

XXVII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. VIII Jornadas de Sociología de la Universidad de Buenos Aires. Asociación Latinoamericana de Sociología, Buenos Aires, 2009.

Atención gubernamental y de la sociedad civil. A migrantes en tránsito en la frontera norte de México.

José Ascención Moreno Mena y Margarita Barajas Tinoco.

Cita:

José Ascención Moreno Mena y Margarita Barajas Tinoco (2009). *Atención gubernamental y de la sociedad civil. A migrantes en tránsito en la frontera norte de México. XXVII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. VIII Jornadas de Sociología de la Universidad de Buenos Aires. Asociación Latinoamericana de Sociología, Buenos Aires.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-062/1651>

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.

Atención gubernamental y de la sociedad civil

A migrantes en tránsito en la frontera norte de México.

José Ascención Moreno Mena

jmoreno@uabc.mx, jmena2006@hotmail.com

Margarita Barajas Tinoco

mbarajas@uabc.mx

Investigadores del Instituto de Investigaciones Sociales

Universidad Autónoma de Baja California

Introducción

Cada año cruzan hacia Estados Unidos por la Frontera Norte de México medio millón de personas en forma indocumentada¹, y también por esa zona son repatriadas 400 mil anualmente². Los migrantes en tránsito, los que intentan cruzar y los que son devueltos del vecino país, generan una demanda de atención importante, la cual no es atendida debidamente por el sector gubernamental, a pesar de que cuenta con algunos programas a nivel nacional. Ante tal situación, la sociedad civil organizada ha tenido que incursionar con toda su creatividad para tratar de aminorar las condiciones de precariedad y vulnerabilidad de esta población.

¹ La frontera norte de México tiene una extensión de un poco más 3000 mil kilómetros y está conformada por 6 estados, Baja California, Sonora, Coahuila, Nuevo León, Chihuahua y Tamaulipas.

² Aunque jurídicamente repatriados y deportados tienen connotaciones distintas, para efectos de este trabajo los manejaremos indistintamente como sinónimos.

En esta ponencia se abordan dos aspectos fundamentales en la atención a migrantes en la Frontera Norte de México, por un lado, los programas gubernamentales federales y los de carácter local, creados para la atención de esta población vulnerable. Por otro, se analiza el papel de las organizaciones civiles (OCs) que desarrollan acciones en pro de los migrantes en la frontera México-Estados Unidos.

Se parte del supuesto de que son las organizaciones civiles las que están haciendo frente a esa situación, y que la capacidad de respuesta de los gobiernos locales es incipiente. Se presume que con sus acciones, las organizaciones civiles están construyendo nuevas formas de gestión pública.

Se concluye sobre la necesidad de diseñar políticas públicas locales para atender la problemática de este grupo vulnerable.

Los programas gubernamentales federales y los de carácter local, creados para la atención de esta población vulnerable.

En México se han identificado 11 programas gubernamentales destinados a los migrantes en los estados de la Frontera Norte (ver cuadro número 1), pero son pocas las acciones de los gobiernos locales y federales en política pública para los migrantes en tránsito y repatriados, es decir para aquellos que llegaron a la frontera con la intención de internarse hacia Estados Unidos y los que fueron devueltos por las autoridades estadounidenses. Los programas que se relacionan con esta población son los siguientes: a) Programa de Protección a Migrantes, b) Vete sano regresa Sano, c) Programa Repatriación Humana, d) Repatriados trabajando, e) Programa Interinstitucional de Atención a Menores Fronterizos (PIAMF) y programa de Atención a Migrantes de la CNDH Quinta Visitaduría.

Estos programas surgen con una serie de deficiencias de origen, una visión centralizadora(desde la capital del país), excesivo burocratismo en su operación, falta de capacitación del personal a cargo de los programas y poca credibilidad de los migrantes en las autoridades migratorias (Entrevista a Esmeralda Siu, 2008). La mayoría carecen de presupuesto y personal para cumplir sus objetivos, incluso algunos todavía no realizan ninguna acción a pesar de haber sido presentados públicamente desde el 2005 (Pardinas, 2008).

