

XXVII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. VIII Jornadas de Sociología de la Universidad de Buenos Aires. Asociación Latinoamericana de Sociología, Buenos Aires, 2009.

Impacto del Programa Oportunidades en la conformación de las familias .

Sandra Herrera Lopez y Oscar Alfonso
Martínez Martínez.

Cita:

Sandra Herrera Lopez y Oscar Alfonso Martínez Martínez (2009). *Impacto del Programa Oportunidades en la conformación de las familias. XXVII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. VIII Jornadas de Sociología de la Universidad de Buenos Aires. Asociación Latinoamericana de Sociología, Buenos Aires.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-062/664>

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.

Impacto del Programa Oportunidades en la conformación de las familias

Mtra. Sandra Herrera Lopez

*Estudiante del Doctorado en Ciencias Sociales
y Políticas de la Universidad Iberoamericana*

Dr. Oscar Alfonso Martínez Martínez

*Profesor – Investigador del Departamento de
Ciencias Sociales y Políticas de la Universidad Iberoamericana,
Ciudad de México
oscar.martinez@uia.mx*

El combate a la pobreza es un objetivo impostergable de todos los gobiernos modernos, que han entendido que su responsabilidad ya no sólo se limita a garantizar la defensa y legalidad, si no que incluye la provisión de oportunidades y condiciones para que los ciudadanos alcancen una vida mejor. La procura del bienestar de los ciudadanos es eje de la gestión pública, no sólo por un deber ético, si no también como respuesta a las presiones locales y a los compromisos adquiridos a nivel internacional. No obstante, a pesar de la urgencia de su solución, el debate sobre cómo medirla y los mecanismos para aliviarla, está aún inconcluso (Ohler 2005:1).

Cuando se buscan alternativas para el alivio a la pobreza, las transferencias de dinero y el suministro de bienes son una solución rápida para tener resultados en lo inmediato. Así, algunos programas sociales como los que proporcionan despensas, medicinas o dinero en efectivo, resuelven algunas de las necesidades de la población pobre en el ahora. Existen también medidas que aspiran a soluciones más permanentes, bien con acciones de transformación del entorno, como la construcción de infraestructura o las reformas legales y administrativas para procurar sistemas de abasto menos onerosos; o bien con estrategias de formación de capital humano que desarrollen en la población las habilidades y capacidades que les permitan salir de la pobreza.

El Programa de Desarrollo Humano Oportunidades conjunta la solución a las necesidades inmediatas con la creación de capital humano. Así, se entrega dinero en efectivo a las beneficiarias con la condición de que ellas y los miembros de su grupo familiar emprendan acciones para la mejora de su salud, educación y nutrición que hagan al hogar menos vulnerable. Como intervención social, es de esperar que el programa genere cambios dentro de las familias beneficiarias y sus comunidades que van más allá de los objetivos directos (salud, educación y nutrición) o indirectos (participación de la mujer, violencia intrafamiliar, cambios en el consumo doméstico, entre otros).

Existe evidencia sobre la correlación entre las acciones adoptadas para salir adelante en el día a día con miras a garantizar la supervivencia futura que permite pensar que efectivamente el Programa Oportunidades puede ocasionar cambios en las estructuras familiares al propiciar desahogo económico (Rubalcava y Teruel 2006:2) e incentivar la reagrupación a fin ante la perspectiva de beneficios potenciales (por ejemplo, atraer al hogar a niñas en edad escolar). Según la literatura, el efecto en las familias que reciben apoyos económicos, pueden identificarse varios impactos de los programas de transferencias económicas, y del Programa Oportunidades en particular. De esta evidencia académica, se desprenden las preguntas de investigación a responder:

a) ¿El Programa Oportunidades tiene algún efecto sobre la **agrupación** de los miembros del hogar?

Rubalcava y Teruel observan una tasa más alta de movimientos de entrada y salida de miembros del hogar en los hogares beneficiarios, con respecto al resto de familias.

Los hogares que han recibido el apoyo de Oportunidades por 5 años o más, tienen mayor propensión a recibir nuevos miembros con parentesco cercano con el jefe del hogar (2006:3). Así, es más probable el regreso a sus hogares de hijos jóvenes entre los 22 y 30 años e hijas entre los 15 y los 40 años, quienes pueden volver solos o acompañados por los nuevos hogares que ellos a su vez han formado. Igualmente sucede con los menores hijos del jefe del hogar, especialmente con las niñas en edad de iniciar la primaria.

Según los mismos autores, los hogares beneficiarios también tienen mayor probabilidad de integrar a nuevos miembros pertenecientes a la familia extensa, especialmente padres y abuelos con otros lugares de residencia (2006:4).

