

Kolores (Rio Gallegos).

# El Cibereducativo como estrategia para la inclusión social.

Marquez Eugenia, Salinas Jesús, Aranciaga Ignacio, Bain María Elena, De Benito Bárbara, Diaz Miriam, Navarro Gustavo, Negrini Marcos, Perez i Garcías Adolfina, Rojas Hugo Santos y Ramos Samanta.

Cita:

Marquez Eugenia, Salinas Jesús, Aranciaga Ignacio, Bain María Elena, De Benito Bárbara, Diaz Miriam, Navarro Gustavo, Negrini Marcos, Perez i Garcías Adolfina, Rojas Hugo Santos y Ramos Samanta (2008). *El Cibereducativo como estrategia para la inclusión social*. Rio Gallegos: Kolores.

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/ignacio.aranciaga/76>

ARK: <https://n2t.net/ark:/13683/pzvf/ye1>



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons.  
Para ver una copia de esta licencia, visite  
<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.es>.

*Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.*

## **Capítulo 2. Desafíos de Santa Cruz para el siglo XXI**

### **La globalización como proceso estructurador-estructurante**

La década del 90 nos ha puesto en escena numerosas transformaciones de diversas índoles que han reestructurado el complejo entramado de relaciones sociales y las instituciones se han visto obligadas en cambiar parcialmente sus objetivos para dar respuesta a la nueva configuración social.

El proceso de globalización puede diferenciarse analíticamente en cuatro dimensiones: lo técnico, lo político, lo ideológico-cultural y lo económico. Estos cuatro planos no pueden pensarse de forma aislada sino más bien en una forma encastrada y dependientes de unos con otros.

La realidad de la provincia de Santa Cruz que pretendemos analizar, está enmarcada en un contexto de un sistema globalizado que tiende a ser cada vez más exógenamente determinado.

En el escenario nacional, las políticas económicas neoliberales implementadas en los noventa parecen haber impuesto nuevas formas de competencia y gestión de las relaciones económicas y laborales en los mercados regionales.

Las instituciones promotoras del desarrollo y de la integración durante el Estado de Bienestar Keynesiano vieron impuestas nuevas reglas de juego y un nuevo marco de correlación de fuerza a nivel regional y no han podido ensayar respuestas alternativas satisfactorias. La vida económica e institucional vive procesos de cambio que generaron en forma inmediata consecuencias económicas y socialmente recesivas sobre los espacios regionales como ser el retroceso del mercado interno, el mayor costo del crédito y/o la apertura externa y desocupación como resultado de las privatizaciones y desregulación de empresas públicas. (Salvia 1999)

Pero la globalización puede leerse como una cuestión amenazante para los territorios concretos o bien como una puerta hacia oportunidades concretas y reales siendo un proceso dialéctico global/local con una simultánea fragmentación y construcción de territorio, el carácter de innovación shumpeteriana de la globalización y la creación de un espacio y múltiples territorios. Para ello, el territorio organizado ha de ser objeto de un proceso de construcción social y política que lo transformen en sujeto. (Boisier 1997).

### **Las ciudadanías semi-urbanas en la era de las comunicaciones**

Recientes cambios en el orden cultural -entre los que figuran transformaciones en los hábitos y consumos- hacen pensar en reformulaciones del espacio público y de la vida privada de las personas. Además de las privatizaciones de lo público producidas por las políticas económicas vigentes, las relocalizaciones entre ambas esferas parecen vincularse al impacto social del sistema de medios de comunicación y las TIC.

Estos procesos que forman parte de un clima epocal operan también en el nivel de en las sociedades latinoamericanas, aunque -ciertamente- con condicionamientos y particularidades que les son propios. De manera sustancial, en sus zonas urbanas confluyen los efectos de la cultura transnacional -en procesos no exentos de tensiones y resistencias- con las diversas tradiciones políticas y culturales locales. Estos procesos condicionados por la expansión a nivel planetario de la industria de las comunicaciones, inciden sobre el imaginario de los ciudadanos modificando las percepciones cotidianas del tiempo y el espacio. Creando así una cercanía informativa con acontecimientos que están lejos en el espacio físico, pero inmediatos en cuanto al tiempo de su difusión. (García Canclini, 1995; Thompson, 1992).

Esta mediatización producto de la modernización cultural de las sociedades, resalta si focalizamos nuestro análisis en los circuitos de las TIC. El sistema de TIC de una sociedad produce una puesta en escena de la "realidad social", por la que la escena mediática se convierte en referente de la esfera pública. A través de las TIC se escenifican demandas y conflictos sociales, e ingresan al dominio público diversos movimientos sociales y cívicos. Si focalizamos este proceso desde el ángulo más acotado de la cuestión provincial y de urbanizaciones pequeñas y muy dispersas como en la provincia de Santa Cruz, podemos ver cómo ingresan al dominio de lo público diversas demandas y reivindicaciones que hacen a la constitución de las ciudadanías urbanas; es decir, de los distintos derechos políticos, sociales y culturales para habitar la ciudad (Rosaldo, 1995).

Las noticias de la prensa gráfica, de la radio y de la televisión, traducidas y resignificadas en el formato de las TIC, representan una puesta de la provincia y las ciudades en la que aparecen, con especial atención, notas sobre el devenir político, económico, social y cultural.

Se hace cada vez más necesario, a través de las TIC lograr una aproximación a los sujetos, relevar y fomentar las formas que toman esas construcciones mass-mediáticas de la ciudadanía provincial y urbana entre distintos sectores sociales. Se requiere, por tanto, explorar en los distintos reconocimientos de la realidad provincial y puntualizar en las distintas y desperdigadas concentraciones urbanas que componen la provincia continental más austral del mundo, en la Patagonia Argentina.

En el actual contexto de la provincia de Santa Cruz se distinguen tres procesos que contribuyen a delinear las principales características socioculturales de la misma. Estos son:

- La asociación de la provincia con la cultura productiva de diversos tipos como ser, la ganadera (gracias a la política de exterminación del aborigen que emprendió el Estado Argentino a fines del siglo XIX), la minera (petróleo, carbón, oro y plata), el turismo y la pesca que signa al desarrollo de la región.
- Una composición social con características heterogéneas y multiculturales, en un territorio desértico, frío e inhóspito, con escasez de medios terrestres, aéreos y de una creciente incorporación de las TIC, moldeadas en distintas oleadas migratorias provenientes de otras regiones del país y del extranjero, en las que los desarrollos de las actividades productivas constituye su principal sostén.

La composición social de la provincia exhibe características multiculturales en función de los distintos orígenes de su población.

Acompañando en un primer momento el desarrollo de las actividades económicas mencionadas en el apartado anterior, estos grupos de migrantes configuran un signo distintivo dentro de la heterogeneidad cultural de la sociedad santacruceña. Con gran incidencia de sectores originarios de la provincias del noroeste del país, como así también procedentes de Bolivia y Chile.

- Una extendida y diseminada red de medios de comunicación locales y regionales con una creciente incorporación de las TIC a las mismas que por fuera de sus articulaciones con los medios nacionales e internacionales, describen y narran los episodios que día a día constituyen la vida pública de la provincia y las distintas ciudades.

Desde el punto de vista cultural, los habitantes de provincia de Santa Cruz disponen de un estructura de medios de comunicación de gran diversificación. Resulta significativo, si se atiende al tamaño de la ciudad, la diversidad de ofertas mediáticas –tanto las producidas a nivel local, como las que llegan a nivel regional desde la ciudad de Comodoro Rivadavia que informan sobre la marcha de la ciudad. Esta amplia red de medios gráficos, radiales y televisivos, proponen cotidianamente significados que conforman una puesta en escena de la realidad política, social y cultural de la provincia de Santa Cruz.

Finalmente, otro factor significativo en la conformación del imaginario de los habitantes de la provincia, lo constituye la idea mítica de la Patagonia. Tierra desértica, fría y con un viento arrasador y constante; de contrastes con paisajes majestuosos y deshabitadas mesetas; de bandidos míticos; de Estados presentes con su autoridad desmesurada y de aborígenes desterrados y asesinados por la conquista de territorio; de oportunidades y desafíos para estos tiempos que corren.

### *Contexto demográfico y socio-económico de la Provincia de Santa Cruz*

Como dijimos en el capítulo 1, el proyecto de cooperación internacional concentra sus actividades en el diseño, organización y puesta en marcha de servicios educativos, de desarrollo comunitario y de inclusión en la Sociedad de la Información y el Conocimiento para un conjunto de comunidades de la Patagonia Austral, caracterizadas entre otras cosas, por el fuerte aislamiento: Las distancias y densidad poblacional hacen difícil la articulación de posibles soluciones a algunas demandas de la región, sobre todo de carácter educativo tanto formal como informal.

En este primer avance del desarrollo del proyecto, nos centraremos en describir el contexto demográfico y socio-económico de la Provincia de Santa Cruz, ya que aunque cada provincia tiene sus particularidades, ésta puede servir como modelo para la caracterización de la región de tal forma que podamos analizar el impacto que la constitución de una red interinstitucional de este tipo puede significar para los miembros de sus comunidades.

Para ello se situará a la misma es su contexto geográfico espacial y se mostrarán datos censales que dan cuenta de su composición demográfica. En relación a su contexto socio-económico se describirán sus

principales actividades y se analizarán las transformaciones producidas en la estructura socio-económica desde la década del noventa hasta nuestros días.

### Ubicación Geográfica

La provincia de Santa Cruz se encuentra ubicada en el extremo sur del continente americano, y se extiende entre los paralelos 46° y 52° de latitud sur y los meridianos 59° y 73 de longitud oeste. Es la segunda provincia de la Argentina en superficie, con 243.943 km<sup>2</sup>. Limita al norte con la provincia del Chubut, al sur con el Estrecho de Magallanes, al oeste con la República de Chile y al este con el mar Argentino. El clima es en su mayor parte templado-frío, en las que las temperaturas descienden progresivamente de norte a sur, los valores medios anuales varían entre los 0°C y los 10°C en esa dirección, llegando a 12°C bajo cero en invierno. Los veranos son frescos y los inviernos fríos o muy fríos por la influencia de masas de aire polar y subsolar. Predomina el viento del oeste con intensidades importantes principalmente en los meses de primavera y verano. En general los meses de otoño e invierno son húmedos y el resto del año es seco. La precipitación anual media es de 255mm.

En la extensa superficie que conforma la zona de influencia de la Universidad, toda la provincia de Santa Cruz, el Sur del Chubut y la provincia de Tierra del Fuego, las condiciones descriptas varían según las distintas zonas geográficas:

El litoral atlántico patagónico es de clima seco y frío, con vientos moderados a fuertes en primavera y verano y precipitaciones en los meses de otoño e invierno. El paisaje se caracteriza por el contacto entre la meseta patagónica y el mar, con acantilados, playas de canto rodado o de arena, estuarios o bahías alargados que han sido propicios para el establecimiento de los puertos.

La meseta patagónica presenta un clima estepario, más de tipo mediterráneo, seco y frío. La meseta se caracteriza por ser una pampa escalonada, con vegetación arbustiva y pastos duros, surcada por ríos de deshielo y de los grandes lagos cordilleranos, con ondulaciones del secundario erosionadas por la glaciación.