Ante esta situación, el congreso de la federación ha creado un fondo especial denominado “Fondo de Apoyo a Migrantes” a partir de abril de 2009 con 300 millones de pesos destinados a 24 entidades del país y 563 municipios (Lineamientos para la operación del Fondo de Apoyo a Migrantes, 2009)

Como bien lo ha documentado Anguiano (2007), la respuesta gubernamental a las necesidades básicas de estos nuevos flujos de población móvil se ha enfocado fundamentalmente al tráfico de personas, esto es particularmente visible en el estado de Sonora donde se ha priorizado el aspecto policíaco, generando con ello un entorno de vulnerabilidad adicional para migrantes y residentes. Tal parece que esa tendencia se mantendrá durante los próximos cinco años.

La participación de las organizaciones de la sociedad civil en la problemática migratoria

Ante la insuficiencia de programas y políticas gubernamentales de atención a la población migrante en tránsito y deportada en los estados de la frontera norte México, la sociedad civil se ha involucrado en los asuntos que tienen que ver con las políticas de atención hacia esta población y ha creado organizaciones civiles para hacerle frente a las necesidades de la población migrante desarrollando actividades de apoyo, asistencia, asesoría y defensa de los migrantes indocumentados.

En los seis estados que componen la Frontera Norte de México se han contabilizado 41 organizaciones civiles que dedican esfuerzos a los migrantes (ver cuadro2). El estado que más organizaciones concentra es Baja California con aproximadamente 19 grupos, le sigue Sonora con 7 y Tamaulipas con 6. En el caso del primer estado se explica por la larga tradición de ser zona de cruce y deportación, que la convirtió en los años ochenta en la principal zona de tránsito de migrantes con destino hacia Estados Unidos (Bustamante, 1987). En el caso del segundo estado, puede ser explicado por ser ahora una zona emergente de flujos migratorios; mientras que el tercero ha tenido un incremento importante de afluencia de migrantes centroamericanos que utilizan ese estado como trampolín para internarse hacia Estados Unidos sin documentos.

Con base en datos empíricos, se pueden distinguir algunos elementos comunes que configuran una idea a nivel general de estas organizaciones civiles: son organismos relativamente pequeños y de reciente formación, donde el trabajo voluntario es uno de los principales activos, pues con menores recursos y libres de la exagerada burocracia gubernamental, llevan a cabo acciones asistenciales; la virtud de contar con una gran gama de voluntarios permite optimizar recursos. la mayor parte son albergues donde se provee de techo, comida, vestido y servicios de higiene a los usuarios, que son principalmente migrantes varones que bien fueron deportados de Estados Unidos o migrantes que intentan cruzar la frontera con el propósito de encontrar un empleo.

También existen centros de promoción que se dedican exclusivamente a documentar, difundir y a defender los derechos humanos de los migrantes, buscan un modelo distinto de intervención al asistencial. Estas organizaciones están coordinadas por laicos, académicos o activistas comprometidos con los migrantes, sin embargo, son relativamente pocos este tipo de centros.

La mayor parte de los albergues están íntimamente relacionados con las distintas iglesias, especialmente con la católica, que financia esos proyectos con la ayuda de las comunidades locales. Los representantes de esas instituciones por lo regular son sacerdotes quienes se apoyan en laicos para llevar la administración y la operación de los centros.

Pocos de estos albergues están habilitados para mujeres o niños, sin embargo con el incremento de esta población en los últimos cinco años, han tenido que acondicionar sus instalaciones o han surgido nuevos grupos para atender específicamente a estos migrantes.

Buena parte de esos grupos son relativamente jóvenes, muchos se crearon desde la segunda mitad de los 90, ese es el caso de los albergues. Pero en lo que respecta a los grupos de promoción, la mayoría rebasa los 15 años de formación.

No se tiene datos sobre la cobertura de atención de los albergues en los estados de la FNM, pero para darnos una idea, Baja California que cuenta con la mitad de las Organizaciones civiles de toda la región atiende al 60% de los migrantes que pasan solamente por su estado (Diagnóstico, 2006).

