

Fortaleciendo la resiliencia ante inundaciones en poblaciones vulnerables: co-construcción de conocimiento desde y en el territorio. Caso: Barrio La Granja, La Plata, Argentina (inundación 2013).

Florencia Senise y Isabel López.

Cita:

Florencia Senise y Isabel López (2024). *Fortaleciendo la resiliencia ante inundaciones en poblaciones vulnerables: co-construcción de conocimiento desde y en el territorio. Caso: Barrio La Granja, La Plata, Argentina (inundación 2013)*. III Congreso Internacional de Ciencias Humanas. Escuela de Humanidades, Universidad Nacional de San Martín, Gral. San Martín.

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/3.congreso.eh.unsam/135>

ARK: <https://n2t.net/ark:/13683/esz9/ceq>



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons.
Para ver una copia de esta licencia, visite
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.es>.

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.

Fortaleciendo la resiliencia ante inundaciones en poblaciones vulnerables: co-
construcción de conocimiento desde y en el territorio.

Caso: Barrio La Granja, La Plata, Argentina (inundación 2013)

Senise Florencia
CIUT/FAU/UNLP
fsenise@fau.unlp.edu.ar

López Isabel
CIUT/FAU/UNLP
ilopez@fau.unlp.edu.ar

Resumen

El trabajo recupera y analiza las conductas y prácticas sociales e individuales en un barrio precario de la Cuenca Del Gato del Partido de La Plata -Buenos Aires, Argentina- expuesto a inundaciones, mediante un taller participativo denominado “¿Qué conocemos de las inundaciones y cómo podemos afrontarlas?”, llevado a cabo por un centro de investigaciones urbanas y territoriales. El objetivo fue recuperar el momento de crisis de las inundaciones y pensar, conjuntamente, cómo afrontar situaciones similares. Con esto, se pretende fortalecer la resiliencia necesaria ante la emergencia. El análisis se basó en cuatro categorías: riesgo hídrico, prácticas barriales, gobernanza local y organización comunitaria. Los resultados demuestran que, ante la falta de políticas públicas que atiendan el problema de las inundaciones y la pobreza, es necesario acercar la ciencia al territorio en el marco de la educación popular y participación colectiva para estar informados como ciudadanos y actuar en torno a la problemática.

Palabras clave: Resiliencia comunitaria; afrontamiento; arroyos; barrios precarios; ciencia popular

1. Introducción

El Partido de La Plata (PdLP) está atravesado por arroyos -entubados, canalizados o a cielo abierto- que desbordan ante precipitaciones moderadas o extremas. Al mismo tiempo, presenta agudos niveles de pobreza. Actualmente, hay 166 barrios populares (BP) donde viven, aproximadamente, 33.840 familias (ReNaBaP, 2023). El 2 de abril del año 2013, el territorio sufrió la mayor inundación por lluvia registrada hasta el momento, con una precipitación extraordinaria de 400 milímetros -313mm en 6 horas- cuando lo ordinario para el mes de abril es 111mm, dejando un resultado catastrófico de 89 víctimas fatales y múltiples daños sociales y materiales (Etulain, 2017, p.3). Durante esta inundación, 46 de los 166 BP se vieron afectados -total o parcialmente- por el agua.

A once años de aquella tragedia, todavía hay BP localizados sobre márgenes de arroyos que necesitan estar preparados para enfrentar eventuales sucesos. En este marco, se diseñaron talleres comunitarios, con el objetivo de promover la vinculación entre la academia y la comunidad local, para pensar de forma colectiva posibles prácticas de afrontamiento. El propósito fue recuperar –de forma verbalizada y en interacción con vecinos/as- los conflictos vividos por y en las inundaciones, cómo las enfrentaron y cómo podrían organizarse para afrontar nuevamente el problema.

2. Antecedentes

Los talleres participativos de trabajo con la comunidad son producto del Proyecto de investigación PICT-CAT 2 “Construyendo Resiliencia. Modelización hidrológica y Elaboración Socio-ambiental de Medidas NO estructurales. Caso: Cuenca del Arroyo Maldonado. Partido de La Plata”¹, integrado por investigadores de distintos departamentos de la Universidad Nacional de La Plata (UNLP): i) el Centro de Investigaciones Urbanas y Territoriales de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo (CIUT-FAU); ii) el Departamento de Hidráulica de la Facultad de Ingeniería (DH-Fing), iii) el Laboratorio de Investigación en Nuevas Tecnologías Informáticas (LINTI-FInf.); y iv) el Instituto de Estudios en Trabajo Social y Sociedad de la Facultad de Trabajo Social (IETSyS-FTS). Se pensaron y planificaron en el marco de las tareas de difusión de resultados y el trabajo de campo.

