

XXVII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. VIII Jornadas de Sociología de la Universidad de Buenos Aires. Asociación Latinoamericana de Sociología, Buenos Aires, 2009.

La democracia participativa en los pueblos indígenas, los Triquis y los Nahuas. ¿Mito o realidad?.

Luciano Concheiro, Patricia Cutourier y J. Hiram Almeida.

Cita:

Luciano Concheiro, Patricia Cutourier y J. Hiram Almeida (2009). *La democracia participativa en los pueblos indígenas, los Triquis y los Nahuas. ¿Mito o realidad?. XXVII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. VIII Jornadas de Sociología de la Universidad de Buenos Aires. Asociación Latinoamericana de Sociología, Buenos Aires.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-062/376>

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.

La democracia participativa en los pueblos indígenas, los Triquis y los Nahuas

¿Mito o realidad?

Mtro. Luciano Concheiro¹

Mtra. Patricia Cutourier²

Lic. J. Hiram Almeida³

“Valores como la defensa de la libertad y la igualdad en el sentido de justicia, la habilidad para tolerar y convivir con otros, la voluntad de participar en procesos políticos para promover el interés público y exigir cuentas a las autoridades, la disposición a imponerse límites y ser respetuosos hacia los demás y conscientes de su responsabilidad con la sociedad” (Flores, 2000:9).

El presente trabajo pretende hacer una reflexión acerca de cuáles son las características y rasgos esenciales de la democracia participativa en dos comunidades indígenas; por un lado los Nahuas, asentados en la sierra norte de Puebla, en el municipio de Cuetzalan del Progreso y por otro los Triquis, asentados en la sierra de Oaxaca, municipio autónomo de San Juan Cópala.

Estas dos comunidades comparten sus raíces indígenas, en Cuetzalan la mayor parte de la población es indígena, aunque existen otros grupos como los mestizos y ladinos que han tenido durante su historia muchos enfrentamientos con los grupos nativos de la región, esto debido al gran acaparamiento de tierras y poder que estos han hecho durante las últimas décadas. En San

¹ Profesor investigador del departamento de producción económica de la UAM Xochimilco.

² Jefa del área de Economía Agraria, Desarrollo rural y Campesinado. UAM Xochimilco.

³ Egresado de la carrera de Política y Gestión Social. UAM Xochimilco

Juan Cópala las cosas no han sido muy distintas, pero aquí el enfrentamiento se da mas entre los indígenas Triquis, que están divididos, y que utilizan en la mayoría de los casos la violencia para dirimir sus diferencias, situación por la que se han constituido como un municipio autónomo.

Las características de estas dos comunidades, hace suponer la existencia de niveles altos de participación social, que bien podrían derivar en democracia participativa, sin embargo nuestro análisis busca hacer una reflexión mayor acerca de cómo se configura las relaciones entre los actores sociales nahuas y Triquis y cómo es que participan.

Cuetzalan

En el caso de Cuetzalan la participación se da en su mayoría por medio de organizaciones civiles y cooperativas, los partidos políticos han pasado a un segundo término, la comunidad organizada ha propiciado un modelo de autogestión y cogestión, muchos de los servicios que dependen del gobierno son gestionados e incluso, implementados por los indígenas de la comunidad, la educación, la salud, el turismo, estos y otros son temas de debate en las reuniones cotidianas que sostienen los habitantes de la comunidad con los representantes del gobierno municipal. La brecha entre gobernantes y gobernados se percibe tenue, e incluso se confunde.

Existe un trabajo constante de las organizaciones para el mejoramiento de las demandas sociales. Pero como se observa, muchas veces las líneas de acción entre el ayuntamiento y las organizaciones sociales discrepan el cómo hacer las cosas. En este sentido la comunidad exige que las propuestas a sus demandas giren entorno a la eficacia y eficiencia. “lo platicamos con ellos y dijeron: a caramba, es que ya platicándolo pues sí, ya nos damos cuenta de esa gran diferencia, entonces, nos hemos dado a la tarea, ellos y nosotros de tratar de aquí a que termine el año de armar un plan dónde se definan líneas de acción conjuntas, discutidas entre los del ayuntamiento y la cooperativa, y las organizaciones que se quieran sumar para poder decir en adelante o para el año que entra.”⁴

Así podríamos entender que una de las connotaciones de la democracia es poder continuar con la lucha en pro de derechos y, a la par, construir el crecimiento de la conciencia individual y social. Consideramos que el mostrar las particularidades de un modelo participativo como Cuetzalan, en donde a pesar del entorno, y lo que las mismas metrópolis podrían subrayar, este lugar tiene en su esencia el sentido de la democracia participativa, deliberativa, representativa, e incluso un tipo de democracia al que nosotros podríamos nombrar democracia solidaria; este término surge del encuentro con una sociedad que tiene en sus valores, relaciones, costumbres, la esencia de la integración sustentadas en el respeto, la tolerancia, el reconocimiento de las diferencias, una cultura dedicada al contacto pleno con la naturaleza, al reconocimiento de su entorno natural, y la

⁴ Fragmento de la entrevista del Ing. Álvaro Aguilar

integración con este, un concepto que parte del progreso espiritual de un pueblo. La comunidad Cuetzalteca ha logrado estos avances de derechos a través de la organización, la conciencia social y sus saberes locales.

