

XXVII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. VIII Jornadas de Sociología de la Universidad de Buenos Aires. Asociación Latinoamericana de Sociología, Buenos Aires, 2009.

# **Piquetes, carpas y marcha. Tres formas de protestar y relacionarse con la política.**

Tamara Beltramino.

Cita:

Tamara Beltramino (2009). *Piquetes, carpas y marcha. Tres formas de protestar y relacionarse con la política. XXVII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. VIII Jornadas de Sociología de la Universidad de Buenos Aires. Asociación Latinoamericana de Sociología, Buenos Aires.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-062/1665>

*Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.*

# Piquetes, carpas y marcha

## Tres formas de protestar y relacionarse con la política

**Tamara Beltramino**

*Facultad de Humanidades y Ciencias*

*Universidad Nacional del Litoral*

*tamarabeltramino@yahoo.com.ar*

Me propongo explicar la aparición de nuevas formas de protesta en Santa Fe, fruto de modificaciones de la estructura social, que se arrastran de la década de los '90 y de la crisis de 2001 y como consecuencia de la modificación de la vida cotidiana que supone la catástrofe hídrica de 2003. Retomo la noción de **“acción contenciosa”**<sup>1</sup> expuesta por Tilly para hacer referencia a las ocasiones en las que la gente actúa conjuntamente en base a sus intereses de una manera directa, visible y afecta directamente los intereses de otros.

Con un interés amplio en indagar las variaciones de la protesta social en los últimos años, estudio específicamente la protesta postinundación 2003 en Santa Fe considerando que esta ha constituido una ruptura histórica en la sociedad pareciendo la ciudad convertirse en **el escenario del surgimiento de nuevos imaginarios sociales en torno a la política y la acción colectiva.**

A partir del estudio de **las acciones colectivas de protesta que fueron llevadas a cabo por los “inundados” en el periodo 2003-2004**, planteo que existen diferentes formas de protestar

---

<sup>1</sup> Tilly, Charles, “Acción Colectiva”. Artículo de entrada para el tema Collective action en la Encyclopedia of European Social History, Columbia University, Departamento de Sociología.

y que estas varían según el tipo de demanda que el grupo protestante esboza. Por otro lado, concluyo también que estas formas de protestar diferentes implican diferentes formas de comprender la política y relacionarse con lo político<sup>2</sup>.

### **1) Las transformaciones de la protesta en Argentina en los '90: revisión y cuestionamiento de las mismas**

Antes de indagar en las características singulares de las protestas de los sectores populares inundados me parece interesante ver las transformaciones de la protesta desde fines de los '90 hasta la actualidad en Santa Fe en perspectiva comparada con las que se dan a nivel país a partir de la exposición de Schuster y otros<sup>3</sup>.

Los autores hacen referencia a una tendencia descendente de las protestas sociales llevadas a cabo por las organizaciones sindicales, en pos del surgimiento de nuevos actores que protestan como lo son las organizaciones de piqueteros y de la sociedad civil. Estas conclusiones no pueden trasladarse a nuestra ciudad. En Santa Fe, en el periodo de análisis los conflictos gremiales y sindicales mantienen valores similares a los de la década del '90, y además salvo por el año 2004 en que las protestas de los inundados son las de mayor visibilidad, en los años 2005 y 2006 estas organizaciones vuelven a ocupar su lugar como principales cuestionadoras del estado de cosas existente<sup>4</sup>.

Respecto del aumento de las protestas de piqueteros cabe destacar que en el periodo tuvieron un aumento de relevancia ya que antes del periodo de análisis (la década del '90) eran inexistentes. Sin embargo, su impacto en Santa Fe no fue de tanta relevancia como en la provincia de Buenos Aires. Esto se debe en 1er lugar, a las experiencias organizacionales previas a partir de las conformaciones de asentamientos, la toma de tierras por parte de “pobres sin techo” que

---

<sup>2</sup> En relación a la estrategia metodológica cabe destacar que para llevar a cabo la investigación empírica de la cual surge esta exposición recopilé noticias publicadas en el diario “El Litoral” en el cual se construyen como noticia sucesos acontecidos en nuestra región, que recolecte y analice a partir del formato digital del diario. Mi muestra se compone por 71 noticias de protesta social de inundados publicadas en 2003, 23 en 2004, 7 en 2005, una en 2006 (en la fecha de aniversario de inundación) y 9 del año 2007, que relevan nuevos piquetes y acciones de protesta tras la segunda inundación de marzo de 2007, es decir, un total de 111 noticias expuestas en tapa y en la Sección Área Metropolitana de esta publicación.

