2006 Facultad de Ciencias Económicas, UBA, Argentina.

## Cristalización de una configuración sociolaboral

En el cuadro N° 02 se presentan sintéticamente la resultante de la *matriz insumo-producto 2004* provincial en lo referente a la relación entre las remuneraciones e ingresos

**Cuadro N° 02<sup>3</sup>**

2004										
Neuquén										
Valor Agregado Bruto (VAB), Excedente Bruto de Explotación (EBE), Ingresos Totales Puestos de Trabajo (Ingr PuTr), en miles de pesos nominales										
VAB	%	Total PuTr	%	Ingr PuTr	%	Ingr Medio PuTr	EBE	%	EBE Medio PuTr	Rel Prom EBEPuTr INGPuTr
<b>Esfera Privada I</b>										
8.915.782	69	13.789	6	484.546	17	2.928	8.337.817	88	50.389	17,21
<b>Esfera Privada II</b>										
2.903.796	23	146.544	68	1.526.387	53	868	1.189.537	12	676	0,78
<b>Esfera Pública</b>										
1.031.108	8	53.804	25	848.810	30	1.315	0	0	0	0
<b>Total Provincia</b>										
12.850.686	10	214.137	10	2.859.743	10	1.113	9.527.354	10	3.708	3,33

percibidos mensualmente en promedio por cada uno de los puestos de trabajo y el excedente bruto de explotación (EBE) generado en promedio por cada uno de ellos, según los agrupamientos de actividades realizado: “Privado I”, “Privado II” y “Público”, evidenciándose una abismal capacidad de generación de tal excedente por puesto de trabajo y la gran concentración del valor agregado por las ramas sintetizada en “Privado I”<sup>4</sup>.

El promedio general obtenido indica que por cada peso promedio mensual de ingreso en los puestos de trabajo, éstos generan un promedio mensual de 3,33 pesos de excedente bruto de explotación.

<sup>3</sup> **Valor agregado bruto (VAB).** Se define como el valor total de los bienes y servicios generados durante un período de tiempo, que generalmente es un año, libre de duplicaciones. Comprende la remuneración al trabajo, las amortizaciones (consumo de capital fijo), los impuestos netos de subsidios sobre la producción, el excedente neto de explotación y el ingreso neto mixto. Se encuentra calculado por diferencia entre el valor de producción y el valor del consumo intermedio de un sector. El valor agregado neto es el que excluye el consumo de capital fijo. **Excedente bruto de explotación (EBE).** Es la diferencia entre el valor agregado bruto y la remuneración de los asalariados, el ingreso bruto mixto y los otros impuestos netos de subsidios sobre la producción. **Ingreso bruto mixto (IBM).** Es el ingreso de los trabajadores por cuenta propia, en donde no es posible separar la remuneración al factor trabajo de la remuneración al factor capital. Se obtiene por diferencia entre el valor agregado bruto y la remuneración de los asalariados y los otros impuestos netos de subsidios sobre la producción.

<sup>4</sup> A los efectos de esta presentación, se subdividieron las ramas de actividad, en primer lugar, entre la esfera privada y la pública, ya que ésta última no genera excedente bruto de explotación, según la matriz de insumo producto. En segundo lugar, dentro de la esfera privada, se segmentaron las ramas de actividad según el valor resultante de la relación entre los promedios de los valores del excedente bruto de explotación por puestos de trabajo y los valores promedio de los ingresos de mismos por rama. Al ordenar las ramas de mayor a menor de los valores obtenidos a partir de la relación entre estos dos promedios mencionados, surgió con claridad tres grandes esferas ya mencionadas: “Privada I” compuesta por la rama “explotación minas y canteras” en un cuyo interior la explotación del petróleo y el gas, junto con los servicios hidrocarbúricos representa un poco más del 99% de la rama y “electricidad, gas y agua que incluye generación y distribución de energía eléctrica, distribución de gas y agua. “Privada II” compuesta por el resto de las demás ramas de actividad privada. Y por último la esfera “Pública” que comprende la rama “administración pública, defensa y seguridad social obligatoria” y las subramas públicas de “salud” y “educación”.