La región de la precordillera posee una vegetación herbácea, arbustiva abundante y la presencia de muestras de bosques subantárticos, presenta numerosos lagos y valles con micro-climas templados. Las mayores precipitaciones se registran en la zona pre-cordillerana decreciendo hacia el este y aumentando levemente al llegar al litoral atlántico.

### Población

La demografía de esta región, que incluye a las Provincias de Santa Cruz y Tierra del Fuego y sur de la Provincia de Chubut, es conocida como Patagonia Austral, se caracteriza por núcleos urbanos dispersos, alejados entre sí y de escasa cantidad de habitantes.

La Patagonia Austral presenta la menor densidad poblacional de todo el país.

Provincias	Población	Superficie en Km <sup>2</sup>	Densidad (hab/Km <sup>2</sup> )
Chubut	413.240	224.686	1,8
Santa Cruz	197.191	243.943	0,8
Tierra del Fuego, Antártida Argentina	100.960	986.418	0,1
Tierra del Fuego excluyendo Antártida Argentina	100.960	21.263	4,7
Total Patagonia Austral, Antártida Argentina	711.391	1.455.047	0,5
Total Patagonia Austral, excluyendo Antártida Argentina	711.391	489.892	1,5

Tabla 2.1. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001 e Instituto Geográfico Militar. Fuente: INDEC

La provincia de Santa Cruz, con 0,7 habitantes por km<sup>2</sup>, es la de menor densidad poblacional en el país. En el año 2001 la población era de 197.191 habitantes, mayoritariamente urbana (91,2%) y concentrada en 14 ciudades distantes entre sí. Las más pobladas son: Río Gallegos, con 79.277 habitantes, Caleta Olivia con 36.077, Pico Truncado con 14.985, Puerto Deseado con 10.237 y las dos localidades principales de la

Cuenca Carbonífera, Río turbio y 28 de noviembre, con 11.321<sup>1</sup>. El 49% de la población es de 15 años o menos.

El mayor peso demográfico se da en Río Gallegos, en el extremo sudeste, que tiene el 40% de la población de la Provincia, y en el conjunto formado por Caleta Olivia, Pico Truncado y Puerto Deseado, en el noreste provincial, con importante conexión vial, económica y cultural con Comodoro Rivadavia en la provincia del Chubut. Otros dos polos poblacionales son la Cuenca Carbonífera en la precordillera sur y las ciudades de San Julián, Piedra Buena, Puerto Santa Cruz y Gobernador Gregores en la zona centro-este.

El crecimiento poblacional es importante, con una tasa anual del 20,1 ‰, entre los años 1991 y 2001; superada por la otra provincia en la que tiene impacto la actividad de la UNPA, Tierra del Fuego, cuya tasa asciende a 36,5 ‰. La tasa Nacional es de 10,1‰. La expectativa de vida es de 70,4 años y un 34,8% de la población es menor de 15 años.

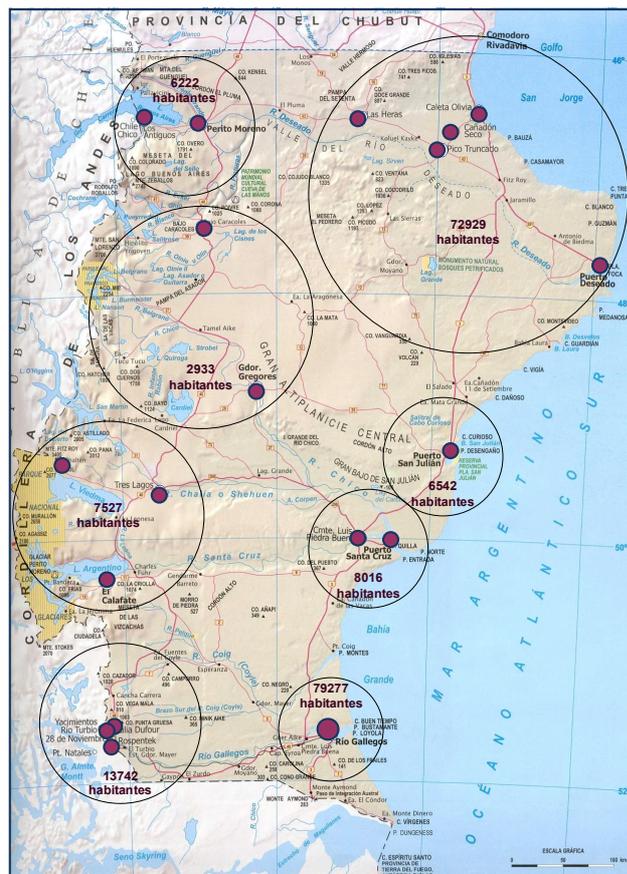


Fig. 2.1: Mapa Carretero con cantidad de habitantes por micro-región de la Provincia de Santa Cruz

Como muestra de ello, podemos observar en el mapa de la Provincia de Santa Cruz la escasez de localidades en un territorio vasto. En el mismo podemos observar dos rutas nacionales, la número 3 que se aproxima al Océano Atlántico y la 40 que bordea la cordillera de los Andes y extremo sur continental limitando con Chile. Esta ruta se encuentra parcialmente asfaltada, dificultando el tránsito por la misma dado que es de ripio consolidado y se recomienda a los automóviles no superar la velocidad de 90 Km./h, con escasos servicios para las personas que transitan por la misma. Por citar algunos ejemplos en el trayecto Río Turbio- Río Gallegos de 275 Km. no existen estaciones de servicios, ni servicio de gomería, un bar con baños para ambos sexos con un servicio que dista mucho de ser aceptable.

Sobre las rutas provinciales la situación se repite con excepción del trayecto El Calafate- Río Gallegos, por ser éste de un fluido tránsito turístico y el trayecto Las Heras-Caleta Olivia por ser ruta que las empresas petroleras la utilizan asiduamente y por ello en las localidades intermedias se pueden encontrar servicios para los automovilistas.

<sup>1</sup> Para mayor información ver Anexo C2.1. Población Provincia de Santa Cruz. Argentina y Producto bruto geográfico

Los principales inconvenientes que se encuentran para la comunicación terrestre entre las localidades de la provincia es que es su mayoría, se centran hacia Río Gallegos con excepción de las localidades de Puerto Deseado y Gobernador Gregores que no cuenta con viajes hacia la capital provincial. Los viajes se concentran en los horarios nocturnos, no disponiendo de otros horarios alternativos para emprender viajes hacia el interior provincial.

Las distancias medidas en horas en ómnibus entre las localidades son:

Río Gallegos (RG) a Buenos Aires: 36 hs. – RG a Caleta Olivia (CO): 9 hs. – RG a Los Antiguos: 15 hs. – RG a San Julián: 5 hs. – RG a Río Turbio: 5 hs – RG a El Calafate: 4 hs. y media – CO a Puerto Deseado: 4 hs.

El panorama del tráfico aéreo no es mucho más alentador dado que llegan a la capital de la provincia (Río Gallegos) sólo dos vuelos diarios provenientes de Buenos Aires (uno con previa escala en Ushuaia -provincia de Tierra del Fuego), mientras que existe un vuelo con capacidad para 8 personas que semanalmente recorre algunas de las localidades de la provincia, si las condiciones meteorológicas lo permiten. En este sentido la localidad de El Calafate presenta es una excepción, en tanto que a ese destino arriban 8 vuelos diarios durante el año, alcanzando un número de 12 en temporada alta.

## Economía

“La economía de la provincia de Santa Cruz está basada principalmente en actividades de producción primaria y extractivas, organizadas en enclaves de alta productividad pero con escaso valor agregado, y en la destacada participación del sector terciario -sumamente heterogéneo-, donde predomina el rol del Estado Provincial, observándose un crecimiento de actividades formales e informales.

La evolución del Producto Bruto Geográfico (PBG.) permite analizar el comportamiento de los agregados económicos y caracterizar la estructura productiva provincial.

Del mismo se desprende que la producción provincial se concentra en ramas de actividad que presentan una alta transabilidad, compuesta principalmente por “comodities”. Se destaca el agregado Minas y Canteras, con predominio de los hidrocarburos y una creciente participación de metales preciosos y gas. El comportamiento de este agregado generó tasas de crecimiento constante para los últimos diez años, mostrando una tendencia creciente y una mayor participación en el total provincial.

### Producto Bruto Geográfico Composición Porcentual

Agregados Económicos	1990	1995	2000	2002
Total	100	100	100	100
Agricultura	6,6	5,1	5,2	5,4
Minas y Canteras	38,5	37,7	38,5	45,1
Industria Manufacturera	2,9	9,6	10,1	9,1
Electricidad, Gas y Agua	1,1	1,0	1,0	1,0
Construcción	2,6	5,5	5,0	4,8
Comercio	11,8	10,4	10,1	9,1
Transporte	2,1	1,8	1,9	1,9
Servicios Financieros	16,6	16,0	15,8	12,0
Servicios	17,9	12,8	12,5	11,6

Tabla 2.2. Producto Bruto Geográfico Composición Porcentual - Fuente: Ministerio del Interior. República Argentina

La estructura económica muestra una alta producción interna de servicios, motivado fundamentalmente por el impacto del gasto público. En efecto, la alta participación de los estados provinciales y municipales, genera una importante oferta de bienes y servicios públicos, constituyéndose en los sectores que muestran los máximos niveles de empleo.

El análisis de PBG. per cápita no se considera representativo de los reales niveles de riqueza, ya que el agregado más significativo –Minas y Canteras– presenta claras características de enclave, con una reducida apropiación local de la renta generada.

La economía de Santa Cruz se caracteriza por una explotación de los recursos naturales: hidrocarburos, minerales, pesca, lana, carne ovina, turismo y producción de frutas finas.”

Las características predominantes en la Provincia han conformado históricamente un modelo de economía de renta, con una gran dependencia de los factores económicos exógenos que genera la misma, en este caso proveniente de sectores de mineros y ganaderos. El Estado Provincial recibe recursos financieros y sostiene la redistribución a través de estas ganancias, además de los originados en el reparto proveniente de la coparticipación federal y en las regalías percibidas por la explotación de sus recursos, lo que le permite establecer políticas de empleo e infraestructura para todo el territorio de la provincia.

En otro orden si consideramos la participación de la provincia en el PBG nacional correspondiente al año 2004 es de 1,7% y el PBG per capita \$ 34.861,9, con una participación de las Exportaciones Provinciales en el total nacional<sup>2</sup> 2,3%.

### *Principales componentes de la economía de Santa Cruz*

Los principales sectores económicos de la provincia son la producción agropecuaria, la agricultura, la actividad pesquera, la actividad minera y de hidrocarburos, la producción de energía y el turismo.

#### *Producción agropecuaria*

La producción ovina representa la mayor producción agropecuaria. A partir del año 2002 los precios de la lana y carne han alcanzado valores que determinaron una fuerte de activación del sector, que venía de una caída importante en la década de los 90.

La producción de lana alcanzaba las 3.000 toneladas por valores cercanos a los 8.000.000 de dólares, cuyos principales destinos son China, Italia y Alemania.

Este cambio generó expectativas muy grandes en los productores quienes llevan adelante tareas inherentes al incremento de las majadas. No obstante ello, la calidad y el acondicionamiento de los lotes resultan condiciones indispensables para la obtención de mayores precios.

