

Implementación de Herramientas Participativas para la construcción del Ordenamiento Territorial.

Bollati Michela y Guzmán Leticia Ana.

Cita:

Bollati Michela y Guzmán Leticia Ana (2021). *Implementación de Herramientas Participativas para la construcción del Ordenamiento Territorial. III Jornadas Internacionales de Ambiente y V Jornadas Nacionales de Ambiente.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/cifaldi.ruano.gonza/13>

ARK: <https://n2t.net/ark:/13683/pafv/zuO>



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons.
Para ver una copia de esta licencia, visite
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.es>.

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.

Implementación de Herramientas Participativas para la construcción del Ordenamiento Territorial

Implementation of Participatory Tools to Plan Land Management

Bollati, Michela¹; **Guzmán, L. Ana**²

¹ Universidad Nacional de Villa María, Universidad Nacional de Villa María ²

michelabollati@gmail.com

Palabras clave: *Tío Pujio. Córdoba. Calidad Ambiental, planificación*

Eje temático*: 3.Políticas, legislación y planificación ambiental.

Modalidad*: póster

Resumen

Desde tiempos remotos la humanidad se ha ido conformando en un territorio por grupos sociales basándose en las necesidades básicas para poder desempeñarse como tales. Organizarse para ordenar un territorio requiere tres elementos: las actividades humanas, el espacio en el que se ubican y el sistema que entre ambos configuran. En este sentido significa identificar, distribuir, organizar y regular las actividades humanas en ese territorio de acuerdo con ciertos criterios y prioridades. Para la implementación de tales requerimientos para la ordenación territorial se establecieron distintas herramientas metodológicas participativas en la localidad de Tío Pujio, Córdoba, Argentina, como ser talleres participativos, encuestas y entrevistas con los agentes municipales las cuales dieron como resultados una lista de las diversas problemáticas con las que cuenta la localidad; detalle de la distribución de los abastecimientos de alimentos y distancia que deben recorrer para adquirirlos; y propuestas a futuro para implementar en la localidad.

Abstract

Since the beginning of time, humankind has been grouping in territories based on social groups divisions to fulfill basic human needs. The organization to plan land management requires three elements: human activities, a physical space, and the system created from the relationships of these two concepts. Thus, it involves the identification, distribution, organization and regulation of human activities in a specific physical space in accordance with certain criteria and priorities. In the town of Tío Pujio, Córdoba (Argentina), different methodological participatory tools for land management have been used; such as workshops, surveys, and interviews with city officials. The application of these tools has showed different town concerns; details in the food supply distribution and the distance to acquire the goods; and future proposals to apply and improve the town.

Introducción

Desde sus inicios las sociedad se han ido adaptando y modificando sus entornos para su desarrollo generando de esta forma diferentes características emergentes que con el paso de los años han ido en detrimento de la calidad ambiental. A medida que la situación se complicaba, ya sea por crecimiento de la población, por problemas en la distribución del trabajo o poblacional, etc. surgía la necesidad de organizarse para evitar dichas problemáticas a largo plazo. Organizarse para ordenar un territorio requiere, según Gómez Orea y Gómez Villarino (2013), tres elementos: las actividades humanas, el espacio en el que se ubican y el sistema que entre ambos configuran. En este sentido significa identificar, distribuir, organizar y regular las actividades humanas en ese territorio de acuerdo con ciertos criterios y prioridades, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de la población y preservar el ecosistema.

El territorio es un sistema indivisible, es decir no puede ser considerado fuera de la sociedad y ésta no puede ser considerada fuera del territorio en el que se encuentra, ya que se produce entre ambos una interacción en el que uno se beneficia del otro. Además, el sistema territorial

está constituido con normativas; por lo tanto, un diagnóstico integral para el ordenamiento territorial, permitirá visibilizar y entender las relaciones sociales y físico-naturales (Gomez Orea, y Gómez Villarino, 2013).

La localidad en estudio, Tío Pujio, está situada dentro del Dpto. General San Martín, a 135 km de la capital de Córdoba, sobre la Ruta Nacional N°9. La ciudad más próxima es Villa María, la cual se encuentra a una distancia de 17,6 km.

En relación a la gestión local, las instituciones municipales muchas veces no tienen en cuenta el abanico de aspectos que interfieren al momento de toma de decisión con respecto hacia dónde va a crecer la localidad, por ello, el ordenamiento territorial permite una estructuración espacial y organizativa a fin de minimizar los conflictos socio ambientales (Mizdraje, 2019). Con lo anterior mencionado, emerge la necesidad de implementar herramientas participativas para establecer los lineamientos generales para el ordenamiento territorial, desde una visión y construcción de dichos actores locales.

