

3º Jornadas de Estudios Sociales sobre Delito, Violencia y Policía. 4º Congreso de Seguridad Ciudadana de la UNVM. Universidad Nacional de Villa María, Villa María, 2024.

"Seguridad Comunitaria Extendida: Respuestas Innovadoras ante Violencias e Impactos Socioeconómicos en el Área Reconquista, San Martín".

Romina Rajoy.

Cita:

Romina Rajoy (2024). *"Seguridad Comunitaria Extendida: Respuestas Innovadoras ante Violencias e Impactos Socioeconómicos en el Área Reconquista, San Martín"*. 3º Jornadas de Estudios Sociales sobre Delito, Violencia y Policía. 4º Congreso de Seguridad Ciudadana de la UNVM. Universidad Nacional de Villa María, Villa María.

Dirección estable:

<https://www.aacademica.org/3jornadas.de.estudios.sociales.sobre.delito.violencia.y.policia.4.congreso.de.seguridad.unvm/15>

ARK: <https://n2t.net/ark:/13683/eqcx/MU0>



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons.

Para ver una copia de esta licencia, visite

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.es>.

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.

Título: "Seguridad Comunitaria Extendida: Respuestas Innovadoras ante Violencias e Impactos Socioeconómicos en el Área Reconquista, San Martín"

Romina, Rajoy. IDAES/UNSAM. rrajoy@unsam.edu.ar

1. Resumen:

La ponencia esboza las estrategias de supervivencia socioeconómica implementadas por un grupo de mujeres beneficiarias de programas sociales con contraprestación en los barrios del área Reconquista (AR) San Martín, Buenos Aires. Estas estrategias se han desplegado en respuesta a las violencias interpersonales y barriales, así como al aumento del consumo, venta y visibilidad de sustancias psicoactivas en los entornos comunitarios. Este fenómeno ha sido agravado por las medidas de cuidado sanitario y confinamiento durante la pandemia de Covid-19. El objetivo central es destacar las estrategias de cuidado comunitario que se han extendido desde los hogares hacia espacios comunes, como el comedor comunitario y las calles adyacentes. En este contexto, las calles han surgido como puntos de encuentro prioritarios durante la pandemia, especialmente para la circulación y juego de niños y jóvenes. El texto busca socializar este tipo de seguridad comunitaria extendida, derivada de la pedagogía del cuidado implementada por el grupo de mujeres.

El propósito principal es no solo exponer estas prácticas exitosas, sino también invitar a los gobiernos municipales a considerarlas. Se sugiere la revisión de estas experiencias para establecer mesas de trabajo colaborativas que integren la perspectiva comunitaria, las fuerzas públicas y diversas políticas de integración. Esto permitiría planificar la seguridad de manera integral y adaptada a las necesidades situadas de cada barrio o localidad.

2. Introducción

En los barrios del área Reconquista (AR) San Martín,¹ Buenos Aires, un grupo de mujeres beneficiarias de programas sociales²³ con contraprestación enfrentan desafíos socioeconómicos y comunitarios significativos. Este colectivo ha desplegado estrategias de supervivencia en respuesta a las violencias interpersonales, barriales y al crecimiento del consumo, venta, y visibilidad de sustancias psicoactivas en su entorno.

El municipio de General San Martín, desde su nacimiento, ha desempeñado un papel distintivo como epicentro industrial, "La ciudad de la industria". Las primeras instalaciones de hilanderías marcaron el surgimiento de barrios industriales que, en su evolución, albergaron de manera sucesiva tres notables

¹ Are Reconquista; compuesto al momento por trece barrios: Barrio UTA, Lanzzone, Villa Hidalgo, La Cárcova, Independencia, Libertador, 9 de julio, Sarmiento, Costa Esperanza, 8 de Mayo, Costa del Lago, 13 de Julio y Los Eucaliptos.

