

III Congreso Internacional de Vivienda y Ciudad "Debate en torno a la nueva agenda urbana". Instituto de Investigación de Vivienda y Hábitat (CEUR-CONICET / FAUD-UNC), Córdoba, 2019.

## **DERECHO A LA CIUDAD: ASENTAMIENTOS INFORMALES Y CAMBIOS PRODUCTIVOS EN BANDA DEL RÍO SALÍ.**

Falú, Ana, Jaime, Eugenia y Colina, María Eugenia.

Cita:

Falú, Ana, Jaime, Eugenia y Colina, María Eugenia (2019). *DERECHO A LA CIUDAD: ASENTAMIENTOS INFORMALES Y CAMBIOS PRODUCTIVOS EN BANDA DEL RÍO SALÍ*. III Congreso Internacional de Vivienda y Ciudad "Debate en torno a la nueva agenda urbana". Instituto de Investigación de Vivienda y Hábitat (CEUR-CONICET / FAUD-UNC), Córdoba.

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/maria.eugenia.colina/3>

ARK: <https://n2t.net/ark:/13683/pnbg/kyw>



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons.  
Para ver una copia de esta licencia, visite  
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.es>.

*Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.*

# DERECHO A LA CIUDAD: ASENTAMIENTOS INFORMALES Y CAMBIOS PRODUCTIVOS EN BANDA DEL RÍO SALÍ.

María Eugenia Colina<sup>1</sup>  
maru.colina@gmail.com

## Resumen

La situación socio-territorial de la ciudad latinoamericana contemporánea, se encuentra marcada por la exacerbación de las contradicciones y contrastes, donde se verifica un evidente agravamiento de las desigualdades sociales, económicas y territoriales, históricamente consolidadas. Argentina, y en particular del Sistema Metropolitano de Tucumán (SiMeT) no escapan de esta caracterización, cuyo estado actual es un emergente de los procesos político-económicos y sociales.

Se busca poner en cuestión el derecho a la ciudad, respecto del acceso al suelo urbano, en el recorte territorial del Municipio Banda del Río Salí (MBRS), integrante del SiMeT. El mismo presenta una situación socio territorial compleja producto de mecanismos de invasión informal y conjuntos de vivienda de promoción pública y con uno de los PIB más alto de la provincia. El desfase entre la situación productiva y la de los sectores populares en este municipio dan sustento a la necesidad de investigar dicha dinámica territorial.

Se indagará la relación de los procesos de urbanización y metropolización, vinculados con los cambios productivos que pueden haber influido en la composición demográfica y del hábitat del MBRS. Se plantea el estudio y análisis de variables que permitan dilucidar como a partir de los años 60, se generaron cambios demográficos y productivos que, influyeron en su espacio urbano con condiciones de carencia, déficits notables de infraestructura, y problemas ambientales.

El período 1960-1970 registra para la provincia tasas de crecimiento poblacional negativas; mientras que a pesar de la crisis el MBRS registra, para ese mismo periodo, tasas de crecimiento poblacional altas. Se considera que estos valores están en relación directa con la instalación, dentro del MBRS, de nuevos establecimientos industriales manufactureros, fomentados por políticas del Gobierno de Onganía. Estimando que mencionados factores y procesos, a lo largo del tiempo han condicionado la organización de este territorio conforme distintas articulaciones medio físico/sociedad.

## PALABRAS CLAVE

Derecho a la ciudad – Asentamientos informales – Procesos productivos

---

<sup>1</sup> Arquitecta. Becaria Doctoral CONICET. Doctoranda del Doctorado en Ciencias Sociales (Orientación Geografía) de la Facultad de Filosofía y Letras (UNT). Integrante del equipo de investigación del Observatorio de Fenómenos Urbanos y Territoriales (OFUT), Instituto de Planeamiento y Desarrollo Urbano (IPDU), Facultad de Arquitectura y Urbanismo (FAU), Universidad Nacional de Tucumán (UNT), Tucumán, Argentina. Directora de Beca: Esp. Arq. Marta Casares.

## Introducción

El presente trabajo aborda procesos territoriales vinculados a los asentamientos informales y los procesos productivos, en el Municipio de Banda del Río Salí (MBRS) -Prov. de Tucumán- desde mediados del siglo pasado y hasta la actualidad. En tal sentido, debe leerse en el contexto de la situación socio-territorial de la ciudad latinoamericana contemporánea, marcada por fuertes contradicciones y contrastes, donde hay una intensificación de las desigualdades sociales, económicas y territoriales, históricamente consolidadas.

El MBRS, situado en el departamento de Cruz Alta, Provincia de Tucumán, se ubica en el arco Este del Sistema Metropolitano de Tucumán<sup>2</sup> (SiMeT)<sup>3</sup> recorte territorial que considera un aglomerado urbano con jurisdicciones administrativas que mantienen vínculos funcionales cotidianos o frecuentes en la conurbación de Tucumán y aquella infraestructura a escala metropolitana que permite su existencia y dan sustento al desempeño competitivo del aglomerado (Casares & Jarma, 2009).

Presenta una extensión de 37 km, su población total para en el año 2010 era de 63.226 habitantes<sup>4</sup>, lo que representa un incremento del 9% frente a los 57.959 habitantes<sup>5</sup> del censo anterior. El análisis de variables del último Censo disponibles sobre el municipio, da cuenta de las características de vulnerabilidad social de la población. Los indicadores más desfavorables son el bajo porcentaje de cloacas dentro del municipio 22,79%, hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en el orden del 34,2%<sup>5</sup>, entre otros.