Materiales y Métodos

La localidad de Tío Pujio se encuentra a 180 km de la ciudad de Córdoba, en el Departamento General San Martín. Se accede por la Autopista Nacional Córdoba – Buenos Aires y se ubica sobre la traza de la vieja Ruta Nacional N° 9, a una distancia de 16 km de la ciudad de Villa María (Cabecera del Departamento); pertenece a la cuenca del Río Ctlamochita ubicada en la ecorregión del Espinal, distrito algarrobal. Esta ecorregion fitogeográfica cuenta con el avance de campos de grandes extensiones y con pérdida de bosque nativo (Cabrera, 1971) debido a la tala para la obtención de superficies libres para el desarrollo de cultivos extensivos.

Tío Pujio posee una superficie de 2,8478 km² y cuenta, a diferencia de otras localidades, con 9 islas las cuales son escuelas rurales. La traza urbana posee forma de damero, lo que implica que las mismas están distribuidas y organizadas de tal forma que las calles forman ángulos rectos, dando como resultado manzanas rectangulares. Este modelo hispanoamericano del siglo XIX se consolidó en las construcciones de las incipientes ciudades de la región del Río Ctlamochita (Lucero, 2015).

Respecto a la cantidad de habitantes el censo del año 2010 realizado por el INDEC¹ contó que en la localidad había 2.676 habitantes; sin embargo, el censo realizado por el OPP² en el año 2019 refleja un incremento del 21,1% en 9 años, siendo 3.242 los habitantes³. La distribución en cuanto al género, según el informe, es bastante equitativa siendo una diferencia del 1% a favor del sexo masculino, sin embargo la esperanza de vida es mayor en el sexo femenino ya que se percibe que las mujeres son mayor proporción en los rangos etarios de 30-34 y 35-39 años y en la edad de adultez mayor de 75 años en adelante.

Es importante mencionar que el pueblo presenta una cantidad relevante de pymes y empresas que van desde la actividad cerealera, hasta la producción de manteca y quesos, esto es gracias al entorno agrícola ganadero y lechero en la que se encuentran; además cuenta con 14 establecimientos educativos.

En el mes de octubre del 2019, se decidió implementar talleres participativos con la metodología de la investigación acción participativa (Yañez, Guzmán y Carriazo, 2019) en el Centro Cívico de la localidad y en articulación con la Municipalidad. El taller se realizó en dos etapas: la primera, debían mencionar aspectos tanto positivos como negativos de la situación actual de la localidad, y la segunda, debían ser aspectos a futuro. El propósito del taller fue el

1 Instituto Nacional de Estadística y Censos, República Argentina.

2 Observatorio de Políticas Públicas (OPP) del Instituto A. P. de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Villa María.

3 Hubo 26 viviendas no respondientes, lo que significarían unas decenas más de personas que no se incluyen en este trabajo debido a la ausencia de datos.

intercambio de conocimientos entre los actores y la construcción por medio de la oralidad y mapeo.

Sumado a las metodologías anteriores y en contexto de pandemia por el COVID-19⁴ se realizó una encuesta a los ciudadanos vía on line, el diseño muestral se seleccionó por redes y el sesgo fue en función a la accesibilidad al uso de redes y aparatos tecnológicos. Para la confección del formulario se utilizó la herramienta de Google Form, el cual se envió a la población por diferentes redes sociales y con apoyo del municipio, sumado la difusión de los distintos medios de comunicación como ser radio y televisión. La finalidad de la misma fue conocer el tránsito y la distribución espacial de la venta de los alimentos. El cuestionario contaba con 13 preguntas donde se consultaba sobre el tipo de alimentos que consumían, si conocían el origen de los mismos, tipo de comercio donde los compraba y la distancia a la cual se encontraba dicho comercio.

Por otra parte, se realizaron entrevistas con los agentes municipales para conocer su visión de la localidad, problemáticas referentes al OT y para identificar las normativas más utilizadas y que aplican en el territorio.

Resultados

Tío Pujio es un pueblo con presencia de muchas industrias y se reconoce a una empresa láctea multinacional como la más icónica, ubicada dentro del radio municipal y continuo a viviendas.

La identificación de las actividades e instituciones son relevantes para poder planificar de manera organizada el territorio y es aquí donde el municipio y los propietarios de las parcelas cumplen un rol fundamental ya que serán ellos quienes responderán a la contribución de dicha planificación.

