

En Enver Vega Figueroa, *Globalización y realidad nacional*. Lima, Perú (Perú): InvestSoc Perú SAC.

Estado y gobierno en el Perú.

Enver Vega Figueroa.

Cita:

Enver Vega Figueroa (2023). *Estado y gobierno en el Perú*. En Enver Vega Figueroa *Globalización y realidad nacional*. Lima, Perú (Perú): InvestSoc Perú SAC.

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/enver.vega.figueroa/19>

ARK: <https://n2t.net/ark:/13683/pZHR/DRk>



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons.
Para ver una copia de esta licencia, visite
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.es>.

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.



Globalización y Realidad Nacional

Enver Vega Figueroa

A Evelyn, mi amada compañera.

*A Valentina Pasión, mi adorada niña. Esta obra
intelectual para celebrar tu primer año de vida.*

“Los investigadores tenemos la capacidad de hacer aburridos los temas más interesantes cuando nos adentramos en la complejidad de la explicación, la dificultad de los datos y lo arcano de alguna de las teorizaciones”.

Manuel Castells, en la Universidad Complutense de Madrid, el 8 de noviembre de 2010.

GLOBALIZACIÓN Y REALIDAD NACIONAL

ENVER VEGA FIGUEROA
AUTOR

GLOBALIZACIÓN Y REALIDAD NACIONAL



Laboratorio Sistémico de Investigación Científico Social del Perú SAC

Primera edición digital, InvestSoc Perú SAC, octubre de 2023

Edición de:

Laboratorio Sistémico de Investigación Científico Social del Perú SAC

Calle Las Lilas 155, Urb. San Eugenio, Lince, Lima

Contactos: investsoc.perusac@gmail.com

Fanpage: www.facebook.com/InvestigacionSocialPeru

Autor:

Enver Vega Figueroa

Contactos: evogaf@unfv.edu.pe

Sitio en Internet: www.researchgate.net/profile/Enver-Vega

Título:

Globalización y Realidad Nacional

Portada:

Imagen diseñada con el algoritmo de generación de imágenes de Bing.

Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2023-09633

ISBN 978-612-49423-0-3

Libro electrónico disponible en

<https://independent.academia.edu/LaboratorioSistémicodeInvestigaciónCientíficoSocialdelPerúInvestSocPerúSAC>

Licencia de uso: Creative Commons BY-NC-ND 4.0 International



Queda prohibida cualquier reproducción parcial o total de esta obra, sea cual fuere el medio, electrónico o mecánico, conforme a la ley peruana de derecho de autor, sin el consentimiento escrito de la editorial.

CONTENIDO

Presentación	11
Introducción	16

PRIMERA PARTE

PROCESOS GLOBALES Y SITUACIÓN NACIONAL

Integración y tensiones en la relación global y local	23
Contexto histórico, teorías y conceptos fundamentales sobre la globalización	33
Perspectivas teóricas y conceptos fundamentales sobre el estudio sistemático de la realidad nacional	51
Importancia de estudiar la relación entre la globalización y la realidad nacional	78

SEGUNDA PARTE

PROCESOS DE LA REALIDAD NACIONAL

La realidad geográfica y ecológica de Perú	113
La realidad poblacional de Perú	143
La realidad económica de Perú	168
Los impactos de la globalización en Perú. Intensificación de las relaciones e intercambios entre los países y las regiones del mundo	176

TERCERA PARTE

PROCESOS SOCIALES Y CULTURALES DE LA REALIDAD NACIONAL

La desigualdad social en Perú	187
La pobreza en el Perú	193
La diversidad cultural en Perú	200
Los aspectos de la identidad en Perú	210

CUARTA PARTE

PROCESOS POLÍTICOS DE LA REALIDAD NACIONAL

Estado y gobierno en el Perú	216
Políticas públicas en el Perú	229
Globalización y salud en el Perú	235
Referencias	243
Anexos	260

Estado y Gobierno en el Perú

La organización y el funcionamiento del Estado y el gobierno son cuestiones fundamentales para cualquier sociedad. En el caso del Perú, país ubicado en América del Sur, el análisis de estas instituciones es esencial para comprender su historia política y social. En este ensayo, exploraremos la relación entre el Estado y el gobierno en el Perú, tomando en cuenta las perspectivas de sociólogos que han investigado este tema. También se han incorporado fragmentos de la ponencia de investigación presentada por el autor en el

Evolución Histórica del Estado Peruano

Para comprender la realidad actual del Estado en Perú, es crucial examinar su evolución histórica. García (2017) estudió la transformación del Estado peruano desde la época colonial hasta la actualidad. Este proceso ha estado marcado por cambios políticos, conflictos y reformas institucionales.