El Plan de Reducción del Riesgo de Inundaciones en la región de La Plata (RRI La Plata) (Romanazzi, 2019) constituyó un antecedente relevante. Originado mediante un convenio entre la Universidad Nacional de La Plata y el Municipio, generó como producto final el Mapa de Riesgo Hídrico. Por último, el video didáctico "Las inundaciones en La Plata,

¹ Código: PICT-2021-CAT-II-00009. Director: Dr. Arq. Juan Carlos Etulain

Berisso y Ensenada"² producto del Proyecto de Investigación Orientado 009 CO (UNLP-CONICET) 2014-16, realizado en el marco de un convenio entre la Universidad Nacional de La Plata y el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) para ser mostrado en escuelas primarias realizado con un lenguaje sencillo e imágenes representativas.

3. Metodología

Desde un equipo investigador del CIUT-FAU-UNLP se diseñó un taller participativo denominado “¿Qué conocemos de las inundaciones en La Plata y cómo podemos afrontarlas?” El diseño implicaba generar una estrategia didáctica a partir de la cual se pudiera generar un intercambio entre los marcos de referencia del investigador y los saberes populares de los participantes en torno a las inundaciones; no como receptores pasivos de información sino como co-productores de conocimiento en la búsqueda colectiva de soluciones alternativas y consensuadas. En cuanto a la temporalidad, el taller se organizó en tres momentos:

1. ¿Qué inundaciones atravesaron? ¿Cómo las enfrentaron?
2. ¿Qué conocemos del territorio donde nos asentamos?
3. ¿Cómo organizarnos frente a otra inundación?

La selección del barrio para realizar la prueba piloto se basó en los criterios: tratarse de una zona vulnerable e inundable de la ciudad. Los datos obtenidos fueron analizados a partir de las categorías: riesgo hídrico, prácticas barriales, gobernanza local y organización comunitaria, para dar cuenta de la resiliencia de la comunidad ante inundaciones y las posibilidades de fortalecimiento de dichas capacidades. Esta metodología puede ser replicada en otros colectivos con vulnerabilidad socio-territorial, para conocer el estado de situación y colaborar en la gestión del riesgo.

4. Resultados

4.1. El caso de estudio: barrio "La Granja"

El taller se realizó en el barrio precario "La Granja" (delegación San Carlos) que se asienta sobre terrenos con peligrosidad media y máxima al estar atravesado por un tramo del Arroyo del Gato³ (AdG); por lo que sufrió reiteradas inundaciones (1999, 2008, 2013 y 2018). Allí, las viviendas y el espacio público presentan elevados grados de precariedad y degradación. En calles y zanjas, hay presencia de residuos que entorpecen el escurrimiento del agua y contaminan el entorno. El barrio cuenta con el comedor y centro cultural “Pan y vida”, punto elegido para realizar el taller.

² Publicado en el año 2018. <https://www.youtube.com/watch?v=6wSfv4MV8MQ>

³ Actualmente modificado -hormigonado y canalizado-.