<sup>3</sup> Schuster, Federico, Pérez, German, Pereyra, Sebastián, Argelino, Melchor, García Analía, Natalucci, Ana, Vázquez Melina y Zipcioglu, Patricia (2006), Documentos de trabajo N° 48 “Transformaciones de la protesta social en Argentina 1989/2003” GEPSAC (Grupo de estudios sobre protesta social y acción colectiva), Instituto de investigaciones Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, UBA, Argentina.

<sup>4</sup> Una hipótesis que esbozo para explicar este fenómeno surge de la observación de las características propias del mercado de trabajo de nuestra ciudad, en donde el empleo público ocupa a un porcentaje importante de población.

servieron a los futuros piqueteros como antecedente organizacional y como momento identitario en el que el barrio se constituye en el espacio natural de organización y acción. Este argumento, es expuesto por Svampa y Pereyra<sup>5</sup> (2003) como consolidante de los movimientos piqueteros conjuntamente con la crisis y el debilitamiento del peronismo en los sectores populares.

Ahora bien, retomando a Dolores Calvo<sup>6</sup> (2006), considero que uno de los aspectos esenciales que fortalece a estas organizaciones es la “capitalización creativa” de los planes sociales. Esta hace referencia al proceso mediante el cual los recursos económicos provenientes del Estado son capturados por los actores e invertidos dentro de sus redes sociales de pertenencia, de modo tal de contribuir al desarrollo organizacional. Si bien durante las protestas por la inundación en el año 2003 el piquete fue uno de los formatos de protesta más utilizados, no se prolongó más allá de la consecución de los bienes asistenciales por parte de quienes reclamaban por ellos. Así, puedo concluir que la no conformación de un movimiento piquetero en Santa Fe en principio puede explicarse porque la ciudad no cuenta, a pesar de su alto índice de desarrollo de la sociedad civil, con redes relacionales previas conformadas en los sectores populares de la sociedad que permitieran la organización del grupo, más allá de las redes clientelares.

Otro aspecto de la explicación es el asistencialismo. A diferencia de Buenos Aires cuando los bienes son distribuidos en Santa Fe, las clases populares no estaban organizadas de manera auto referenciada por lo que los principales canales de distribución son las redes clientelares del PJ. Los planes sociales no tuvieron una “capitalización creativa” sino que fueron tomados individualmente y contribuyeron a la construcción de la relación clientelar que ya estaba ampliamente desarrollada en la zona oeste de nuestra ciudad.

Un último punto que me gustaría discutir a Schuster es aquel en el que señala el aumento de protestas de organizaciones de la sociedad civil. Considero relevante destacar que estas tuvieron y tienen un impacto profundo en la lucha de los inundados así como en todos los procesos afectados al estado de emergencia de ese periodo, sin embargo, estas organizaciones no esbozan durante el periodo de análisis acciones de protesta con demandas o cuestionamientos propios, sino más bien participan en las protestas de otros grupos en un rol de complementariedad y acompañamiento.

---

<sup>5</sup> Svampa M. S y Pereyra S. (2003), “Entre la ruta y el barrio. La experiencia de las organizaciones piqueteras”, Buenos Aires, Biblos.

<sup>6</sup> Calvo, Dolores (2006) “Exclusión y política. Estudio sociológico sobre la experiencia de la Federación de trabajadores por la Tierra, la Vivienda y el Hábitat (1998-2002)” Colección Análisis Social, Miño y Dávila Editores Argentina, Buenos Aires.

## 2) Heterogeneidad, fragmentación y pobreza: los inundados en Santa Fe en 2003

Parto de la idea, en este apartado, de que la inundación no hizo más que “poner a flote” fenómenos ya preexistentes en la ciudad, y que se presentaban de manera acentuada en las zonas más afectadas: la polarización social, la pobreza, la marginalidad, la vulnerabilidad, la exclusión social y los bajos niveles de participación social en las acciones colectivas de protesta. Sin embargo, los afectados no fueron solo los pobres y esto brinda una especificidad a las acciones del colectivo.