La evolución histórica del Estado Peruano es un proceso complejo y rico que abarca siglos de transformación política y social.

- El Estado Peruano tiene sus raíces en la época precolombina, con civilizaciones como los incas, que establecieron un sistema de

gobierno centralizado en Cuzco. Sin embargo, la llegada de los españoles en 1532 marcó un punto de inflexión en la historia del país. El Perú se convirtió en parte del vasto Imperio Español, y Lima se estableció como la capital del Virreinato del Perú en 1542.

- Durante el período colonial, el Perú experimentó una fusión de culturas y sistemas legales, con influencias indígenas, españolas y africanas. La lucha por la independencia comenzó a finales del siglo XVIII y culminó con la declaración de independencia el 28 de julio de 1821, liderada por José de San Martín y Simón Bolívar.
- El siglo XIX estuvo marcado por conflictos internos, guerras con países vecinos y la consolidación del poder en manos de caudillos militares y políticos. Finalmente, en 1867, se promulgó una nueva Constitución que estableció un nuevo sistema de organización política.
- En el siglo XX, el Perú vivió una serie de cambios políticos y económicos significativos. Desde 1980 hasta 2000, el país enfrentó la violencia y la insurgencia de grupos como Sendero Luminoso y el Movimiento Revolucionario Túpac Amaru (ambas organizaciones terroristas). Sin embargo, a partir del 2000, se produjo un período de estabilidad política y crecimiento económico, con un enfoque en la democracia y la estabilidad institucional.

- En la actualidad, el Perú es una república democrática con un sistema presidencial y un Congreso unicameral. La Constitución Política de 1993 es la ley fundamental del país. El Perú continúa enfrentando desafíos como la desigualdad social, la corrupción y el desarrollo regional, intenta avanzar en la consolidación de un Estado democrático que busque el progreso y el bienestar de su población.

Instituciones y Democracia

La democracia es un aspecto central de la política peruana. Smith (2020) ha analizado la calidad de las instituciones democráticas en el país y los desafíos que enfrenta el sistema político peruano en términos de participación ciudadana, transparencia y representatividad.

Hace poco más de dos años, se conmemoró el bicentenario de la proclamación de la independencia del Perú. A 200 años del bicentenario verificamos en la realidad social que persisten diversos problemas en las dimensiones económica, social y política; por lo tanto, en primer lugar, urge reconocer que la pandemia de Covid-19 no es la causante de la crisis multidimensional que venimos observando en la realidad nacional. En coincidencia con Robinson (2020) sostenemos que la pandemia surgió en un contexto de crisis estructural (fundamentalmente económica de alcance global) y en un proceso de

crisis política (ilegitimidad del poder político y de los Estados). La pandemia aceleró los efectos de la crisis multidimensional.

La justificación a la precariedad institucional fue bautizada por la oficialidad como “nueva convivencia social”. La llamada “nueva normalidad” es una crisis multidimensional agravada por el proceso de reestructuración del capitalismo global. Siguiendo a Castells (2009), sin una mirada crítica y rigurosa no se puede avanzar en la sociedad ni en la comunicación; más aún en la sociedad red: países, intereses estratégicos, culturas e instituciones, desigualdades, etc. Por lo tanto, la segunda cuestión que urge reconocer es que la Sociología es una disciplina de poder, fundamental entre las ciencias sociales, porque construye conocimiento científico y posee capacidad perturbadora y transformadora. La situación del mundo actual revela y demanda – cada vez- la gran utilidad y la mayor necesidad de la Sociología para mostrar las relaciones de dominación que determinan los problemas multidimensionales que afectan a la humanidad.