Es por ello, que mediante la Ley Ovina Nacional se busca que los productores ovinos individuales o reunidos en grupos asociativos, recompongan sus majadas, incorporen tecnología para mejorar la productividad, añadan nuevas prácticas de manejo y preserven los recursos naturales. En este sentido, el Estado provincial acompaña dicha Ley con un programa provincial donde se van a destinar 12 millones de pesos en los próximos cuatro años, bajo los mismos parámetros que tiene esta norma nacional, con los fondos del presupuesto provincial, para fortalecer no sólo al sector ovino, sino también con el sector bovino y aprovechar la ventaja de esta zona libre de aftosa.

La carne de los ovinos patagónicos ha sido reconocida internacionalmente como de características realmente únicas ya sea sensorialmente, como medicinalmente. La evaluación sensorial de los ovinos Patagónicos, indicó que su carne es suave y agradable en cuanto a su aroma y sabor y sus valores de ternura se ubican en el rango correspondiente a carne tierna. La preferencia del consumidor no solo radica en ello, si no que además su bajo contenido de grasa-colesterol, lo convierte en fuente de proteínas importante; por lo tanto es un producto de exportación, tal cual lo muestra el crecimiento del comercio exterior que se ha producido en los últimos años. Un desafío importante en el desarrollo económico provincial es continuar con la incorporación de valor agregado en la producción de alimentos del sector.

#### *Agricultura.*

Es una actividad aún incipiente con grandes posibilidades de desarrollo en ciertos valles precordilleranos y centrales con microclimas apropiados para esa práctica. El mayor desarrollo se ha logrado con la producción de frutas finas en el valle de Los Antiguos (noroeste provincial).

La mayoría de las localidades de la provincia poseen un área de producción denominada cinturón hortícola que se dedican a abastecer el mercado local pero con un marcada estacionalidad debido a la falta de

---

<sup>2</sup> Porcentaje calculado a partir de los datos provisorios año 2004 de INDEC

tecnología para la explotación durante todo el año. Es por ello que la demanda no puede ser satisfecha y los productos ingresan por vía terrestre de otras zonas productivas del norte del país, a costos importantes.

Tal como se mencionó anteriormente, el valle de Los Antiguos (ubicado en el extremo noroeste de la provincia, sobre la margen sur del Lago Buenos Aires), posee características climáticas que lo hacen apto para el cultivo de frutas finas entre las que se destaca la cereza. Esta zona, posee además un gran potencial considerando que se produce en contraestación con el hemisferio norte, y que es una zona libre de plagas y con muy bajo nivel de contaminación, logrando así productos naturales. Esta zona es donde la fruticultura ha sido más desarrollada; con un rendimiento promedio actual de 2000Kg/ha., sin embargo, manejando el cultivo con un paquete tecnológico moderno los rendimientos oscilan entre los 6.000 y 10.000Kg/ha.

La otra zona con aptitud para la agricultura es el valle de Gdor. Gregores en el centro de la provincia, que posee amplias áreas sistematizadas con riego para diferentes cultivos. Históricamente en esta zona se cultivaron papa y alfalfa destinados principalmente al mercado regional. En los últimos años se llegó a producir cerca de 70 hectáreas de ajo, de la variedad violeta.

Otros cultivos comerciales que se realizan en la provincia son el damasco, frambuesas y actualmente se ha plantado durazno. También se cultivan en la zona: manzanos, perales, membrillo, almendros, avellanos, grosellas y frutillas. La producción frutícola se concentra en los meses de verano.

La producción frutícola ha traído además, el desarrollo de la producción apícola, estableciéndose a nivel provincial, un plan importante de fomento a la inversión asociada a la actividad.

La floricultura, si bien incipiente, exporta toda su producción, siendo principalmente el tulipán la flor más desarrollada.

### *Actividad pesquera*

En todo el litoral atlántico se realiza pesca comercial; en cuanto a lagos y ríos se practica pesca deportiva. Hasta principios de la década de los '80 esta actividad era prácticamente inexistente en la provincia. Su crecimiento se inicia con el desarrollo de la actividad en Puerto Deseado que hasta ese momento era una pequeña población y sus principales actividades económicas eran la ganadería ovina y el comercio. Hoy se ha convertido en el centro más importante de la actividad pesquera en la Provincia de Santa Cruz.

La provincia presenta una superficie de espejos de agua (lagos - lagunas) de 491.800 has. y ríos que la hacen apta para el desarrollo de la acuicultura como así también posee un amplio litoral atlántico de aproximadamente 900 Km. de extensión. En este sentido, la provincia ha iniciado un programa sostenido para constitución de áreas de producción y la incorporación de valor agregado, en contraposición a la explotación de exportación que actúa básicamente en altamar, sin generar mano de obra local.<sup>3</sup>

En el año 1992, la nación realizó la transferencia a la provincia, de los puertos que tenía bajo su jurisdicción. A partir de ese entonces se inicia una política de desarrollo y fortalecimiento de los mismos con importantes obras de ampliación, mejoramiento, nuevos servicios, dragado, señalización, etc., que han contribuido y creado el escenario propicio para la actividad pesquera.

La actividad pesquera de exportación se encuentra concentrada en Puerto Deseado, Caleta Paula y Punta Quilla; en razón de: la existencia de recursos pesqueros suficientes e importantes comercialmente, concentraciones abundantes de langostino y mayor aprovechamiento del calamar, facilidades en cuanto a combustibles, víveres, alistamiento general, comunicaciones, infraestructura terrestre y servicios, capacidad de almacenamiento frigorífico e inversiones en infraestructura portuaria, cercanía a los caladeros permitiendo el ahorro en días de navegación y una disminución en los costos operativos en relación con otros puertos.

La modalidad responde a un sistema de pesca de captura y procesamiento a bordo, con escaso o nulo valor agregado en tierra. Igualmente se ha producido el asentamiento de varias empresas de capital nacional y extranjero provocando un fuerte crecimiento poblacional y económico de la región.

Las especies de mayor valor económico son: langostino (mayoritariamente presente en aguas del Golfo San Jorge), merluza (presente en prácticamente todo el litoral provincial) y calamar (en todo el litoral). Además de las tres especies ya mencionadas se encuentran en el litoral marítimo: abadejo, bacalao criollo, merluza de cola, róbalo, tiburón, salmón, merluza negra, brótola, raya, centolla, pez gallo, mero y otras.

---

<sup>3</sup> Esta explotación tiene dos objetivos, uno el de abastecer en parte al mercado local y el segundo, la de generación de mano de obra genuina en comunidades que poseen alto grado de ocupación en el sector público.

En tanto las especies que se capturan en aguas continentales, incluyendo bahías, estuarios y rías, son: palometa, róbalo, mejillón, pejerrey, trucha marrón, trucha arco iris, trucha de lago, trucha de arroyo, entre otras.

### *Minería e hidrocarburos.*

En la provincia existen explotaciones hidrocarburíferas en la zona norte y sur de la provincia, oro y plata en el macizo del Deseado (centro de la provincia), carbonífera en la región sur - oeste y otros minerales de segunda categoría como arcillas para la industria de cerámicos y sanitarios.

La actividad hidrocarburífera ha sido históricamente el componente productivo más importante en términos económicos y de impacto socioeconómico en las zonas donde está emplazada.

La producción de gas y petróleo en la provincia se encuentra distribuida en la Cuenca Golfo San Jorge (norte) y Cuenca Austral (sur).

La participación relativa en el producto bruto geográfico hasta la década del '70 era de gran importancia, dado que otras actividades como la pesca y el turismo eran casi inexistentes. Sus valores en términos absolutos se han mantenido y en otro han crecido como por ejemplo en la producción gasífera.

Esta actividad es netamente extractiva, con casi nulo valor agregado en el ámbito de la provincia; y resultan commodities destinados al consumo nacional y a exportaciones.

La privatización de Yacimiento Petrolíferos Fiscales (YPF), originó que la provincia comenzara a percibir las regalías en forma directa, y sin intermediarios, por parte de los productores; asimismo que realizara un control directo sobre la producción de hidrocarburos y por lo tanto de las regalías.

Para el año 2003 la producción de petróleo en la provincia fue de 9.096.532 metros cúbicos, equivalente al 20% de la producción nacional y la producción de gas fue de 3.714.337 miles de metros cúbicos, el 7% de la producción nacional. Es de destacar que aún existen amplias áreas para realizar exploración, tanto en el continente como en el área marítima, que hacen suponer de reservas importantes aún no descubiertas<sup>4</sup>.

Por otro lado, la minería en Santa Cruz hasta mediados de la década del 90 sólo estaba circunscripta a la explotación de carbón que la empresa estatal Yacimientos Carboníferos Fiscales, YCF, realizaba en Río Turbio, a ciertos aprovechamientos de material arcilloso en zona aledaña a Puerto San Julián y a la explotación de canteras de áridos (minerales de tercera categoría-actividad vinculada a la construcción).

Con la modificación del marco legal, la promulgación de la Ley Nacional de Inversiones Mineras (24.196/93) y la adhesión de la provincia mediante ley 2.332/93 se produjo en el ámbito de la Provincia de Santa Cruz un importante desarrollo minero, orientado fundamentalmente a la prospección, exploración y explotaciones de minerales de primera categoría.

La explotación de oro y plata, se localiza principalmente en áreas del Macizo del Deseado, formación geológica-volcánica jurásica, ubicada en el centro-norte de la provincia, donde se siguen explorando nuevas áreas, debido al fuerte impulso económico que la región vive.

El incremento de la actividad se ve reflejado en el aumento registrado entre 1.991 y 1999 respecto de las solicitudes de permisos de cateo en un 49%, y en un 145% las manifestaciones de descubrimiento.

### *Producción de energía*

La Provincia de Santa Cruz cuenta con generación autónoma a gas natural o gasoil en todas sus localidades, exceptuando tres casos especiales, Puerto Deseado, Caleta Olivia, Pico Truncado, ciudades que reciben energía del sistema interconectado secundario nacional de 13.2 KV.

El potencial energético futuro de la provincia se encuentra asentado en la investigación y desarrollo en el campo de la generación eólica e hídrica y la posible utilización del caudal energético en la generación de hidrógeno, el cual se encuentra disponible en las grandes reservas de agua que posee la provincia y en la cuenca gasífera Austral.

En cuanto al poder eólico de la provincia, la zona norte y centro goza de condiciones muy favorables para el rendimiento de cualquier tipo de generador existente en el mercado. En este sentido, es destacable que en la localidad de Pico Truncado se ha instalado un parque eólico que produce 1.2 Mw.

---

<sup>4</sup> También trajo aparejada la incorporación de tecnologías de producción que generan un fuerte desplazamiento de mano de obra asociada a actividades del sector, lo que originó fuertes niveles de desocupación. Sin embargo, aparece una nueva demanda de puestos laborales que requieren fuertes calificaciones en el ámbito de la informática y las tecnologías aplicadas.

El potencial hídrico provincial está representado por el Río La Leona, va desde el Lago Viedma al Lago Argentino el cual desemboca hacia el Atlántico a través del Río Santa Cruz con una extensión de 385 Km, afluente de una cuenca de 25.000 Km<sup>2</sup> con un caudal de 790 m<sup>3</sup>/seg.