La conformación del núcleo urbano de esta ciudad se vinculó con la agroindustria azucarera, la cual tomo fuerzas en este territorio debido a la cercanía que poseía respecto al área de comercialización del producto, y por su ubicación respecto de dos arterias comerciales vitales para la provincia<sup>6</sup>. En su trama urbana se distinguen los grandes predios de los ingenios Concepción (fundado en 1835) y San Juan (fundado en 1870), en plena actividad, y del Ingenio Lastenia (fundado en 1847) cerrado desde mediados de la década del 60, también, existen otras empresas de diferentes rubros que ocupan grandes espacios urbanos y le proporcionan a la ciudad un perfil marcadamente industrial.

La situación del territorio en la actualidad es un emergente de los procesos político-económicos y sociales, que han incidido en su configuración. Es necesario, enmarcar este trabajo en los contextos históricos, socio-económicos y políticos, que incidieron en la estructura y dinámica territorial de MBRS.

En Tucumán la industria azucarera inicia su fase manufacturera hacia mediados del siglo XIX. La instalación de los ingenios azucareros en Tucumán se realiza, desde sus orígenes, en la región de la llanura central de la provincia, principalmente próximos a las márgenes del Río Salí. En 1876, con la llegada del ferrocarril, se inicia la modernización de la industria azucarera en la región, consiguiendo una producción de azúcar con crecimiento sostenido hasta 1896, cuando se satisface la demanda interna, lo que da lugar a una primera crisis azucarera.

---

<sup>2</sup> Alberga jurisdicciones que integran el GSMT, definido por el Censo Nacional de Población Hogares y Viviendas (2010), y otros ámbitos administrativos: siete municipios y diecinueve comunas rurales (Casares & Jarma, 2009).

<sup>3</sup> Catalogado a escala nacional como metrópolis de segundo orden, con un rol de intermediación en la organización territorial (Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, 2011)

<sup>4</sup> INDEC, 2010

<sup>5</sup> INDEC, 2001

<sup>6</sup> (Wilde, 2017)

El ferrocarril y la modernización de la industria azucarera dan paso al inicio de un proceso de urbanización que consolida el esquema estructural del sistema urbano, que perdurará hasta el presente. A partir de 1930, inicia un proceso de cambio social y productivo, se transfiere la propiedad de parcelas del ingenio a manos de los obreros, generando una trama de loteo que complejiza la organización urbana de las localidades.

Con las políticas de sustitución de importaciones a mediados del siglo XX, Tucumán pasa a ser el centro económico-social de la región, cuya estructura económica se basa únicamente en la industria azucarera como consecuencia de la división geográfica del trabajo. Las continuas intervenciones del Estado en la regulación de la producción, precios y privilegios para los distintos sectores, conducen a la pérdida total de la racionalidad económica, que caracterizó el proceso de modernización de la industria azucarera.

Al disminuir la actividad agroindustrial, debido a cambios en las políticas respecto de la misma, toman relevancia actividades relacionadas a la prestación de servicios que impactan en la territorialización del espacio provincial<sup>7</sup>. Estas actividades se concentraron en San Miguel de Tucumán y ciudades vecinas, como el MBRS, que participaron del proceso de conurbación que derivó en el SiMeT.

En el plano laboral y social, se produce un incremento importante de la desocupación, siendo las zonas cañeras las más afectadas, hecho que provoca el éxodo de 200.000 tucumanos, y cambios en la estructura productiva provincial<sup>8</sup>. Respecto de la urbanización, este conflicto, marca el inicio de un desarrollo metropolitano con un crecimiento de la población urbana en el entorno de la capital provincial. Uno de los primeros municipios en participar del fenómeno de conurbación de este periodo es el MBRS.

En este proceso, se pueden identificar diferentes modos de gestión y ocupación del espacio por parte de los sectores populares: uno donde es predominante la acción del Estado como productor de suelo urbano, a través de proyectos de vivienda que pueden encontrarse insertos, contiguos o desprendidos de la mancha urbana; y otro con la instalación de asentamientos irregulares que siguen sus propias leyes de localización, alejadas del control y planificación formal, trayendo aparejadas fuertes discontinuidades espaciales, sociales y cualitativas<sup>9</sup>.

Se busca abordar el MBRS desde una perspectiva que contemple las necesidades de sus habitantes, teniendo en cuenta la fragmentación que existe en este territorio debido a la multiplicidad de realidades socioeconómicas que conviven en el área.

Para especificar la relación entre los procesos de urbanización - metropolización, y los cambios productivos que pueden haber influido en la composición demográfica y del hábitat en el Municipio de Banda del Río Salí (MBRS), se plantea un análisis de variables que permitan comprobar la siguiente hipótesis: en el MBRS a partir de los años 60 y hasta la actualidad, se generaron cambios demográficos y productivos que influyen en el espacio urbano y se encuentran vinculados al proceso de metropolización de Tucumán, donde, la crisis del azúcar a mediados de la década de 1960 tuvo gran influencia.