Las fuertes diferencias entre los afectados nos muestran una sociedad que estaba y permanece estando fuertemente polarizada, en la que la mayoría de los **hogares pobres eligen la zona oeste como espacio de vida (en este sentido estas protestas como acción colectiva de los sectores populares)**, mientras que la zona este de la ciudad se reserva a las familias más adineradas. Considero que esta caracterización es interesante ya que uno de los argumentos más profundos para explicar la **fragmentación de la protesta** y la **existencia de distintos grupos** dentro de quienes se organizan para protestar (los que participan de los piquetes, los que forman parte de la carpa negra de los inundados y los que martes a martes realizan la marcha de las antorchas) se basa en la **heterogeneidad social** del colectivo de inundados.

### 3) Una causa común, muchas acciones de protesta. Movilización y fragmentación de la protesta social. ¿se pueden conseguir resultados de esta manera?

Durante el 1er año posterior al fenómeno, es decir, el periodo comprendido entre mayo de 2003 y mayo 2004, pueden recopilarse a partir de lo enunciado en el vespertino “El litoral” **117 acciones de protesta que tienen como actores principales a los inundados y que comparten un destinatario: los gobiernos municipal y provincial**. Si bien los afectados de la inundación fueron más de 100.000, las acciones de protesta solo fueron realizadas por minorías. Estas, sin embargo, han sido acompañadas por personas no inundadas que se han comprometido con la causa, haciendo de la protesta un hecho significativo, sobre todo en los aniversarios de la inundación.

La mayor cantidad de protestas se concentran en el periodo inmediatamente posterior a la catástrofe. En relación a la cantidad, los valores son altos teniendo en cuenta que se trabaja solo con una causa de protesta y se dejan de lado los conflictos gremiales y sindicales que son los que en

ese año obtienen el segundo lugar en relación al total de acciones llevadas adelante. Si bien el número de protestas llevadas a cabo no refleja su relevancia o su significatividad, a partir de estos datos podemos señalar que **la inundación fue un hecho movilizante para la sociedad santafesina.**

Podemos considerar que las acciones de protesta se caracterizan en este caso por una alta fragmentación: **a pesar de que comparten la causa que genera la acción colectiva no convergen en una acción única salvo en ocasiones excepcionales.** Considero que este es un **aspecto que influye en su capacidad para obtener la satisfacción de las demandas planteadas,** sobre todo en los casos en lo que se reclama va más allá de soluciones a corto plazo y a medida en que pasa el tiempo y que la conmoción producida por el fenómeno pierde visibilidad.

#### **4) Formatos de protesta y estructura social, tres formas de relacionarse con la política**

Me concentro ahora en la indagación de los distintos **formatos de protesta.** Este hace referencia al modo en que la protesta social aparece en el espacio público, es una referencia a la metodología de acción seleccionada para obtener visibilidad y para que sus demandas sean tenidas en cuenta. Este es el momento en que me gustaría retomar la noción de **“repertorios de acción colectiva”** que se refiere a performances bien definidas y limitados que son particulares a diversos actores, objetos de acción, tiempos lugares y circunstancias estratégicas.

Observo que en las protestas de los sectores desafiados es fuerte la tradición de lucha piqueteo. Las clases populares han comprendido que “el corte” es un formato que otorga visibilidad y resultados concretos y en este sentido lo retoman en sus protestas. Los otros sectores inundados, en cambio, tienen en cuenta repertorios típicos como son las manifestaciones y concentraciones y agregan aspectos propios e innovadores, la instalación de la carpa negra de inundados y la marcha de antorchas.

Parto de la hipótesis de que la adopción de distintos formatos de protesta por parte de los afectados tiene una correlación directa con el sector social del que provienen los actores y de las tradiciones de lucha propias de estos sectores. Construyo, entonces, dos categorías de formatos de protesta utilizados por los inundados: las **“manifestaciones”**, categoría en la cual introduje las protestas que se llevaban adelante por medio de concentraciones, movilizaciones y manifestaciones, y **“piquetes”** que engloba a las protestas que se llevan a cabo mediante cortes de rutas, calles o

accesos a la ciudad y que intentan frenar el movimiento de la ciudad (la transitabilidad) para impedir que la vida urbana continúe como si ellos no existieran, como si todo hubiera vuelto a la normalidad.

