

XXVII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. VIII Jornadas de Sociología de la Universidad de Buenos Aires. Asociación Latinoamericana de Sociología, Buenos Aires, 2009.

# **Agenda de pesquisa em políticas públicas de esporte e lazer no brasil.**

Fernando Augusto Starepravo, mestre.

Cita:

Fernando Augusto Starepravo, mestre (2009). *Agenda de pesquisa em políticas públicas de esporte e lazer no brasil. XXVII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. VIII Jornadas de Sociología de la Universidad de Buenos Aires. Asociación Latinoamericana de Sociología, Buenos Aires.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-062/1911>

*Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.*

# **Agenda de pesquisa em políticas públicas de esporte e lazer no Brasil**

**Fernando Augusto Starepravo, mestre,**

**ALESDE/CEPELS/DEF/UFPR**

**Wanderley Marchi Junior, doutor,**

**DECISO e ALESDE/CEPELS/DEF/UFPR**

## **Introdução**

Em dossiê sobre a agenda de pesquisa em políticas públicas apresentado por Marta Arretche, em fevereiro de 2003 à Revista Brasileira de Ciências Sociais, a organizadora aponta que é “*inegável o crescimento dos estudos na área de políticas públicas no Brasil*” (ARRETCHE, 2003, p. 07). Para justificar tal afirmação, a autora lista uma série de fatores, como a multiplicação das teses e dissertações relacionadas às políticas governamentais, disciplinas de políticas públicas inseridas nos diferentes cursos de graduação e pós-graduação, criação de linhas de pesquisa especialmente voltadas a este campo do conhecimento, linhas especiais de financiamento no interior das agências de fomento. Além disso, destaca que a área de políticas públicas é uma das seis áreas temáticas da Associação Brasileira de Ciência Política, e a presença regular do Grupo de Trabalho de Políticas Públicas na Associação Nacional de Pós-Graduação em Ciências Sociais.

Estas condições apontadas, porém, não são por si só garantia de uma expansão consistente do campo de produção científica sobre políticas públicas. “*A proliferação de trabalhos [...] não são suficientes para o desenvolvimento de uma ciência ou campo disciplinar*” (ARRETCHE, 2003, p. 08). A autora, citando o trabalho de Kuhn (1976), aponta que “*a aquisição de um paradigma – corpo de crenças*

*metodológicas e teóricas comuns que orientem a seleção, avaliação e crítica dos fatos relevantes a serem observados – é condição para o desenvolvimento de um campo disciplinar” (op.cit.).* A definição dos objetos ou fatos relevante ao universo de pesquisa sobre políticas públicas, bem como das questões legítimas de um campo de investigação, implica a exclusão de crenças, e permite a concentração na análise, que em articulação com as teorias, levarão à acumulação do conhecimento. Deve-se haver um relativo consenso entre o corpo de pesquisadores especialistas quanto às fronteiras de um campo de conhecimento, particularmente as questões legítimas a serem investigadas e das técnicas adequadas de investigação. Fato e teoria, desta forma estão constitutivamente interligados (ARRETCHE, 2003).

Melo (1999) constatou que a área de políticas públicas no Brasil se caracteriza por uma baixa capacidade de acumulação do conhecimento, fruto da proliferação horizontal de estudos de caso e da ausência de uma agenda de pesquisa. Segundo Arretche (2003), enquanto o objeto de análise da área – a análise do Estado em ação, estudo de programas governamentais, particularmente suas condições de emergência, mecanismos de operação, e prováveis impactos – está bem definido, as abordagens teóricas e os métodos de investigação têm recebido escassa atenção.

No caso do esporte e lazer, temos a impressão que algo semelhante vem acontecendo. A produção de conhecimento na área de políticas públicas para o esporte e lazer estava quase que exclusivamente voltada ao relato de experiências<sup>1</sup>. Quando publicamos experiências sem o diálogo com as teorias, corremos o risco de pautar as discussões em idéias e ideais próprios. Isso faz com que haja um questionamento sobre a qualidade dessa produção e não se avance na discussão.