---

<sup>7</sup> (Paolasso & Osatinsky, 2007)

<sup>8</sup> (Gómez López, Roberto; et.al., 1994, pág. 20)

<sup>9</sup> (PNUMA, 2007)

Se pretende reflexionar sobre cuestiones referidas a los procesos territoriales<sup>10</sup> enfocados en la relación de indicadores económicos a nivel provincial- durante los años posteriores a la crisis del azúcar.

El trabajo está dividido en cuatro partes. La primera focalizada en contextualizar el derecho a la ciudad en la ciudad Latinoamericana y presentar avances respecto a la función social de la propiedad y la ciudad. Luego se busca presentar la situación actual del área de estudio y relacionarla con los periodos político-económicos que se sucedieron desde mediados de s. XX y principios de s. XXI y como éstos influyeron en la conformación del territorio municipal, en función de la desigualdad territorial construida socialmente y de la desigualdad que se genera a partir de la fragmentación del territorio y el acceso a servicios urbanos. En la tercera sección se da cuenta de las condiciones del hábitat que presenta el municipio, la cantidad de asentamientos informales que existen en él y cómo una gran parte de la población del mismo presenta situaciones de carencia habitacional. A modo de cierre se busca mostrar como todos estos factores han influido en la conformación del territorio del Municipio de Banda del Río Salí.

### **Derecho a la ciudad y política pública**

El papel del Estado en la regulación y producción del espacio urbano es fundamental, debiendo elaborar y ejecutar políticas públicas que permitan desenvolver y/o resolver cuestiones de interés colectivo. El planeamiento territorial, tiene como fin mediar las relaciones establecidas por los agentes sociales en el espacio público y privado, velando por la calidad de vida y la justicia social.

Los sectores populares buscan en las ciudades, en un primer momento, el valor de uso: quieren vivienda y servicios públicos, más baratos y de calidad en base a su poder adquisitivo. Pero quienes ganan con la producción y explotación del espacio urbano actúan en función de su valor de cambio, esta oposición genera conflictos<sup>11</sup>.

Los procesos urbanos afectan al conjunto de las actividades sociales, las poblaciones y la forma de vida de las personas, viéndose reflejado en la diversidad morfológica y también cultural que se desarrolla en las ciudades<sup>12</sup>. En este contexto es fundamental que los sectores populares y organizaciones que son parte de la ciudad, se empoderen y manifiesten que el disfrute de la vida urbana debe ser uno de los objetivos dentro del reconocimiento de la ciudad como un derecho.

Sin embargo, en América Latina y, en particular Argentina, en la década de 1990 la implementación de políticas económicas de carácter neoliberal, han profundizado la segregación socio-espacial. La ciudad segregada, genera tensiones respecto a los derechos de ciudadanía, interpelando las capacidades de gobierno en el plano político, como también las del poder público de conducir el proceso de urbanización. Es decir, que el interés público esté por encima del capital, adelantándose a las demandas de la población y disciplinando los mercados<sup>13</sup>.

El caso de Brasil es paradigmático, debido a que la reforma urbana se gesta en la Ley Federal 10.257 conocida como Estatuto de la ciudad, e incorpora el concepto de función social de la propiedad y de la ciudad, implementando herramientas de control público y gestión democrática

---

<sup>10</sup> El concepto de territorio que se empleará será el de Fernández (2010), quien pone en relación espacio, sociedad y poder, el término surge como una construcción originada por las relaciones entre las clases sociales en permanente conflicto, originado en distintos modelos de desarrollo y de sociedad, es decir, considera insuficiente entender el territorio sólo como un espacio de gobierno.

<sup>11</sup> (Maricato, 2013)

<sup>12</sup> (Lefebvre, 1969)

<sup>13</sup> (Fernandez Wagner & Levenzon, 2016)

del suelo urbano<sup>14</sup>. Uno de sus mayores logros es dar lugar a reivindicaciones de los sectores populares respecto al derecho de acceder dignamente al suelo urbano, escapando de las lógicas del mercado.

Con el antecedente del Estatuto de la Ciudad y documentos que reivindican el Derecho a la Ciudad, se han marcado una serie de objetivos con un horizonte al año 2030. El evento internacional realizado en Quito durante el mes de Octubre de 2016, conocido como “Hábitat III”<sup>15</sup>, ha dado lugar a la generación de contenidos específicos que buscan un avance en términos de derechos sociales, en lo que se da a llamar la *Nueva Agenda Urbana*.

Se busca generar un nuevo paradigma, donde la urbanización sea un motor de desarrollo, es decir, poner en valor la planificación territorial y urbana como una herramienta de influencia en el desarrollo económico, la inclusión social y el impacto ambiental, fomentando la participación -en la toma de decisiones sobre la ciudad- de todos los actores sociales.

Es necesario conocer y discutir las metas de la *Nueva Agenda Urbana*, para incentivar a los tomadores de decisiones a implementar, mediante instrumentos de gestión y políticas públicas, la participación ciudadana en el campo del planeamiento urbano, trabajando para “*Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles*”<sup>16</sup>.

Sin embargo, sin una legislación y políticas públicas que garanticen la función social de la propiedad y de la ciudad, complementado con planificación urbana adecuada y la correspondiente financiación, las ciudades difícilmente podrán solucionar los problemas de hábitat de su población. Uno de los actuales problemas del MBRS es que es una ciudad de crecimiento espontáneo y no planificado, hecho que produce efectos negativos como la expansión descontrolada y la fragmentación socio espacial.