Por último, la incorporación de nuevas tecnologías para la producción de energía, sostenida en la conversión del carbón en la región de Río Turbio, posibilita de verdadera articulación del sistema de generación energético del país, lo que le permite a la provincia de Santa Cruz, posicionarse como productora de un bien altamente requerido en la región sudamericana, lo que articulado con el fuerte impulso a la industria carboquímica promovida por los gobiernos regionales, requiere de un fuerte acompañamiento científico tecnológico.

La política provincial y nacional orientada a la generación de energía en el territorio santacruceño y su incorporación al sistema interconectado nacional, genera condiciones propicias para el desarrollo del gran potencial energético regional

### *Turismo*

La Patagonia ejerce de por sí una fuerte atracción asociada a sus ambientes casi deshabitados, bellezas naturales y sus dimensiones inconmensurables que configuran un marco muy apropiado para el desarrollo turístico.

Para Santa Cruz, el turismo es una actividad en plena expansión que ofrece un gran potencial; los principales productos turísticos son: glaciares, lagos, avifauna, turismo aventura, fauna costera, pesca deportiva, estancias turísticas, esquí, arqueología y paleontología.

El valor agregado de este sector se ha cuadruplicado en los últimos diez años, impulsado principalmente por las inversiones en infraestructura realizadas tanto por el sector estatal como por el sector privado. Dichas inversiones favorecieron el aumento masivo de turistas a los principales centros de la provincia.

La región con mayor desarrollo turístico es la delimitada por el Parque Nacional Los Glaciares ya que cuenta con el mayor atractivo, el Glaciar Perito Moreno. Las localidades de El Calafate y El Chaltén son las más beneficiadas por el crecimiento turístico y las inversiones que esa actividad trajo aparejadas.

Otras zonas y localidades de la provincia presentan condiciones muy favorables para el desarrollo de la actividad turística; los valles de Los Antiguos, Lago Posadas, y su zona de influencia tienen microclima, bellezas naturales, aguas termales y atractivos como la pesca deportiva, turismo agrícola y turismo de aventura.

Las Estancias Turísticas ofrecen alojamiento no convencional, fuera de los ejidos urbanos y con atención personalizada. Este tipo de servicio se encuentra en todos los ambientes naturales que posee la provincia, desde la zona de lagos y glaciares hasta la zona de estepa, en enclaves próximos a lugares de interés arqueológicos y paleontológicos, y la costa atlántica.

La actividad turística se considera con un futuro muy importante, incluso en toda la zona del litoral central, habida cuenta de la creación del primer parque nacional costero marítimo continental ubicado en Monte León.

### *Educación*

La educación formal en la provincia de Santa Cruz ha completado el proceso de cambio planteado por la Ley de Educación definida en los 90, que definió un modelo hacia una Educación General Básica de 9 años, en tres Ciclos de tres años cada uno y una Educación Polimodal de tres años. Es obligatoria hasta los 13 años de edad, y se encuentra en estudio la definición por parte del gobierno provincial, de incluir en este régimen también al nivel polimodal. Muchas son las acciones realizadas en busca de mejorar el sistema educativo, con logros y tropiezos, sin embargo comienza un nuevo camino a recorrer en función del nuevo cambio en los lineamientos nacionales, establecidos por la Ley Nacional de Educación aprobada durante el 2007; ley que vuelve a plantear un nuevo desafío.

Santa Cruz cuenta con 317 unidades educativas<sup>5</sup>, distribuidas por niveles:

---

<sup>5</sup> Se considera Unidad Educativa a cada uno de los establecimientos educativos (escuelas, colegios, institutos).

Tipo de Educación-Nivel	Número de Unidades Escolares	Número de Estudiantes
Inicial	77	9754
Educación General Básica	122	51033
Polimodal	67	11456
Artística No Universitaria	4	2539
Especial	23	1527
Formación Profesional de Adultos	24	2548
Total	317	80350

Tabla 2.3. Instituciones educativas y número de estudiantes de Santa Cruz. Fuente. Consejo Provincial de la provincia de Santa Cruz

Las tasas de asistencia son altas y el gobierno provincial ha establecido como política prioritaria revertir los índices de deserción que se acentúan en la franja de 15 a 19 años, grupo etáreo correspondiente a la población estudiantil que asiste al nivel polimodal.

Además de estos factores, también la juventud de la población y el hecho de que las personas con secundario completo o estudios superiores incompletos casi triplica el número de los que concluyeron los estudios de tercer nivel, son elementos que presentan un importante desafío a la Universidad y evidencian las perspectivas de su desarrollo futuro.

La tasa de asistencia por edad es la siguiente:

Población total	Asiste	No asiste
3 a 5 años	60,1 %	30,9 %
6 a 14 años	99,3 %	0,7 %
14 a 16	95,3 %	4,7 %
15 a 19	79,4 %	20,6 %

Tabla 2.4. Porcentaje de población por Nivel Educativo. Fuente: VER

La educación superior no universitaria está representada por dos instituciones, una estatal y otra privada. En el ámbito estatal, el Instituto Provincial de Educación Superior (IPES), con sedes en Río Gallegos y en Caleta Olivia. Fue originalmente una institución nacional, producto de la transformación de la Escuela Normal en los 90 se constituyó en un Instituto Superior para la formación de profesores. Su oferta en Río Gallegos se circunscribe a la formación de docentes para EGB y Educación Inicial, y en Caleta Olivia, a la formación de docentes de educación artística.

Por su parte, en el ámbito privado, el Instituto Salesiano de Estudios Superiores (ISES) pertenece a la congregación salesiana y ofrece tecnicaturas en Hotelería, Informática, en Comercio Exterior y Aduanas, y un profesorado en Inglés para EGB I y II y otro en Biología.

Además de la UNPA, en la ciudad de Río Gallegos funciona, desde hace veinte años, una Unidad Académica de la UTN, con dos carreras, Ingeniería Industrial e Ingeniería Electromecánica (ambas en proceso de redefinición debido a los resultados del proceso de acreditación).

Población estudiantil del nivel superior:

Instituciones de Nivel Superior	Superior No Universitario	Universitario
IPES	424	
ISES	159	

UNPA		7210
UTN		220
Total	583	7430

Tabla 2.5. Población Estudiantil de Nivel Superior por Institución. Fuente:

### *Características culturales de la región*

La Patagonia Austral estuvo poblada sólo por representantes de pueblos originarios de América hasta mediados del siglo XIX y, aunque hubo intentos de colonización española en los siglos XVII y XVIII, éstos fracasaron o no tuvieron continuidad. Los pueblos originarios, especialmente Tehuelches, Onas y Alacalufes eran una población de cazadores/recolectores no muy numerosa y no soportaron las condiciones de vida impuestas por el hombre blanco en la etapa de la radicación ligada a la producción extensiva del ganado ovino. Actualmente, los descendientes de esas etnias se han mestizado y no ha quedado una impronta notable en la cultura actual, salvo los yacimientos arqueológicos que constituyen un importante patrimonio cultural de la región<sup>6</sup>. El poblamiento de la región tiene varias etapas, cada una de las cuales responde a motivaciones económicas y políticas específicas. En la segunda mitad del siglo XIX fue la ocupación de las tierras y estuvo motivada por la expansión de la cría del ovino, principalmente para la producción de la lana y de carnes. La inmigración fue, en esa etapa, principalmente europea, malvinense y chilena, y se radicaron en el campo y en los puertos. A partir de los años veinte, en el siglo pasado, en el norte de la región comenzó la explotación petrolera y luego, en la zona de Río Turbio, la extracción de carbón. En esta etapa comenzó una inmigración interna, especialmente de las provincias del noroeste y de cuyo, que se ampliaría durante los años cincuenta y sesenta con la consolidación de las administraciones de los territorios nacionales y luego, la organización jurídica institucional de las provincias del Chubut y Santa Cruz. A partir de los años setenta comenzó el desarrollo turístico de la región que en los últimos años tuvo un crecimiento que aún no ha encontrado su techo, paralelamente creció la explotación pesquera y se inició la diversificación de la producción agropecuaria, con explotación de frutas finas, productos de huerta, aprovechamiento de fauna silvestre y reconversión de establecimientos para el turismo rural.

La crítica situación económica que el país mantuvo durante la última década, generó una corriente migratoria interna de personas que buscan en esta región oportunidades laborales que no encuentran en sus lugares de origen. A pesar de la crisis que provocó en la región la privatización y el cambio en los modos de producción de hidrocarburos y minería, la fuerte presencia del Estado permitió sostener durante todos esos años una situación social equilibrada de acceso a los servicios de educación y salud, aunque con promedio de ingresos relativamente bajos.

Una característica cultural de la región es el bajo porcentaje de población nativa entre los mayores de treinta años, su historia reciente, y la convivencia de diversas culturas regionales tanto de Argentina como de Chile producto de los pobladores inmigrantes, hace de estas tierras un gran camino por recorrer<sup>7</sup>.

### *A modo de cierre: las Políticas Públicas para el sector*

Las características de la región, presenta dos ejes claros de análisis, el desarrollo socio económico por un lado y por el otro su impacto en la conformación de comunidades con fuertes migraciones que tensionan y configuran pueblos jóvenes en un mundo complejo.

Sin dudas las tecnologías y su grado de inserción predefinen un futuro, tanto en lo relativo a las posibilidades reales de los servicios que el sector productivo demanda para su crecimiento sostenido, como para el desarrollo de los actores sociales que cada vez requieren de mayor competencias en la sociedad de la información y el conocimiento.

Es por ello que se requiere de políticas públicas que atraviesen, no sólo la dimensión asociada a la infraestructura tecnológica, sino la de formación de verdaderos centros de dinamización social, cuyo trabajo principal sea aportar las herramientas necesarias para la creación de una nueva ciudadanía.

<sup>6</sup> En este sentido cabe mencionar las cuevas de las manos pintadas y el cañadón del río pinturas, ubicado en el noroeste de la provincia de Santa Cruz, declarado como Patrimonio Cultural por la UNESCO. También tiene su importancia el yacimiento arqueológico de Florida Blanca, al norte de la localidad de Puerto San Julián, uno de las pocas organizaciones comunitarias donde participara las comunidades aborígenes integradamente a los asentamientos españoles en el país.

<sup>7</sup> Para mayor información sobre la historia y las características de cada micro-región ver anexo C2.1.

El Estado debe tener un peso mayor en la orientación de los procesos innovativos dado que la evolución del conocimiento no es sólo accidental sino también acumulativa y que a menudo se desarrolla a lo largo de trayectorias que pueden permanecer estables a lo largo del tiempo. El rol de las políticas públicas debe ser doble:

- Estimular el proceso de cambio técnico según las líneas prevalecientes
- Hacer más fácil para los agentes el cambio de trayectoria.