Na esteira do pensamento de Marchi Jr. (2006, p. 30), acreditamos que, *“para termos respostas efetivamente consistentes para as nossas angústias, dúvidas ou discordâncias sociais, faz-se necessário uma instrumentalização, no sentido acadêmico, teórica e reflexiva para alcançarmos a racionalidade desejada”*.

Porém, observando mais atentamente a produção científica da área de políticas públicas de esporte e lazer, tendo como base o Grupo de Trabalho Temático de Políticas Públicas (GTT10) do Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte (Conbrace)<sup>2</sup>, em suas duas últimas edições (2005 e 2007), observamos que algo novo se delineava.

Ficou nítido no XV Conbrace (em 2007) o avanço no número de produções acerca da temática, bem como na consistência das discussões apresentadas.

---

<sup>1</sup> Esta problemática já foi por nós levantada em outras oportunidades. Conferir Starepravo (2007); Starepravo e Mezzadri (2007).

<sup>2</sup> Principal evento relacionado a Educação Física e a Ciência do Esporte no Brasil. É realizado bi-anualmente, promovido pelo Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte, principal entidade científica da Educação Física do país, associada a SBPC. O Congresso é organizado através de grupos de trabalhos temáticos (GTTs), num total de dez grupos, os quais abordam questões referentes a educação física escolar (GTT), mídia (GTT), movimentos sociais (GTT), políticas públicas (GTT10), entre outros.

Foi apresentado um total de 28 trabalhos naquela ocasião (contra 12 na XIV edição), além de uma mesa especial sobre a avaliação da produção do GTT e uma conferência sobre história e fundamentos da política social. O aumento considerável de trabalhos no GTT 10 foi destacado por Molina Neto na Mesa I do evento, intitulada “*Pesquisa e desenvolvimento científico: divergência, desigualdade e diversidade na Educação Física*”. Não obstante, o professor levantou a necessidade de aprofundar a compreensão do por que deste aumento quantitativo, e se este aumento na quantidade de trabalhos vem acompanhado de uma melhora qualitativa nas análises.

Estimulados pelas colocações do professor Molina Neto naquela ocasião, nos dedicaremos a fazer um levantamento dos trabalhos apresentados no XV Conbrace, destacando a direção da produção científica da área.

### **Análise da produção do GTT10 no XV Conbrace: temáticas abordadas e perspectivas teóricas**

Passamos a investigar quais as temáticas abordadas pelos trabalhos apresentados no GTT10 do XV Conbrace, a fim de compreender como vem se constituindo nossa agenda de pesquisas em políticas públicas de esporte e lazer, no que diz respeito as temáticas legítimas a serem investigadas. Para tanto, procuramos categorizar as temáticas, buscando aproximações entre os trabalhos, já que o escopo deste trabalho não comporta a descrição detalhada de cada um deles. Além disso, ao apresentar os trabalhos selecionamos, buscaremos expor a perspectiva teórica adotada pelos seus autores, a fim de observar outro aspecto na construção da agenda de pesquisas em políticas públicas de esporte e lazer: a orientação teórica adotada.

A princípio encontramos dois trabalhos que, a nosso ver, não se aproximam da discussão sobre políticas públicas, tampouco à ementa do GTT 10<sup>3</sup>.

Outro grupo de trabalhos, o mais numeroso, com sete trabalhos no total, apresenta a análise de programas federais de esporte e lazer, elegendo olhares particulares, como a percepção dos pais e dos alunos sobre os programas, a questão da formação continuada, a possibilidade de emancipação humana através dos programas, entre outros.

Outros trabalhos, num total de sete, apresentam a análise de políticas municipais de esporte e lazer em diferentes contextos no Brasil. Um grupo de dois trabalhos aborda a questão do orçamento, um a nível municipal e outro a nível federal.

---

<sup>3</sup> Estudos dos processos de formulação, adoção e avaliação das políticas públicas de Educação Física, Esporte e lazer. Estudos das concepções, princípios e metodologias de investigação adotadas na consecução de políticas públicas, voltados para a apreensão da produção de bens e serviços públicos relativos à Educação Física, Esporte e Lazer.

