

IX CV Congreso de Cs Económicas. Congreso de Administración del Centro de la Rep. VI Encuentro Internacional de Administración del Centro de la Rep. "Las Ciencias Económicas en Tiempos de Crisis. IAPCS UNVM, VILLA MARIA, 2020.

Escenarios Prospectivos para la Región Metropolitana de la Confluencia (RMC), en el contexto de la explotación de hidrocarburos no convencionales en Vaca Muerta.

Giuliani, Adriana y Barrera, Cecilia.

Cita:

Giuliani, Adriana y Barrera, Cecilia (2020). *Escenarios Prospectivos para la Región Metropolitana de la Confluencia (RMC), en el contexto de la explotación de hidrocarburos no convencionales en Vaca Muerta. IX CV Congreso de Cs Económicas. Congreso de Administración del Centro de la Rep. VI Encuentro Internacional de Administración del Centro de la Rep. "Las Ciencias Económicas en Tiempos de Crisis. IAPCS UNVM, VILLA MARIA.*

Dirección estable:

<https://www.aacademica.org/ix.congreso.de.administracion.del.centro.de.la.rep.v.congreso.de.cs.economicas/23>

ARK: <https://n2t.net/ark:/13683/ebdC/gV8>



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons.

Para ver una copia de esta licencia, visite

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.es>.

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.

Escenarios Prospectivos para la Región Metropolitana de la Confluencia (RMC), en el contexto de la explotación de hidrocarburos no convencionales en Vaca Muerta.

Línea temática: 6. El impacto de la crisis en las economías locales y regionales

Autoras: Adriana Giuliani y Cecilia Barrera

Facultad de Economía y Administración - Universidad Nacional del Comahue

Dirección postal: Buenos Aires 1400 – Neuquén - Argentina

Email: adrianagiulian@gmail.com; ceiba.arq@gmail.com

1. Introducción

La Región Metropolitana de la Confluencia (RMC) constituye el sistema de ciudades más importante de la Norpatagonia Argentina y su conformación deriva de las problemáticas territoriales ocasionadas por la explotación de hidrocarburos no convencionales en Vaca Muerta, formación geológica localizada en la cuenca Neuquina.¹

Vaca Muerta ha tenido un fuerte impacto en las ciudades, no sólo en cuanto a la dinámica de crecimiento urbano de carácter explosivo, sino también porque ha significado un cambio de paradigma en el territorio, a partir del paulatino desplazamiento de la fruticultura, tradicional motor de la economía regional.

La decisión de incrementar la provisión doméstica de energía a partir del gas y el petróleo generados en Vaca Muerta se ha ido materializando con políticas pensadas "desde arriba", a través de instrumentos emitidos desde los distintos niveles del Estado con estímulos para propiciar oportunidades a operadoras multinacionales.



Imagen 1 – VACA MUERTA y la Región Metropolitana de la Confluencia

Espacio, territorio y región son categorías básicas para tener en cuenta en la definición de un proyecto nacional. Ellos no contribuyen conceptos absolutos, neutros, ni desprovistos de contenido; por el contrario, el territorio y la región son expresiones de la

¹ La denominación “no convencional” se refiere a la necesidad de generar artificialmente las condiciones para hacer fluir los hidrocarburos alojados en la roca generadora o roca madre de los reservorios. Los más comunes son los de tipo *shale* y *tight*.

especialización del poder y de las relaciones de cooperación o de conflicto que de ella derivan (Montañez Gómez, G. & Delgado Mahecha, O., 1998).

Los problemas ambientales y sociales se han multiplicado en la Norpatagonia a un grado tal que los paliativos para dar respuesta han quedado muy retrasados y en buena medida se presentan como responsabilidad del Estado: Nacional, Provincial o Municipal, según el caso. Muchas de las manifestaciones relevantes derivan del desequilibrio territorial, ya que los procesos migratorios se aceleran en dirección a los que se muestran como territorios ganadores, en este caso el Alto Valle, especialmente la Confluencia de los Ríos Neuquén, Limay y Negro (Guliani; Barrera & Martínez Guarino, 2019).