Hemos hecho hincapié en la participación ciudadana a través de las organizaciones civiles en Cuetzalan, ya sea por el gran número de las mismas, por su estructura no jerarquizada, o por ser portadoras de valores humanos y civiles que expresan proyectos de sociedad donde la solidaridad es el vehículo para alcanzar mejores estadios de bienestar⁵ Claro ejemplo de estos vínculos de solidaridad la encontramos en las palabras del regidor Fco. Bautista “la participación en Cuetzalan, es muy buena porque somos un pueblo que siempre ha participado, nuestra tradición cultural, es participar en las comunidades indígenas, tenemos una cuestión que se llama *manu huel tan te kin*, (“tú me ayudas, yo te ayudo”)⁶

Es en este escenario donde pretendemos ejemplificar algunas de las acciones de la comunidad, que nos permitieron concluir que el modelo Cuetzalan, se configura como un sistema que retoma tipos democráticos distintos, pero que reúne características que los hace separarse de ellos y configurarse como una nueva respuesta:

En Cuetzalan se observa que la sociedad se encuentra sumamente identificada con su cultura, sus valores, identidad, lengua, etc. Pero sobre todo por la conciencia del bienestar social. Prueba de ello son las organizaciones Civiles que trabajan en correlación entre ellas mismas y con los programas del ayuntamiento. “líneas de acción continuas que tuvieron como resultado la creación de Comisiones de desarrollo Sustentable....”⁷

Con respecto al Gobierno, se observa que los espacio que se han abierto se enfocan más a la participación electoral también hay que mencionar que cada vez existe más competitividad en los puestos públicos. El municipio está interesado en establecer relaciones con la sociedad y las organizaciones. El factor que una las líneas conjuntas de acción son los problemas en común de la comunidad.

La participación que se observa en Cuetzalan se encuentra tanto en la dimensión Reactiva como a la Activa. Esto debido a las movilizaciones que ha tenido la comunidad, no sólo en intereses locales, sino que existe una preocupación y acción de la comunidad por intereses, tanto Federales, como Estatales.

⁵ Moreno, Pedro. Organismos civiles y elaboración de políticas públicas...

⁶ Entrevista realizada a Francisco Bautista, Regidor municipal, realizada el día 5 agosto 2008

⁷ Entrevista con Ing. Álvaro Aguilar min. 30 aprox.

La logística de la participación Ciudadana es de una manera colectiva no institucionalizada, ya que se observo que la participación se concentra en su mayoría, en las Organizaciones Civiles, y las acciones son promovidas por los ciudadanos y no dependen del Estado.

Las organizaciones están teniendo una figura de Co gestión hacia la comunidad, debido a los mecanismos que han conseguido para integrar a los ciudadanos con las asambleas semanales y con la creación del Movimiento Ciudadano Cuetzalteco y lograr la interacción con el gobierno municipal a base de los Consejos de Desarrollo Sustentable y Turismo.

La participación Ciudadana y su incidencia en la elaboración de Políticas Públicas estarán determinadas por factores de inclusión social, por un código de valores y lazos solidarios que lleven un incremento en la conciencia social. La élite gobernante necesita entrar en la dinámica de dichos valores para generar el bien común. Es en esta medida, que consideramos el éxito de la comunidad cuetzalteca en lo concerniente a la satisfacción de sus necesidades.

En la intervención de la comunidad en la elaboración de políticas públicas, tanto en la gestación, Formulación e implementación se ha tenido incidencia. En la evaluación aún no se han logrado los resultados que se esperan. Sin embargo la inercia de las otras etapas hará que la comunidad se inserte de manera exitosa en la evaluación de las políticas públicas.

Los niveles de participación ciudadana encontramos que no sólo existen los más bajos, es decir, Información, Consulta. La participación permea los niveles de Decisión, Delegación, Asociación. El nivel de Control estará determinado por los mecanismos de evaluación que se tenga con respecto a las acciones gubernamentales.