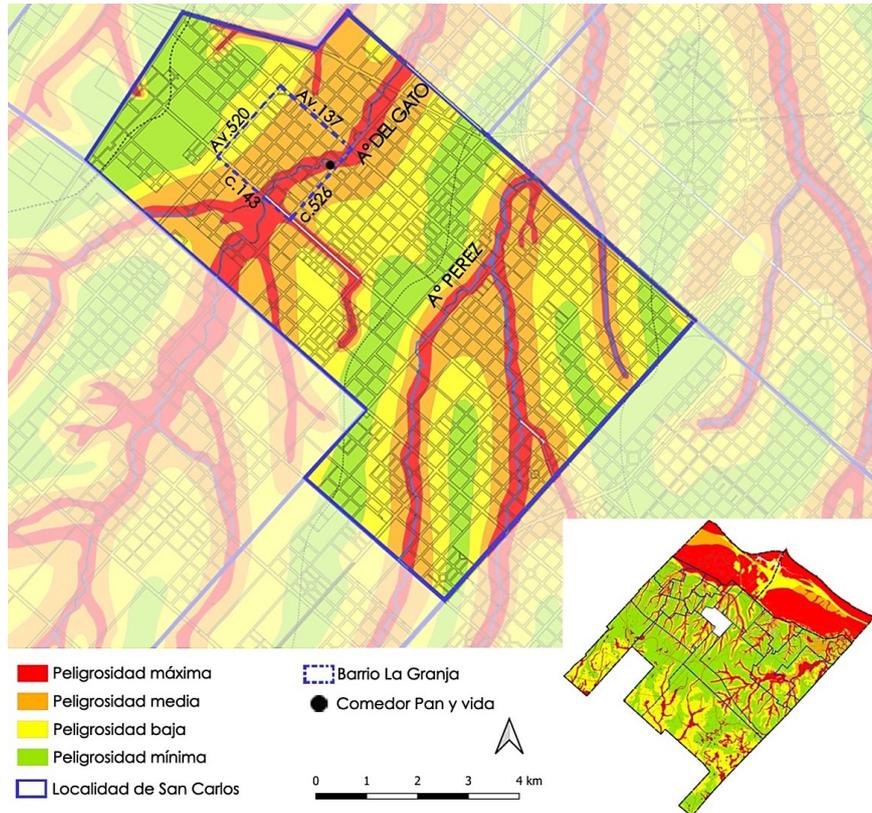


Fig. 1. La Granja y la peligrosidad hídrica.

Fuente: Elaboración propia con herramienta QGIS (2023).



Fig. 2. Estado actual del barrio La Granja.

Fuente: Fotografías tomadas por el equipo investigador (junio 2023).

4.2. El Taller: análisis y discusión

El taller participativo permitió reconocer el estado de situación de la población del barrio La Granja y la posibilidad de fortalecimiento de la resiliencia comunitaria:

- En cuanto al *riesgo hídrico*, los/las vecinos/as consideran que, desde que se realizaron obras hidráulicas en el tramo del AdG que discurre por el barrio, sienten mayor seguridad ante cada lluvia. Esto impidió indagar en otro tipo de medidas (no estructurales) que colaboren a aumentar la resiliencia.
- En relación a las *prácticas barriales*, durante la inundación 2013 no contaban –ni cuentan– con estrategias de preparación y adaptación ante el riesgo hídrico. Por eso,

en el taller se pensaron –colectivamente- acciones⁴ concretas, insumo fundamental para fomentar sociedades y territorios resistentes a las inundaciones.

- En cuanto a la *gobernanza local*, se remarca la ausencia del Estado, al no recibir ayuda durante la inundación, ni en la actualidad.
- En materia de *organización comunitaria*, la población cuenta con un importante capital: los lazos sociales. Los/las vecinos/as valoran la solidaridad y depositan allí su confianza.



Fig. 3. Mesas de trabajo y puesta en común.

Fuente: Fotografías tomadas por el equipo investigador (julio 2023).

Por lo mencionado, se focalizó en la necesidad de demandar ayuda al municipio; si bien la solidaridad entre vecinos/as es importante en momentos de crisis, también es fundamental que reconozcan sus derechos como ciudadanos para poder reclamar mejoras para el barrio y construir un hábitat más seguro. Al mismo tiempo, se mencionó la importancia de no quedarse esperando la colaboración del Estado, porque podría no llegar. En todo caso, es conveniente comenzar -cuanto antes- por organizarse para, entre todos/as, alcanzar la resiliencia necesaria ante un evento.

5. Reflexiones finales

La metodología aporta a la verificación y fortalecimiento de la resiliencia ante inundaciones en hábitats precarios, pudiendo ser replicada en otros barrios vulnerables en riesgo. La comunidad generó escasas estrategias de afrontamiento, a pesar de las numerosas inundaciones atravesadas. Sin embargo, cuenta con un valioso capital social: la ayuda mutua que, aunque espontánea, resulta fundamental cuando no se implementan políticas públicas de prevención, contingencia y recuperación ante el desastre. El taller brindó el espacio para pensar qué hacer ante próximos eventos, plasmando acciones a partir de la reflexión conjunta. Además, sentó las bases para consolidar la organización colectiva. Esto conforma un valioso insumo para fomentar sociedades y territorios resistentes a las inundaciones. En síntesis, conforma el inicio de un proceso participativo que debe sostenerse en el tiempo para que genere cambios positivos.

⁴ Reciclar/compostar la basura; construir contenedores resistentes y/o postes comunitarios de residuos; limpiar las zanjas; señalar de vías de escape seguras y lugares altos seguros con carteles visibles; hacer un censo barrial para localizar personas en alto riesgo (ancianos, discapacitados, infantes); conformar un grupo socorrista; crear un grupo de Whatsapp vecinal para estar comunicados; tomar cursos de natación obligatorios; proveer de botes y chalecos salvavidas a personas con riesgo; crear fondos solidarios para damnificados; permanecer en las viviendas (cuando sea seguro); construir un segundo piso en las viviendas para el resguardo de personas y bienes/objetos de valor; cortar la electricidad.