## Área de estudio

El patrón de crecimiento de MBRS desde el inicio del proceso de metropolización (mediados del s. XX), se ha caracterizado por un patrón disperso y fragmentado, de baja densidad que manifiesta desigualdades socio-territoriales. Como lo indica el texto de los *Lineamientos Estratégicos para la gestión territorial del Área Metropolitana de Tucumán* (LEM-DAMI)<sup>17</sup> este territorio contiene el área productiva provincial/metropolitana (ingenios, citrícolas, metalmecánica, logística), sin embargo su forma de ocupación y las condiciones de vida de la población son altamente críticos debido al ingreso y las condiciones habitacionales.

Banda del Río Salí es uno de los municipios que conforma la periferia del SiMeT, los LEM-DAMI<sup>18</sup> caracterizan el patrón centro periferia que presenta Tucumán<sup>19</sup>, donde, los sectores de ingresos medios y altos se localizan lejos de los sectores populares: los primeros en zonas más centrales, regulares y bien equipadas, y los otros en las periferias remotas, pobres y con frecuencia irregulares; donde el acceso a la vivienda propia se convierte en regla generalizado entre todas

---

<sup>14</sup> “(...) la presencia de los movimientos de lucha por la vivienda en el escenario de las luchas sociales en Brasil se convirtió en uno de los factores fundamentales para afrontar la cuestión urbana, actuando en el desarrollo de propuestas y de reivindicaciones ante los poderes públicos, (...)” (Rodríguez & Barbosa, 2010, pág. 23).

<sup>15</sup> 3ª Conferencia de la ONU sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sustentable.

<sup>16</sup> Objetivo 11 en: Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030.

<sup>17</sup> (Casares & Jarma, 2009, págs. 33-34)

<sup>18</sup> *Lineamientos Estratégicos para la gestión territorial del Área Metropolitana de Tucumán. Informe Final*. San Miguel de Tucumán: Préstamo BID N° 2499/OC – AR – PROGRAMA DE DESARROLLO DE ÁREAS METROPOLITANAS DEL INTERIOR (DAMI).

<sup>19</sup> (Casares, Marta; et. al, 2016, pág. 25)

las clases sociales, pero con diferencias en las condiciones de producción y de vida de sus habitantes, que varían de acuerdo a sus ingresos.

Se estima que en período 2010-2016, el arco Este del SiMeT cuenta con 1700 nuevas viviendas de promoción pública que albergan 8000 habitantes y con 5500 familias asentadas en villas y asentamientos, conteniendo 16.000 nuevos habitantes en 120 hectáreas<sup>20</sup>.

Estos rasgos son relevantes en tanto indican las particularidades del crecimiento demográfico y evidencian la problemática de una expansión urbana, caracterizada por una alta cantidad de población en condiciones de marginalidad.

En cuanto al desarrollo urbano, como localidad periférica del SiMeT presenta gran dependencia funcional de la ciudad de San Miguel de Tucumán, debido a poca oferta de servicios administrativos, equipamiento urbano, comercios.

En el MBRS existe un importante número de asentamientos informales y viviendas de promoción pública, donde sus habitantes se encuentran en un grupo social de escasos recursos. Es pertinente mencionar que los ingenios ubicados dentro de la planta urbana generan vacíos, los cuales producen fracturas urbanas, acentuando la ocupación del suelo de baja densidad y generando presiones al proceso de expansión urbana<sup>21</sup>, este tipo de superficies osiosas tienen efectos negativos en el mercado de suelo en tanto generan alza en los precios de los bienes inmuebles; si esto no es controlado puede ocasionar complejas presiones sobre el territorio del municipio propiciando condiciones de inseguridad y problemas ambientales en el entorno.



Figura 1: Desarrollo Urbano – Área de Expansión.

Fuente: *Lineamientos Estratégicos para la gestión territorial del Área Metropolitana de Tucumán. Informe Final.* San Miguel de Tucumán: Préstamo BID N° 2499/OC – AR – Programa de Desarrollo de Áreas Metropolitanas del Interior (DAMI).

<sup>20</sup> (Casares, Marta; et. al, 2016)

<sup>21</sup> (Casares, Marta; et. al, 2016)

La presencia de estas empresas en el territorio del municipio genera conflictos socio territoriales debido a la disputa del primer territorio, potenciado principalmente por dos factores: la existencia de territorios industriales y, la tenencia<sup>22</sup> precaria de los territorios de los sectores populares.

En un periodo de casi medio siglo el acceso a la ciudad, por parte de los sectores vulnerables, se ha deteriorado, las causas deben interpretarse en relación a las condiciones relatadas, vinculadas a la desindustrialización entre los años 60-70, lo que implicó el crecimiento del desempleo o formas precarias del mismo.

### **Influencia en el MBRS de periodos político-económicos (mediados s.xx-actualidad).**

#### **Periodo desarrollista – Modelo ISI<sup>23</sup> (1950-1970)**

En Argentina -y el mundo-, luego de la gran depresión económica de 1930, se implementa políticas proteccionistas, abandonando el modelo agro exportador, e iniciando un proceso basado en la industrialización por sustitución de importaciones. Acontecimientos que producen el aumento de actividades no agrícolas, generando la necesidad de mano de obra en el sector industrial, la cual empieza a asentarse cercana a los grandes centros urbanos, produciendo un fenómeno de transferencia de mano de obra rural a los sectores urbanos, produciéndose migraciones internas<sup>24</sup>.