Outro grupo, também de dois trabalhos, objetiva realizar estudos comparativos entre aspectos das políticas públicas de esporte e lazer em países distintos. Há também um conjunto de três artigos que abordam questões referentes aos gestores públicos de esporte e lazer, sua formação, entendimento do fenômeno esportivo, e reflexões sobre seu papel no interior do sistema esportivo brasileiro. Outros quatro trabalhos abordam questões que não conseguimos agrupar nos grupos acima expostos.

## **Conclusões**

Em linhas gerais, no conjunto dos trabalhos, há uma predominância das análises de programas federais, e análise das políticas municipais de esporte e lazer. Como traço comum aos trabalhos apresentados, podemos dizer que: 1) a maioria dos artigos é parte de trabalhos em andamento; 2) superada uma fase de relato de experiências de gestores na área, passamos a ter o predomínio de exposições empíricas, com procedimentos metodológicos bem delineados, mas que, porém, não apresentam um diálogo consistente com a literatura; 3) nos trabalhos que apresentam uma maior consistência teórica, os autores adotam uma postura de crítica ao neoliberalismo, entendendo que este modelo, dado os interesses do capital, leva o Estado a intervir cada vez menos no âmbito social, repassando esta função a setores organizados da sociedade civil. Esta compreensão seria o ponto de partida à compreensão das ações públicas no âmbito do esporte e lazer. Fica clara a opção pelo entendimento da macro-estrutura econômica e social, a fim de compreender as ações no interior dos programas analisados, bem como suas funções e objetivos. Nestes casos, a apresentação dos dados empíricos das pesquisas fica em segundo plano. A abordagem marxista neste caso é predominante e a contingência das políticas é desconsiderada.

## Referências

- ARAÚJO, Silvana Martins de et al. Políticas públicas de esporte e lazer em Paço do Lumiar-MA: avanços e limites. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007a.
- \_\_\_\_\_ . Gestores e agentes sociais de esporte e lazer na Baixada Maranhense: um estudo dos recursos humanos para o Sistema Nacional de Esporte e Lazer. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007b.
- ARRETCHE, Marta. Dossiê agenda de pesquisas em políticas públicas. **Revista brasileira de Ciências Sociais**, fev. 2003, vol. 18, nº 51, p. 07-10.
- BOURDIEU, P. **Questões de Sociologia**. Rio de Janeiro: Marco Zero, 1983.
- \_\_\_\_\_ . **O poder simbólico** / Pierre Bourdieu; tradução Fernando Tomaz (português de Portugal) – 7ª ed. – Rio de Janeiro; Bertrand Brasil, 2004.
- BRITO FILHO, Wilson de Lima. Agente de lazer: uma proposta de ressocialização e reeducação. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
- CORDEIRO, Leandro Batista. Das interfaces entre os ciclos político-eleitorais e os investimentos públicos em ações de esporte e lazer em Montes Claros (MG). In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
- DAMASCENO. Luciano Galvão; HÚNGARO, Edson Marcelo. Excurso acerca da construção dos direitos no Brasil: pressupostos para a questão do direito ao lazer. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.

- ELIAS, Francisca da Chagas Oliveira et al. Esporte e lazer no município de Raposa - MA: um direito a conquistar. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
- FERREIRA, Raimundo Luiz. Políticas para o esporte de alto rendimento – estudo comparativo de alguns sistemas esportivos nacionais visando um contributo para o Brasil. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
- [http://portal.esporte.gov.br/sndel/esporte\\_lazer/cedes/rede\\_cedes.jsp](http://portal.esporte.gov.br/sndel/esporte_lazer/cedes/rede_cedes.jsp)
- HÚNGARO, Vitor; MELO, Lúcio Leite de. A formação continuada no programa esporte e lazer da cidade: emancipação ou reprodução. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
- LIÃO JUNIOR, Roberto; SAMPAIO, Juarez Oliveira. Consórcio Brasília: espaço de construção e intervenção de uma política pública de esporte e lazer no Distrito Federal e região do entorno. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
- LOPES, Tarcila Bretas et al. A inclusão social presente nos discursos dos dirigentes municipais de esporte/lazer da grande-BH. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
- MARCHI JR., Wanderley. A educação física e o campo científico: repensando as possibilidades de pesquisa sobre o esporte e o lazer. In: MEZZADRI, F. M.; CAVICHIOILLI, F. R.; SOUZA, D. L. de. **Esporte e Lazer: subsídios para o desenvolvimento e gestão de políticas públicas**. Jundiaí, SP: Fontoura, 2006.
- MARQUES, Eduardo. Notas críticas a literatura sobre Estado, políticas estatais e atores políticos. In: **BIB: Boletim Bibliográfico de Ciências Sociais**, No 43, 1996.