Por otro lado, existen también movimientos de salida de personas del hogar. El dinero recibido permite a hijos e hijas entre 22 y 40 años independizarse, a menudo en compañía del cónyuge e hijos. Para los solteros, el ingreso del Programa Oportunidades otorga la posibilidad de vivir fuera de la comunidad, más con fines matrimoniales (especialmente en el caso de las mujeres) que con objetivos laborales (2006:5).

Pueden identificarse 4 grupos:

- Individuos que se mantuvieron en el hogar.
- Miembros del hogar que dejaron el hogar.
- Personas que se adhirieron al hogar.
- Miembros del hogar que migraron fuera de la comunidad de origen.

Se estudian las características de cada uno de estos grupos de hogares y la relación con el jefe del hogar del nuevo integrante o de la persona que abandonó el hogar.

b) ¿El efecto en la forma de agrupación del hogar es diferente según la posición del hogar dentro del **ciclo doméstico**?

La capacidad de los hogares para generar ingresos adicionales, está relacionada con la edad de las personas que los conforman. Cada hogar tiene dinámicas diferentes según las características de los miembros del hogar, que determinan sus necesidades biológicas, sociales, educativas, económicas, etc. González de la Rocha (2006) afirma que los hogares en expansión (cuando la descendencia

aumenta y por tanto la tasa de dependencia es más alta) y los hogares en dispersión avanzada (en los que los hijos se han ido y los padres o el padre queda solo), son los más necesitados de ayuda.

El apoyo recibido por el Programa Oportunidades tiene efectos diversos según el ciclo doméstico del hogar beneficiario. Un caso de estudio particular son los hogares “dona”, en los que viven abuelos y nietos, siendo inexistente la generación de los padres. Esta investigación permitió comparar hogares que se encuentran en el mismo ciclo doméstico para identificar si la inyección de recursos para los beneficiarios del Programa Oportunidades tiene un efecto en la forma como se agrupan los miembros de la familia, determinando cuales son los comportamientos de diferentes hogares según su ciclo de vida como familia.

c) ¿Las estrategias de agrupación de los miembros del hogar dependen de su **antigüedad** como beneficiarios?

Si efectivamente el Programa Oportunidades está cumpliendo su misión, es de esperarse que tras un tiempo las familias vean ampliadas sus oportunidades de crecimiento laboral y por tanto sus ingresos. La mayor holgura económica proporcionada directa o indirectamente por el Programa puede ser un elemento que detone los procesos de salida de miembros del hogar o la incorporación de nuevos elementos.

Las conclusiones sobre migración a las que llegan Rubalcava y Teruel (2006) se aplican para hogares que han sido beneficiadas por el Programa por más de 5 años. Aparentemente, después de recibir el dinero durante ese tiempo, los ingresos dan al hogar la independencia suficiente para que sus miembros salgan del mismo y formen sus nuevas familias si es que están en edad para hacerlo.

A partir de las preguntas establecidas, esta investigación se circunscribe dentro del análisis de efectos no intencionales del Programa, en particular, estudió los **patrones de ingreso, permanencia y salida de miembros del hogar cuando ven su situación económica y capacidades alteradas como consecuencia de recibir el apoyo de Oportunidades**. Se buscó obtener datos sobre cómo se conforman los hogares, cuáles son los patrones migratorios de sus miembros, la propensión a vivir en familias extensas, el estado civil del jefe del hogar, la edad en la que los niños y adultos jóvenes salen del hogar, entre otros indicadores. El conocer los efectos del ingreso extra en la estructura de las familias y en las decisiones de ingreso, permanencia o salida de sus miembros del hogar, propiciará el diseño de políticas sociales más acertadas en cuanto a

migración, atención a adultos mayores, generación de empleos, retención de población en ciertas localidades, entre otros.

Ante la mejora en los ingresos de las familias, es de esperar que haya modificaciones en su estructura, por tanto las variables analizadas fueron:

- Albergue de miembros del núcleo familiar que vivían fuera del hogar.
- Albergue de nuevos miembros pertenecientes a la familia extensa.
- Permanencia de menores ante la posibilidad de estudiar.
- Salida más temprana de adultos jóvenes con la intención de casarse o de buscar oportunidades de empleo fuera de la localidad.
- Retención de adultos jóvenes que, al haber logrado más capacitación, encuentran en su comunidad mejores posibilidades laborales.
- Regreso de miembros de la familia que debieron migrar en busca de ingresos, cuando no recibían el apoyo de Oportunidades.
- Separaciones conyugales al tener las mujeres mayor independencia.

¿Qué es el Programa Oportunidades?