6. Bibliografía y referencia bibliográficas

- Abarca Alpizar F. (2016). La metodología participativa para la intervención social: Reflexiones desde la práctica. *Ensayos Pedagógicos*, XI (1), 87-109.
- Abramo, P. (2012). La ciudad com-fusa: mercado y producción de la estructura urbana en las grandes metrópolis latinoamericanas. *EURE*, 38 (114), 35-69.
- Becoña E. (2006). Resiliencia: definición, características y utilidad del concepto. *Psicopatología y Psicología Clínica*, 11 (3), 125-146.
- Beck, U. (2002). *La sociedad del riesgo global*. Siglo XXI Editores.
- CEPAL. (2017). *Panorama multidimensional del desarrollo urbano en América Latina y el Caribe*. Naciones Unidas.
- Cisternas F., Tiare P. y Sanhueza Contreras, R.A. (2018). Resiliencia comunitaria frente a los desastres naturales: caleta Tumbes, región del Biobío, Chile. *Cuadernos de Geografía*, 27 (1). Universidad Nacional de Colombia.
- Cutter S. Et al. (2008). A place-based model for understanding community resilience to natural disastersop. *Global Environmental Change*, (18), 598-606.
- Del Río, J. P. y Gonzales, P. (2018). Los asentamientos populares informales en el Gran La Plata. Una geografía cambiante con más de tres décadas de persistencia. En Cravino M. C. (org.), *La ciudad (re)negada. Aproximaciones al estudio de asentamientos populares en nueve ciudades argentinas* (pp. 195-225). Ediciones UNGS.
- Etulain J. C. (org.) (2017). Capítulo 3. Inundaciones urbanas: mapas de riesgo y lineamientos de ordenamiento urbano territorial. Aspectos teóricos-metodológicos y propositivos. En *Las inundaciones en La Plata, Berisso y Ensenada: análisis de riesgo, estrategias de intervención. Hacia la construcción de un observatorio ambiental*. Editorial Espacio.
- Facultad de Ingeniería (2013). Estudio sobre la inundación ocurrida los días 2 y 3 de abril de 2013 en las ciudades de La Plata, Berisso y Ensenada. Universidad Nacional de La Plata.
- Fenoglio, E.P. (2019). *Inundaciones urbanas y cambio climático. Recomendaciones para la gestión*. Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación.
- HABITAR ARGENTINA (2017). *Consenso Nacional para un Hábitat Digno*. CELS.
- Herzer, H. M. y Di Virgilio, M. M. (1996). Buenos Aires: pobreza e inundación. *EURE*, 22 (67), 65-80.
- Hurtado, M. A., Giménez, J.E., Cabral, M.G., Silva M., Martínez O., Camilión M. C. y Lucesoli H. (2006). *Análisis ambiental del partido de La Plata. Aportes al ordenamiento territorial*. Consejo Federal de Inversiones.
- Lavell, A. (2001). *Sobre la gestión del riesgo: apuntes hacia una definición*. United Nations Development Programme

- López Mac Kenzie, J. y Soler, M. (2014). 2A: el naufragio de La Plata. La Pulseada.
- Maricato E. (2010). El Estatuto de la ciudad periférica. En Santos Carvalho C. y Rossbach A. (org.), El Estatuto de la Ciudad de Brasil. Un comentario (pp. 5-22). Ministerio de las Ciudades: Alianza de las Ciudades.
- Ortiz Flores, E. (2006). Hacia una Carta Mundial por el Derecho a la Ciudad. El Derecho a la Ciudad en el mundo. Compilación de documentos relevantes para el debate. Coalición Internacional para el Hábitat Oficina Regional para América Latina HIC-AL.
- Registro Nacional de Barrios Populares. <https://www.argentina.gob.ar/desarrollosocial/renabap> (Consulta: 23/11/2023).
- Rolnik R. (2017). La guerra de los lugares. La colonización de la tierra y la vivienda en la era de las finanzas. LOM Editores
- Romanazzi P. (2019). Plan de Reducción del Riesgo de Inundaciones en la región de La Plata (RRI La Plata). Universidad Nacional de La Plata.
- UN-HÁBITAT (2016). Habitat III Issue Papers, 22- Informal Settlements. Conferencia de las Naciones Unidas sobre la vivienda y desarrollo urbano sostenible. https://habitat3.org/wp-content/uploads/Issue-Paper-22_ASENTAMIENTOS-INFORMALES-SP.pdf
- Uriarte Arciniega, J. D. (2005). La resiliencia. Una nueva perspectiva en psicopatología del desarrollo. Revista de Psicodidáctica. 10 (2), 61-80.
- Uriarte Arciniega, J. D. (2010). La resiliencia comunitaria en situaciones catastróficas y de emergencia. International Journal of Developmental and Educational Psychology, 1 (1), 687-693.
- Uriarte Arciniega, J. D. (2013). La perspectiva comunitaria de la resiliencia. Psicología Política, (47), 7-18.
- Wilches-Chaux, G. (1998). Auge, caída y levantada de Felipe Pinillo, mecánico y soldador o yo voy a correr el riesgo. Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina.