

I Jornadas de Investigadores y Estudiantes del ICSE: Producir conocimiento en el contexto de crisis. Instituto de Cultura, Sociedad y Estado. Universidad Nacional de Tierra del Fuego AelIAS (ICSE-UNTDF), Ushuaia y Río Grande (Tierra del Fuego), 2019.

Dinámicas socio-productivas y territoriales en Ushuaia durante los últimos 50 años.

Spontón, Emiliano, Molpeceres, Celeste y Livraghi, Enrique.

Cita:

Spontón, Emiliano, Molpeceres, Celeste y Livraghi, Enrique (2019). *Dinámicas socio-productivas y territoriales en Ushuaia durante los últimos 50 años. I Jornadas de Investigadores y Estudiantes del ICSE: Producir conocimiento en el contexto de crisis. Instituto de Cultura, Sociedad y Estado. Universidad Nacional de Tierra del Fuego AelIAS (ICSE-UNTDF), Ushuaia y Río Grande (Tierra del Fuego).*

Dirección estable:

<https://www.aacademica.org/i.jornadas.de.investigadores.y.estudiantes.del.icse.producir.conocimiento.en.el.contexto.de.crisis/8>

ARK: <https://n2t.net/ark:/13683/eaMt/p4B>



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons.
Para ver una copia de esta licencia, visite
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.5/ar>.

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite:
<https://www.aacademica.org>.

DINÁMICAS SOCIO-PRODUCTIVAS Y TERRITORIALES EN USHUAIA DURANTE LOS ÚLTIMOS 50 AÑOS.

EMILIANO SPONTÓN¹

CELESTE MOLPECERES²

ENRIQUE LIVRAGHI³

RESUMEN

En la ciudad de Ushuaia es posible identificar controversias y tensiones en torno a los cambios en el uso del suelo, entre el proceso de urbanización y la producción de alimentos a escala familiar. Dado el aumento poblacional, la ciudad creció en extensión y consolidación, modificándose el uso de los espacios destinados a la autoproducción de alimentos en momentos en que la conectividad con otras regiones era principalmente por vía marítima. Este trabajo pretende identificar y describir las dinámicas socio-productivas y territoriales en Ushuaia desde la sanción de la Ley de Promoción Económica 19640/72 hasta la actualidad (1972-2019), focalizando en los espacios destinados a la producción hortícola en el radio urbano. Para esto, se han relevado y analizado documentos y registros históricos, encontrándose que la escasa planificación frente al crecimiento urbano afectó la sustentabilidad de la ciudad y de la actividad productiva. Asimismo, emergen tensiones entre los objetivos e intereses de los distintos actores en juego, respecto al uso y la apropiación del territorio urbano ushuaiense, dando lugar a constantes modificaciones y/o excepciones a las regulaciones locales.

PALABRAS CLAVES: EXPANSIÓN URBANA - POLÍTICAS PÚBLICAS - PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS.

¹ INTA-UNPA. Correo electrónico: sponton.emiliano@inta.gob.ar

² CONICET. Correo electrónico: mcmolpeceres@yahoo.com.ar

³ INTA-UTN. Correo electrónico: livraghi.enrique@inta.gob.ar



La ciudad de Ushuaia (provincia de Tierra del Fuego), fundada formalmente en 1884, presenta una historia de desarrollo urbano caracterizada por ser pausada hasta casi 100 años después de su conformación legal. En 1972, el gobierno nacional sancionó la Ley N°19640 -fomento a la actividad industrial-, que motivó a diferentes industrias a radicarse en la ciudad más austral del país. Esto trajo aparejado el crecimiento poblacional, y urbano de Ushuaia, modificándose el uso de los espacios destinados a la autoproducción de alimentos en momentos en que la conectividad con otras regiones era principalmente por vía marítima.

Sumado a la localización de nuevas industrias y la migración de trabajadores, la provincialización del Territorio Nacional de Tierra del Fuego hacia los años '90, condujo al crecimiento del empleo público, lo cual se tradujo a una “creciente demanda de tierra, crecimiento urbano sin planificación, conformación de asentamientos irregulares y de servicios informales, afectando la sustentabilidad de la ciudad” (Molpeceres et al. 2018).

Concomitantemente, a medida que la ciudad fue creciendo, los espacios destinados originalmente a las huertas urbanas se vieron modificados, transformando también pautas y hábitos de consumo de los habitantes.

En este marco, el presente trabajo pretende explorar las transformaciones en el territorio de Ushuaia desde los años '70 al presente, con foco en la actividad hortícola. El período bajo estudio se divide en esta investigación en tres etapas (expansión, consolidación y densificación) para su análisis, considerando los distintos estadios de formación de la ciudad.