² Programa Argentina trabaja; potenciar trabajo o programa jefas de hogar: Son programas sociales con contraprestación se refieren a iniciativas gubernamentales que brindan asistencia económica o de otro tipo a individuos o grupos en situación de vulnerabilidad, a cambio de su participación en actividades específicas que contribuyan al bienestar comunitario. Estas contraprestaciones pueden incluir, por ejemplo, servicios comunitarios, capacitación laboral, o acciones que promuevan el desarrollo personal y social.

oleadas migratorias. La primera de ellas, consistió en migrantes europeos que arribaron a Argentina en la búsqueda de mejoras en las oportunidades laborales. La segunda ola, estuvo compuesta por migrantes internos que se trasladaron desde las áreas rurales hacia las urbes fabriles de Buenos Aires. Y finalmente, una oleada de migrantes de países limítrofes, procedentes de zonas rurales, que completó este proceso migratorio (Segura, 2006, 2009)

Sin embargo, la crisis neoliberal de la década de 1990 provocó el cierre de las fábricas en la ciudad, desencadenando una situación de desocupación entre los trabajadores. En este contexto adverso, los desempleados hallaron en los basurales a cielo abierto, entre ellos el CEAMSE⁴, una oportunidad económica para asegurar su subsistencia. Este giro transformó la dinámica urbana, conduciendo a la emergencia de lo que comúnmente se denomina como la "ciudad ciruja", caracterizada por la actividad de reciclaje y aprovechamiento de residuos como medio de sustento económico para sus habitantes. (Besana, P.B.; Gutiérrez, R.A. & Grinberg, S. 2015). Finalmente, la introducción de programas sociales, como el denominado "Jefa de Familia" (López y Rajoy, 2022), a partir del año 2003, marcó un hito significativo en la dinámica socioeconómica de la zona. Estos programas, concebidos como estrategias de asistencia a las poblaciones en situación de vulnerabilidad, desempeñaron un papel crucial al acoger a las mujeres de este territorio en diversas iniciativas de trabajo comunitario. Posteriormente, se detallarán minuciosamente estas actividades, analizando su impacto y relevancia en el contexto de políticas sociales de auxilio dirigidas a la población económicamente desfavorecida.

3. Nuestra hipótesis se esboza en los siguientes puntos:

La degradación de las condiciones de vida de los trabajadores y trabajadoras, los consumos problemáticos y la proliferación de mercados ilegales constituyen interconexiones críticas que subrayan las complejidades del entorno socioeconómico en el que se desenvuelven. No obstante, en medio de todos los desafíos previamente delineados, son precisamente las mujeres de los sectores empobrecidos quienes otorgan una nueva significación a lo que podría considerarse una política pública "precaria", transformándola en una herramienta vital para la supervivencia tanto en el ámbito social como económico. Esta reinterpretación se manifiesta con claridad a través de diversos dispositivos comunitarios implementados en el AR. Estos dispositivos, lejos de ser simplemente respuestas improvisadas, reflejan la capacidad de las mujeres para adaptarse, resistir y encontrar estrategias innovadoras ante las condiciones adversas, convirtiendo lo que inicialmente podría considerarse un sistema deficiente en un mecanismo esencial de apoyo comunitario.

Entonces en este trabajo me propongo destacar y analizar las estrategias de supervivencia socioeconómica implementadas por el grupo de mujeres en el área Reconquista (AR) San Martín. En particular, se busca resaltar la importancia del cuidado comunitario extendido, derivado de la pedagogía del cuidado aplicada por estas mujeres, representado en el dispositivo "*Escuelita de juegos*". A través de este análisis, se pretendo no solo exponer estas prácticas exitosas, sino también incentivar a los gobiernos municipales a considerarlas como fundamentales para el diseño de políticas de seguridad y bienestar comunitario adaptadas a las realidades locales.

4. Marco Teórico - conceptual

La desaparición de empleos formales, agravada por la crisis neoliberal de los años 90, ha resultado en una degradación sustancial de las condiciones de vida de los trabajadores en General San Martín. La

⁴ Ceamse: La Coordinación Ecológica Área Metropolitana Sociedad del Estado es una empresa pública creada para realizar la gestión integral de los residuos sólidos urbanos del AMBA.

pérdida de puestos de trabajo en la industria ha llevado a la precarización laboral y a una disminución general del nivel de vida, afectando la seguridad económica y la calidad de vida de la población.