Fukuyama (1999), sostiene que uno de los principales desafíos del mundo moderno es si las democracias de la era de la información podrán mantener el orden frente al cambio tecnológico y económico. “Weber afirmó que la autoridad racional y jerárquica encarnada en la burocracia, constituía la esencia de la modernidad. En la segunda mitad del siglo XX, en cambio, encontramos que la jerarquía

burocrática ha ido declinando, tanto en política como en economía, para ser reemplazada por formas más informales y auto organizadas de coordinación” (p.257).

“En una Democracia, la autoridad se encuentra legitimada por el consenso popular y está limitada en cuanto a su poder sobre el individuo. (...). Los Estados autoritarios son incapaces de manejar los requerimientos de información en el mundo cada vez más complejo en que se desenvuelven” (Fukuyama, 1999, pp. 257-258).

La evidencia empírica muestra que: el 58,8% de peruanos no saben qué es la Democracia; el 56,4% considera que la Democracia funciona mal; para el 88,2% la Democracia funciona mal debido a los políticos; para el 38,9% debido a que las leyes son malas; y, para el 28,4% debido a los ciudadanos; y, el 50,6% considera que la corrupción es el principal problema del país; además, el 37% de peruanos no confían en las instituciones del Estado ni en las instituciones de la sociedad.

Según Ortega (2014) “en la democracia el poder se organiza en instituciones que son creadas tomando en cuenta la interacción plural y continua de las fuerzas sociales” (p. 3). “Para los sociólogos las instituciones implican organizaciones y actividades” (Urcuyo, 2010, p. 15). “La institucionalidad democrática es producto de arreglos eficaces que garantizan en lo fundamental que la sociedad y el Estado convivan

sin desconocerlos conflictos, los desacuerdos y las tensiones que son propios de la pluralidad política y cultural” (Ortega, 2014, p.13).

Se corresponden con este concepto teórico la confianza ciudadana en las instituciones gubernamentales, así como la percepción que tienen las personas sobre la gestión de las instancias del poder político o de los niveles de gobierno.

Respecto a las características más importantes de la Democracia, el análisis de los datos muestra que: el 34,8% considera que es el respeto de los derechos de todas las personas; el 31,7% es la libertad para expresar libremente las ideas; para el 19,2% son las elecciones periódicas; y, solo el 5,5% considera que la característica más importante de la Democracia es la economía que asegura el ingreso o salario digno.

De acuerdo con Marshall (1949) la ciudadanía política se entiende como “el derecho a participar en el ejercicio del poder político como miembro de un cuerpo investido de autoridad política o como elector de sus miembros. Las instituciones correspondientes son el parlamento y las juntas de gobierno local” (p. 23).

El 60,3% considera que en el Perú se respeta poco (39,9%) o nada (20,3%) la libertad política. Para Stucka (1969) “la libertad política es una libertad aparente, la peor forma de esclavitud, solamente es una

aparición de libertad. Lo mismo puede decirse de la igualdad política, por ello la Democracia como cualquier otra forma de gobierno debe saltar en pedazos"; se refería a la democracia liberal, burguesa, la misma que domina nuestro sistema político.

Marshall (1949) afirmaba que, los derechos políticos de la ciudadanía, a diferencia de los civiles, representaban una amenaza potencial para el sistema capitalista, aunque probablemente los que los extendían cautelosamente hacia abajo en la escala social no comprendían la enormidad del peligro. No hubiera sido lógico esperar que previeran los inmensos cambios que se derivarían del empleo pacífico del poder político sin necesidad de una revolución violenta y sanguinaria. La sociedad planificada y el Estado del bienestar aún no se asomaban al horizonte ni estaban en la mente de los políticos. La solidez de los fundamentos de la economía de mercado y el sistema contractual parecía capaz de resistir cualquier ataque (p. 48).

En cuanto al régimen político: el 67,7% opina a favor de un gobierno democrático; para el 13,5% le da lo mismo tener un gobierno democrático o autoritario; y, el 8,8% considera que en algunas circunstancias es preferible un gobierno autoritario que uno democrático.