Para alcanzar este objetivo, se parte de estudios previos realizados por los autores, al tiempo que se incorpora material inédito, como fotografías y fragmentos de entrevistas.



(Imagen de archivo, distribución huertas antiguas – Ushuaia)

A partir de ello, se analizaron planos de la ciudad entre los años 1970 y 2017, facilitados por la Secretaría de Hábitat y Desarrollo Territorial de la municipalidad de Ushuaia. También se recopilaron y evaluaron registros fotográficos de la ciudad brindados por antiguos pobladores y funcionarios, donde pueden observarse las transformaciones en el territorio ushuaiese. Dentro de la dimensión formal, se revisaron las regulaciones que incentivaron el desarrollo de la actividad industrial en la zona, aquellas tendientes a regular la actividad forestal y otros marcos legales referidos a cuestiones de ordenamiento territorial. Además, se revisaron noticias relacionadas a la temática publicadas en diarios y revistas especializadas locales y nacionales entre 1990-2017. Sumado a esto, se generó información primaria a través de entrevistas exploratorias a vecinos, productores y técnicos consultando sobre los cambios en la ciudad. Los datos obtenidos se sistematizaron y analizaron mediante la construcción analítica de un mapa de interrelaciones pasadas y actuales en el proceso de transformación territorial de Ushuaia.

TRAYECTORIA DE LAS TRANSFORMACIONES URBANAS EN USHUAIA

A fin de explorar las transformaciones territoriales en Ushuaia, el presente estudio caracteriza estilizadamente los principales procesos implicados en el crecimiento de la ciudad. Para ordenar la trayectoria de dichas transformaciones, se utilizan las nociones propuestas por Hardoy y Schaedel (1969) y analizadas por Garay (1999), Reese (2006) y Zulaica y Ferraro (2010): expansión, consolidación y densificación.

ETAPA DE EXPANSIÓN (1972 – 1991)

Esta primera etapa se caracteriza por el incremento de la superficie “urbana” sobre la “rural”, mediante las subdivisiones del terreno tanto catastrales como, de hecho, que daban lugar fraccionamiento de la tierra.

La radicación de fábricas, producto de los incentivos brindados por la Ley 19640, la llegada al país de la televisión a color, y las ansias de las empresas nacionales por competir con los productos importados, fue el inicio del cambio en la estructura productiva de Ushuaia, donde había predominado hasta entonces el sector primario. La llegada del sector industrial trajo aparejado un incremento poblacional en la zona y con ello, crecimiento urbano carente de planificación estratégica (Molpeceres et al 2018). Seguidamente, el Concejo Municipal de Ushuaia aprobó un código de urbanismo (Ordenanza Municipal N° 71/75) que fue modificado en varias oportunidades para incorporar nuevas zonas al “área urbana”.

De manera paralela, conforme fueron pasando los años, nuevas instituciones surgieron en el territorio, entre ellas el “Banco del Territorio Nacional de la Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur” (Mastroscello, 2008), bomberos voluntarios del Territorio Nacional; filial de Aerolíneas Argentinas.

La vertiginosa expansión poblacional y de inversiones privadas, no permitió planificar el uso de la tierra y programar la provisión de servicios básicos. “La trama urbana estaba conformada mayoritariamente por viviendas unifamiliares, rodeadas por espacios de mayor tamaño destinados a la autoproducción de hortalizas y algunas frutas” (Molpeceres et al. 2018). Continuando con lo expresado por la autora, esta situación fue dada principalmente porque estos productos no llegaban a la Isla debido a su costo de transporte; y los que llegaban mediante barcos, lo hacían de manera irregular y a precios elevados. Sumado a esto, “existía en los pobladores una lógica de “aprovechar” el espacio

disponible (Molpeceres et al. 2018). Continuando con lo manifestado por la autora, según los registros fotográficos de la época, había una amplia variedad de cultivos desde verduras de hoja, como repollo, lechuga, acelga, zanahoria, tomate, coliflor y papa. Generalmente, en torno a las huertas se ubicaban plantas de corinto, casis, frutilla silvestre y calafate que servían de reparo para las huertas y proveían de fruta fina fresca a los pobladores

Como cuenta un productor hortícola de la ciudad, el centro estaba poblado de huertas *“Todo estaba lleno de huertas con casis, frutillas, grosellas. Todo el mundo tenía, ni siquiera estaba cercado (...) Mi actual suegro tenía su quinta en plena San Martín, donde ahora está el Hard Rock”* (E1, Ushuaia 19/07/2017).