Las ciudades que componen la RMC, entre las que se encuentra Neuquén, capital de la provincia del mismo nombre, crecieron y se consolidaron territorialmente a partir de una aspiración desarrollista de principios del siglo XX, consistente en dar origen al valle irrigado a través de una obra de ingeniería que conformaba una red de canales de riego, propiciando así el desarrollo de la fruticultura. El proyecto habilitó la configuración de una economía regional con características de arraigo de la población y contribuyó de ese modo a un proceso de construcción identitaria de la región.

La actual crisis del sector frutícola, debido entre otras cuestiones a las dificultades de acceder a un mercado global en una escala competitiva y la incursión masiva de la explotación de hidrocarburos en la región a partir de la explotación de Vaca Muerta, evidencian las tensiones que se viven actualmente en la región metropolitana.

El avance del sector extractivo y la consecuente dinámica demográfica expansiva fueron modificando el patrón histórico del uso del suelo, ocasionando una retracción de las tierras de cultivo y, en casos extremos, el abandono de las chacras (Svampa, 2018). Este proceso, acelerado por Vaca Muerta, tuvo significativos impactos en el sistema de ciudades, ocasionando crecientes demandas relativas a la dotación de infraestructura habitacional, sanitaria, educativa y de conectividad, entre otras (Guliani & Barrera, 2019).

En este contexto, los municipios más afectados, en conjunto con ambos gobiernos provinciales (Neuquén y Río Negro) se han propuesto abordar en forma conjunta las problemáticas que derivan de este impacto, hoy fuertemente potenciadas por la pandemia del coronavirus.

En la presente ponencia, luego de describir el origen y los desafíos de la asociación de municipios denominada Región Metropolitana de la Confluencia, nos proponemos plantear los diferentes escenarios prospectivos a los que se enfrenta.

2. Conformación de la RMC

Hacia fines del 2016 y ante la posibilidad de financiamiento del DAMI 2,² inicia un proceso de trabajo participativo que involucra a dos gobiernos provinciales y 12 Municipios. Acuerdan identificarse como la Región Metropolitana Confluencia (RMC), integrada por las unidades ejecutoras provinciales, Unidad de Enlace y Ejecución de Proyectos con Financiamiento Externo (UPEFE) por Neuquén y Unidad Provincial de

² El Programa DAMI (Desarrollo de Áreas Metropolitanas del Interior) es un programa nacional con financiamiento del BID (Banco Iberoamericano de Desarrollo), cuyo objetivo es desarrollar la calidad de vida de la población y contribuir a mejorar el funcionamiento de los servicios en las áreas metropolitanas del interior del país. Desde el programa se busca generar institucionalidad, visión y planificación de una forma integral para la mejora de la gestión de estos espacios poblacionales.

Coordinación y Ejecución del Financiamiento Externo (UPCEFE) por Río Negro, las áreas de planificación provinciales, Consejo de Planificación y Acción para el Desarrollo (COPADE) por Neuquén y Secretaría de Proyectos Especiales y Enlace con el Consejo Federal de Inversiones (CFI), por Río Negro, los municipios neuquinos de Senillosa, Plottier, Neuquén, Centenario, Vista Alegre y San Patricio del Chañar y los municipios rionegrinos de Campo Grande, Contralmirante Cordero, Cinco Saltos, Cipolletti, Fernández Oro y Allen.

Durante el período de 2017 y principios del 2018 se trabajó en instancias participativas entre los doce municipios y las dos provincias en la definición de una priorización de proyectos a plantear en forma conjunta, en el marco del financiamiento.