En el mes de octubre del 2019 se realizó el taller participativo en la localidad donde, con la articulación de la municipalidad, se convocó a distintas personas e instituciones de las cuales asistieron 28 instituciones y un total de 32 personas. Allí los asistentes mencionaron detalladamente los aspectos positivos como negativos actuales según su percepción y luego realizaron lo mismo pero en base a una proyección a futuro; posteriormente se agruparon por ejes: Gobierno Local; Planificación Territorial; Producción y Servicios Locales; Espacios Verdes; Ambiente; Comunidad; y Transporte.

De la encuesta votaron 107 personas; de los resultados preliminares de la encuesta se debió descartar 2 resultados que no modificarán sustancialmente los resultados presentes en el informe, ya que los datos ingresados no se pudieron procesar; el mayor porcentaje de participación fue del sexo femenino lo que lleva a preguntarse el rol de las mujeres en la construcción de redes de distribución y consumo y como este dato puede ser relevante para futuras propuestas; en cuanto a las distancias que deben recorrer al momento de comprar los productos puede verse que los mercados se encuentran medianamente bien distribuidos ya que los votantes se encuentran a menos de 5 cuadras en la mayoría de los casos; los porcentajes arrojados en las preguntas sobre si conocen el origen de los alimentos que consumen, en el caso de carnes, frutas y verduras, demostraron en más de un 50% desconocimiento, sin embargo, no sucedió lo mismo con los lácteos y el motivo quizás sea porque la localidad cuenta con varias empresas de producción lácteas; el cruzamiento de datos de esta encuesta y de la ubicación de los distintos comercios permitirán identificar las secciones con mayor actividad comercial vinculada a estos rubros; y por ultimo, este trabajo abre las puertas para indagar sobre las producciones y el autoconsumo.

De las reuniones con los agentes municipales se obtuvieron además apreciaciones sobre las características normativas utilizadas habitualmente, sobre los roles de las diferentes instituciones y finalmente en análisis en conjunto de los resultados arrojados por la encuesta se

4 A partir del 20 de marzo el Gobierno Nacional dictó aislamiento social preventivo y obligatorio para todo el país para prevenir la propagación del virus, donde quedaron prohibidos, entre otros, viajes y reuniones que no fueran de vital importancia.

obtuvieron una serie de propuestas a futuro en base a dichos resultados. Algunas de ellas fueron: capacidad de autonomía para poder tener huertas propias; composteras domiciliarias; realizar una Campaña de Consumo Local vinculando el programa de pro huerta del INTA con escuelas y con el municipio, con el objetivo de que la comunidad sea el elemento transformador; entre otras.

Conclusiones

La implementación de herramientas participativas para la construcción del ordenamiento territorial en la localidad de Tío Pujio, fue sumamente relevante ya que los ciudadanos individuales y por medio de instituciones representativas, comentaron cuáles eran las problemáticas presentes en el territorio, por otra parte, el uso de formularios virtuales permitió la obtención de datos respecto a la alimentación lo que daría un primer paso para la búsqueda de la soberanía alimentaria vinculada al ordenamiento territorial. La investigación en vinculación directa con la gestión municipal que tenía la demanda fue la construcción de un puente entre la academia y los gobiernos locales que fortalecen y legitiman el rol de las universidades en los territorios en el interior del interior

Los procesos participativos implementados fueron tomados por la gestión y la población como un gran paso para la construcción de propuestas que permitan el cuidado del ambiente y un ordenamiento territorial diferente apropiado y que se consolide a largo plazo.

Bibliografía

- GÓMEZ OREA y GÓMEZ VILLARINO. (2013). *Ordenación Territorial*. Madrid, España. Ediciones Mundi-Prensa. 543.
 - MIZDRAJE D. (2019). *La dimensionalidad ambiental en las políticas públicas locales. Identificación y valoración de los Servicios Ambientales del periurbano en Villa María, Córdoba*. Trabajo Final de Grado. Universidad Nacional de Villa María.
 - LUCERO, M. (2015). *El pensamiento histórico del profesor Bernardino Calvo*. Villa María: EDUVIM.
 - YÁÑEZ, J., GUZMÁN, L. A. y CARRIAZO, S. (2019). *Claves para el diagnóstico participativo y líneas de acción estratégicas de crecimiento urbano, infraestructura y espacio*. 1er Congreso Argentino de Desarrollo Territorial. 3ras Jornadas de Desarrollo Local Regional, las redes locales y el desafío de la innovación en una nueva etapa de la globalización. Villa María: Universidad Nacional de Villa María.
-