Con la intención de fortalecer la producción de alimentos, el Consejo Federal de Inversiones (CFI) propuso al gobierno la delimitación de zonas (márgenes del Río Pipo) destinadas específicamente a la producción. Asimismo, el gobierno local destino algunas áreas (Valle de Andorra) con el mismo fin, pero ninguno de los dos planes se concretó y las tierras fueron utilizadas para la ubicación de asentamientos informales (Vater et al. 2014)

Posteriormente, el flujo de transporte hacia la isla se incrementó, dando la posibilidad de recibir alimentos de forma periódica y regular, la demanda habitacional era cada vez mayor, y comenzaron a lotearse zonas que hasta ese momento habían sido destinadas a la producción de alimentos.

Durante esta etapa se dio un fuerte proceso de urbanización sobre suelo productivo, regido por el mercado inmobiliario y conductas especulativas. La infraestructura de servicios y red vial integrada comenzaron a delinearse, pero sin lograr dar respuesta a la complejidad que presupone la vida de la ciudad (Molpeceres et al 2018).

ETAPA DE CONSOLIDACIÓN (1990 – 2000)

El comienzo de esta etapa coincide con la provincialización del territorio nacional de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur en 1990 y la construcción y/o expansión de infraestructuras y servicios (por ejemplo, agua corriente, cloacas, pavimento e iluminación que contribuyen a consolidar la trama urbana (Zulaica y Ferraro 2010, Zulaica et al. 2012).

Esto aceleró el proceso migratorio hacia la Isla ya que se generaron nuevos puestos de trabajo en la administración pública, infraestructura y servicios, dando un nuevo

impulso a la urbanización (Molpeceres et al 2018). Esto generó grandes transformaciones en la configuración de la ciudad y algunos pobladores decidieron cambiar sus ocupaciones: de cultivar la tierra pasaron a ser comerciantes para responder a las demandas del momento. En palabras de un antiguo poblador *“los viejos pobladores hacen un giro, de andar lidiando con animales (...) empiezan a vender chapa, uno empieza a vender materiales, otro empieza a vender autos, otro abre una ferretería, porque de repente te convenía eso”* (E2, Ushuaia 17/07/2017).

No obstante, a mediados de los años 90, el crecimiento urbano e industrial se ven afectador por el contexto país: la apertura comercial provocó que la industria local perdiera sus ventajas competitivas, los puestos de trabajo disminuyeron y la población también, descomprimiéndose la presión por acceder al suelo urbano.

Sin embargo, las posibilidades de cultivar no aumentaron y un actor clave revela que el cambio en la matriz productiva y en la concepción de la tierra sucede a partir del año '85 y se consolida en la década del '90. (E1, Ushuaia 19/07/2017).

Durante esta década, algunos organismos de ciencia y tecnología (primero INTA, después CADIC) que comenzaron a trabajar con los productores hortícolas brindando asesoramiento técnico y ayuda económica. Hubo intentos de agrupaciones entre los productores, como la Asociación Fueguina de Productores Frutihortícolas de Tierra del Fuego, integrada por productores de Tolhuin, Río Grande y Ushuaia (Molpeceres et al. 2018), pero no perduraron en el tiempo y algunos productores abandonaron la actividad. Asimismo, predominaron los intereses del sector inmobiliario y el abastecimiento de alimentos no se vio perjudicado por la llegada y consumo cada vez mayor de “productos del norte”.

ETAPA DE DENSIFICACIÓN (2000 – 2017)

Luego del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas (INDEC, 2010), los resultados demostraron que en Tierra del Fuego se estaba estableciendo una población más estable. Esto fue acompañado del proceso de densificación del suelo urbano, lo que significa el aumento de viviendas por unidades de superficie (sumado al crecimiento poblacional). Paralelamente, se intentó avanzar con legislación que refleje las nuevas realidades urbanas (Molpeceres et al, 2018) por ejemplo, la sanción de un nuevo Código

de planeamiento urbano, pero nuevamente las transformaciones territoriales superaron lo planificado.

Martínez y Pérez (2014) sostienen que el acceso a la tierra y la vivienda representa uno de los problemas sociales más graves en el territorio, evidenciado a través del importante déficit habitacional, el elevado costo del metro cuadrado construido y el surgimiento acelerado de asentamientos precarios. Esto es posible encontrarlo en Ushuaia ya que hubo crecimiento de asentamientos de carácter precario, ocupación de terrenos, zonas reducidas en las que hay proyectos de emprendimientos de barrios cerrados y aumento de las edificaciones en altura (Molpeceres et al, 2018)

Consecuentemente, la actividad productiva se deterioró aún más: los productores hortícolas comenzaron a ubicarse a los alrededores de la ciudad, en zonas periféricas, y las huertas existentes contaban con pequeñas dimensiones, cuya producción era prácticamente toda para autoconsumo. Una cita al respecto afirma que “desde el 2000, disminuyeron los establecimientos comerciales dedicados a la actividad hortícola, que para el caso de Ushuaia suman 5 y aproximadamente 180 huertas familiares para autoconsumo con una superficie inferior a los 30 m².” (Molpeceres et al. 2018). Las mismas se ubican en la zona de Valle de Andorra.