El Programa Oportunidades es un esfuerzo conjunto de la Secretaría de Educación Pública, la Secretaría de Salud, Desarrollo Social, el Instituto Mexicano del Seguro Social y de los gobiernos estatales y municipales. Busca proporcionar a los miembros de las familias en pobreza extrema las capacidades que les permitan superar tal condición.

Actualmente el programa beneficia a más de 25.000 personas pertenecientes a más de 5 millones de familias, una cuarta parte del total de la población mexicana. Está presente en 93.000 localidades, de las cuales el 99% pertenecen a zonas rurales y semi-urbanas. Actualmente Oportunidades entrega más de 5.2 millones de becas a niños, niñas y jóvenes (SEDESOL 2008: 1-2, 11).

En general el Programa Oportunidades se compone de 4 elementos:

- Educación:
 - Otorga becas para cada uno de los niños, niñas y jóvenes de los hogares beneficiados que estén inscritos en la escuela, en grados entre primero de primaria y tercero de nivel medio superior, siempre y cuando tengan menos de 18 años en la primaria y entre 14 y 20 años al cursar nivel medio superior.

- Las becas se entregan durante el ciclo escolar (10 meses).
- Las becas crecen según el grado escolar.
- El apoyo económico es mayor para las mujeres en secundaria y educación media superior, que para los hombres.
- Los niños beneficiarios que cursan la primaria reciben un paquete de útiles escolares o apoyo económico para la adquisición de los mismos cada inicio de ciclo y un apoyo adicional cuando empieza el segundo semestre, para la reposición de útiles. Los estudiantes de secundaria y educación media superior reciben un apoyo monetario al año para la compra de útiles.

- Salud:
 - Da acceso al Paquete Básico Garantizado de Servicios de Salud.
 - Imparte capacitación a los miembros de la familia mayores de 15 años y a los becarios de educación media superior, en materia de salud, nutrición e higiene.

- Alimentación:
 - Entrega suplementos a las madres en embarazo y en período de lactancia
 - Los niños mayores de 6 meses y menores de 2 años reciben complementos nutricionales.
 - Los niños de 2 a 5 años que tienen indicios de desnutrición también reciben suplementos alimenticios.

- Recursos Monetarios:
 - Oportunidades genera ingresos adicionales a las familias con transferencias directas de efectivo.
 - Los recursos se entregan bimestralmente.
 - Generalmente el dinero se da a las madres de familia directamente o a través de depósito bancario.
 - “Jóvenes con Oportunidades” da un apoyo económico para los jóvenes que terminan la educación media superior antes de los 22 años.
 - Entrega apoyo económico a cada adulto mayor de 70 años integrante de una familia beneficiaria que viva en localidades de más de 10.000 habitantes.
 - Da ayuda económica para el gasto en fuentes de energía.
 - A partir del año 2007 se puso en marcha el “Oportunidades Energético” que entrega a las familias beneficiarias un auxilio promedio de \$50 mensuales entregados bimestralmente, equivalente al 25% de su gasto en consumo de energía.

Desde julio de 2008, las familias beneficiarias tienen también el Apoyo Alimentario Vivir Mejor, que las protege frente a aumentos en los precios de los alimentos.

Metodología

El Programa Oportunidades dentro de sus Reglas de Operación estipula la necesidad de evaluar su gestión. Las evaluaciones más frecuentes, normalmente de corte cuantitativo, abordan los objetivos primarios del Programa: escolaridad, alimentación y salud.

Existen también importantes referencias con respecto a objetivos indirectos de Oportunidades, que además suelen ser de más compleja medición. En particular:

- Impacto del Programa en los roles de las mujeres beneficiarias
- Relación entre el Programa Oportunidades y la violencia intrafamiliar
- Cambios en la distribución del gasto doméstico
- Efecto de Programa en las estrategias de supervivencia de las familias

Esta investigación se enfocó en evaluar cómo el programa Oportunidades puede incidir en la conformación de las familias beneficiarias a partir de la Encuesta Nacional de Niveles de Vida de los Hogares (ENNViH). Esta encuesta es la primera en México de carácter longitudinal, con representatividad nacional. Con los dos levantamientos que se tienen (2002 y 2005-2006), se cuenta ya con la posibilidad de comparar el cambio en la situación de las familias en un período corto de tiempo. En concreto en la investigación se analizó si existe algún impacto en la estructura de las familias cuando:

- Los hogares se han registrado como beneficiarios en las 2 encuestas.
- Los hogares dejaron de ser beneficiarios.
- Los hogares empezaron a ser beneficiarios.
- Los hogares nunca fueron beneficiarios.

Los resultados obtenidos muestran que el programa Oportunidades genera cambios significativos en las variables antes mencionadas aun después de controlar las variables sociodemográficas entre el grupo de intervención y control. De manera más específica estos hallazgos serán mostrados en la versión final del documento que será expuesta en el congreso ALAS 2009.