El formato “piquetes” es utilizado en el 41% de las acciones de protesta tomadas como muestra pero no tiene continuidad en el tiempo ni se desarrolla de una manera organizada, cada piquete es un episodio fragmentado, que se produce incluso de forma espontánea en algunos casos, de escasa durabilidad y que congrega a un pequeño número de personas. Esto los diferencia de los formatos tradicionales con mayor concurrencia, organización, y que cuentan con la participación de organizaciones políticas y sociales tanto locales como nacionales y con repertorios de acción planificados. Puede observarse que los piquetes se producen de manera predominante en los primeros meses posteriores a la inundación y se vuelven a producir en los meses de diciembre y enero. Siguiendo los datos que surgen de la lectura de las noticias esto tiene que ver con los reclamos por una nueva cuota del subsidio entregado a los inundados y con la presencia de líderes piqueteros nacionales en la ciudad. En el interregno las únicas protestas que se mantienen constantes son los actos de reclamo de los 29 de cada mes que incluyen distintas actividades: manifestaciones, concentraciones y marcha de antorchas.

Un segundo aspecto que permite profundizar la fiabilidad de mi hipótesis es el estudio de las demandas según el formato de protesta utilizado. Las demandas expresan lo que los actores buscan conseguir a partir de su acción en la escena pública, es interesante ver que todas las acciones colectivas de protestan si bien difieren los formatos comparten el actor al cual van dirigidas: el Estado.

Puede observarse además al analizar los datos que quienes utilizaron formatos tradicionales, hicieron reclamos de distinta índole tanto de asistencia directa (aunque en valores minoritarios en casi todo el periodo) como reclamos mas generales: justicia, cárcel a los culpables, resarcimientos económicos “reales” mas allá de los subsidios, mejoras de infraestructura, entre otros. Se observa que los actores que llevaron adelante “piquetes” esbozaron en el 100% de los casos analizados demandas de corto plazo, es decir que principalmente reclamaron por asistencia directa, planes sociales, alimentos y medicamentos, así como cualquier otro tipo de subsidio monetario.

Teniendo en cuenta ambos formatos de protesta los reclamos de corto plazo se concentran en el periodo comprendido entre la inundación y la entrega de subsidios en los barrios afectados

(operativo que concluye a finales del 2003). Luego de esto, en ambos formatos de protesta, disminuyen todos los reclamos de corto plazo y las únicas acciones de protesta que persisten son las que esbozan reclamos generales. Esto nos puede permitir ver que quienes llevaron adelante los cortes fueron las personas más pobres, aquellos que pueden considerarse desafiados sociales. Retomando a Merklen<sup>7</sup> (2005) puedo señalar que tres factores empujan a estos sectores a la arena pública. En 1er lugar la insuficiencia de ingresos, lo cual los vuelve dependientes de los recursos cuyo acceso requiere un paso previo por el sistema político, luego una distribución de los recursos efectuado siempre por debajo de las necesidades (en este caso son características las quejas de los inundados por la falta de abastecimiento en los centros de evacuados) y por ultimo, debido a la imposibilidad de inscribir las formas de acceso al derecho, lo que los obliga a una negociación constante con las autoridades política.. Se diferencian de los otros actores que se concentran a través de marchas y manifestaciones ya que su demanda no puede esperar, antes que exigir justicia necesitan comer, tener un lugar en donde vivir, es por esto que mientras que los otros grupos pueden manifestar contra el sistema político, los inundados que cortan las calles se ven obligados a negociar con el.

Un último interés es indagar en la composición del grupo que protesta utilizando formatos tradicionales. Si bien este grupo se constituyó en principio como la Asamblea Permanente de Inundados diversos acontecimientos y diferencias ideológicas los separaron. La fecha histórica que señala el desprendimiento se produciría tras la protesta social del 10/12/2003, momento en que asume el gobernador Obeid y los grupos se dividen según las estrategias que desean desarrollar para con el nuevo gobierno. Así distingo, entre la Marcha de Antorchas y la Carpa Negra de Inundados. Retomando a D'Amico<sup>8</sup> (2006) puede señalarse que los miembros de ambos grupos sostienen distintas concepciones acerca de cómo deben relacionarse con la política. Mientras las “antorchas” sostienen una impugnación en términos globales del sistema político y judicial, renuncian a los subsidios otorgados por el gobierno y creen que el procesamiento de los culpables resolverá otras demandas que esbozan (justicia, cárcel a los culpables e indemnización), los “carperos” plantean la posibilidad de dialogo y negociación con los funcionarios del gobierno.