Ahora bien el estímulo a los procesos de aprendizaje para el sector en la región no implican trabajar sólo en el esquema institucional de la sociedad, sino también en la modelación de la estructura productiva, de modo de asegurar la suficiente flexibilidad como para que la economía se beneficie de las cambiantes oportunidades tecnológicas que se presentan (Lopez 1998)

El aprendizaje, las competencias, las ventajas competitivas y el conocimiento no son naturales sino el resultado de un proceso histórico, social, político y económico por lo tanto “la generación de ventajas competitivas intensivas en conocimientos y la complejización del perfil de sus estructuras productivas constituye un desafío que va mas allá de las conductas de los agentes económicos individuales y requiere de tareas que involucran al conjunto de las instituciones públicas y privadas y sus actores sociales. En este sentido, el logro de tal objetivo requiere, entre otras cuestiones: (i) la revalorización social del rol de los procesos de aprendizaje, de acumulación y mejora de competencias y de la educación, (ii) la aparición de agentes intermediarios que operen como trasmisores-traductores entre las diversas partes del sistema, que catalicen los procesos de aprendizaje de los agentes y que contribuyan a la creación del mercado, (iii) el desarrollo de ambientes locales generadores de economías externas, (iv) el pasaje de las ventajas competitivas individuales a la construcción de ventajas competitivas de sistemas de empresas y sistemas locales, y (v) el desarrollo de una vinculación Universidad-empresa efectiva que potencie los procesos de aprendizaje codificado y tácito.” (Yoguel y Boscherini 1999)

En el marco del proceso de globalización la importancia del conocimiento es crucial, sus características de inagotable, dinámico y relacional nos abre infinitas posibilidades para realizar procesos sociales innovativos que tiendan a su desarrollo para generar y administrar ventajas competitivas.

En el complejo esquema que se puede encontrar en la Patagonia austral se vislumbran circuitos productivos y áreas diferenciales divididos entre si dándose una desarticulación marcada de las actividades que se desarrollan en la región (pesca, minería, explotaciones ovinas, industrias promovidas, centros turísticos y administrativos) y generando una composición económico-regional donde los centros urbanos de distribución y puertos funcionan como puntos de concentración social, política y económica. (Salvia 1999)

En el actual desarrollo de las relaciones internacionales, la globalización económica y la creciente importancia que asumen los territorios locales cabe preguntarse acerca del papel de las TIC pueden jugar en este entorno territorial disperso, disímil y diferenciado económica, política y socialmente. Lipietz y Leborgne (1990) desarrollaron el concepto de gobernancia, entendiendo por tal: “la totalidad de arreglos institucionales, de reglas y de quienes las conciben, que coordinan y regulan las transacciones dentro y a través de las fronteras de una industria. En este sentido, la gobernancia avanzaría en las posibilidades de éxito en el largo plazo y en la cohesión de las distintas regiones. En relación a lo anterior, ponen énfasis en la “descentralización institucional” y en la necesidad de nuevos modos de coordinación para una pluralidad de actores, haciendo hincapié en las “estructuras intermedias de aprendizaje colectivo”. Las puertas están abiertas para los ciber educativos...

### *Bibliografía*

Boisier, Sergio: El vuelo de una cometa, una metáfora para una teoría del Desarrollo territorial, Documento 97/37, ILPES/CEPAL, Santiago de Chile, 1997.

García Canclini, N. (1995): Consumidores y ciudadanos. México, Grijalbo.

Lipietz, A. Y D. Leborgne. “Nuevas tecnologías, nuevas formas de regulación. Algunas consecuencias espaciales”, en Revolución Tecnológica y Reestructuración Productiva: Impactos y Desafíos Territoriales”. Edit. ILPES/ONU; IEU/PUC. Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, 1990.

Lopez A, (1998), “La reciente literatura sobre la economía del cambio tecnológico y la innovación: una guía temática”, I&D. Revista de Industria y Desarrollo. Año 1. N° 3, Septiembre, Buenos Aires.

Rosaldo, R. (1995): Cultura y verdad. Nuevas perspectivas para el análisis social. México, Grijalbo.

Salvia Agustín, "Sectores que ganan, sociedades que pierden. Procesos y balance general" en Salvia Compilador La Patagonia en los noventa. Sectores que ganan, sociedades que pierden, Editorial La Colmena, Bs. As, 1999.

Schinelli Daniel y Carlos Vacca. Caracterización económica de la provincia de santa cruz y la perspectiva de un nuevo perfil productivo. 7<sup>a</sup> Congreso Nacional de Estudios de Trabajo. Actas del Congreso. Buenos Aires 2005. ASET.

Thompson, J.B. (1992): Ideología y cultura moderna. Teoría crítica social en la era de la comunicación de masas. México, Universidad Autónoma Metropolitana.

Yoguel, G. y Boscherini, F. "Aprendizaje y competencia como factores competitivos en el nuevo escenario: algunas reflexiones desde la perspectiva de la empresa", en: Boscherini y Poma (eds.), El nuevo rol del territorio para la competitividad de las empresas en el espacio global: conocimiento, aprendizaje e interacción; Editorial Miño y Dávila. 1999.

## Anexos Capítulo 2.

### Anexo C2.1. Población, economía y sociedad de Santa Cruz.

#### Población de la Provincia de Santa Cruz.(Argentina) y Economía

La provincia de Santa Cruz, con 0,7 habitantes por km<sup>2</sup>, es la de menor densidad poblacional en el país. En el año 2001 la población era de 197.191 habitantes, mayoritariamente urbana (91,2%) y concentrada en 14 ciudades distantes entre sí. Las más pobladas son: Río Gallegos, con 79.277 habitantes, Caleta Olivia con 36.077, Pico Truncado con 14.985, Puerto Deseado con 10.237 y las dos localidades principales de la Cuenca Carbonífera, Río turbio y 28 de noviembre, con 11.321<sup>8</sup>. El 49% de la población es de 15 años o menos.

El mayor peso demográfico se da en Río Gallegos, en el extremo sudeste, que tiene el 40% de la población de la Provincia, y en el conjunto formado por Caleta Olivia, Pico Truncado y Puerto Deseado, en el noreste provincial, con importante conexión vial, económica y cultural con Comodoro Rivadavia en la provincia del Chubut. Otros dos polos poblacionales son la Cuenca Carbonífera en la precordillera sur y las ciudades de San Julián, Piedra Buena, Puerto Santa Cruz y Gobernador Gregores en la zona centro-este.

Distribución de Población en los Principales centros urbanos de Santa Cruz

Departamento	Localidad	Población		
		Total	Varones	Mujeres
Corpen Aike		8,016	4,173	3,843
	Comandante Luis Piedra Buena	4,175	2,078	2,097
	Puerto Santa Cruz	3,469	1,755	1,714
	Zona rural	372	340	32
Deseado		72,928	37,340	35,588
	Caleta Olivia	36,068	18,195	17,873
	Pico Truncado	14,967	7,533	7,434
	Puerto Deseado	10,252	5,266	4,986
	Las Heras	9,299	4,847	4,452
	Cañadón Seco	734	391	343
	Jaramillo	216	114	102
	Fitz Roy	174	86	88
	Koluel Kaike	147	82	65
	Tellier	56	31	25
	Zona rural	1,015	795	220
Güer Aike		93,019	46,817	45,887
	Río Gallegos	79,277	39,516	39,761
	Yacimientos Río Turbio	6,652	3,373	3,279
	28 de Noviembre	4,669	2,348	2,321
	Rospentek	519	361	158
	Julia Dufour	247	136	111
	Mina 3	71	48	23
	El Turbio	22	14	8

<sup>8</sup> Para mayor información ver Anexo C2.1. Población Provincia de Santa Cruz. Argentina y Producto bruto geográfico

Departamento	Localidad	Población		
		Total	Varones	Mujeres
	Zona rural	1,562	1,171	391
Lago Argentino		7,527	4,043	3,484
	El Calafate	6,439	3,336	3,103
	El Chaltén	371	222	149
	Tres Lagos	186	98	88
	Zona rural	531	387	144
Lago Buenos Aires		6,222	3,215	3,007
	Perito Moreno	3,598	1,765	1,833
	Los Antiguos	2,047	1,032	1,015
	Zona rural	577	418	159
Magallanes		6,546	3,389	3,157
	Puerto San Julián	6,152	3,033	3,119
	Zona rural	394	356	38
Río Chico		2,933	1,598	1,335
	Gobernador Gregores	2,521	1,304	1,217
	Hipólito Irigoyen	171	94	77
	Bajo Caracoles	31	17	14
	Zona rural	210	183	27

Tabla A1.1: Distribución de Población en los Principales centros urbanos de Santa Cruz - Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001 e Instituto Geográfico Militar.

### *Economía y Sociedad en la Provincia de Santa Cruz*

La economía de la provincia de Santa Cruz está basada principalmente en actividades de producción primaria y extractivas, organizadas en enclaves de alta productividad pero con escaso valor agregado, y en la destacada participación del sector terciario -sumamente heterogéneo-, donde predomina el rol del Estado Provincial, observándose un crecimiento de actividades formales e informales.

#### Producto Bruto Geográfico Composición Porcentual

Agregados Económicos	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Total	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Agricultura	6,6	4,6	6,0	5,2	5,0	5,1	5,2	5,2	5,2	5,2	5,2	5,2	5,4
Minas y Canteras	38,5	35,7	36,7	35,0	35,7	37,7	37,5	37,1	36,9	37,8	38,5	39,2	45,1
Industria Manufacturera	2,9	4,1	6,4	10,7	10,2	9,6	9,7	9,8	9,8	10,0	10,1	10,0	9,1
Electricidad, Gas y Agua	1,1	1,4	1,0	1,0	0,9	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	0,9	1,0
Construcción	2,6	6,6	5,8	5,7	6,1	5,5	5,4	5,3	5,4	5,1	5,0	5,0	4,8
Comercio	11,8	12,3	12,2	11,4	11,3	10,4	10,5	10,5	10,5	10,3	10,1	9,5	9,1
Transporte	2,1	2,1	2,0	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9

Agregados Económicos	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Servicios Financieros	16,6	16,3	15,3	15,6	16,1	16,0	16,1	16,2	16,2	16,2	15,8	16,1	12,0
Servicios	17,9	16,9	14,5	13,6	13,1	12,8	12,9	13,2	13,2	12,6	12,5	12,1	11,6

Tabla A1.2: Producto Bruto Geográfico Composición Porcentual - Fuente: Ministerio del Interior. República Argentina

## *Un recorrido por las micro-regiones.*

### *Gobernador Gregores*

Gobernador Gregores se encuentra en el centro mismo de la Pcia. de Santa Cruz, en el Departamento de Río Chico, siendo su cabecera. La población fue creada en marzo de 1922 por el Austriaco José Kuney Posne, quien salvado de los fusilamientos del 21, instaló en las márgenes del río su herrería, como la primera vivienda en este lugar. Tiempo después, al confirmar que Don José Kuney no era desalojado por el propietario de las tierras, llegan a la región y se instalan comercialmente Mariano PejkoVIC, Francisco Salinas y José Chalub entre otros.

Con fecha 02 de enero de 1925, el Gobierno del entonces Territorio Nacional, le dio el nombre de Cañadón León, denominación que los pobladores habían elegido por su proximidad con el cañadón donde moraban gran cantidad de pumas americanos.

El ejido urbano se establece por Decreto del año 1938, con una superficie de 1000 has.. La localidad de Gobernador Gregores está ubicada a 85 Km. del Lago Cardiel, accediéndose a la ciudad por la Ruta Nacional Nº 40 y Ruta Provincial Nº 25. Se encuentra en el centro mismo de la Provincia de Santa Cruz y no tiene localidades a 150 Km. a la redonda. El Lago es considerado el mayor espejo lacustre de la provincia, en lo que a riqueza ictícola se refiere, por la alta concentración de salmónidos, y constituye una de los rasgos de la localidad.