Se aprecia que la esfera “energética”, “Privado I”, sobresale a todas luces, como el más estridente y rutilante. Por cada peso promedio mensual de ingreso en los puestos de trabajo de éste, se generaron en promedio 17,21 pesos mensuales de excedente bruto de explotación (EBE). Un ingreso promedio mensual de 2.928 pesos de cada puesto de trabajo, generaron en promedio 50.389 pesos del excedente bruto de explotación mensuales. Si lo miramos de otra manera, 13.789 puestos de trabajo de “Privado I” generaron en el año el 69% del valor agregado bruto, 8.915.782.000, significando 8.337.817.000 pesos de excedente bruto de explotación para las empresas de ese sector, representando el 88% del total del mismo en la Provincia del Neuquén para el año 2004. Si además consideramos el hecho que el EBE pertenece en su mayor parte a una empresa multinacional, y que se destina a otras partes del país y/o a otras latitudes del planeta tierra, refirma las apreciaciones sobre la caracterización de la matriz productiva de la provincia del Neuquén como una economía de tipo “enclave”.

“Privado II”, las “otras “ ramas de actividad privada, con sus 146.544 puestos de trabajo que representan el 68% del total, apenas generaron el restante 12% del excedente bruto (EBE) provincial en ese año. El valor del mismo, 1.189.537.000 pesos, que significó 0,78 centavos, generado por cada unidad de ingreso promedio mensual de esos puestos de trabajo.

Entre 3,33 pesos; 0,78 centavos y 17,21 pesos, todos valores del EBE por unidad de ingreso promedio mensual de los puestos de trabajo, refleja la desproporciones que se ha establecido entre las ramas de actividad de la matriz productiva del Neuquén, La disparidad entre el promedio general, y las esferas “Privado I” y Privado II” son muy extremas, como así también los ingresos de los puestos de trabajo.

Como se puede apreciar en el cuadro N° 03, en más de los dos tercios de los puestos de trabajo de “Privado II”, se ha establecido estructuralmente el signo de la fluidez, cercado por la formalidad y estabilidad de la esfera energética, “Privado I” y la importante significación de la esfera “Pública”, en ambas con casi un 100% de puestos asalariados registrados, aunque esto signifique solo un tercio del total de los puestos de trabajo, el solo hecho existencial de lo “registrado”, que sólo lo “Público”, opera como encuadre de la opacidad de la fluidez derivadas de las situaciones socioeconómicas de lo “Privado II”.

**Cuadro N° 03**

Provincia del Neuquén												
Matriz de Insumo Producto año 2004												
Cantidad, y proporciones de los Puestos de Trabajo con su Ingreso Medio Mensual												
Tipos de Puestos de Trabajo	Privado I			Privado II			Público			Total		
	Cant	%	Ingr Prom	Cant	%	Ingr Prom	Cant	%	Ingr Prom	Cant	%	Ingr Prom
<b>Total</b>	13.789	100	2.928	146.544	100	868	53.804	100	1.315	214.137	100	1.113
<b>Asalariados Registrados</b>	12.631	92	3.115	53.185	36	1.338	53.804	100	1.315	119.620	56	1.515
<b>Asalariados No Registrados</b>	838	6	895	46.567	32	437	0	0	0	47.405	22	445
<b>No Asalariados</b>	320	2	878	46.792	32	762	0	0	0	47.112	22	763
<i>pr en % de cada esfera</i>	<b>6,4</b>			<b>68,4</b>			<b>25,1</b>			<b>100</b>		

Del cuadro N° 03 antecedente, surge con claridad del conjunto de ramas de actividad, que, de la forma de cómo lo hemos agrupado, nos encontramos con tres “mundos” diferentes: “Privado I”, el “mundo” energético con casi la totalidad de sus puestos de trabajo con remuneraciones registradas, con ingresos mensuales promedios que duplican o triplican los dos “mundos” restantes, las ramas de el “Privado II” y el “Público”.

El “Privado II”, agrupando un poco más de dos tercios de la totalidad de los puestos de trabajo, su composición es diametralmente diferente a las otras dos esferas. En ésta emerge una estructura de puestos de trabajo signada por la fluidez y la hibridación, en ésta, corresponde cerca de un tercio para cada tipo, esto es, los asalariados registrados, los no registrados y los cuentapropistas junto a algún “emprendedor” con uno o dos asalariados no registrados, conforman proporciones semejantes. El hecho de tener una tan baja proporción de puestos de trabajo registrados, signa la estructura con casi dos tercios de puestos de gran rotación, aspecto generalmente ligado a ramas con baja productividad y bajos salarios. En diciembre del 2004, la línea de pobreza en Neuquén para una familia tipo, rondaba los 730 pesos, el promedio del ingreso de un puesto laboral no registrado en los datos expuestos está en los 437 pesos casi la mitad de lo necesario para ser catalogado pobre, mientras los no asalariados, cuentapropistas y algunos “emprendedores alcanzaban el privilegio de pobres.