A nivel regional (NOA) Tucumán intensifica su posición como centro económico y social, tomando fuerza por medio de la industria azucarera, con su momento de auge en la década de los '50 debido al incremento de los precios internacionales del azúcar, provocando el crecimiento de la producción. En la década de 1960, se produce una expansión de la industria pesada y semipesada favoreciendo a capitales trasnacionales<sup>25</sup>, trayendo aparejado avances tecnológicos y cambios sociales.

Estos cambios sociales -y territoriales- pueden explicarse de la siguiente forma: durante los años 60, la industria manufacturera pierde su papel central, debido a que se impulsan políticas que benefician la industrialización sustitutiva de bienes del tipo intermedios y de consumo durable<sup>26</sup>, esta nueva estrategia industrializadora destruye un gran número de pequeños y medianos establecimientos agro-industriales, y al mismo tiempo crea empleo del tipo administrativo y técnico en el área de servicios, es decir, se genera empleo urbano con mayor intensidad que en décadas anteriores (ver gráfico 1). Hechos que aumentan los procesos migratorios campo-ciudad, y que, en el caso de Tucumán genera una concentración de población en el centro, y en localidades vecinas, siendo éste, el caso del MBRS.

Al desencadenarse en 1966 la crisis azucarera más importante del siglo, desde el estado nacional se busca generar, mediante privilegios impositivos y remisiones arancelarias a los bienes de capital, la radicación de industrias en las áreas que habían sido afectadas por esta crisis, sin embargo, estas políticas no fueron suficientes para absorber las mano de obra desempleada que surge tras la crisis, acrecentando el proceso de metropolización de San Miguel de Tucumán.

---

<sup>22</sup> Relación jurídica entre el ocupante y la tierra.

<sup>23</sup> Industrialización por Sustitución de Importaciones.

<sup>24</sup> (Torrado, 2003)

<sup>25</sup> (Paolasso & Osatinsky, Las transformaciones económicas y sociales de Tucumán en la década de 1960, 2007)

<sup>26</sup> (Torrado, 2003)

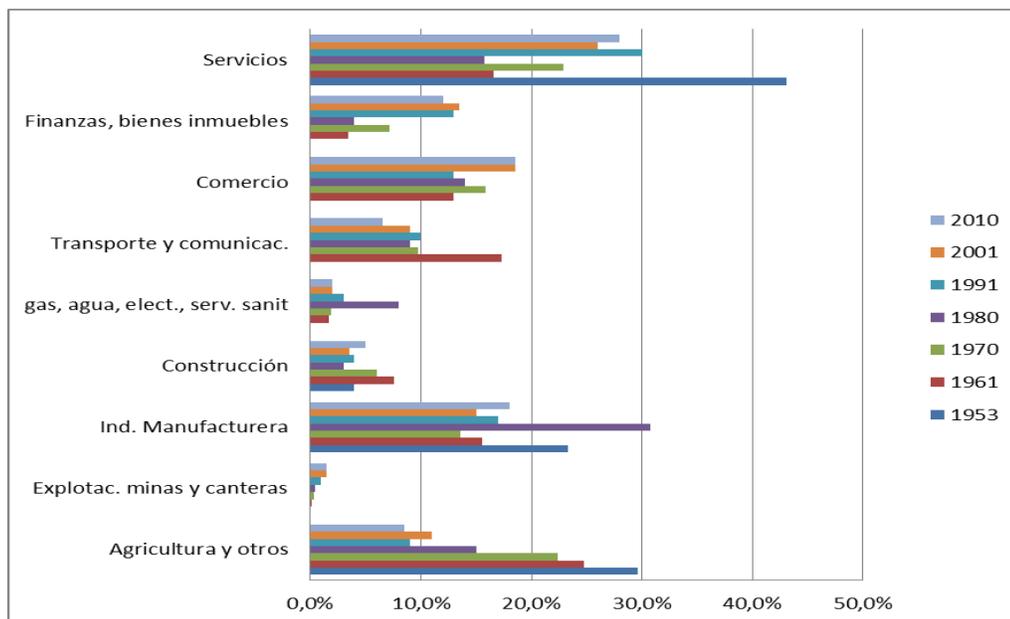


Gráfico 1: Estructura del PBG (%) de Tucumán entre 1953 y 2010 (años seleccionados). Elaboración propia. Fuentes: Tablas publicadas en (Paolasso & Osatinsky, 2007); (Osatinsky, 2008); Dirección Provincial de Estadísticas (Tucumán).

En el gráfico 1, se verifica un alto nivel de incidencia en la economía provincial de la agroindustria (años '50-'60). Por ello, la crisis de la industria azucarera produjo un agravamiento de los problemas de empleo principalmente en la ciudad Capital, no resultando útiles las políticas y medidas por parte de la administración nacional.

Hay un incremento significativo de la población en las ciudades capitales, debido al contexto nacional marcado por el modelo ISI, generando un proceso de concentración poblacional, que traen aparejados segregación y, desigualdad social, entre otros.