Las experiencias de redes locales y transfronterizas

La construcción de redes de organizaciones civiles en general en la región de la frontera norte de México ha sido un proceso reciente e infructuoso, que data de menos de diez años y a veces ha seguido dinámicas diferentes a las del centro del país, sobre todo por las condiciones socioeconómicas de la región que fijan problemáticas que se convierten en prioridades distintas a las del resto de la República, como la cuestión migratoria.

Hasta antes de los ochentas, las relaciones entre los grupos que trabajan a favor de los migrantes de ambos lados de la frontera eran esporádicas, incluso contradictorias. El antecedente más cercano de procesos de articulación entre organizaciones mexicanas y estadounidense fue cuando se creó La Coalición para Políticas Migratorias Justas y La Red Nacional para los Derechos de los Inmigrantes y Refugiados, formadas en Estados Unidos durante la discusión de la, entonces iniciativa de ley, Simpson-Mazzoli entre 1982 y 1983 y posteriormente con la aprobación de la Ley Simpson-Rodino de 1986 (Avendaño, Moreno y Priego; 2000). Aunque esos acercamientos fueron coyunturales e informales, permitieron que las organizaciones civiles estadounidenses comenzaran a tener contacto con sus contrapartes mexicanas.

En la región fronteriza Baja California-California, especialmente San Diego-Tijuana, zona de grandes interacciones transfronterizas, es donde, por naturaleza, han proliferado más las Organizaciones Civiles de apoyo a los migrantes (Avendaño, Moreno y Priego, 2000). A finales de los años ochenta y principios de los noventa, se establecieron algunos esfuerzos de cooperación conjunta entre organizaciones civiles de ambos países. Los enlaces fueron hechos, en esos años, por el Centro de Investigación y Estudios Migratorios (CIEM), El Comité Binacional de Derechos Humanos (Avendaño, Moreno y Priego; 2000). Uno de los primeros resultados del acercamiento entre las organizaciones civiles de Tijuana y San Diego, fue la construcción de la Hispanic Coalition for the Defense of Human Rights in the San

Diego County, que se reunió por primera vez en 1989 en el consulado mexicano (Trhorup, 1995).

Posteriormente previo a la discusión de la Ley 187 y la implementación del programa "Guardián" en 1994 se desarrollaron las experiencias más importantes de coaliciones y redes transfronterizas, mismas que han seguido proliferando, especialmente entre las organizaciones de la red local Coalición Pro Defensa del Migrante de Baja California y California Rural Legal Assistance Foundation, de Oceanside, California que han estado denunciado a la Operación Guardián (Boletín de la Coalipro, 03-10-2008) y en determinadas fechas simbólicas como el Día de Muertos, La Semana Santa y el Día Internacional del Migrante llevan a cabo actos para recordar y al mismo tiempo demandar la suspensión de las medidas de control migratorias. También está la relación que vincula a la Casa Refugio Elvira³ con la Hermandad Mexicana, entidad que tiene su sede en los Estados Unidos y defiende los derechos de los migrantes latinoamericanos.

En la región de Sonora, afortunadamente desde hace más de una década han surgido algunas organizaciones civiles en la ambos lados de la frontera que desarrollan estrategias para hacerle frente a los problemas derivados de los cambios de rutas migratorias, tal es el caso de las organizaciones estadounidense *Fronteras Compasivas* (*Humane Borders*), Coalición de Derechos Humanos de Arizona y la *Patrulla Samaritana* (*Samaritan Patrol*), también la Red No Mas Muertes constituida por organizaciones humanitarias de Arizona y Nogales, Agua Prieta y Naco. La Coalición Sin Fronteras que está integrada por grupos de ambos lados de la frontera y fue formada para apoyar a los indocumentados que tratan de cruzar el desierto de Arizona. Algunas de las organizaciones que la integran son Agua Para la Vida, Café Justo, Casa de la Mujer Migrante, Casa YMCA de Menores Migrantes.