A partir de diversos talleres e instancias de trabajo, la RMC acuerda generar estudios y una agenda conjunta en base a cinco ejes estratégicos:

1. AMBIENTAL
2. LOGISTICO PRODUCTIVO
3. MOVILIDAD Y TRANSPORTE METROPOLITANO
4. INFRAESTRUCTURA VIAL Y FERROVIARIA
5. INSTITUCIONAL

Desde el eje ambiental se prioriza la generación de acciones, propuestas y acuerdos conjuntos que hagan hincapié en la preservación del valle irrigado y la reducción de la contaminación de la cuenca hídrica.

En cuanto al eje logístico productivo, el enfoque está puesto en el fortalecimiento de Pequeñas y Medianas Empresas (Pymes) y demás emprendimientos, con la expectativa de consolidar un proceso de elaboración de productos de carácter endógeno. Se propone también abordar estrategias que contribuyan a una sistematización de los parques logísticos e industriales dentro de la RMC, con la finalidad de generar complementariedades entre los municipios

El crecimiento disperso y de carácter explosivo, sumado al incremento del transporte de carga relacionado a la logística que demanda la actividad extractiva, hace que la movilidad urbana e interurbana dentro de la RMC se convierta en un verdadero caos. En este sentido, con el tercer eje priorizado la propuesta es elaborar un plan de movilidad metropolitana que incorpore propuestas para un transporte público regional y el ordenamiento del transporte logístico y de carga a partir de las diversas actividades que se desarrollen en la región.

El cuarto eje tiene que ver con las mejoras necesarias en cuanto a la infraestructura vial y ferroviaria, dentro de la dinámica metropolitana, necesarias para el mejoramiento del sistema de movilidad en su conjunto.

La priorización del eje institucional tiene que ver con la necesidad de generar acuerdos, convenios mutuos y definir políticas públicas conjuntas, desde un abordaje regional. En este sentido, se percibe la necesidad de avanzar en un proceso de consolidación institucional de la RMC hacia una propuesta de gobernanza regional.

Institucionalmente se organizaron dos mesas de trabajo:

- MESA DE ACUERDOS METROPOLITANOS, MAM: Conformada como la mesa política de la RMC, cuenta con la representación de los doce

intendentes y los funcionarios provinciales de UPEFE – UPCEFE, COPADE y Secretaría de Proyectos Especiales y Enlace con CFI. El objetivo de esta mesa es generar una agenda metropolitana, más allá del financiamiento DAMI, propiciar los acuerdos interjurisdiccionales entre las partes y validar el proceso de trabajo de la mesa técnica (Mesa Ejecutiva).

- MESA EJECUTIVA, ME: integrada por los representantes técnicos de cada una de las partes, asignados por decreto de cada intendente y resolución de los funcionarios provinciales respectivamente. El propósito de esta mesa es trabajar y generar los acuerdos necesarios para la elaboración de cada uno de los proyectos priorizados dentro del financiamiento DAMI, como así también en los temas definidos por la Mesa MAM a llevar adelante dentro de una agenda metropolitana.

El DAMI 2 abrió una nueva etapa en los procesos participativos e interjurisdiccionales de la región metropolitana. Es de destacar que dentro de las áreas metropolitanas involucradas en el programa, es la única conformada por dos jurisdicciones provinciales, que a su vez se encuentran gestionando conjuntamente el proceso. También se destaca que es la única reconocida como región y todo lo que implica reconocerse como tal; asimismo, involucra a las ciudades con sus áreas rurales y productivas dentro del proceso. Esto de algún modo se ve reflejado en los ejes estratégicos de trabajo acordados y abordados dentro del DAMI 2, que incluyen las problemáticas urbanas, el desarrollo productivo regional y la preservación del valle irrigado.

En el desarrollo de la MAM y la ME, se supo comprender que para perdurar en el tiempo era necesario también involucrar a los Concejos Deliberantes (no era requisito del programa). Si bien el objetivo hasta la fecha no se ha alcanzado en forma completa, se está trabajando en esta dirección y se ha logrado trascender un cambio de gobierno que significó renovaciones de dirigentes de la mayoría de los municipios y organismos involucrados.