El incentivo que recibió la actividad durante este período fue la propuesta de conformación de un cluster frutihortícola (en 2014), proponiendo principalmente el cultivo de frutillas y lechugas.

Actualmente, los productores que persisten, suelen vender sus productos en las ferias locales, limitados a la estacionalidad climática, pero satisfechos con los productos que obtienen.

CONSIDERACIONES FINALES

Del análisis se desprende que - en menos de cincodécadas la ciudad ha sido escenario de grandes transformaciones, que , configuran no solo la ciudad en su dimensión física, sino también en su fase socio-cultural. Esto provoca constantes tensiones entre los objetivos e intereses de los distintos actores en juego, respecto al uso y la apropiación del territorio urbano ushuaiense, dando lugar a modificaciones y/o excepciones a las regulaciones locales.

En alusión a la producción hortícola, en la primera etapa de expansión territorial (1970-1990) se vio fomentada por el escaso acceso a los mercados alimentarios y la oferta de suelo urbano, sumado a hábitos culturales que traían los nuevos pobladores. Sin embargo, el pronto crecimiento población y la presión por acceder al suelo urbano, provocaron el auge del mercado inmobiliario, y con ello la desaparición de muchos loteos donde convivían viviendas particulares con huertas. Así, la expansión urbana sobre suelo productivo, fue desplazando la localización de las huertas hacia zonas más periféricas, y el aumento de conectividad con “el continente” y la llegada frecuente de alimentos, contribuyeron a la disminución de las huertas urbanas. En la etapa de densificación (2000-2017) conviven el crecimiento urbano-poblacional, con las intenciones de algunos residentes de producir frutas y verduras (especialmente hortalizas) localmente.

Finalmente, pese al acompañamiento de algunas instituciones -como INTA y UNTDF- a los productores locales, el cultivo local de hortalizas constituye un porcentaje mínimo del total del consumo. Ello suscita la dependencia casi exclusiva de las producciones de otros territorios distantes miles de kilómetros.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- HERMIDA, M.; MALIZIA, M. Y VAN AERT, P. (2016) Migración e identidad: el caso de Tierra del Fuego. *Identidades*, 10: 34–52.
- MARTÍNEZ, A. Y PÉREZ, V. (2014) Habitar nuestro suelo: una aproximación a la realidad habitacional en Tierra del Fuego. *Sociedad Fueguina*, 3: 1–12.
- MASTROCELLO, M. (2008) *La economía del fin del mundo: configuración, evolución y perspectivas económicas de Tierra del Fuego*. De los Cuatro Vientos Editorial. <http://www.eumed.net/libros-gratis/2009a/474/>
- MOLPECERES, C. (2017) Repensando el territorio en el fin del mundo. *Revista Investigación + Acción*, 20: 77–100.
- MOLPECERES, C.; SPONTÓN, E.; LIVRAGHI, E. Y ORIOLANI, F. (2018) Transformaciones urbanas en Ushuaia. Dinámicas territoriales y controversias en torno al uso del suelo. *V Jornadas Nacionales de Investigación en Geografía Argentina*. Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires.

- MOLPECERES, C.; SPONTÓN, E.; LIVRAGHI, E. (2018) Urbanización y horticultura en la Patagonia Austral. Dinámica de las transformaciones en la ciudad de Ushuaia. *Revista de Estudios Marítimos y Sociales*, 14: 76-101
- VATER, G.; BIANCIOTTO, O.; Y BLESSIO, A. (2014) Innovaciones frutihortícolas en regiones australes. Invernaderos y cultivos con agua de mar. Editorial Cultural Tierra del Fuego, Ushuaia.
- ZULAICA, L. Y FERRARO, R. (2010) Procesos de crecimiento, indicadores de sustentabilidad urbana y lineamientos de intervención en el periurbano marplatense. *Arquisur*, 2: 124-141.
- ZULAICA, L.; FERRARO, R Y VAZQUEZ P. (2012) Transformaciones territoriales en el periurbano de Mar del Plata. *Geograficando*, 8 (8): 169-187.