Regularmente estas redes informales se vinculan a las organizaciones de Sonora creando lazos transfronterizos. (La Voz Arizona, la opinión del Pueblo Junio 27, 2008)

En Tamaulipas, el Centro de Estudios Fronterizos y de Promoción de los Derechos Humanos A.C. (Cefprodhac) preocupado por los migrantes nacionales y extranjeros centroamericanos que llegan a ese estado, han unido esfuerzos con la Organización de

³ Lleva ese nombre en honor de Elvira Arellano, quien fue deportada en septiembre del 2007, tras permanecer un año en una iglesia de Chicago pese a recibir una orden para salir de los Estados Unidos

los Estados Americanos (OEA) y la Conferencia Episcopal Alemana (llamada *Adveniat*) para continuar con la denuncia, gestión y atención integral a la población migrante, en el ámbito legal, médico y psicológico.

También las OCs de la frontera norte han incursionado en las redes nacionales e internacionales para llevar sus experiencias fuera del espacio local, tal es el caso de la integración al Foro Migraciones, red nacional donde participan organizaciones y académicos de las dos fronteras y de los estados de expulsión de migrantes o la Red Informal sobre Migración de Centroamérica, que presenta un informe anual en la “Conferencia Regional Sobre Migración” que aglutina a representaciones de distintos países de América del Norte y Centroamérica.

Participación de las OCs en la defensa de los derechos humanos de los migrantes.

Las Ocs de apoyo a los migrantes en la FNM han estado desempeñando un papel cada vez más activo en la denuncia y defensa de los derechos humanos de los migrantes, sean estos mexicanos o centroamericanos. Existen múltiples informes que presentan cada año las OCs donde se hacen estas denuncias, por ejemplo II Informe sobre el Monitoreo por el Frente Amplio Pro Defensa del Migrante en Mexicali (1997). El informe de Médicos del Mundo sobre la situación de la salud de migrantes en la frontera Tijuana-San Diego en 2008 que pone en evidencia la necesidad de un programa de prevención en salud en la región.

En Coahuila el *Cuarto Informe Sobrevivientes de la Violencia de Estado*, que elaboraron las organizaciones civiles Belén Posada del Migrante, Humanidad Sin Fronteras, y Frontera con Justicia en Coahuila que da cuenta de 3 mil 294, violaciones de derechos humanos registradas del 1 de mayo de 2007 al 15 de febrero de 2008. En el mencionado informe, se establece que prevalece la trata de niñas, niños y mujeres para la explotación sexual en las regiones de transito de migrantes, además de las constantes violaciones de las autoridades locales contra los migrantes centroamericanos <http://www.migrantesecuador.org/content/view/full/699/108/>, (consultado el 15 de septiembre, 2008)

En Tamaulipas el Centro de Estudios Fronterizos y de Promoción de los Derechos Humanos. A.C. (Cefprodhac) presentó su Informe Anual 2008, donde denuncia que

pese a los esfuerzos de las organizaciones civiles por tratar de influir en la disminución de la desigualdad social, ésta continua ensanchándose. En dicho informe se denuncia que es el propio gobierno el que propicia el deterioro económico al cooptar las oportunidades y vulnerar las garantías civiles y sociales de la población mexicana y extranjera. En el mismo se hace un llamado a todos, los niveles de gobiernos para que: ..“juntos encontrar las alternativas para moderar los flujos migratorios, creando condiciones propicias para no seguir perdiendo miles de connacionales”(Cefprodhac, informe de migración 2008; 1).

En Baja California, la organización internacional Médicos del Mundo (2008), presentó su informe de actividades correspondiente al periodo 2005-2008, donde demuestran la necesidad de realizar un programa de atención para la salud de los migrantes deportados por esa entidad y al mismo tiempo pone en evidencia la ineficacia del programa gubernamental “Vete sano regresa sano”.