En los acuerdos para la obtención del financiamiento se priorizó la generación de planes y estudios a escala de la región metropolitana, con la intención de contar con una documentación base a nivel regional y de ese modo dar una continuidad al proceso iniciado.

Si bien está claro que el abordaje responde a problemáticas coyunturales, con una mirada anclada en el corto plazo, de algún modo es el ejercicio de ciudadanía compartida y la oportunidad de asumirse como región lo que puede significar un salto cualitativo.

El desafío seguramente radique en proponer un horizonte en forma conjunta y participativa, un escenario deseado, en el que se puedan identificar las dimensiones estratégicas del desarrollo, incorporando la visión del mediano y largo plazo con el objeto de diagramar acciones concretas para la coyuntura.

3. Escenarios Futuros

La Prospectiva es utilizada en la planificación del desarrollo, en tanto propicia la construcción conjunta de una visión de futuro dinámica y a largo plazo y genera la posibilidad de identificar las acciones necesarias para convertir esa visión en políticas públicas, a través de programas o proyectos. Por otra parte, facilita la reflexión sobre la interdependencia entre todas las dimensiones del desarrollo de los territorios, como un

proceso que engloba aspectos tanto cuantitativos como cualitativos (Medina Vasquez, Becerra & Castaño, 2014) en (Guliani; Barrera & Martinez Guarino, 2019).

Proceder prospectivamente implica involucrar dos conceptos centrales: la anticipación, que expresa la idea de observar lo que está por venir y la producción de imágenes de futuro, generalmente mediante el método de construcción de escenarios. Puede entenderse como un proceso intelectual que permite identificar “futuros posibles”, “futuros probables” o “futuros deseables”. Los futuros posibles y probables se construyen a partir de mirar objetivamente lo que ocurre en el presente, de reflexionar sobre la realidad y sus alcances.

Los futuros deseables “responden a la proyección subjetiva de los anhelos, temores, deseos e intereses de los actores sociales” (Medina Vasquez, Becerra & Castaño, 2014). Por consiguiente, la prospectiva no se limita a pronosticar los hechos más probables; se trata de una acción abierta que diseña múltiples caminos hacia el futuro, en los que se expresan en forma tangible las derivaciones de las decisiones que se toman hoy.

A partir de estos aportes y los aspectos metodológicos de la visión prospectiva surgen dos escenarios futuros para la RMC, que se exponen a continuación:

1. **ESCENARIO DE AGOTAMIENTO Y FRUSTRACIÓN:** Se percibe como el agravamiento del escenario tendencial, ante la posibilidad de derivar en un proceso sin planificación, contradictorio, con gestiones de gobierno centradas en la coyuntura y marcadas por los tiempos electorales.

La pandemia recrudeció problemáticas urbano-territoriales que se venían desarrollando a un ritmo acelerado en la región metropolitana, en el marco de la actividad de Vaca Muerta. El programa DAMI, por su parte, con considerables recortes por parte de Nación debido a la necesidad de reasignar fondos a la emergencia sanitaria a raíz de la pandemia, llega disminuido y con muchas demoras en los procesos de ejecución. La pandemia ha volcado la mirada hacia el interior de cada localidad en un intento de abordar las problemáticas sanitarias emergentes y concretar medidas de distanciamiento social que sean aceptadas por la ciudadanía. Las medidas propuestas por cada localidad en ocasiones se contradicen entre sí, lo cual genera descontento social dado que las necesidades de movilidad, trabajo y abastecimiento se desarrollan dentro del conjunto regional.

Surgieron manifestaciones sociales “anti cuarentena” y el no cumplimiento de las medidas establecidas por cada uno de los gobiernos locales, que provocó un aumento acelerado de contagios de Covid 19, llevando a colapsar los sistemas de salud de ambas provincias dentro de la región metropolitana. La espera ansiosa de la vacuna parece ser la respuesta a todo.