En esta línea nos podemos interrogar ¿Cómo se vincula con los consumos de psicoactivos? En este sentido se observa que la falta de oportunidades laborales y la inestabilidad económica han contribuido a la aparición de consumos problemáticos (drogas y alcohol) y actualmente a la venta de estas sustancias, una mercancía común entre los habitantes de la zona. La vulnerabilidad socioeconómica puede ser un factor desencadenante de hábitos poco saludables, ya que las personas buscan mecanismos de afrontamiento ante las tensiones diarias. El consumo problemático no solo impacta negativamente en la salud individual, sino que también amplifica los desafíos sociales y económicos de la comunidad. La presencia de violencias interpersonales y barriales en comunidades como las del (AR) se entiende como la manifestación de conflictos, tensiones o agresiones que afectan las relaciones entre individuos y dentro de la comunidad. Estas múltiples violencias pueden estar vinculadas a factores socioeconómicos, culturales o estructurales, y su comprensión es esencial para abordar de manera integral las estrategias de supervivencia implementadas por el grupo de mujeres. (Partenio, 2022; Rajoy, 2022)

La proliferación de mercados ilegales, pareciera florecer en un escenario de desocupación y precarización. Tanto la micro venta de estupefacientes, como la actividad de reciclaje en vertederos a cielo abierto, emerge como una estrategia de supervivencia para aquellos marginados del empleo formal. Estos mercados ilegales, aunque pueden proporcionar una fuente de ingresos, perpetúan ciclos de vulnerabilidad al no abordar las causas fundamentales de la inestabilidad económica y la falta de oportunidades. El aumento en el consumo y venta de sustancias psicoactivas constituye un factor crítico que influye en las dinámicas socioeconómicas y comunitarias. Este fenómeno puede intensificar los problemas de salud mental, contribuir a la generación de conflictos y, en última instancia, afectar la estabilidad de la comunidad. El análisis de este impacto es fundamental para comprender las respuestas y estrategias adoptadas por el grupo de mujeres beneficiarias de programas sociales.

En conjunto, estas interrelaciones evidencian la complejidad de los desafíos que enfrenta la comunidad, destacando la urgencia de intervenciones integrales que aborden no solo los síntomas evidentes, como el consumo problemático, sino también las raíces estructurales de la degradación socioeconómica en aras de lograr un impacto sostenible y positivos.

La Influencia de la pandemia de Covid-19 ha generado cambios significativos en las dinámicas comunitarias, exacerbando las vulnerabilidades existentes. Las medidas de cuidado sanitario y confinamiento han afectado la interacción social, el acceso a recursos y servicios, y han intensificado los desafíos socioeconómicos y afectivos. Esta influencia contextualiza las estrategias de supervivencia implementadas por el grupo de mujeres, subrayando la necesidad de considerar el contexto pandémico al analizar y proponer intervenciones comunitarias y políticas públicas (Gavazzo, Lopez y Rajoy 2020; Mancini, Caravaca y Gonzalez Plaza, 2023)

5. Metodología y esbozo de resultados:

La investigación adopta un enfoque etnográfico para comprender las dinámicas socioeconómicas de las mujeres en las barriadas empobrecidas de General San Martín. La pandemia ha requerido adaptar la metodología, resultando en un enfoque híbrido que combina herramientas virtuales, comunicación telefónica y trabajo de campo presencial. Este enfoque flexible ha permitido vincularnos con el campo a pesar de las restricciones y cambios causados por la pandemia. La investigación se ha llevado a cabo desde diciembre de 2020 hasta la actualidad, centrándose en 10 familias representadas por mujeres de 28 a 65 años, pertenecientes a la "escuelita de juegos" en Flor de Loto. Este colectivo

incluye a cocineras comunitarias, barrenderas, trabajadoras textiles cooperativas y educadoras populares vinculadas a la universidad de San Martín.

“En los confines del barrio, el pasillo se erige como nuestro patio, donde la vida comunitaria late con fervor”

La vereda, por otro lado, se extiende como el patio de muchos, una extensión de espacio compartido donde se entretajan las historias y los encuentros cotidianos. Sin embargo, este escenario de convivencia se ve amenazado por lo que se percibe cómo *“los malos hábitos de los muchachos”*, un eufemismo que encierra la preocupación por el consumo y la venta de drogas.