Finalmente se encuentra el informe de la red transfronteriza en Sonora y Arizona *No Más Muerte* que condensa dos años de documentación sistemática (2006-2008) sobre migrantes detenidos y deportados por el sur de Arizona, que identifica y denuncia 12 violaciones constantes a los derechos humanos por parte del ICE.

www.nomoredeaths.org *Resumen Ejecutivo* Reporte del 2008 (consultado el 20 de septiembre de 2008)

Otros medios que utilizan las OCs para hacer llegar su voz son los boletines de prensa como los que utilizan la Coalición pro Defensa del Migrante en conjunto con la organización California Rural Assistance (Boletín Coalipro, 23-03-2006) o revistas donde presentan sus puntos de vista como la revista de los scalabrinianos(Revista Migrantes,2005)

CONSIDERACIONES FINALES

Ante la escasez de programas de atención a migrantes en tránsito en la FNM, las organizaciones civiles se han convertido en una alternativa, aunque muy reducida. La mayoría trabaja con modelos eminentemente asistenciales. Algunas construyen estrategias comunes con sus contrapartes estadounidenses formando coaliciones transfronterizas con la intención de influir en las agendas de políticas públicas y acuerdos de los gobiernos involucrados, inaugurando con ello formas incipientes de diplomacia ciudadana; mientras que otras crean redes locales informales para presentar

sus propuestas y llevar la problemática de los migrantes a foros internacionales de discusión gubernamental. Y aunque sus acciones se presentan, la mayor de las veces, paralelamente a la participación de las instituciones gubernamentales, no siempre coincide con sus propuestas. Desafortunadamente todavía la incidencia de estos organismos es incipiente.

Por ello es imprescindible diseñar políticas públicas locales para atender la problemática de este grupo vulnerable, pero estas con un enfoque de gestión estratégica, donde confluyan estado y sociedad civil.

Bibliografía

- Anguiano, María Eugenia y Susana Angélica Pastrana Corral, (2007). Reporte final de investigación "Efectos socioeconómicos del flujo migratorio internacional en localidades fronterizas sonorenses" Colegio de la Frontera Norte, Tijuana, México.
- Avendaño Millán, Rosa María, MORENO Mena, José Ascención y Priego Mendoza, Enrique (2000). "Las ONG's en la Frontera Baja California -California: Un acercamiento a la diplomacia Ciudadana". Revista del IIS-UABC, Estudios Fronterizos, Número 1, mayo.
- Boletín mensual de la Coalición pro Defensa del Migrante y California Rural Legal Assistance., 23 de marzo del 2006.
- Lineamientos para la operación del Fondo de Apoyo a Migrantes (2009). Diario Oficial de la Federación Disponible en:
http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5086585&fecha=08/04/2009
- II Informe sobre el Monitoreo por el Frente Amplio Pro Defensa del Migrante, 1997, mimeo.
- Médicos del Mundo (2008). Informe de actividades de médicos del Mundo-Francia, proyecto Baja California, periodo 2005- 2008. p. 23, mimeo.
- Thorup, Cathryn L., (1995) "Diplomacia ciudadana, redes y coaliciones transfronterizas en América del Norte: nuevos diseños organizativos" en Foro Internacional, Vol. XXXV, No. 2, abril-junio, El Colegio de México. México, D.F.,
- <http://www.migrantesecuador.org/content/view/699/108/>, consultado el 15 de septiembre, 2008.
- *Revista Migrantes*, 2005, Revista de información y análisis de los Misioneros de San Carlos/ Scalabrininos, Año XI, numero 3, abril-julio, Tijuana Baja California.
- El Centro de Estudios Fronterizos y Promoción de los Derechos Humanos. A.C. (Cefprodhac) Informe de Migración 2008,
<http://www.derechoshumanosenmexico.org/pages/informes.php>, consultado el 18 de diciembre del 2008)
- No Más Muertes, Abusos a los Derechos Humanos de Inmigrantes en Custodia a Corto Plazo en la Frontera de Arizona/Sonora". *Resumen Ejecutivo* Reporte del 2008
www.nomoredeaths.org, consultada el 25 enero del 2009.
- La Voz Arizona, la opinión del Pueblo, Junio 27, 2008
- Entrevista a Esmeralda Siu, coordinadora del departamento de derechos humanos de la Coalición Pro defensa del Migrante A.C. en Baja California, octubre de 2008.