De esta manera, los aspectos más salientes de este escenario serían los siguientes:

- Aumento en las dificultades de acceso al hábitat vinculado con la falta de empleo formal y las bajas dentro de la actividad hidrocarburífera sumado a las restricciones dentro del contexto de la pandemia, lo cual se refleja en una profundización de la pobreza y la desigualdad.
- Municipios y Provincias de la RMC no logran fijar una agenda conjunta que contribuya a la consolidación del proceso colectivo surgido a partir del DAMI.
- Los recortes y demoras del programa generan descontento y frustración en las mesas de trabajo MAM y ME de la RMC, las cuales van discontinuando las reuniones y perdiendo el apoyo político de las partes.

- No inicio del ciclo lectivo en las escuelas de la región metropolitana en 2021 debido a las altas tasas de contagio, sumado a la falta de planificación en este aspecto, que deriva en la continuidad de clases por zoom y plataformas virtuales según la predisposición de cada docente, sin responder a una estrategia conjunta educativa. Esto contribuye a un desgaste de los alumnos que, sin fruto alguno dentro de los procesos de aprendizaje, van mermando la participación. Por otro lado, el alumnado que no cuenta con los medios informáticos y conexión a internet necesarios para el desarrollo de las actividades escolares, ve negado su derecho de acceso a la educación.
- En 2022 se iniciarían las clases, con serias dificultades sanitarias y con protocolos de distanciamiento social, con muchos problemas en cuanto al cumplimiento de los mismos.
- Hacia 2025 se vislumbra un horizonte en el que los niveles de alfabetización serán críticos, con un sistema educativo que apuesta a poder volver a la situación “normal”, identificada como la anterior a la pandemia, y que a 5 años de esta crisis no lo ha logrado, ni ha abordado un plan “B”.
- La crisis política se agudiza, se percibe un mayor deterioro de la democracia, más ingobernabilidad.
- En cuanto a las actividades económicas, este escenario mantiene la tendencia a la baja de la explotación de Vaca Muerta, debido a la continuidad de la caída de precios del barril de petróleo a nivel global. La menor rentabilidad desalienta las inversiones, a pesar de las expectativas de los gobiernos nacionales y provinciales.
- Hacia 2025 el sector frutícola podría cesar su producción debido a la persistencia de la crisis, con gestiones que logran abordar un plan de reactivación productiva apropiado. La pérdida del valle irrigado en las localidades de Allen, Fernandez Oro, Centenario, Vista Alegre, Cinco Saltos y Contralmirante Cordero podría ser casi total, quedando vestigios de la actividad productiva en San Patricio del Chañar y Campo Grande, con muchas dificultades de sostenimiento dado el avance de los procesos especulativos de la región. En estas condiciones se dificultaría el acceso a los alimentos para los habitantes de la región metropolitana, dado que los mismos son provistos desde otras provincias, con costos cada vez más altos. Por otra parte, el debilitamiento de la economía regional tendría severas repercusiones en el empleo.
- En lo macroeconómico, se reflejaría en presupuestos públicos deficitarios, restricción externa, inflación y endeudamiento creciente.
- Desde el punto de vista social, los problemas se agudizan: aumentos del nivel general de precios, con la consecuente pérdida del poder adquisitivo y sus consecuencias en el consumo, la producción y el trabajo; crisis en educación y salud; creciente exposición a situaciones perjudiciales como la adicción al juego, a las drogas o al alcohol, problemáticas frecuentes en el mundo del trabajo petrolero. Crecimiento demográfico desordenado, basado en migrantes de otras partes del país y del exterior, que impacta sobre los servicios, la vivienda y sobre la calidad de vida en general.
- El eje de este escenario es la riqueza de Vaca Muerta, basada en un recurso no renovable, sin garantías de sustentabilidad y la expectativa consiste en que, una vez superada la pandemia, todo tendería a volver a ser como antes.

En definitiva, se trata de un escenario de equilibrios inestables, lo que significa que, tarde o temprano, habrá de virar hacia un escenario aún más caótico o de colapso.