## CONCLUSIONES

---

<sup>7</sup> Merklen, Denis (2005) “Pobres ciudadanos. Las clases populares en la era democrática (Argentina 1983/2003)” Buenos Aires, Editorial Gorla.

<sup>8</sup> D'Amico, Marcelo (2006) “Inundadores e inundados. Una lectura del conflicto social y la acción colectiva en las inundaciones de Santa Fe”. Artículo publicado en la revista Mapeando Interiores.



Como pudimos ver la protesta social en la ciudad de Santa Fe ha sufrido transformaciones en el periodo de análisis estudiado. En 1er lugar, me gustaría señalar que continúan siendo importantes las protestas organizadas por organizaciones sindicales, por otra parte puse en cuestión la tematica del movimiento piquetero. Como he analizado anteriormente, en Santa Fe no se ha producido el desarrollo de este fenómeno a diferencia de Buenos Aires, en la cual estas organizaciones de protesta se han convertido en movimientos sociales con altos grados de desarrollo organizacional. Pese a que el formato de corte ha sido utilizado en múltiples ocasiones durante la protesta post-inundación 2003 y con gran visibilidad fueron episodios fragmentados y discontinuos en el tiempo mas allá del periodo en que los afectados esbozan reclamos de asistencia directa. Así, señalé la falta de desarrollo organizacional y de redes entre los sectores populares que faciliten la organización de esta, el asistencialismo a partir de las redes clientelares del PJ que no capitaliza creativamente los recursos y el liderazgo carismático de los dirigentes del PJ en la ciudad y la provincia que no tiene contrafiguras a nivel popular como aspectos que explican en una primera aproximación el por que de esto.

Luego, me introduje en el estudio de la protesta social que tiene como causa la inundación de 2003. De esta manera he llegado a la conclusión de que a pesar de que nuestra sociedad no se caracteriza por los altos grados de conflictividad social, la inundación ha sido un factor movilizante.

Teniendo en cuenta que el colectivo de inundados se conforma por un grupo heterogéneo de personas sostengo (tanto en lo que respecta a la clase social, a las filiaciones políticas y las concepciones ideológicas acerca de cómo debe relacionarse el grupo con la política) la hipótesis de que los actores pertenecientes a distintos sectores sociales utilizan formatos de protesta diferentes. Para analizar esto retoma el concepto de repertorios de acción colectiva de Tilly. Así observo que un 41 % de estas acciones se llevan a cabo por medio de la utilización del formato del corte, mientras que el porcentaje restante se produce a través de manifestaciones, concentraciones y marchas. Por otro lado tengo en cuenta que la selección del formato de protesta tuvo en cuenta las tradiciones de lucha propias de cada sector social conjuntamente con la visibilidad o repercusión a nivel estratégico institucional que el método utilizado podría tener en el sistema político. Por ultimo considero que detrás de esta selección de herramientas de protesta se esconde una manera particular de relacionarse con la política y lo institucional de los sectores involucrados que sería interesante estudiar en una investigación posterior.

Un último elemento que me gustaría recuperar es que he logrado distinguir distintos grupos dentro del colectivo de inundados: los que protestan mediante piquetes, los miembros de la carpa de inundados y los que participan de la marcha de las antorchas. Una aproximación rápida a estas divisiones me permite ver que los distintos grupos tienen concepciones diferentes en relación a la política y en como los ciudadanos deben relacionarse con los gobernantes.

Me gustaría señalar, como conclusión de este trabajo, distintas preguntas ¿Cuál es la relación entre la estructura social y las distintas manifestaciones de protesta social?, ¿Cuáles son los significados que adquiere la política para los distintos grupos que protestan dentro del colectivo de inundados? Y por último, ¿es posible un movimiento social de inundados?.