San Juan Copala los “Triquis”

En el caso de san Juan Copala , el gran problema de territorialidad y violencia ha generado nuevas alternativas de organización, como lo es la creación de un municipio autónomo, los partidos políticos que por años han controlado a la población, se han empezado a disolver, los indígenas Triquis buscan una mejor manera de gobernarse, de hacer un alto a la violencia y de generar desarrollo en su región, que los saque del atraso y la pobreza. Su participación e interés son más activos, su involucramiento en la dirección y toma de decisiones del municipio autónomo es un hecho. Los indígenas Triquis han decidido una forma de organizarse que parece vislumbrarse como democrática.

La creación del municipio autónomo en San Juan Copala tuvo sus efectos. Por principio, con él varios barrios de la región triqui baja recuperaron la utopía de que es posible crear condiciones de vida dignas para ellos y las futuras generaciones; rompieron las redes de control político del Estado y se alejaron de los cacicazgos generados en su antigua organización. Dicho de otra manera, retomaron el camino que muchas veces se han propuesto caminar, pero que al paso de los años han

abandonado por múltiples razones. ¿Cuánto tiempo tardarán para consolidar su proyecto? ¿O se perderán antes de encontrarlo, como muchos de sus compañeros? La pregunta se le formula a uno de los líderes, quien un tanto sorprendido, responde: “Tenemos la experiencia de lo que ya pasó a los compañeros y vamos a evitar los errores que se cometieron. Vamos a preparar a los jóvenes para que sean ellos los que vayan empujando los cambios, para que los líderes no desvíen el camino, para que no se eternicen en el poder.”

Un profesor, miembro también del Municipio Autónomo, escucha la respuesta anterior y opina que eso no es suficiente, que se necesita tener claro hacia donde se camina para no perder el horizonte. “Uno puede decir que es de izquierda, manejar un discurso radical, como los del MULT, y estar cerca del gobierno; o ser del PRI porque no hubo otra opción en la región, pero eso no define nada si no se tiene claro que aquí hay que luchar por el pueblo. Eso es lo importante, pero hacerlo en serio, no como las organizaciones que han usado ese discurso para su beneficio. Hay que devolverle al pueblo su capacidad de decisión.” Pero también el gobierno reaccionó, aunque tarde. La nueva geografía política de la región lo colocó ante el peligro de perder sus mecanismos de control político y ensayó nuevas maneras de intervención. Primero intentó llevar a los dirigentes del nuevo movimiento político a sus espacios de confrontación ofreciéndoles reconocerlos como un nuevo municipio dentro de los 570 que existen en el Estado; como los involucrados hicieran mutis ante tal propuesta, recurrió a los sobornos y, como tampoco le funcionara, ha profundizado la división del pueblo apuntalando los residuos de lo que fue la UBISORT, que solo existe por el apoyo gubernamental, por lo se comporta de manera bastante beligerante.

Esta política, tan ensayada históricamente, ha traído como consecuencia que la violencia siga reinando en la región, y sus laderas se sigan tiñendo de sangre. Es una situación que preocupa también el nonato Municipio Autónomo. Pero también tienen que mirar hacia delante, para no perder el horizonte. En agosto de 1999, cuando la violencia campeaba con mas fuerza en la región, una Comisión Ciudadana de Pacificación de la Triqui Baja, formada por reconocidos intelectuales y académicos reconocidos con la finalidad de contribuir a que la paz volviera a la región, públicamente aconsejaba a los líderes de todas las organizaciones Triquis. “Lo importante, ahora más que nunca, es mirar todos hacia la obscuridad donde se ocultan los enemigos del pueblo Triqui, los falsos dirigentes, los políticos mediocres, los funcionarios impreparados. A ellos hay que sacarlos del escenario con la ley y la movilización popular. Es el momento de encontrarse entre todos ustedes y con la sabiduría de sus antepasados pensar en expresar a nuestro país un nuevo camino de espaldas a la terriblemente fácil violencia fratricida. Ustedes, más que nadie pueden redescubrir el horizonte que tanto han buscado los mejores de sus padres y hermanos. La región

merece una historia, en la que los niños, las mujeres y los hombres triquis puedan revelar lo mejor de si mismos, sin temor ni duda.⁸

Ahí puede estar la clave para encontrar la solución a los problemas. Mirar al pasado para encontrar las causas de los problemas en la región Triqui y a partir de su análisis poder trazar el horizonte hacia donde construir el camino.

Pero eso lo tienen que decidir libremente los propios triquis.

Conclusión

La democracia participativa se convierte así, en un criterio más, para entender la constante necesidad de los actores sociales, de integrarse en la toma de decisiones, de ser parte de la vida política y configurar las acciones que afecten en cualquier sentido desde lo económico a lo social, su entorno y forma de vida. La democracia participativa requiere que los procesos de liberalización y democratización se den paralelamente al crecimiento y evolución de la conciencia social, lo que demanda una sociedad comprometida y organizada, que no solo cumpla su papel simbólico en un régimen democrático, y reduzca su papel a las elecciones y a la participación esporádica o de emergencia (democracia representativa), se requiere una sociedad involucrada en las decisiones gubernamentales, en donde los actores sociales, rebasen la lucha de intereses tanto de partidos como sindicatos, incidiendo en la estructura social recuperando la gran crisis de representatividad por las que atraviesan las actuales instituciones y actores políticos.