Bibliografía

- ADATO, M., de la Briere, B., Mindek, D. and Quisumbing, A. (2002), *The Impact of PROGRESA on Women's Status and Intra-household Relations: Final Report*, Washington, DC: International Food Policy Research Institute.
- BRITTO, Tatiana. *Recent Trends in the Development Agenda of Latin America: an Analysis of Conditional Cash Transfers*, Paper presentado en la *Social Protection for Chronic Poverty Conference*, 23-24 de febrero 2005, University of Manchester.
- CEJA MENA, Concepción. *La Política Social Mexicana de Cara a la Pobreza*. Geo Crítica - Scripta Nova Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales, Universidad de Barcelona. ISSN: 1138-9788. Depósito Legal: B. 21.741-98 Vol. VIII, núm. 176, 1 de noviembre de 2004. En <http://www.ub.es/geocrit/sn/sn-176.htm> Leído 21/05/2009.
- Consejo Consultivo del Programa Nacional de Solidaridad. *El Programa Nacional de Solidaridad: Una Visión de Modernización de México*, FCE, México, 1994.
- Escobar Latapí, A. and González de la Rocha, M. (2004), *Evaluación Cualitativa del Programa Oportunidades*, Centro de Investigación y Estudios Superiores en Antropología Social, México.
- GONZÁLEZ DE LA ROCHA, Mercedes (coord.). *Procesos Domésticos y Vulnerabilidad. Perspectivas Antropológicas de los Hogares con Oportunidades*, CIESAS, México, 2006a.
- GONZÁLEZ DE LA ROCHA, Mercedes. *Familias y Política Social en México*. Ponencia presentada en *Welfare Regime and Social Actors in Inter-Regional Perspective The Americas, Asia and Africa*, University of Texas at Austin, 20-22 abril 2006b.
- LALIVE, Rafael y CATTANEO, Alejandra. *Social Interactions and Schooling Decisions*. University of Zurich, 2006.
- Molyneux, Maxine. "Mothers at the Service of the New Poverty Agenda: ProgresA/Oportunidades, Mexico's Conditional Transfer Programme". *Social Policy & Administration* 40, no. 4 (August 2006): 425-449. *SocINDEX with Full Text*, EBSCOhost (accessed March 3, 2009).

- MARTÍNEZ MARTÍNEZ, Oscar y CAMPILLO TOLEDANO, Claudia. *El Alivio de la Pobreza en México*. En Revista Análisis Vol. IX Num. 1, Universidad de Puerto Rico, 2008.
- ORDÓÑEZ, Gerardo. *Hacia el Estado de Bienestar en México: una Propuesta de Agenda Mínima para el Desarrollo* en Gendreau M. Mónica y Valencia L. Enrique (coord.), *Hacia la Transformación de la Política Social en México*, Universidad Iberoamericana Puebla, México, 2004, pag. 23-52.
- OEHLER GREDIAGA, Ilse. *Impact of Oportunidades Benefits on Working Incentives in Rural and Urban Areas: A Public Policy Perspective*, University of London, 2005.
- RIVERA, Leonor, HERNÁNDEZ, Bernardo y CASTRO, Roberto. *Asociación entre la Violencia de Pareja contra las Mujeres de las Zonas Urbanas de Pobreza Extrema e Incorporación al Programa de Desarrollo Humano Oportunidades*. En SALLES, Vania y LÓPEZ, María de la Paz (Coords.). *El Programa Oportunidades Examinado desde el Género*, Colegio de México (COLMEX), 2007.
- RUBALCAVA, Luis y TERUEL, Graciela. *Conditional Public Transfers and Living Arrangements in Rural Mexico*. California Center for Population Research
- On-Line Working Paper Series, marzo 2006.
- SEDESOL. *Oportunidades, Un Programa de Resultados*, México D.F., 2008.
- VILLARESPE, Verónica. *La Solidaridad: Beneficiencia y Programas. Pasado y Presente del Tratamiento de la Pobreza en México*. México: Textos Breves de Economía del Instituto de Investigaciones Económicas de la Universidad Autónoma de México, 2001

Glosario

- Grupo doméstico: “La unidad social que combina la residencia compartida y las actividades de sobrevivencia, también compartidas” (González de la Rocha 2007:47).
- Familia: Es una unidad social en la cual los miembros tienen relaciones de parentesco. No necesariamente implica la residencia compartida.
- Hogares: “Unidades sociales y económicas formadas por uno o más individuos, sean o no parientes, que viven juntos y comparten tanto ‘la olla’ como ‘el techo, es decir la vivienda y la alimentación” (González de la Rocha 2007:68).