Hay otros aspecto a señalar, la casi igualdad de los salarios brutos mensuales registrados, alrededor de los 1.330 pesos, para los puestos de trabajo con asalariados registrados en la esfera pública y “Privado II”, afectando a 106.989 puestos de trabajo registrados, representado un 89% de ese tipo, mientras el restante 11% de los asalariados “energéticos” registrados recibían en promedio 3.115 pesos, 2,3 veces más ingresos que los anteriores. Los dos tercios de asalariados, ocupantes de los puestos de trabajo de la esfera “Privado II”, se desgarraran en una cotidianidad atravesada por la

incertidumbre del mañana, pero no desde la nada, sino desde algo que los va a tener atados a una dominación, que les brindaría por su esfuerzo, algo que le permitiría la ilusión de un consumir futuro plausible.

### **Matrices de determinación – Prácticas e Ideologías**

Con los datos expuestos, resignificados con lo sedimentado que se arrastra como práctica sociopolítica preexistente de parte del Estado provincial y municipal, en conjunto con los sectores empresarios, aventuramos a opinar que se irán produciendo estratos de asalariados sin registro tanto público como privados, como así también “emprendedores” monotributistas, que coexistirían con tasas de desocupación relativamente bajas, satisfaciendo de esa manera las interpelaciones de la matriz ideológica imperante de la dominación social. La prevalencia de los asalariados sin registro y de los cuentapropistas, cumpliría el papel de una amenaza hacia el despido pero al mismo tiempo esta “situación configurada” de combinaciones de asalariados con registro y sin registro junto a los “emprendedores”, se presentarían como los determinantes de las relativas tasas bajas de desocupación, con el agregado, que en el discurso de los sectores dominantes esa misma “situación configurada” sería lo que garantizaría la vigencia de la libertad de elección entre varias formas de trabajo y remuneración

La permanencia temporal, aunque no totalizadora de la precarización laboral, sino como componente de una totalidad híbrida, va logrando a partir de la “naturalidad” de su acaecer, el continuo vaciamiento del trabajador colectivo en la conciencia de los trabajadores, desplazándose la representación del contrato laboral como una relación asimétrica de explotación a una relación ente actores e intercambios equivalentes, análoga a una mera transacción comercial, en la cual se diluye la caracterización del derecho laboral y adquiere prominencia el derecho comercial. Articulándose en el interior de una matriz de racionalidad de cálculo costo-beneficio como conciencia práctica, internalizando los momentos D-M-D’ a través del intercambio, como medida del logro de la eficiencia y eficacia desde la acción individual, pudiendo operar esta conciencia práctica con sustitutos tangibles y/o intangibles, según los medios con que disponen los individuos en el espacio social de interacción específico.

Coincidimos con Álvaro García Linera en los atributos de los contenidos de conciencia posible de los trabajadores, producto de las determinaciones materiales y simbólicas de las nuevas prácticas del capital al señalar que “[...] *el contrato fijo que sostuvo el sentido de la previsibilidad es hoy una excepción frente a la subcontratación, la eventualidad, el contrato por obra que precariza la identidad colectiva y promueve el nomadismo laboral limitado en su capacidad de forjar fidelidades a largo plazo, dando lugar por una parte a una <<hibridación>> de la condición de clase y a la emergencia de <<identidades contingentes>> de los trabajadores*

*según la actividad, los oficios laborales, los entornos culturales donde se encuentren transitoriamente y la dinámica de <<contornos difusos>> entre el espacio del trabajo y del no trabajo [...]”<sup>5</sup>*

Estas subjetividades van densificando el entramado de la dominación social y trae aparejado como corolario, que el espacio de las relaciones sociales del colectivo, es ocupado por la representación del mercado, el cambio social desde la cultura laboral es remplazado por el fetichismo del consumo<sup>6</sup>.

Durante este proceso complejo y contradictorio, en el marco de una formación social capitalista, que está tratando de salir de una profunda crisis que se desarrolla en un contexto sociopolítico, en el cual no se ha constituido un movimiento político, que condense y galvanice la actividades de millones de seres humanos que han sido víctimas del gran despojo social ocurrido en la Argentina durante la última década del siglo pasado. No se ha generado con fuerza, un núcleo axiológico y una ideología alternativa a la que fue prevaleciendo desde mediados de la década del '70.

Todas las salidas enmarcadas en un mundo de trabajo informal, aceptadas y consentidas ante la nada, en ausencia de un núcleo axiológico e ideológico alternativo, en sí mismas reafirman por su carácter y lógica del intercambio mercantil simple, la reproducción de las formas de las prácticas socioeconómicas dominantes de la formación socioeconómica vigente.