En medio de lamentos y reclamos, las mujeres emergen como las primeras en reaccionar frente al desbarajuste de las dinámicas comunitarias provocado por el llamado al confinamiento estatal debido a la pandemia del Covid-19. Casi de inmediato son las mujeres de estos territorios quienes comprenden que quedarse en casa es una tarea imposible dadas las precarias condiciones y el hacinamiento que caracterizan a sus hogares. Este contexto, marcado por una mezcla de desesperanza económica, temor a la muerte y tensiones familiares, se convierte en un desafío apremiante, sobre todo para las mujeres encargadas del sostén del hogar a través de programas sociales. En medio de este panorama casi apocalíptico, son las mujeres quienes dan voz a las angustias que aquejan a la comunidad:

“Los niños están sufriendo, las madres están nerviosas. Con mis hijas, noto que tratan mal a mis nietas cuando están ansiosas. No hay dinero y el miedo a la muerte lo consume todo. No hay espacio y ya no podemos salir porque la calle ya no nos pertenece”.

Esta apropiación indebida del espacio público no solo es una respuesta al temor al virus, sino también al uso indebido del espacio por parte de aquellos involucrados en la venta y consumo de drogas, una práctica cada vez más común y que comenzaba a arraigarse en la comunidad. Es en este contexto de preocupación que las mujeres de la asociación civil Flor de Loto se organizan e implementan un dispositivo informal para reclamar el espacio común: la calle, la vereda, el pasillo. Dividiendo sus esfuerzos, un grupo cocina y distribuye viandas, otro proporciona elementos sanitarios y un tercero organiza actividades lúdicas en la calle, invitando a los niños del barrio a jugar especialmente los viernes, sábados y domingos de 14 a 20 horas. Entre las propuestas para la comunidad se incluyen juegos de ajedrez, damas, cartas, así como talleres de maquillaje artístico e infantil, apoyo escolar, cine debate y dibujo coordinados por adolescentes del barrio. Se organizan también torneos de fútbol, voley y básquet mixtos.

⁵Como resultado de este “laboratorio de juegos”, o como lo han bautizado estas mujeres, la “Escuelita de Juegos”, alrededor de 40 niños y niñas ahora ocupan la calle para jugar, reorganizando así la dinámica de convivencia comunitaria. Esta iniciativa también ha servido como un correctivo no violento para aquellos jóvenes vinculados al consumo o venta de drogas, estableciendo límites claros al advertirles que no podrán realizar sus actividades “ilegales y/o poco saludables” durante el horario de juego de los niños.

Reflexiones finales:

A partir de esta vivencia, se vislumbra cómo son las mujeres quienes, inmersas en la cotidianidad de sus barrios, asumen un papel fundamental en la construcción de la seguridad entendida desde una

⁵ Las actividades se llevaron adelante con un financiamiento municipal de 50 mil pesos, se compraron pelotas, redes y aros de deporte. Comenzaron en diciembre de 2020 a diciembre 2021 de lunes a viernes de 16 a 20 horas. Continúan en la actualidad los días sábados de 16 a 20 hs.

perspectiva de cuidado extendido. Desde el seno del hogar hasta los espacios compartidos, se establecen límites y se infunde amor, reconociendo que el tiempo dedicado en estos entornos permite conocer a los jóvenes inmersos en malos hábitos, quienes, a su vez, son hijos y nietos de la comunidad. Surge así algunos interrogantes, por parte de las mujeres: ¿cómo podríamos desentendernos de su cuidado? ¿Cómo permitir su exposición al azar de la suerte y la violencia policial? o ¿De los “tranzas del barrio”¿Cómo dejar de proteger a aquellos que, a pesar de haber tomado la calle, aún pueden ser sostenidos a través del juego?