La desertificación golpea a Santa Cruz y ésta, a través de la acción solidaria del INTA y la cooperación de la agencia alemana GTZ, han puesto en marcha un programa de diversificación productiva con actividades de menor riesgo para el medio ambiente, que la monocultura ovina. El propósito es claro: buscar una alternativa que proteja el ambiente y que a la vez sea rentable para los santacruceños.

Gobernador Gregores conforma un área piloto para esta propuesta. Así, con un privilegiado paisaje como telón de fondo, muchos productores rurales apostaron al agroturismo como una de las posibles soluciones a la crisis que vivió el campo santacruceño en las últimas décadas del siglo pasado. Así, más de 30 estancias de esta provincia aprendieron a mostrar a los turistas sus actividades.

Asimismo uno de los factores económicos que ha cambiado la fisonomía social y cultural de Gobernador Gregores es la explotación minera que se incentivó en el país en la década del noventa y que recobró auge en el presente decenio. La instalación de diversas mineras, la construcción de infraestructura vial y la creciente incorporación de la localidad en el circuito turístico de la Ruta Nacional Nº 40 son las referencias salientes a una localidad que va dejando de tener su base de sustentación económica en la agricultura y la ganadería.

Como ya se dijo, Gobernador Gregores está en el centro de la provincia, a la localidad se puede acceder sólo por camino de tierra (con ripio), existe un avión de 8 plazas que arriba (siempre y cuando el número de pasajeros sea superior 4), dos veces por semana sin embargo este aislamiento geográfico, no evita las ganas y expectativas de sus habitantes.

Un ejemplo de ello es el trabajo realizado por un grupo de estudiantes de una escuela que, junto con un profesor que los motivó y acompañó, lograron el primer puesto a nivel nacional, en un concurso de proyectos web. Para ese entonces, el acceso a Internet se realizaba desde Puerto San Julián, a 217 kms. de Gregores, y por telefonía de larga distancia, motivo por el cual los costos eran muy significativos, mas aun teniendo en cuenta la calidad de la prestación.. A raíz de esta iniciativa, y ante un país que se asombraba por el logro obtenido por los estudiantes, la Red Educ.ar comenzó a aportar los recursos necesarios para que una conexión satelital les permita acceder a Internet de forma sustentable. De esta

forma, primero la escuela y hoy la comunidad en su conjunto tiene acceso a una tecnología básica para los tiempos de hoy.

Así es que el colegio fue por un largo tiempo la única institución que abría sus puertas a la comunidad para que se pudiera acceder a los beneficios de la Red, y poco a poco, el servicio de conectividad ha superado las barreras de lo educativo para convertirse en un bien comunitario. Cuentan que mucho esfuerzo y con unos pocos equipos abrían una parte de la conectividad a instituciones y particulares, desde las 8.30 hasta las 20 h.

Entre los particulares e instituciones que se acercaban a utilizar la web se encontraban:

- El personal de Líneas Aéreas del Estado (LAPA) para recibir la información sobre vuelos que la empresa ofrece y/o modifica (esta es la única línea aérea que opera en la región);
- El personal del canal de TV municipal, único medio televisivo local, que buscaban información del día para pasar al aire;
- Los estudiantes no presenciales de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral, que todavía no contaban con acceso a Internet desde la Red UNPA<sup>9</sup>. En el colegio, estos estudiantes encontraban la conectividad necesaria para recibir o enviar sus trabajos prácticos y así poder continuar con sus estudios;
- Docentes y profesionales que estudiaban o buscaban información para su capacitación;
- Artistas locales que deseaban difundir su obra;
- Alumnos y docentes de otras instituciones de la localidad.

Casi sin darse cuenta, este proyecto pionero, fue marcando las bases para la inclusión de toda una comunidad, en la sociedad de la información y el conocimiento.

Estas iniciativas son importantes, pero sin duda alguna, no alcanzan para sostener actividades abocadas a la promoción para el fortalecimiento socio comunitario, desarrollando capacidades individuales y colectivas que les permitan la inclusión digital (siempre desde la perspectiva de la igualdad de oportunidades) y por lo tanto atender a los grupos sociales más desfavorecidos (comunidades rurales, mujeres, comunidades dispersas en el territorio, etc.). Es por ello que se requiere de políticas públicas que atraviesen, no sólo la dimensión asociada a la infraestructura tecnológica, sino la de formación de verdaderos centros de dinamización social, cuyo trabajo principal sea aportar las herramientas necesarias para la creación de una nueva ciudadanía.

### *Perito Moreno y Los Antiguos*

Perito Moreno es la ciudad principal del departamento Lago Buenos Aires, situada al noroeste de la Provincia de Santa Cruz en la cabecera del Río Deseado, en el cruce de la Ruta Provincial N° 43, con la Ruta Nacional N° 40. Está rodeada de establecimientos ganaderos y chacras que producen, para exportación, frutas finas y hortalizas. Allí existe una variada avifauna de especies autóctonas, posible de ser disfrutada en el Parque Laguna. Constituye un lugar de gran atractivo turístico por las bellezas naturales que ofrece el paisaje andino patagónico.

El pueblo tuvo su origen en 1890 con la llegada de numerosas familias españolas, inglesas, árabes, italianas y antiguos pobladores de la zona, aborígenes que se dedicaban a la actividad agrícola ganadera, siendo ahora una localidad alrededor de 3500 habitantes. Esta ubicada en una altitud de 403 metros sobre el nivel del mar en el paraje llamado por los aborígenes "Pari-Aike", cuyo significado es "lugar con juncos" o "Nacimiento" (por estar en las cercanías de las nacientes del río Deseado). Por decreto nacional número 10471 del 28 de Mayo de 1952 se lo bautiza con el nombre del doctor Francisco P. Moreno, en homenaje a las tareas que realizara este, por afianzar la soberanía argentina en los territorios de la zona patagónica. Fue declarada "Capital Arqueológica de Santa Cruz" en 1981 por su cercanía con las pinturas rupestres de la Cueva de las Manos.

---

<sup>9</sup> . En la localidad de Gregores, los estudios superiores sólo pueden ser realizados bajo la modalidad de a distancia. La principal institución que brinda estudios universitarios en la localidad, es la Universidad Nacional de la Patagonia Austral, principalmente a través de la Unidad Académica de San Julián, a 217 Km. de camino de ripio (con asentamiento en Puerto San Julián, sobre la Ruta 3).

Es importante tener en cuenta que para esa fecha, los estudiantes viajaban todas las semanas, con un sistema semipresencial, sostenido principalmente con materiales en formato papel. Hoy, gracias a la disponibilidad tecnológica, los alumnos se comunican con sus profesores y compañeros, con el sistema educativo bimodal de la UNPA, soportado bajo un entorno virtual.

La ciudad adquiere importancia por ser centro con servicios turísticos primarios y a la vez, punto de partida para conocer las localidades próximas que se destacan por su belleza y sus características arqueológicas y paleontológicas.

Desde Perito Moreno pueden trasladarse, a través de transportes no regulares, a cualquiera de las estancias turísticas que ofrecen excursiones guiadas y múltiples actividades asociadas a los principales atractivos: el Cañadón del Río Pinturas, el cerro San Lorenzo, los lagos Pueyrredón y Posadas -ideales para la pesca deportiva-, e incluso llegar hasta el Parque Nacional el Perito Moreno, a pesar del largo trayecto que por la ruta 40 se debe hacer, el glaciar Perito Moreno lo amerita.

La localidad de Los Antiguos se halla ubicada en el extremo noroeste de la provincia de Santa Cruz, más precisamente a los 71° 65' de Longitud Oeste y los 46° 50' de Latitud Sur, en las cercanías de la margen sur del Lago Buenos Aires, a sólo 7 kilómetros de la vecina localidad chilena de Chile Chico.

Según la tradición oral su nombre derivaría del vocablo tehuelche "I Keu Kenk", cuyo significado sería "lugar de mis antepasados" o "posada de los mayores", en alusión a que los pacíficos tehuelches de edad avanzada elegían pasar sus últimos días en este sitio debido a su benigno microclima.

El primer poblador que se asienta en las costas del lago Buenos Aires es don Arsenio Melo entre los años 1.906 y 1.907. La Estancia La Ascensión, que aún en día es un establecimiento ganadero modelo, se fundó en el año 1.913. Es el 11 de Julio de 1.921 y por Decreto del Gobierno Nacional, cuando se crea la Colonia Mixta "Leandro N. Alem" que luego pasaría a ser Los Antiguos. 1.923 fue un año decisivo para el pueblo ya que llegaron nuevos pobladores que construyeron sus casas con la intención de afincarse en el lugar. La localidad comienza a organizarse y en 1.948 se crea la Comisión de Fomento de Los Antiguos. El 22 de Febrero de 1.970, cuando el pueblo contaba con 777 habitantes, por Decreto N° 1.258 se declara Municipalidad.

Su sostenimiento económico, al igual que Perito Moreno, fue la producción agrícola ganadera y el turismo, en tanto se convierte en el paso obligado para llegar al Yacimiento arqueológico de La Cueva de las Manos. Ciudad limítrofe con Chile, la convierte en otro de los lugares que marcan soberanía, debido a sus riquezas mineras, de reserva acuífera y de escasa densidad poblacional.

A la tradicional explotación de la cereza y otras frutas finas, se le ha sumado un importante emprendimiento minero de oro y plata como lo son los que se han instalado en la región de Huevos Verdes y Plumas del Oeste<sup>10</sup>.

Informes de las mineras radicadas dan cuenta que en su cañón, la erosión expone claramente vetas con mineralización de oro/plata tanto vertical como horizontalmente, el muestreo indica que se trata de un sistema con un nivel alto de mineralización y apoyándose en los estudios elaborados hasta el presente, aparece un excelente potencial para el descubrimiento de mayor mineralización hacia la profundidad y en longitud.

Por la magnitud del emprendimiento y el impacto social y económico que se está generando en estas localidades, se ha creado una tensa situación que busca que la nueva actividad se perjudique con las otras, ya que producción la frutihortícola y el turismo pueden verse seriamente amenazados por la explotación minera.

En ese sentido, se hace necesario un trabajo muy sistemático para garantizar los niveles de formación de sus habitantes, tanto para identificar oportunidades, como para desarrollar estrategias de respeto al medio

---

<sup>10</sup> Informes de las mineras radicadas dan cuenta que: El Pluma Oeste se localiza en el valle del Río Pinturas. En su cañón, la erosión expone claramente vetas con mineralización de oro/plata tanto vertical como horizontalmente, que no resultan visibles en otros sectores de una de las propiedades de la zona, pero que contribuyeron a llamar la atención sobre la micro-región. El muestreo indica que se trata de un sistema con un nivel alto de mineralización caracterizada por metales preciosos acompañados por cantidades anómalas de arsénico, mercurio, valores bajos de metales base y con textura de reemplazo en vetas de cuarzo. Además, y apoyándose en los estudios elaborados hasta el presente, aparece un excelente potencial para el descubrimiento de mayor mineralización hacia la profundidad y en longitud. El área entre "Huevos Verde" y "El Pluma Oeste", yace en la misma estructura regional y aparece cubierta por una delgada capa de basalto post mineralización. Ambos "targets" contienen los niveles superiores de un sistema hidrotermal. La mineralización de alto grado de oro/plata, fue encontrado en las perforaciones en el sistema de "Huevos Verdes" y puede existir también, en los mismos niveles en "El Pluma Oeste". El muestreo de las vetas en el rango vertical llegó hasta los 61 m. El 85% de las muestras, contienen más de 1g/tn de oro y 50g/tn de plata. Resultados generales de muestreos difundidos a fines de mayo de 2000, definen 2 vetas con altos contenidos de oro/plata y con valores máximos de 13,58g/tn de oro y 483,5g/tn de plata

ambiente y la identidad local, en una zona donde las migraciones internas en busca de nuevos horizontes laborales, se hace cada vez más fuerte. Por otro lado, la explotación turística requiere también de conocimientos y canales de comunicación de alta calidad, debido a un perfil de visitante extranjero que demanda ciertos servicios para los que la antigua zona rural no estaba acostumbrada.