Procesos semejantes han ocurrido y ocurren a pesar de las profundas luchas por su reorientación, como en el caso de Bolivia. Álvaro García Linera, observa lo ocurrido en su país, afirma que en la actualidad “[...] *la banca, la industria, el gran comercio, la gran minería privada, la agroindustria de exportación, cada uno a su modo ha **refuncionalizado el uso de sistemas laborales, asociativos y culturales de la economía campesina, artesanal, doméstico-familiar** para la obtención de materia prima [...], partes de componentes del producto total [...]; abastecimiento de fuerza de trabajo temporal y la tendencia a la baja del salario urbano [...]; o la obtención de tasa de interés superiores al promedio [...]*”<sup>7</sup>.

Por otra parte, hace tiempo que los especialistas de las organizaciones multilaterales de crédito o de la misma OIT, inspirados en la economía clásica de la competencia, atonicidad y fluidez del mercado de los productos y de los factores de producción, veían en el sector informal un ejemplo de la economía de mercado, pura y perfecta, pero segmentada, no directamente ligada al mercado oficial moderno, pero útil ya que la expansión de su práctica, redundaría en la integración al mercado capitalista de personas y familias desocupadas. La más conocida de las enumeraciones para la vigencia

---

<sup>5</sup> LINERA GARCÍA, Álvaro (2008) *La Potencia plebeya. Acción colectiva e identidades indígenas, obreras y populares en Bolivia*. CLACSO-Prometeo, Buenos Aires; p. 292.

<sup>6</sup> TARANDA, D., MATUS, A., MAQUEDA, G. “Visiones y perspectivas del sindicalismo de Neuquén, República Argentina. Contradicciones y ambivalencias” .Revista de la Facultad, año 9 N° 10 – 2004. Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, Universidad Nacional del Comahue. XXIV Alas, Arequipa, Perú, noviembre 2003.

<sup>7</sup> LINERA GARCÍA, Álvaro (2008) *La Potencia plebeya. Acción colectiva e identidades indígenas, obreras y populares en Bolivia*. CLACSO-Prometeo, Buenos Aires; p. 291.



del sector informal a los efectos del desarrollo de un mercado interior, es la propuesta por el informe de la OIT sobre Kenya que comprende siete criterios: (1) facilidad de entrada, (2) mercados competitivos no reglamentados, (3) utilización de recursos locales, (4) propiedad familiar de las empresas, (5) actividades en pequeña escala, (6) tecnologías adaptadas a una fuerte intensidad de trabajo, (7) formaciones adquiridas fuera del sistema escolar<sup>8</sup>.

Ante esta conformación híbrida de la organización de la fuerza de trabajo en la esfera de la producción y de la circulación y sus consecuencias, no puede uno no dejar de recordar a Max Weber, cuando decía que, “[...] *la proporción en que, por la acción de masas de los pertenecientes a una clase, se origina una acción comunitaria y [...] ciertas socializaciones, depende de condiciones culturales, [...] y de la intensidad alcanzada por los contrastes, así como la claridad que revela la relación existente entre los fundamentos y las consecuencias de la “situación de clase”, según lo que nos revela la experiencia, una muy considerable diferenciación de las probabilidades de vida no produce por sí misma una “acción clasista” [...]. Debe ser claramente reconocible el carácter condicionado y los efectos de la situación de clase. Pues sólo entonces puede el contraste de las probabilidades de vida ser considerado no como algo dado y que no hay más que aceptar, sino como resultado de: 1) la distribución de los bienes, o 2) de la estructura de la organización económica existente [...]*”<sup>9</sup>.

En mismo año que falleció Max Weber, 1920, Lenin, escribía con cierta aflicción, que “[...] *la burguesía, cuya resistencia se ve decuplicada y cuyo poderío consiste no sólo en la fuerza del capital internacional [...] y la solidez de los vínculos internacionales [...] sino, además, en la fuerza de la costumbre, en la fuerza de la pequeña producción. Porque, por desgracia, queda todavía en el mundo mucha, muchísima pequeña producción, y ésta engendra capitalismo y burguesía constantemente, cada día, cada hora, de modo espontáneo y en masa [...]*”<sup>10</sup>.

---

<sup>8</sup> CAHRLES, J. (1992), El empleo en el sector informal. Su integración a las estructuras económicas; Humanitas, Bs. As.; pp. 17-18

<sup>9</sup> WEBER, Max (1950). *Economía y sociedad*. Fondo de Cultura Económica, México, Tomo II, pág. 685

<sup>10</sup> LENIN, V. I. (1981) “La enfermedad infantil del <izquierdismo> en el comunismo”; en *Obras escogidas*, Editorial Progreso, Moscú, t 3, p 353.