Al profundizar en las interacciones y experiencias compartidas con las mujeres residentes de estos barrios del AR, se revela un sentimiento de responsabilidad autoimpuesta, ya que muchas perciben que los jóvenes que una vez fueron sus hijos se han desviado de sus expectativas y cuidados. Sin embargo, al examinar detenidamente las complejidades económicas, políticas y sociales que influyen en esta dinámica, se evidencia que esta situación no puede ser atribuida únicamente a la supuesta negligencia del cuidado maternal. Más bien, surge como resultado de la negligencia estatal, caracterizada por la falta de intervención efectiva para abordar la corrupción y el crecimiento del narcotráfico en los territorios desfavorecidos. Es importante destacar que, ante esta ausencia de apoyo institucional, las mujeres de bajos recursos se ven obligadas a asumir nuevas cargas de trabajo y responsabilidades para mantener el equilibrio económico y social en sus hogares y comunidades. Esta realidad resalta el papel fundamental que desempeñan estas mujeres en la mitigación de las repercusiones de la crisis, pero también subraya la necesidad urgente de políticas públicas que aborden las raíces estructurales de la desigualdad y la marginalización en estos contextos.

Bibliografía:

Besana, P.B.; Gutiérrez, R.A. & Grinberg, S. (2015). Pobreza urbana, comunidad local y Estado-socio en Argentina: la provisión de servicios públicos en un asentamiento de la Región Metropolitana de Buenos Aires. *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, LX(225),87-109. <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=42141200004>

Faur, Eleonor. (2014). *El cuidado infantil en el siglo XXI: Mujeres malabaristas en una sociedad desigual*. Siglo Veintiuno Editores.

Fournier, M. (2020). Cuidados comunitarios en clave feminista y de Economía Social. *El derecho a la autonomía y la autogestión*. Tricontinental. ---(2017). “La labor de las trabajadoras comunitarias de cuidado infantil en el conurbano bonaerense ¿una forma de subsidio ‘de abajo hacia arriba?’”, en *Trabajo y Sociedad* (28), 83-108.

Gavazzo, N., Lopez., M.B. y Rajoy, R. (2020). “‘Sostener’, ‘padecer’ y ‘aguantar’ en pandemia. Integralidad de la salud y cuidados comunitarios entre mujeres migrantes GBA”. *AVÁ*, 37, diciembre, ISSN 1515-2413 (impreso) y 1851-1694 (en línea).

Lopez, M.B., y Rajoy, R. (2022). “Las protagonistas truncadas del trabajo comunitario en los nuevos escenarios de desigualdades latinoamericanas”. V Congreso FLACSO, Montevideo del 16 al 18 de noviembre 2022.

Mancini, Inés María; Del amor sin límites a los límites del amor: Maternidades y cuidados a los privados de libertad; Universidad Nacional de San Martín; Papeles de Trabajo; 14; 25; 6-2020; 111-127

Partenio, F. (2022). “Deudas, cuidados y vulnerabilidad: el caso de las mujeres de hogares de clases populares en la Argentina”. Cuadernos Cepal, s. d.

Rajoy, R. (2020). Las sobrevivientes. Una etnografía sobre la agencia en las mujeres víctimas de la violencia machista en el Área Reconquista (Tesina de grado, 2016-2019). Universidad Nacional de San Martín.

Rodríguez E.C. (2007). Economía del cuidado, equidad de género y nuevo orden económico internacional, en Girón, A.; Correa, E. Del Sur hacia el Norte: Economía política del orden económico internacional emergente. CLACSO.

Roig, Anaís (2020) Enlazar cuidados en tiempos de pandemia. Organizar vida en barrios populares del AMBA. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), “Cuidados y mujeres en tiempos de COVID-19: la experiencia en la Argentina”, Documentos de Proyectos (LC/TS.2020/153), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2020.

Segura, Ramiro (2006a). “Segregación residencial, fronteras urbanas y movilidad territorial. Un acercamiento etnográfico”. Cuadernos del IDES, N° 9.

Segura, Ramiro (2009a). “Si vas a venir a una villa, loco, entrá de otra forma. Distancias sociales, límites espaciales y efectos de lugar en un barrio segregado del gran Buenos Aires”. En La vida política en los barrios populares de Buenos Aires, Alejandro Grimson, Cecilia Ferraudi Curto y Ramiro Segura (Comps.): 41-62. Buenos Aires: Prometeo.

Zibecchi, C. (2012). Organizaciones comunitarias y cuidado en la primera infancia: un análisis en torno a las trayectorias, prácticas y saberes de las cuidadoras. Revistas Científicas Argentinas (Caicyt-Conicet) N° 20