2. **ESCENARIO DE CONSTRUCCION COLECTIVA:** Se define como el escenario deseado en un proceso de construcción colectiva, acordado entre los principales actores que forman parte de la RMC. Las principales características de este escenario podrían ser las siguientes:

➤ Las mesas MAM y ME logran trascender el programa DAMI, estableciendo una agenda de trabajo conjunta que propicia la construcción de acuerdos entre los municipios para la resolución de problemas.

➤ La RMC propone dentro de su agenda de trabajo una planificación con acciones concretas en el mediano y largo plazo, a partir de un proceso participativo con la ciudadanía y las instituciones, cuya principal finalidad es definir un escenario deseado para el 2030. Este proceso de construcción colectiva parte de la idea de pensar en forma conjunta cómo es la Región Metropolitana de la Confluencia que queremos, definiendo las ideas fuerza orientadoras del proceso, a partir de una visión prospectiva en sus cuatro dimensiones: económico-productiva, social-cultural, territorial-ambiental e institucional.

➤ Si bien el financiamiento del programa DAMI llega parcialmente y con demoras a la RMC, dada la reasignación de partidas en el marco del coronavirus, municipios y provincias logran reorganizarse y establecer una agenda de trabajo que trasciende el propio programa.

➤ Municipios y Provincias logran llevar adelante una gestión conjunta de la pandemia, a pesar de los críticos niveles alcanzados en el conglomerado urbano de mayor población de la Norpatagonia. Se definen protocolos de distanciamiento social a escala de la RMC, con habilitaciones progresivas en la medida que se va reduciendo la curva de contagios. Estas medidas tienen buena aceptación en la ciudadanía de la región metropolitana, dada la claridad del mensaje y la inexistencia de contradicciones entre las localidades.

➤ En el 2021 no se puede iniciar el ciclo lectivo en las escuelas de la RMC, debido a los altos riesgos de contagio de Covid 19; de todos modos, las provincias y Nación trabajan conjuntamente en una planificación educativa para todos los ciclos con un carácter más inclusivo. En este sentido, se acuerda dar inicio al ciclo lectivo con un proyecto educativo de modalidad semipresencial, dentro del cual se contempla que las instituciones educativas estén a disposición con el material necesario y la disponibilidad de internet para aquellos estudiantes que no cuenten con los medios. En paralelo se trabaja en un proyecto educativo a largo plazo que plantea la reformulación de los programas y las modalidades, buscando garantizar el acceso a la educación a toda la ciudadanía y promoviendo a su vez procesos de investigación en todos los niveles.

➤ Los ámbitos de sociabilización de la ciudadanía en todas las edades se proponen en los espacios públicos recreativos, para lo cual es necesario reformular los usos de los espacios existentes e implementar nuevos espacios que fomenten la vida urbana en sociedad.

➤ En el 2025 el nuevo proyecto educativo comienza a evidenciar los primeros resultados y los espacios públicos dentro de los barrios predisponen la situación del encuentro y la vida en comunidad, garantizando el derecho a la ciudad.

