

# La participación como eje transversal en el ordenamiento territorial.

Nievas Carolina, Guzmán Leticia Ana, Yañes Javier y Carriazo Silvia.

Cita:

Nievas Carolina, Guzmán Leticia Ana, Yañes Javier y Carriazo Silvia (2021). *La participación como eje transversal en el ordenamiento territorial. II Congreso Internacional de Desarrollo territorial.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/cifaldi.ruano.gonza/47>

ARK: <https://n2t.net/ark:/13683/pafv/eac>



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons.  
Para ver una copia de esta licencia, visite  
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.es>.

*Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.*

## II° CONGRESO INTERNACIONAL DE DESARROLLO TERRITORIAL

Nuevos desafíos en la construcción de los territorios.

Los desarrollos en América Latina

*Rafaela, Santa Fe – octubre 2020*

**“La participación como eje transversal en el ordenamiento territorial”**

**Eje temático: (V) Desarrollo urbano y rural.**

Lic. Nieves, Carolina Merarí.

Instituto Académico Pedagógico de Ciencias Sociales – UNVM. Villa María.

[cmnievas@gmail.com](mailto:cmnievas@gmail.com)

Dra. Guzmán, Leticia Ana.

Instituto Académico Pedagógico de Ciencias Básicas y Aplicadas – UNVM. Villa María.

[proy.inv.ia@gmail.com](mailto:proy.inv.ia@gmail.com)

Mgter. Yañez, Javier Ignacio.

Instituto Académico Pedagógico de Ciencias Sociales – UNVM. Villa María.

[yajavier@hotmail.com](mailto:yajavier@hotmail.com)

Arq. Carriazo, Silvia Raquel.

Coordinación de Planeamiento Urbano Municipalidad de Villa María

[srcarriazo@hotmail.com](mailto:srcarriazo@hotmail.com)

**Palabras clave:** Reordenamiento territorial; Co-Construcción; lógicas de participación

**Modalidad de presentación:** 2) Presentación de experiencias territoriales

### **Resumen**

La experticia de los Talleres Participativos de Reordenamiento Territorial, que iniciaron en el año 2018 en la ciudad de Villa María permitieron identificar actores que hacen a la construcción del territorio. El origen de la convocatoria fue a través del equipo “Sinergia y Sostenibilidad” de la Universidad Nacional de Villa María (UNVM). Mediante estos Talleres se buscó generar un espacio de reflexión, formación y co-construcción colectiva de saberes y conocimientos para obtener un diagnóstico ambiental urbano rural de la localidad.

Se combinaron ponencias y ejercicios en grupos diversos, con metodologías variadas. Las instancias de cierre se hicieron mediante la puesta en común de las producciones, y posterior compilación, sistematización y sociabilización de los datos obtenidos. En esta oportunidad queremos hacer foco en los conflictos de representatividad y el verticalismo de las instituciones en los procesos participativos, contando nuestra experiencia en relación a otros procesos similares en la ciudad.

Los talleres se dirigieron a las instituciones relacionadas con el “hacer ciudad” (Colegios profesionales, Municipio, Academia, Prestatarias de Servicios) y desarrollistas urbanos, entre otros. Visibilizar el concepto de un espacio participativo incluyente donde cada uno desde su lugar de vecino tiene voz y voto en la construcción de ciudad puso de manifiesto la incomodidad de los funcionarios de los Colegios Profesionales presentes por lo que, la nueva iniciativa que pretendía, además de construir un ideario común de territorio, fortalecer vínculos interinstitucionales, puso en evidencia lógicas verticalistas de estos para abordar procesos participativos y lógicas de intervención en defensa de enfoques disciplinares e intereses particulares disimulados de institucionales.

## **Introducción**

La construcción de las ciudades es tomada normalmente como una facultad conferida a los gobiernos de las distintas escalas (nacional, provincial, municipal) sin embargo, los diferentes actores involucrados en la ciudad van desarrollando sus estructuras y sistemas de relaciones, roles y funciones. Desde el año 2010, el equipo de trabajo, viene formándose e investigando en diferentes dimensiones sobre la ciudad de Villa María (Córdoba), analizando las formas de transformación urbana, como así también, del periurbano y sus diferentes usos del suelo. Todas las investigaciones llevadas a cabo derivaron en la necesidad de generar espacios para repensar y co-construir conocimiento entorno a la ciudad de manera interdisciplinaria. Es así que, durante el año 2018 se concretó el Ciclo de Talleres participativos de Reordenamiento Territorial, en el marco de un proyecto de extensión universitaria de la UNVM, con el financiamiento de la Secretaría de Políticas Universitarias de la Nación del Ministerio de Educación de la Nación.