- MARTINES, Isabel Cristina. Os modelos de análise sociológica e a elaboração de políticas públicas: a necessidade de novos olhares para o esporte. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
- MELO, Marcus André. Estado, governo e políticas públicas. In: MICELI, S. (org.). **O que ler na ciência social brasileira (1970-1995)**. [vol. 3: Ciência política], São Paulo/Brasília: Sumaré/Anpocs/Capes, 1999, p. 59-100.
- MELO, Lúcio Leite de; HÚNGARO, Vitor. Gestão pública de esporte e lazer: uma análise crítica. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
- MENDES, Valdelaine da Rosa et al. Como os pais percebem a participação dos filhos no programa Segundo Tempo. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
- MENEZES, Vilde; VIANA, Alexandre. Análise da experiência de descentralização e políticas públicas para esporte em Camaragibe-PE: possibilidades de resistência e inventividade local. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
- MILLEN NETO, Álvaro Rego; FARIA, Claudiomir do Nascimento. Educação física, políticas de esporte escolar e jogos estudantis. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
- MILITO, A. et al. Relações entre os estados latino-americanos e o fenômeno esportivo. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
- MOLINA, Rosane. Políticas de esporte e projetos sociais: impactos nos processos de subjetivação dos jovens. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.



- MOREIRA, Bruno Duarte et al. Projeto segundo tempo: configurando um modelo. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
  
- NASCIMENTO, Marcus Jary et al. O futebol profissional e a cidade de Goiânia: análise das articulações entre o desenvolvimento urbano e as torcidas organizadas. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
  
- OLIVEIRA, Bruno Assis de; HÚNGARO, Edson Marcelo. O crescimento do terceiro setor no campo do esporte e lazer: apontamentos críticos. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
  
- ROCHA, Luiz Carlos et al. Ordenamento legal e políticas públicas de esporte e lazer: o abismo entre gestão cidadina e participação popular. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
  
- SAGRILLO, Daniele Rorato; BACCIN, Ecléa Vanessa Canei; BOTH, Vilmar José. Políticas públicas de esporte e lazer: análise do programa esporte e lazer da cidade. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
  
- SANTOS, Ana Lúcia Felix dos; BATISTA, Maria da Conceição A.; ARAÚJO, Alexandre Viana. A produção do conhecimento em política pública para educação física, esporte e lazer: o GTT 10 em Pernambuco. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
  
- SANTOS, Laurecy Dias dos. Programa Escola Aberta e Juventude: uma prática de esporte e lazer na escola pública. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
  
- SILVEIRA, Tatiane Teixeira et al. Políticas públicas de lazer em Rio Grande. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.

- STAREPRAVO, Fernando Augusto. Políticas públicas para o esporte e lazer: conselhos municipais de esporte e lazer e outras formas de participação direta. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
- STAREPRAVO, Fernando Augusto & MEZZADRI, Fernando Marinho. Algumas contribuições de Pierre Bourdieu e Norbert Elias à discussão de políticas públicas para o esporte e lazer. In: **Anais do X Simpósio Internacional Processo Civilizador**. Campinas, 2007.
- TONETTI, Cláudio. 'Take off' do desporto moçambicano. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.
- VERONEZ, Luiz Fernando Camargo. O planejamento governamental e o orçamento do setor esportivo. In: **Anais do XV Congresso Brasileiro de Ciências do Esporte [e] II Congresso Internacional de Ciências do Esporte / Colégio Brasileiro de Ciências do Esporte**. Recife: CBCE, 2007.