- En lo económico productivo la renta derivada de los recursos naturales, particularmente de los que se agotan, comienza a aplicarse a la diversificación productiva y al desarrollo de fuentes de energía renovables. La agenda conjunta y dentro de la definición de ideas fuerza promueve estrategias de asociativismo, el desarrollo de una economía social a fin de propiciar una industria agroalimentaria de calidad con miras a lograr el autoabastecimiento de la región metropolitana. Se promueve el turismo y demás sectores que generan trabajo genuino y se estimula el conocimiento científico-tecnológico que respalde las acciones.
- En lo social-cultural, se implementan políticas redistributivas a fin de subsanar las inequidades, se controlan las marcadas diferencias salariales, la deserción escolar, las contingencias laborales. Se profundizan los esfuerzos no sólo para cubrir las necesidades básicas en cuanto a vivienda, educación, salud, sino además para implementar capacitaciones con orientación productiva. Se extiende el deporte, la recreación, el arte y la cultura, como redes de contención e integración para la niñez y la adolescencia. Se definen políticas de género, que resguarden los derechos de las minorías y de los pueblos originarios. Se planifican los efectos del crecimiento demográfico, considerando que las corrientes migratorias serán cada vez más fluidas.
- Desde el punto de vista territorial-ambiental las ideas fuerza se encuentran orientadas a superar los desequilibrios, de manera de generar políticas de acceso al hábitat que permitan el ejercicio de ciudadanía. Se genera un trabajo conjunto para resolver y planificar las cuestiones de conectividad y las telecomunicaciones en una escala regional, incorporando la movilidad sustentable a través de una red de bicisendas y ciclovías con acceso a las áreas centrales y vinculadas a su vez con los espacios públicos de esparcimiento y recreativos a escala regional.
- La vivencia de la pandemia ha llevado a un proceso de reformulación de la vida urbana en una re significación del espacio público para el desarrollo de diversas actividades urbanas y de la vida social de la ciudadanía, para todas las edades y respondiendo a las diferentes escalas urbanas (barrial, sectorial, ciudadana y regional).
- El transporte público se planifica como un sistema intermodal logrando combinar los tipos de transporte urbano (tren, ómnibus y bicicleta), en una red interconectada que facilita el sistema de movilidad en su conjunto. Para moverse con el transporte público dentro de la región metropolitana se utiliza un sistema de tarjeta válido para todos los tipos de transporte, permitiendo reducir los costos para aquellos que requieren combinaciones de sistemas.

En definitiva, el escenario sustentable es el escenario deseado, el ideal, aquel que la sociedad anhela y al que se tiende con políticas públicas consensuadas y adecuadas.

3. Algunas Conclusiones

A las problemáticas y conflictos territoriales que se acentuaron e incrementaron en los últimos años a un ritmo acelerado a partir de la explotación de Vaca Muerta, se suma en 2020 el impacto de la crisis global por el coronavirus.

La pandemia de Covid 19 ha impactado en sólo cuestión de semanas en el mundo entero, ha generado una crisis global cuyo desenlace es hoy desconocido. De esta crisis es

probable que surjan nuevos paradigmas, entre los cuales, podrían surgir nuevos valores, partiendo de la base que, a partir de la crisis, surge una oportunidad.

En este sentido la oportunidad de la RMC, es pensarse como territorio, en un proceso de construcción identitaria dentro del cual el trabajo con escenarios ya sea en el corto, mediano o largo plazo, supone manejar las incertidumbres de lo desconocido en pos de un proyecto común, un escenario deseado de cómo se quiere consolidar y vivenciar la región metropolitana.

Un proceso de construcción social en pleno ejercicio de ciudadanía compartida, con la oportunidad de comprenderse como región, que posibilite el hecho de establecer una organización espacial, teniendo en cuenta las características ambientales y culturales del territorio y la ciudadanía en su conjunto, con sus aspiraciones y deseos futuros.

4. Bibliografía

- Guliani & Barrera. (2019). Vaca Muerta y la Región Metropolitana Confluencia. IX *Jornadas de Economía Social*, (pág. 3). Bariloche, Rio Negro.
- Guliani; Barrera & Martinez Guarino. (2019). Los Escenarios Futuros de la Norpatagonia. En C. &. (compiladoras), *Contradicciones del Desarrollo y Horizontes alternativos* (págs. 121 - 128). Neuquén: Educo.
- Medina Vasquez, J., Becerra, S., & Castaño, P. (2014). *Prospectiva y Política Pública para el cambio estructural de América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile: Naciones Unidas.
- Montañez Gómez, G. & Delgado Mahecha, O. (1998). Espacio, Territorio y Región: Conceptos básicos para un proyecto nacional. *Cuadernos de Geografía. Revista del Departamento de Geografía de la Universidad Nacional de Colombia. Vol N°1-2*.
- Svampa, M. (2018). *Chacra 51*. Buenos Aires: Sudamericana.