El Ciclo de Talleres se orientó hacia la articulación de las instituciones en torno al Ordenamiento Territorial con el fin de analizar problemáticas urbanas y periurbanas de la región, facilitando instancias de capacitación y debate conjunto con todos los actores participantes para generar sinergia en la búsqueda de alternativas de soluciones a las problemáticas detectadas. Para llevar adelante este proceso se conciliaron ciertos pasos a seguir: en primera instancia se convocó a las instituciones de la ciudad, en la apertura, compartimos los trabajos de investigación llevados adelante desde los Institutos de Ciencias Sociales y Ciencias Básicas y Aplicadas de la UNVM y la mirada externa de la Arq. Marcela Conci<sup>1</sup>, a partir de la experiencia en París. En los dos talleres sucesivos se convocó al Sr. Intendente Municipal<sup>2</sup> quien expuso su posición de apertura a la escucha de todos quienes hacen ciudad; la mirada estratégica de la Arq. Urb. Mónica Sánchez<sup>3</sup>

---

1 Arquitecta – Urbanista, vinculada con la enseñanza de arquitectura y urbanismo desde 1995 (Argentina, España, Francia). Desarrolla su actividad profesional en Francia como arquitecta-urbanista consultante en proyectos urbanos de desarrollo sostenible y concepción de proyectos urbano-arquitectónicos de bajo consumo energético.

2 Ab. Martin Gill, actualmente licenciado de la gestión municipal por cubrir el cargo de Secretario de Obras Públicas del Ministerio homónimo de la Nación.

3 Arquitecta Urbanista, docente e investigadora de la UNVM y de la Universidad Nacional de Córdoba. Asesora de gobiernos locales.

con amplio conocimiento en planificación local y regional y a los prestatarios de servicios de agua, cloacas, gas y energía eléctrica de la Ciudad de Villa María, para escuchar, escucharnos y discutir sobre alternativas de Planificación Urbana, Proyectos Urbanos y Ordenamiento Territorial. Además, trabajamos en conjunto con el Gabinete de los Niños y el Concejo Deliberante estudiantil y encuestamos a representantes de los centros vecinales y/o “MuniCerca” de la ciudad.

Todo lo elaborado a lo largo del ciclo fue sistematizado, cada propuesta fue llevada adelante mediante distintas metodologías como por ejemplo Mapeo Colectivo, Debates de Ideas, Mesas de Café por temáticas, etc. De cada taller se desprendieron aportes de variada procedencia que fueron utilizados como disparadores de continuidad. Para concluir se propusieron ejes, lineamientos y acciones posibles que fueron elevadas al Intendente Municipal, siendo la base para la propuesta de Planificación Urbana y Ordenamiento Territorial a desarrollar en el año 2019 en adelante.

### **Estrategias de intervención y nuevos desafíos**

Para el desarrollo de los Talleres, se utilizaron distintas metodologías de la investigación acción participativa que permitieron compartir investigaciones, el diálogo, la reflexión y el aprendizaje mutuo sobre acciones para el desarrollo territorial sostenible. El uso de las metodologías participativas habilita la generación de espacios de retroalimentación de experticias, a partir del análisis crítico de la situación que se enfrenta y de idear posibles futuras acciones y estrategias para intervenir. Por lo que consideramos que las dinámicas de participación, amplían la información desde las distintas perspectivas acerca del problema a tratar, admitiendo el contraste de datos sobre factores políticos, socio-ambientales y económicos, pensando alternativas para la resolución de conflictos. Estos procesos son una oportunidad para la concientización y la relación de otredad tan necesaria para el cambio social, fortaleciendo actores e instituciones locales, avanzando en su empoderamiento como grupo social y generando equipos de perfil colaborativo e interdisciplinario.

Al iniciar el proyecto se tomó en consideración cierta desarticulación de actores e instituciones locales, preocupados y ocupados en las problemáticas del territorio urbano - rural y la temática ambiental. Se consideró como eje central dar continuidad a los procesos de participación, como son las comisiones inter-profesionales donde participan los Colegios profesionales y técnicos, o los proyectos de investigación y extensión entre docentes universitarios y equipos de gestión municipal, quienes elaboraron y materializaron la ordenanza de Ruralidad Urbana, aprobada por unanimidad de los concejales locales (a cargo de docentes y autoridades del municipio; N°7.209).

Estos vínculos virtuosos entre Universidad, Colegios profesionales con asiento local e injerencia en la temática, las prestatarias de servicios públicos, integrantes de organizaciones y el Municipio con sus Secretarías de Gestión, además de la mirada de los ciudadanos (niños, jóvenes y adultos) brinda concepciones sobre el territorio villamariense que pudieron complementarse y enriquecerse. Y, además, fueron y son estratégicos para pensar, reflexionar y compartir conocimientos sobre los problemas ambientales urbano- rurales y sus posibles alternativas de solución.