#### Periodo de apertura al mercado internacional – Modelo Neoliberal- (1976-1999).

Si bien en el periodo de tiempo tomado para el estudio se sucedieron gobiernos de muy diferente idiosincrasia, todas las políticas económicas fueron tendientes a la apertura al mercado internacional. El primer corte temporal corresponde a los gobiernos de facto que se sucedieron entre 1976 y 1983, adoptando una estrategia económica basada en la alianza con los poderes concentrados de la burguesía de elite y con empresas de capitales transnacionales.

En el caso de Tucumán las políticas coercitivas-neoliberales empiezan a aplicarse en 1966, bajo la dictadura de Onganía, cuando se paralizan 11 ingenios azucareros en la provincia; hecho que marca un punto de inflexión en los planos económico y social, con un incremento importante de la desocupación. Al disminuir la actividad agroindustrial, debido a cambios en las políticas respecto de la misma, toman relevancia actividades relacionadas a la prestación de servicios que impactan en la territorialización del espacio provincial<sup>27</sup>. Estas actividades se concentraron en San Miguel de Tucumán y ciudades vecinas, como el MBRS, que participaron del proceso de conurbación que derivó en el Sistema Metropolitano de Tucumán (SiMeT).

El modelo de ciudad (metrópoli) emergente de tal escenario se concentra en la prevalencia de producción de suelo urbano en base a los mecanismos de mercado, pero cambiando las escalas

<sup>27</sup> (Paolasso & Osatinsky, Las transformaciones económicas y sociales de Tucumán en la década de 1960, 2007)

de las intervenciones y de los criterios de localización, proliferando las formas de vida suburbanas, hecho que remarca los desequilibrios entre las localidades que forman parte del SiMeT, en las mismas se instala una lógica de distribución de grupos sociales según su nivel de renta, verificándose una segregación centro-periferia y sectorización Este (gran cantidad de asentamientos informales) – Oeste (sectores de alta renta)<sup>28</sup>.

El abandono del modelo ISI, con el fin de promover la apertura externa, lleva a que el empleo urbano disminuya en su crecimiento en relación a periodos anteriores. Se produce una disminución de las migraciones internas a las grandes ciudades, debido a la falta de oferta de empleo, entre ellas el Área Metropolitana de San Miguel de Tucumán.

Se observa una desaceleración del empleo asalariado de clase media dentro de las plantas industriales y organismos públicos, produciendo un aumento del empleo independiente, influyendo en el crecimiento de áreas como la construcción y el empleo terciario<sup>29</sup>.

A fines de 1983 asume como presidente electo democráticamente el Dr. Alfonsín quien, debido a condicionantes políticos, terminó su gobierno en un brote hiperinflacionario que repercute en la situación de los sectores populares y, que lo obligó a mediados de 1989 a dejar el mando anticipadamente.

En ese marco, la estructura productiva de la provincia de Tucumán sufrió un proceso de desindustrialización, de gran tercerización de la actividad económica y de mayor concentración de la propiedad de la tierra, provocando un deterioro laboral y social que alcanzó niveles alarmantes.

Durante la década de 1990, quien está al frente del Gobierno Nacional es el Presidente Carlos Menem, que en 1991 implementa el *plan de convertibilidad*, cuyo fin es retomar el modelo de apertura internacional.

Sin embargo, la creciente desindustrialización y la tercerización de la economía<sup>30</sup> desembocan en una crisis económica a finales del año 2001 (presidencia de Fernando De la Rúa). La industria manufacturera se vio substancialmente afectada.

En el espacio urbano, estos cambios económicos se han traducido en la incapacidad del Estado nacional y principalmente provincial de controlar y regular el territorio, sobre todo en las áreas metropolitanas, trayendo consigo mayor libertad y protagonismo de los capitales inmobiliario y financiero sobre el espacio urbano, rediseñándolo según sus necesidades en cuanto a la renta urbana, proceso que se acentúa entre finales del s. XX e inicios del s. XXI. Dando lugar a una profundización de la desigualdad en la estructura socio-económica de los territorios metropolitanos<sup>31</sup>.

#### *Periodo de pos-crisis y recuperación económica (2002-2010)*

La crisis social-política y económica de 2001, se produjo, entre otras cosas, por políticas económicas<sup>32</sup> aplicadas en las décadas anteriores, que produjeron grandes desequilibrios sociales y económicos entre la población.

---

<sup>28</sup> (Casares, Marta; et. al, 2016)

<sup>29</sup> (Torrado, 2003)

<sup>30</sup> En el Gráfico 1 se observa el crecimiento de las actividades financieras y de bienes inmuebles a partir de los años 90 en adelante.

<sup>31</sup> (Ciccolella, 2014)

<sup>32</sup> El estímulo a las importaciones y las facilidades otorgadas para actividades especulativas destruyeron a las pequeñas y medianas empresas nacionales debido, principalmente, a la pérdida de competitividad.

Hacia finales de 2002 se empieza a estabilizar la economía, que muestra índices de crecimiento. Hacia el año 2003 experimenta una aceleración de estos índices que continúa a nivel país en toda la década. Durante esta etapa se incrementan las actividades económicas volcadas al consumo interno, que se traduce en el aumento de las exportaciones, expandiendo el empleo y disminuyendo los índices de pobreza e indigencia<sup>33</sup>.