### *Puerto San Julián*

Localidad ubicada en la zona centro-este de la provincia, es una suerte de cabecera administrativa de la misma dado que en ella se encuentran ciertos servicios de una jerarquía mayor que en las localidades más próximas. La alcaldía, una Unidad Académica de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral, la complejidad de su hospital, una oferta importante de educación media y servicios hoteleros y comerciales dan cuenta de ello.

Nacida como puerto, hoy se la conoce comúnmente con el nombre de San Julián, dado que ha perdido su actividad histórica portuaria. Esta actividad se realizaba desde principios de siglo, donde Puerto San Julián recibía la producción ovina de toda la zona central de la provincia, también contaba con una importante lobería.

La actividad ganadera era centralmente concentrada por grandes estancias de propiedad de ingleses, algunos provenientes incluso de las Islas Malvinas. Esta actividad estuvo siempre en la región supeditada a los precios internacionales de la lana. En ese sentido, una variación en el precio tenía un fuerte impacto en la población. Tanto es así que las sucesivas crisis económicas nacionales que se fueron produciendo de la mitad de los años setentas hasta principios del siglo pasado, fueron generando grandes inconvenientes y los estancieros decidieron en su gran mayoría abandonar las estancias con lo que la economía de esta localidad se vio sumamente perjudicada.

En esos tiempos, se estancó y hasta decreció el crecimiento demográfico. Las expectativas y sueños de los pobladores del lugar se vieron afectadas por esta situación. A la siempre importante movilidad poblacional en busca de otras posibilidades laborales, económicas, educacionales y culturales, el cese de la actividad ganadera convirtió a la localidad en un pueblo “que siempre parecía que era domingo”.

A fines de los noventa en un paraje llamado Cerro Vanguardia a 150 Km. de San Julián se decide realizar la explotación de oro que existe en ese yacimiento. La cabecera social y administrativa de este emprendimiento será la otrora localidad portuaria, con lo que algunos llaman la refundación de la misma.

Se establecen nuevos barrios, se construyen hoteles, se amplían los servicios hospitalarios, educacionales, comerciales y gastronómicos de la ciudad. La empresa Cerro Vanguardia contrata mano de obra local y regional para su emprendimiento pero también necesita mano de obra especializada no existente en la localidad por lo que recurre a inmigrantes provenientes básicamente de las provincias del noroeste del país.

Dado el régimen laboral minero, estos trabajadores, en su gran mayoría hombres, no suelen establecerse sino estar de “tránsito” por la localidad. Sin embargo, la estructura poblacional da un vuelco significativo, y constitución trae aparejado nuevamente una fuerte reestructuración. La identidad socio cultural reconoce nuevos desafíos en la búsqueda constante de crecer, sin abandonar su origen, pero con una clara necesidad de integrar culturas y visiones diferentes de una patagonia en crecimiento.

Aparece la necesidad de formación específica tanto en niveles superiores como en oficios especializados. Se requiere de la articulación de diferentes actores sociales para garantizar desarrollo minero pero con sustentabilidad ambiental, se requiere también de un trabajo cotidiano en la formación ciudadana de forma tal que las personas relacionadas con la explotación minera no resulten excluidas por una comunidad que entiende a esa como un factor crítico para las generaciones futuras.

### *La cuenca carbonífera: Río Turbio y 28 de Noviembre*

El inicio de la explotación minera en Río Turbio, a comienzos de los años cuarenta, reconfiguró de modo profundo y perdurable el escenario regional. Cuatro fueron los ejes político-económicos de esa transformación:

- La minería reemplazó a la ganadería ovina extensiva como actividad productiva y fuente de empleo casi exclusiva de la región (Barbería 1996, Martinic B. 1992: 835 y ss.).
- El estado nacional –hasta entonces prácticamente ausente- se constituyó en protagonista preponderante de la economía regional como inversor, empleador y propietario (Oliva 1993).

- La región se convirtió en un polo de atracción de flujos importantes –aunque irregulares- de capital público e inmigrantes nacionales y extranjeros.
- La estrecha integración económica transnacional establecida por las corporaciones ganaderas fue drásticamente interrumpida. Desde mediados de los años 1940 la circulación a través de la frontera se limitó casi exclusivamente a los trabajadores chilenos del yacimiento (Cariola S. 1989).

Ese acelerado proceso de industrialización, estatización, crecimiento e integración nacional de la región configuró la estructura social y económica que hoy se conoce como “cuenca carbonífera”. La misma comprende las ciudades argentinas de Río Turbio y 28 de Noviembre; los parajes Julia Dufour, Mina 3 y Turbio Viejo (hoy Gobernador Meyer). Es preciso incluir también-aunque con una inserción diferencial- la ciudad chilena de Puerto Natales. Allí residen aún hoy entre 20 y 25% de los trabajadores del yacimiento, varios centenares de mineros jubilados y sus respectivas familias

Salvia (1997) ha utilizado la noción de “formación de enclave” (Kerr y Siegel 1954, Zapata 1977, 1985) para caracterizar la organización social y económica de la cuenca carbonífera.

El emprendimiento minero-industrial nació como resultado de una acción directa del estado destinada a abastecer de carbón al mercado interno. Ello ocurrió en un contexto histórico en el cual la producción nacional no cubría la creciente demanda generada por el proceso de desarrollo industrial sustitutivo (Zóccola 1973, cf. Solberg 1979: 28). En la medida que no se modificaron las condiciones estructurales que limitaban el desarrollo autosostenido y regionalmente integrado de la cuenca carbonífera –en parte como consecuencia de la masiva intervención del sector público- el estado nacional fue ampliando progresivamente sus funciones económicas y empresarias a través de la empresa denominada Yacimientos Carboníferos Fiscales (YCF).

Para completar la caracterización de la cuenca carbonífera es preciso superar el análisis puramente financiero incorporado la dimensión ideológico-cultural y comprender la función de Río Turbio como enclave productor de soberanía. no se trata de oponer a la racionalidad económica una lógica puramente simbólica: la producción de soberanía fue un factor incorporado a los cálculos de inversión en YCF. La finalidad principal de YCF no fue solamente la de producir carbón, sino también soberanía. La frontera fue, durante medio siglo, el lugar privilegiado para “hacer patria”. Este enclave fronterizo se constituyó como polo de desarrollo estratégico a partir de los cuales consolidar la frontera como expresión material de la soberanía del estado y a la vez, ejercer una proyección hegemónica sobre las regiones aledañas de países vecinos.

La crisis de la explotación minera desde los '90, ha afectado en forma directa al conjunto de las actividades económicas locales y a las tradicionales oportunidades de empleo que brindaba el sistema regional. La retirada del estado nacional y el concesionamiento privado generó un deterioro marcado por la inactividad y desinversión.

Esta situación conduce a un creciente y prolongado empobrecimiento de las condiciones de vida de los habitantes de la región, afectando la las condiciones generales de reproducción del sistema social (Bonacalza, Casco y Salvia, 1991), sin embargo, a diferencia de lo ocurrido en Puerto San Julián, el incremento poblacional la convierte en unas de las zonas de la región con un porcentaje jóvenes menores de 15 años más alto del país.

De la misma manera, el deterioro económico y ocupacional afectó al conjunto social, incluyendo el marco simbólico de representaciones y proyectos de vida de la población. Al respecto, destacan situaciones de deterioro tales como: a) la precarización del sistema de salud y seguridad social; b) el deterioro en la calidad de los servicios públicos y sociales; c) el cierre de instituciones sociales y comunales; d) el deterioro de la infraestructura vial y residencial; y e) la generalización de actitudes negativas hacia el lugar.

Este proceso duró hasta los primeros años de este siglo, cuando el gobierno provincial se volvió a hacer cargo de la explotación de la empresa de carbón. En el 2003 empieza a recibir un creciente financiamiento a nivel nacional y se la vuelve a colocar con proyectos de generación de energía a nivel nacional. La configuración social, cultural y economía de la región sigue siendo alrededor del carbón y cuesta mucho vislumbrar proyectos a mediano o largo plazo que pretendan cambiar esta situación.

### *La cuenca petrolera del Golfo de San Jorge: Caleta Olivia, Pico Truncado y Las Heras*

La explotación petrolera de la Cuenca del Golfo de San Jorge se inició a principios del siglo XX y cobró auge a mediados de siglo, en un contexto dominado por grandes transformaciones en las funciones del Estado y en la estructura productiva y social del país. La explotación del petróleo surgió en la región como un ambicioso proyecto del Estado orientado en lo económico a superar las restricciones de orden energético, y

en un contexto en el que la oferta nacional no cubría las necesidades de una demanda industrial en crecimiento constante.

Las tres ciudades que estamos analizando consolidan su crecimiento a partir de mediados de siglo, cuando se descubre el primer pozo en la zona norte de dicha provincia y allí se instala la Sub-administración regional de Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF).

La historia de las localidades se inicia en 1901, como asentamiento de los primeros pobladores a partir del tendido de la red telegráfica y, ocasionalmente, embarcadero natural de la producción lanar de algunas estancias de sus alrededores. La explotación de petróleo en la zona recién se inicia en 1944, coincidentemente con la creación de la Zona Militar de Comodoro Rivadavia. Es entonces cuando comienzan su crecimiento como centros urbanos. Dicho crecimiento fue acelerándose durante la presidencia de Arturo Frondizi y el llamado boom petrolero (1958-1963). La producción petrolera iniciada por YPF., y luego por las empresas extranjeras, marcó hasta la actualidad el perfil socio-económico de la zona. La necesidad de mano de obra atrajo a inmigrantes nativos de las provincias del norte del país. Los primeros habían llegado a Comodoro Rivadavia contratados, desde fines de la década del 20, por el general Enrique Moscóni. Desde entonces, las redes sociales favorecieron el arribo de hombres solos y familias, proceso que se repitió en casi toda la zona.

El período entre 1950 y 1991 se caracteriza por el rápido desarrollo de las localidades. Desarrollo que dependerá principalmente de la actividad productiva y comunitaria de YPF. y de las políticas petroleras regentes a nivel nacional. Los requerimientos laborales de la empresa y la composición nacional y regional de los flujos migratorios que llegan fueron definiendo el perfil de la ciudad. Dicho perfil describe para la época una estructura socioeconómica de sectores populares y un fuerte predominio cultural de la población norteña.

Pero entre 1991 y el 2002 se produce una crisis laboral debido a las transformaciones impuestas por las privatizaciones, la reforma del Estado y las nuevas configuraciones laborales han provocado una variación de la actividad petrolera en el Golfo de San Jorge. Estos cambios políticos, económicos, técnicos y sociales derivaron en una caracterización fluctuante del escenario laboral.