Es en este marco, surge la diversidad de formas democráticas que ha propiciado el actual modelo económico y político de los llamados países democráticos, o en proceso de liberalización y democratización. En donde han surgido modelos de las comunidades más excluidas o marginadas, que si bien forman parte de conceptos como democracia; representativa y participativa, han generado híbridos democráticos que responden más bien a sus tradiciones, formas de organización interna, y saberes locales.

En el caso de México algunas comunidades indígenas han acudido al llamado de la democracia, participando por medio de organizaciones civiles, cooperativas o simplemente siendo parte de manifestaciones, incluso elevando una propuesta por medio del arte y la cultura. En este contexto es que la democracia se ha configurado, como una herramienta de reivindicación de los derechos de los más desprotegidos y la recuperación de su dignidad, pueblos que parten de una visión distinta del mundo y que integran sus procesos de cooperación a los conceptos de democracia. Así las

⁸ Carta de la Comisión Ciudadana de Pacificación de la Triqui Baja a los líderes de las organizaciones triquis, agosto de 1999.

comunidades indígenas elaboran modelos de autogestión y cogestión, que buscan subsanar las grandes carencias de sus regiones, los procesos de empobrecimiento a los que han sido sometidos y el olvido político que los ha dejado a merced de los caciques y mercenarios políticos.

Quizá es que los modelos de organización en el municipio de Cuetzalan y san Juan Copala nos acerquen a la noción de democracia participativa. Sin duda la historia de estos pueblos aun se escribe, lo que hace necesario continuar indagando acerca de su forma de participar y caminar hacia una nueva historia donde su dignidad y singularidad, así como su gran visión no solo sea reconocida sino respetada y por que no reproducida.

Bibliografía consultada

- Rauber, Isabel(1995) actores sociales, luchas reivindicativas y política popular,pag96
- Aguilar Luís. (1993) "Problemas públicos y agenda de gobierno. Estudio introductorio," Porrúa, México. 285 pp.
- Berrios Pilar. (2000) participación ciudadana en el desarrollo y la política social de México. CAM (centro de estudios sociales y culturales) 166 pp.
- Canto Manuel, (2007) nuevos enfoques, nuevos actores del desarrollo social. UAM, ,132 pp.
- Cohen y Franco. (2005) Gestión social: cómo lograr eficiencia e impacto en las políticas sociales. Siglo veintiuno. 35 pp.
- Flores Julia, (2000) "Ciudadanos y cultura de la democracia", México, IFE, 140 pp.
- Adelantado, José, (2006) "Cambios en el estado de bienestar", España.
- Santamaría, Mirna (2005). "Tesis: Incidencia en el desarrollo local." México, 214pp
- Dahl, Robert (1998)"la democracia: una guía para los ciudadanos", Taurus, España, 246 pp.
- González Casanova (2003) "la democracia en México", México, 333pp.
- Cunill, Nuria (1997) "repensando lo público a través de la sociedad", nueva sociedad, Venezuela, 320 pp.
- Becerra Ricardo, *La mecánica del cambio político en México*, México, Cal y Arena: 2000
- Hansen, Roger, *La política del desarrollo Mexicano*, ed. Siglo XXI, México, 1989
- Merino, Mauricio, *La transición votada. Crítica a la interpretación del Cambio Político en México*, Fondo de Cultura Económica, México 2003.
- Sartori, Giovanni(2000), *Partidos y Sistemas de Partidos*, Alianza Editorial, México
- Cunill Grau, Nuria (1997) *Repensando lo Público a través de la Sociedad. Nuevas Formas De Gestión Pública y Representación Social*, CLAD-Nueva Sociedad, Caracas
- Norberto Bobbio. (1987) *The future of Democracy*. University of Minnesota Press. Minneapolis.

- Jon Elster (2001), *La democracia deliberativa* Barcelona, Gedisa, 348pp.
- Zemelman, H. y Valencia, G. "Los sujetos sociales, una propuesta de análisis" en *Nuevos sujetos sociales*. Acta Sociológica, mayo-agosto, 1990.
- Camou, Antonio.(2003). *Gobernabilidad y democracia*, México FCE

Páginas consultadas de Internet

- <http://www.movimientociudadanocuetzalteco.blogspot.com/>
- <http://www.puebla.gob.mx>
- http://vinculando.org/documentos/cuetzalan/sociedad_cuetzalan.html
- http://www.ife.org.mx/documentos/OE/participacion2006/reportes/21_mpio.html