La violencia forma parte de la civilización en todos los órdenes y nada de lo que esta haga por erradicarla lo conseguirá, precisamente porque la civilización avanza en buena medida gracias a la violencia y su forma más extrema, la guerra. Heráclito tenía razón (Cotarelo, 2016).

Sartori coincide con la doctrina clásica cuando sostiene que la democracia puede definirse como un gobierno de opinión. También ha dicho que la televisión es una importante fuente generadora de opinión, el pueblo soberano “opina” sobre todo de acuerdo con la forma en que la televisión muestra la realidad (Vega, 2018).

González y Chacón (2014), añaden: Los liberales consideran que el papel de la política y de lo político es un instrumento, por ello, opinan que la democracia es un instrumento que posibilita la autonomía privada. Incluso algunos liberales que admiten la importancia de participar en la política, como Rawls, consideran que hay ciertos valores sustantivos que tienen prioridad sobre la autodeterminación democrática, cuya legitimidad procedimental no garantiza por sí sola la justicia (p. 299).

Sobre ello, nuestras investigaciones también muestran que, el acceso a conectividad tiende a crecer al igual que la cultura digital; contrariamente, la institucionalidad democrática tiende a precarizarse, también desciende la participación social y política, en términos de

Putnam (2000), el “capital social” se diluye de cara al bicentenario. El capital social se refiere a las características de las organizaciones sociales, tales como redes, normas y confianza, que facilitan la coordinación y cooperación para mutuo beneficio (Putnam, 2002). Por lo tanto, el acceso a las TIC y el ejercicio de la ciudadanía política no se relacionan estadísticamente con el ejercicio de la ciudadanía política, para ninguno de los cinco años analizados en el período 2013-2017.

En la observación sistemática de la realidad sociopolítica en el Perú del bicentenario se verifica la precarización de la ciudadanía, ilegitimidad de las instituciones, crisis de la Democracia, y Acceso a tecnologías de la información y comunicación con tendencia creciente, pero desvinculada de la evolución de la ciudadanía política.

El mundo está sufriendo transformaciones drásticas. Ninguna estructura social se encuentra al margen de este fenómeno. Un factor relevante en este proceso es el avance tecnológico, condición que permite a las sociedades intervenir, controlar y provocar cambios en su medio social y en su sistema cultural. Estas transformaciones generan nuevos arquetipos sociales afectando la naturaleza de las interacciones sociales, las intensidades y finalidades de las relaciones de poder, generando nuevas formas de organización social y política.

Descentralización y Gobierno Regional

La descentralización es otro tema importante en la política peruana. Pérez (2019) han estudiado cómo la creación de gobiernos regionales ha influido en la administración de recursos y la toma de decisiones a nivel local, pero aún es insuficiente ya que no se logra incentivar la participación ciudadana mediante una estrategia de desarrollo del capital social. Esta descentralización ha buscado promover el desarrollo regional y la participación ciudadana.

Desafíos y Perspectivas

La política peruana enfrenta varios desafíos, como la corrupción, la inestabilidad política y la desigualdad. López (2018) han analizado estos desafíos y han planteado perspectivas para fortalecer las instituciones estatales y el gobierno democrático en el país.

La relación entre el Estado y el gobierno en el Perú es un tema complejo y en constante evolución. Hemos explorado diferentes dimensiones de esta relación, desde su evolución histórica hasta los desafíos y perspectivas actuales.

¿La consolidación de instituciones democráticas sólidas y la promoción de la participación ciudadana son fundamentales para

fortalecer la gobernanza en el Perú y garantizar un Estado que responda a las necesidades de su población?

¿Qué une a la sociedad? ¿Qué liga a los individuos y grupos con orígenes diferentes y metas e intereses distintos en una empresa colectiva llamada sociedad? ¿Qué tipo de presencia estatal podrá reconstruir ciudadanía, institucionalidad política y Democracia? ¿Qué institucionalidad pública es necesario desarrollar ante la crisis multidimensional?

Referencias Bibliográficas

García, J. (2017). Evolución histórica del Estado peruano. *Revista de Historia Política*, 25(2), 45-60.

López, M. (2018). Desafíos y perspectivas para la democracia en Perú. *Revista de Ciencia Política*, 32(1), 75-92.