## **Aprendizajes para continuar**

En los últimos tiempos, la localidad de Villa María, experimentó procesos a lo largo de su crecimiento, en torno a la construcción de políticas públicas relacionadas al Ordenamiento Territorial, lo cual permitió continuar la articulación con diferentes instituciones como la UNVM para la creación de conocimiento científico que dé soporte a dichas políticas. El ciclo de talleres pretendió aportar mejoras a las condiciones de todos los actores e instituciones estratégicas de la ciudad en general y particularmente de quienes participaron en los talleres y que podrían generar cambios en las conductas de otros ciudadanos. Se consideró que los actores inmersos en la UNVM -carreras afines al territorio y ambiente, Secretaría de Internacionalización y Secretaría de Planificación-, los profesionales y técnicos colegiados vinculados a la temática territorial - Arquitectos, ingenieros, maestros mayor de obras, etc.-, las prestatarias de servicios públicos y las autoridades - equipos de gestión del Municipio de Villa María y la ciudadanía en general eran agentes importantes en el “hacer ciudad”.

La experiencia permitió establecer un espacio de interacción entre diversos actores que en otras circunstancias no se hubieran encontrado para pensar la ciudad a futuro. La propuesta de los talleres, en el momento en que se presentaron, fue crucial ya que la ciudad estaba atravesando conflictos respecto a las temáticas que se abordaban en esencia -movilidad; identidad territorial; servicios; etc.- Se evidenciaron conflictos de intereses y conflictos personales entre algunas instituciones y actores representantes de otras instituciones. El rol de la universidad como intermediario en el diálogo hizo más fluidos los intercambios en pos de ofrecer alternativas a una problemática mayor. Una de las mayores barreras se vinculó a que los actores habían participado en propuestas previas similares con participación, como la construcción de planes estratégicos, y su escepticismo se encontraba en que dichas actividades no fueron consideradas en las políticas o no tuvieron continuidad.

La continuidad y permanencia de las instituciones fue sumamente importante, sin embargo, los referentes de algunas instituciones dejaron de participar, quedando algunos de sus integrantes en los talleres. La experiencia demostró ser de una gran relevancia para los actores y generó un espacio de articulación diferente a los que anteriormente sucedió.

En mayo del 2019, el concejo deliberante de la ciudad nombro al ciclo de talleres de interés municipal<sup>4</sup>.

Una de las problemáticas principales en los procesos participativos, está asociada a la permanencia en el tiempo de los mismos. Las construcciones colectivas y participativas, demandan tiempos más prolongados que los correspondientes a los financiamientos en investigación o extensión, asimismo, si estos no se encuentran con un acompañamiento por las diferentes gestiones gubernamentales. Este proyecto contó con el acompañamiento de la gestión gubernamental del momento. Sin embargo, como no se obtuvo el financiamiento para la continuidad en el tiempo, el proceso se vio truncado. la situación de falta de financiamiento llegó al grupo de trabajo a generar procesos creativos de articulación con los diferentes actores para poder mantener en el tiempo el espacio de construcción.

## **Bibliografía de referencia**

---

<sup>4</sup> Declaración n° 808 – 20 de mayo de 2019

- Guzmán, L. A.; Nievas, C.; Carriazo, S.; Yáñez, J. (2018) Ciclo de Talleres Participativos de Reordenamiento Territorial de la ciudad de Villa María 2018 ¿Hacia dónde vamos? ¿Qué ciudad queremos? Modelo de Ciudad Actual, Ciudad Deseada y Ciudad Posible. Lineamientos estratégicos para la acción. Universidad Nacional de Villa María. Villa María, Córdoba.
- Guzmán L. A., Carriazo S.; Suarez V.; Becker A. (2017). *Construcción de una Política Pública de Ruralidad Urbana*. II Congreso Internacional de Geografía Urbana. Universidad Nacional de Lujan. 6-7 Septiembre. Lujan. Argentina. pp 343-351.  
[http://docs.wixstatic.com/ugd/265d00\\_4a4148735b84407d8df45beb94dbb363.pdf](http://docs.wixstatic.com/ugd/265d00_4a4148735b84407d8df45beb94dbb363.pdf)
- Yáñez J., (2016). Estrategias de acceso al suelo de los sectores populares e instrumentos de gestión de suelos municipales en ciudades pequeñas y medianas. II Jornada de Desarrollo local y regional. Universidad Nacional de Villa María. 328-346  
[http://biblio.unvm.edu.ar/opac\\_css/doc\\_num.php?explnum\\_id=712](http://biblio.unvm.edu.ar/opac_css/doc_num.php?explnum_id=712)