Los cambios socio-económicos que se han descrito y analizado en este apartado y que motivaron las variaciones en la matriz productiva, se ven expresados en el espacio urbano. A escala metropolitana, durante los años 90 las industrias multinacionales se instalaron en parques industriales alejados del centro, llevando a una fuerte periferización de la actividad industrial, claramente reflejada en la planta urbana del SiMeT y en particular del MBRS, mientras que las industrias tradicionales han continuado vinculadas al tejido urbano, hecho que también se manifiesta en mencionado municipio.

### Proceso de metropolización y condiciones de hábitat en MBRS

El MBRS se originó como núcleo urbano en torno a los Ingenios Azucareros Concepción, San Juan y Lastenia. En un primer momento el asentamiento de la población estuvo relacionado a la actividad azucarera; pero con el paso del tiempo la estructura económica de la ciudad se complejizó con la instalación de grandes establecimientos fabriles, galpones, talleres, y también, con la interrelación con la ciudad capital, factores que han favorecido la creación de un espacio geográfico dinámico que conjuga aprovechamientos rurales y usos del suelo urbano conformándose como una zona intermedia con caracteres de ambos.

Para describir el crecimiento de la población se calculó la *Tasa de Crecimiento Medio Anual Intercensal (TCMAI)*<sup>34</sup> con datos obtenidos de los censos de los años 1960, 1970, 1980, 1991, 2001 y 2010 respectivamente.

	POBLACIÓN SEGÚN CENSOS						TCMAI				
	1960	1970	1980	1991	2001	2010	1960-1970	1970-1980	1980-1991	1991-2001	2001-2010
PROV. TUCUMÁN	773.972	765.962	972.655	1.142.105	1.338.523	1.448.200	-1,04	24,18	14,71	16,00	8,79
GRAN S.M. TUCUMÁN <sup>35</sup>	297.305	366.392	498.579	622.348	738.479	794.327	21,11	31,29	20,36	17,26	8,13
S. M. DE TUCUMÁN	271.546	311.839	394.117	470.604	527.150	548.866	13,93	23,69	16,26	11,41	4,50
MBRS	19.952	30.782	41.933	50.282	57.959	63.226	44,31	31,40	16,64	14,31	9,71

Tabla 1: Tasa de crecimiento anual intercensal (TCMAI).

Fuente: elaboración propia 2015 en base a Censos INDEC 2001 y 2010, datos en web CEPAL<sup>36</sup>.

Se puede observar que el MBRS durante la década de 1960, tiene una TCMAI mayor que la ciudad capital y que la media provincial (negativa). En el periodo 1970-1980<sup>37</sup> mencionada tasa

<sup>33</sup> (Ciccolella, 2014)

<sup>34</sup> La TCMAI indica la ganancia o pérdida de población cada mil habitantes en cada año del periodo.

<sup>35</sup> Si bien se plantea el SiMeT como delimitación de la aglomeración que contiene el recorte del MBRS, los datos que se obtuvieron no tenían toda la información necesaria para delimitar mencionado recorte.

<sup>36</sup> En: [http://www.cepal.org/publicaciones/xml/4/7394/lcg2140\\_tabpaises.pdf](http://www.cepal.org/publicaciones/xml/4/7394/lcg2140_tabpaises.pdf)

<sup>37</sup> La TCMAI en el periodo 1980/1991 del MBRS tienen un comportamiento que aparece deformado por la participación parcial el Área Metropolitana del Gran San Miguel de Tucumán. Este ámbito en conjunto tiene la tasa de crecimiento más alta. (Gómez López & IPDU, 1994).

continúa mayor que de la ciudad capital, debido a que es un área receptora de nuevas industrias manufactureras (ej. Scania). En los subsiguientes periodos la TCMAl comienza a igualarse con los valores de San Miguel de Tucumán, e incluso de la provincia.

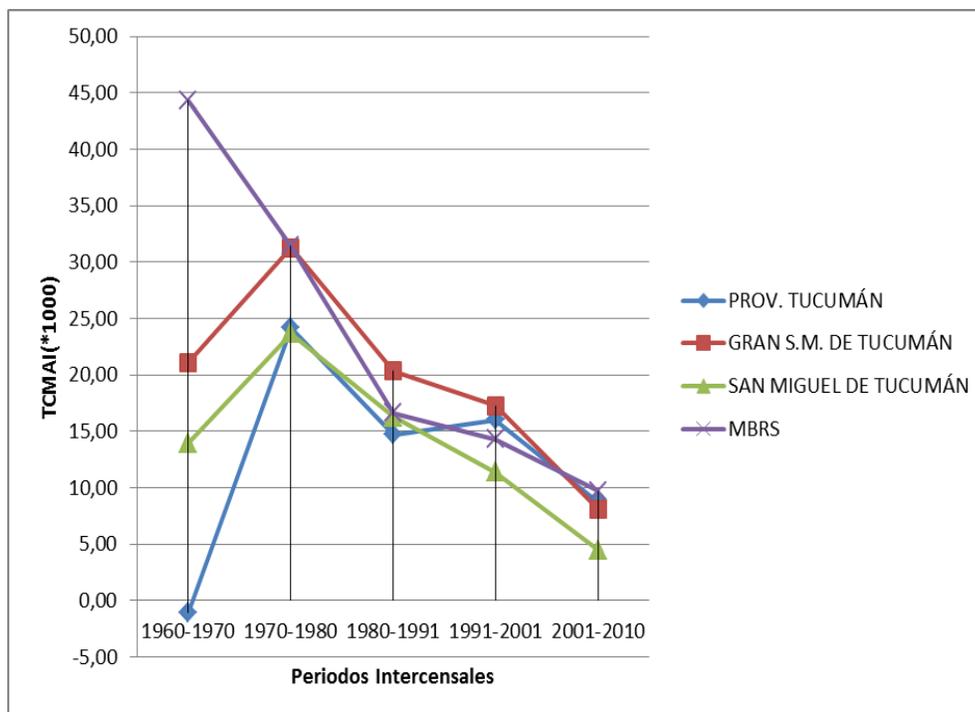


Gráfico 2: Tasa de crecimiento anual intercensal (TCMAI). Elaboración propia 2015. Fuentes Censos INDEC 2001 y 2010, datos en web CEPAL<sup>38</sup>.