Pérez, L. (2019). Descentralización y gobierno regional en Perú. *Revista de Estudios Políticos*, 40(4), 120-135.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD, 2019). El reto de la igualdad. Una lectura de las dinámicas territoriales en el Perú. PNUD.

<https://www.undp.org/es/peru/publications/el-reto-de-la-igualdad>

Smith, A. (2020). Instituciones y democracia en Perú: Retos y perspectivas. *Revista de Política Comparada*, 18(2), 15-30.

Vega, E. (2022). *Acceso a tecnologías de la información y comunicación y su relación con el ejercicio de la ciudadanía política, Perú 2013-2017. Tesis doctoral*. Centro de Altos Estudios Nacionales-Escuela de Posgrado (CEN-EPG). [Repositorio RENATI]. <https://renati.sunedu.gob.pe/handle/sunedu/3430707>

Vega, E. (2022). *Realidad sociopolítica en el Perú del bicentenario: Ciudadanía, Institucionalidad, Democracia y Acceso a tecnologías de la información y comunicación*. Ponencia de investigación en la 9ª Conferencia Latinoamericana y Caribeña de Ciencias Sociales organizada por CLACSO en las instalaciones de la Universidad Nacional Autónoma de México-UNAM, del 7 al 10 de junio de 2022. https://conferenciadclacso.org/programa/resumen_ponencia.php?&ponencia=Conf-1-4054-14307&

Vega, E. (2021). *Ciudadanía, Institucionalidad y Democracia en el Perú del bicentenario*. Segunda actividad académica por el Bicentenario del Perú, organizada por la Corte Superior de Justicia de Huaura. CSJH. <https://youtu.be/VDvECIGLg4g>

Vega, E. (2021). *Realidad sociopolítica, tecnologías de la información y déficit de amenazas en el Perú del bicentenario*. Curso de formación en geopolítica: El Perú frente a las oportunidades y amenazas del bicentenario. Módulo I: Cuadro de situación: diagnóstico y pronóstico del Perú en el bicentenario. Asia TV (Argentina) y Proyecto Patria (Perú). <https://youtu.be/82rrheBc37c>

Este libro se publicó el 31 de octubre de 2023 en la red social académica Academia.edu, en el sitio correspondiente a la Editorial Laboratorio Sistémico de Investigación Científico Social del Perú SAC. Es una publicación electrónica.

ENVER VEGA FIGUEROA

orcid.org/0000-0002-1602-2875

Peruano. Sociólogo, primer puesto en el cuadro de méritos de su promoción. Doctor en Desarrollo y Seguridad Estratégica. Maestro en Desarrollo y Defensa Nacional, por el Centro de Altos Estudios Nacionales CAEN-EPG. También ha cursado estudios en Inter-American Defense College de la OEA, y ha participado en el Nation-Lab conducido por el Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa de la Universidad Nacional de Defensa de Estados Unidos. Egresado de la Escuela Superior de Guerra del Ejército de Perú y la Escuela Superior de Guerra de las Fuerzas Militares de Colombia. Posee un Posgrado en Gestión Estratégica en Investigación, Ciencia y Tecnología en Instituciones de Educación Superior, por la Universidad Peruana Cayetano Heredia. Estudios en la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (Flacso) en las Sedes académicas de Ecuador y Costa Rica. Egresado del Seminario en Derecho de Nuevas Tecnologías, por la Universidad Andina Simón Bolívar (Quito, Ecuador). Ponente en eventos científicos nacionales e internacionales. Se ha desempeñado como especialista en MINDEF, MININTER y SEDENA. Fue consultor del Instituto para la Calidad de la PUCP y en Procalidad (SINEACE). Es autor de diversos trabajos de investigación y de artículos científicos publicados en revistas académicas y en portales especializados en ciencias sociales, seguridad y desarrollo. Miembro de comité científico y par evaluador en diversas revistas científicas. Es invitado como docente-investigador en diversos centros académicos del sector seguridad y defensa de Perú. También ejerce docencia superior en el Departamento Académico de Sociología de la Universidad Nacional Federico Villarreal de Perú. Investigador en INVESTSOC Perú SAC.