El modelo productivo y organizativo desarrollado por YPF. -históricamente, la empresa de mayor facturación de la Argentina- promovió la consolidación y el crecimiento de los grupos familiares de los trabajadores, en su mayoría inmigrantes del norte del país, y, en especial, catamarqueños. Estas ciudades se constituyeron como la mayor generadora de regalías petroleras a Santa Cruz y los núcleos urbanos más importantes del área norte de esta provincia.

Desde entonces, Caleta Olivia, Pico Truncado y Las Heras construyeron –aún sin hacerlo consciente-, así, una identidad colectiva que la fue definiendo como “ciudades del petróleo”. Pero las profundas transformaciones económicas y políticas de la década de los 90 y sus efectos directos sobre dicha industria –y, en particular, sobre la operatoria de YPF.- desmantelaron el núcleo productivo. Simultáneamente, se generó una ruptura del pacto organizacional y cultural sobre el que se asentaba la sociedad civil del lugar y su área de influencia.

La actividad petrolera –aún significativa- devino en descentralización, flexibilidad y privatización, con la acelerada incorporación de nuevas tecnologías. De esta manera, fue perdiendo su carácter nacional y su capacidad organizadora la vida cotidiana.

Los primeros impactos que se destacan de la transformación productiva en las condiciones objetivas de la población se refieren al desempleo, a lo precario de la relación laboral, el crecimiento de empleados en las municipalidades locales, la búsqueda de alternativas productivas y laborales, así como la incertidumbre laboral-económica para los jóvenes de la población. En tanto, si lo pensamos en relación con las condiciones subjetivas, se dio un paulatino viraje en la organización social y cultural comunitaria, desde la impronta de YPF. hasta los estados municipales y el provincial fundamentalmente. Se generó una crisis de idiosincrasia en las comunidades pioneras del petróleo y, por último, la ruptura generacional de la identidad petrolera, otrora firme.

La caída del nivel de empleo en la actividad petrolera adquiere su dimensión crítica cuando afecta a la identidad colectiva y a las formas de acción socialmente compartidas por las comunidades. De esta forma, el modo actual de producción petrolera –a través de la incorporación de nueva tecnología, la innovación en la producción y la flexibilización de los puestos de trabajo- profundiza las relaciones sociales, impactando fuertemente tanto en las crisis como en las épocas de fuerte explotación, generando vaivenes sociales que suelen marcar fuertemente a la vida de sus comunidades.

## *Río Gallegos*

La ciudad de Río Gallegos es la capital de la provincia de Santa Cruz. Este dato cobra una importancia especial en una región donde la administración provincial es significativa. En esta ciudad se encuentran todos los organismos administrativos, políticos, comerciales y financieros y funciona como nodo de la red provincial, constituyéndose un centro neurálgico provincial.

Una frase que suelen decir los habitantes del interior provincial es “Dios está en todas partes pero atiende en Buenos Aires y la Virgen María te escucha en Río Gallegos”.

La ciudad tiene una antigüedad de 120 años aproximadamente, se constituyó en un punto estratégico en el establecimiento de la disputa geopolítica con otras naciones. A partir de ese momento se estableció como puerto ganadero, comercial, político y administrativo para la región.

Ciudad joven con una migración fluida y constante hace que las relaciones ciudadanas tengan características particulares dado que en ella se encuentran personas de diferentes ciudades y regiones del país y de los países vecinos.

Las políticas nacionales y provinciales de los últimos años hicieron que la ciudad creciera considerablemente en su infraestructura caminera, habitacional y comunicacional. En este sentido por ejemplo hace 3 años se ha colocado la fibra óptica. La misma fue establecida físicamente a la vera de la Ruta Nacional N° 3.

Río Gallegos, con sus 90.000 habitantes aprox. en el extremo sur de la provincia, con uno de los climas más hostiles por su bajas temperaturas durante todo el año, su escasez de lluvias, flora y fauna, sin atractivos turísticos, con localidades que distan a más de 200 Km. de ella se podría considerar con una baja calidad de vida. Sin embargo los últimos rankings en ese sentido la ubican en una tercera posición, detrás de Ushuaia y Buenos Aires. Esto se debe a que en la ciudad de Río Gallegos (y en el resto de las localidades de la provincia también) los salarios por zona muy desfavorable son los más altos del país, además de los subsidios al combustible y el gas que poseen los habitantes de la región por haberse radicado en zonas inhóspitas.

A nivel educativo Río Gallegos cuenta con los tres niveles, mientras que el nivel medio posee todas las orientaciones con lo cual los adolescentes de la ciudad tiene las posibilidades de elección. En tanto que a nivel terciario se encuentran sedes de dos universidades y dos institutos terciarios.

## *Las comunas de Puerto Santa Cruz y Comandante Luis Piedrabuena*

Estas comunidades distantes 200 km. de Río Gallegos y distantes entre sí por 30 Km. comparten la administración del Primer Parque Nacional Marítimo. Su nombre es el de Monte León, antigua estancia típicamente patagónica que fue donada al Estado Nacional y este estableció allí esa reserva natural donde anidan pingüinos y se pueden encontrar en sus costas lobos marinos, entre otras especies. Si bien ambas localidades comparten un pasado ganadero tiene también marcadas diferencias geográficas, económicas y culturales.

Comandante Luis Piedrabuena se encuentra a la vera del río Santa Cruz con un gran potencial energético y turístico. En este momento se halla en proceso de licitación de obras en ese rubro, con lo que cambiaría la dinámica económica y social de la región.

Por otro lado en esta localidad se estableció una guarnición militar que representa la mitad de la población generando una idiosincrasia singular en la comunidad.

Es llamativa la importancia que se le brinda en la ciudad al orden y la limpieza haciendo de esta un culto.

Asimismo la comunidad es la capital provincial del Teatro donde se realizan festivales anuales, se encuentran varias compañías y se realizan puestas teatrales con asiduidad.

En la desembocadura del río Santa Cruz se encuentra la ciudad de Puerto Santa Cruz. Esta pequeña localidad tiene un dinamismo particular por su puerto potero que además ha dado lugar al establecimiento de diversas industrias de la región que necesitan esa infraestructura.

La administración del Parque Nacional Monte León le ha dado a las localidades una perspectiva turística y ecológica destacable.

Sede de la capital histórica provincial, la localidad se constituyó como puerto natural ganadero y lanero, readaptándose en la década del 90 a la creciente producción pesquera.

## *Puerto Deseado*

En la desembocadura del río Deseado se encuentra la localidad de Puerto Deseado. A 120 km. de la Ruta Nacional N° 3 y a 200 km. de Caleta Olivia esta localidad que se caracteriza por estar construida sobre un ambiente rocoso y ondulante es el principal puerto de la provincia de Santa Cruz.

La ciudad tomó un nuevo rumbo en la década del noventa cuando la industria lanera y ganadera redujo su producción por la inviabilidad financiera y económica de la misma pero a su vez la entre 1989 y 1998 se pasó de una situación de subexplotación pesquera a otra de exceso de capturas, incidiendo en la biomasa . Esta crisis, sumada a una serie de factores de diversa índole, constituye el desafío que el sector pesquero santacruceño deberá enfrentar en el futuro para lograr un desarrollo sustentable.

A partir de la firma del convenio con la Unión Europea, en el sector los flujos de inversión extranjera directa ha crecido sostenidamente hacia la región, gracias a la política de apertura económica, desregulación de los permisos de pesca y algunas formas de concesión de las actividades portuarias. Frente a la crisis de la balanza de pagos el aumento de las exportaciones en el sector pesquero pasó a ser una forma importante de aliviar esa situación.

La modernización del puerto en Puerto Deseado en los años 98/99 se realizó para disminuir el elevado factor de ocupación actual, aumentar la eficiencia de las operaciones de carga y descarga, elevar la productividad general de la transferencia portuaria, acompañar el crecimiento de la actividad pesquera y vincular directamente el puerto con la zona industrial pesquera de la localidad.

El crecimiento de las exportaciones en la pesca pasó a ser analizado como síntoma de un proceso de características estructurales en la región, donde los estados provinciales realizaron fuertes inversiones en infraestructura portuaria y apostaron a la continuación del proceso de desarrollo debería efectuarse teniendo como base la explotación del recurso.

La globalización, mediante el convenio de la Unión Europea y la demanda del producto por parte de los países asiáticos, Japón y Corea del Sur principalmente, del continente europeo, de Brasil y Estados Unidos permitió impulsar la reconversión productiva del sector y la modernización industrial no dándose un desarrollo autosostenido de los poderes locales y la integración social y regional ya que las transformaciones consolidan nuevas formas de desestructuración económica y de sobreexplotación de los recursos naturales y continúa creciendo la precariedad laboral y la inequidad social.

Capítulo 2. Desafíos de Santa Cruz para el siglo XXI.....	1
La globalización como proceso estructurador-estructurante.....	1
Las ciudadanías semi-urbanas en la era de las comunicaciones.....	1
Contexto demográfico y socio-económico de la Provincia de Santa Cruz.....	2
Ubicación Geográfica.....	3
Población.....	3
Economía.....	5
Principales componentes de la economía de Santa Cruz.....	6
Producción agropecuaria.....	6
Agricultura.....	6
Actividad pesquera.....	7
Minería e hidrocarburos.....	8
Producción de energía.....	8
Turismo.....	9
Educación.....	9
Características culturales de la región.....	11
A modo de cierre: las Políticas Públicas para el sector.....	11
Bibliografía.....	12
Anexos Capítulo 2.....	14
Anexo C2.1. Población, economía y sociedad de Santa Cruz.....	14
Población de la Provincia de Santa Cruz.(Argentina) y Economía.....	14
Economía y Sociedad en la Provincia de Santa Cruz.....	15
Un recorrido por las micro-regiones.....	16
Gobernador Gregores.....	16
Perito Moreno y Los Antiguos.....	17
Puerto San Julián.....	19
La cuenca carbonífera: Río Turbio y 28 de Noviembre.....	19
La cuenca petrolera del Golfo de San Jorge: Caleta Olivia, Pico Truncado y Las Heras.....	20
Río Gallegos.....	22
Las comunas de Puerto Santa Cruz y Comandante Luis Piedrabuena.....	22
Puerto Deseado.....	23
Fig. 2.1: Mapa Carretero con cantidad de habitantes por micro-región de la Provincia de Santa Cruz.....	4
Tabla 2.1. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001 e Instituto Geográfico Militar. Fuente: INDEC.....	3
Tabla 2.2. Producto Bruto Geográfico Composición Porcentual - Fuente: Ministerio del Interior. República Argentina.....	5
Tabla 2.3. Instituciones educativas y número de estudiantes de Santa Cruz. Fuente. Consejo Provincial de la provincia de Santa Cruz .....	10
Tabla 2.4. Porcentaje de población por Nivel Educativo. Fuente: VER.....	10
Tabla 2.5. Población Estudiantil de Nivel Superior por Institución. Fuente:.....	11
Tabla A1.1: Distribución de Población en los Principales centros urbanos de Santa Cruz - Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001 e Instituto Geográfico Militar.....	15
Tabla A1.2: Producto Bruto Geográfico Composición Porcentual - Fuente: Ministerio del Interior. República Argentina. ....	16