En la Tabla 2 puede verificarse que, en correspondencia con el aumento de densidad poblacional en MBRS, se confirma la existencia de un proceso de metropolización.

	POBLACIÓN SEGÚN CENSOS						SUP. (km <sup>2</sup> )	DENSIDAD (hab/km <sup>2</sup> )					
	1960	1970	1980	1991	2001	2010		1960	1970	1980	1991	2001	2010
PROV. TUCUMÁN	773.972	765.962	972.655	1.142.105	1.338.523	1.448.200	22.524	34	34	43	51	59	64
GRAN S.M. DE TUCUMÁN	297.305	366.392	498.579	622.348	738.479	794.327	114	2608	3214	4374	5459	6478	6968
S. M. DE TUCUMÁN	271.546	311.839	394.117	470.604	527.150	548.866	91	2984	3427	4331	5171	5793	6031
MBRS	19.952	30.782	41.933	50.282	57.959	63.226	37	539	832	1133	1359	1566	1709

Tabla 2: Densidad de habitantes por km<sup>2</sup>. Elaboración propia. Fuentes: Censos INDEC 2001 y 2010, datos en web CEPAL<sup>39</sup>.

<sup>38</sup> En: [http://www.cepal.org/publicaciones/xml/4/7394/lcg2140\\_tabpaises.pdf](http://www.cepal.org/publicaciones/xml/4/7394/lcg2140_tabpaises.pdf)

<sup>39</sup> En: [http://www.cepal.org/publicaciones/xml/4/7394/lcg2140\\_tabpaises.pdf](http://www.cepal.org/publicaciones/xml/4/7394/lcg2140_tabpaises.pdf)

En el período 1960-1970 se observa que no hay incremento en los valores de densidad de la provincia, consecuencia de la crisis azucarera, que ha provocado una migración de aproximadamente el 25% de la población de 1970<sup>40</sup>.

En síntesis, las áreas rurales de baja densidad son expulsoras de población, generalmente a sus centros cabeceras y, todas las áreas en general, a los centros urbanos y, fundamentalmente al área metropolitana. Los cambios en la población y en su densidad son indicadores de presión fundamentales, por su influencia directa en los cambios de uso de suelo y en la demanda de recursos del ecosistema.

Las viviendas tipo casilla se encuentran relacionadas con áreas urbanas donde existen asentamientos informales, que se ubican en la periferia de la ciudad o en áreas ambientalmente degradadas o vulnerables.

FRACC. CENSAL	CALIDAD CONSTRUCTIVA						HACINAMIENTO DEL HOGAR (%)	HOGARES			
	A		B		RANCHO+CASILLA			CON NBI	SIN NBI	TOTAL	CON NBI (%)
	UNIDADES	%	UNIDADES	%	UNIDADES	%					
12	3.802	62,5	1.905	31,3	377	6,2	7,22	1.122	5.751	6.873	16,3
13	2.647	68,8	1.010	26,2	192	5,0	7,01	700	3.724	4.424	15,8
16	3.126	73,6	943	22,2	178	4,2	5,78	673	4.464	5.137	13,1
MBRS	9.575	67,5	3.858	27,2	747	5,3	6,67	2.495	13.939	16.434	15,2
PROV.	216.408	70,4	71.492	23,3	19280	6,3	5,58	48.907	319.631	368.538	13,3

Tabla 3: Características socioeconómicas del MBRS. Elaboración propia 2015.  
Fuente: Censo 2010.

A partir de los datos del Censo 2010, surge una caracterización referida al tipo de vivienda, en las categorías A y B, correspondientes a dos grados diferentes de consolidación material y de provisión de servicios. Interesa determinar la distribución territorial de las viviendas del segundo tipo (B), ya que reflejan las situaciones de carencia. La mayoría de este tipo de viviendas (alrededor de 30%) corresponde a la fracción 12 del MBRS. A nivel provincial se observan valores más bajos (20%), echo que muestra la situación de pobreza del MBRS, crítica, respecto a los valores provinciales tomados de referencia.

Los porcentajes de NBI nos brindan un mayor acercamiento sobre la situación de pobreza del MBRS. Actualmente estos valores se encuentran dentro del 15%, encontrándose los mayores valores dentro de la fracción censal 12. Comparando los valores a nivel provincial podemos observar la situación crítica respecto al NBI de la provincia (13,3%).

Los siguientes mapas muestran indicadores de vulnerabilidad presentes en diferentes barrios del MBRS, verificando la existencia de conflictos socio-territoriales en el área de estudio.

<sup>40</sup> (Gómez López, Roberto; et.al., 1994)

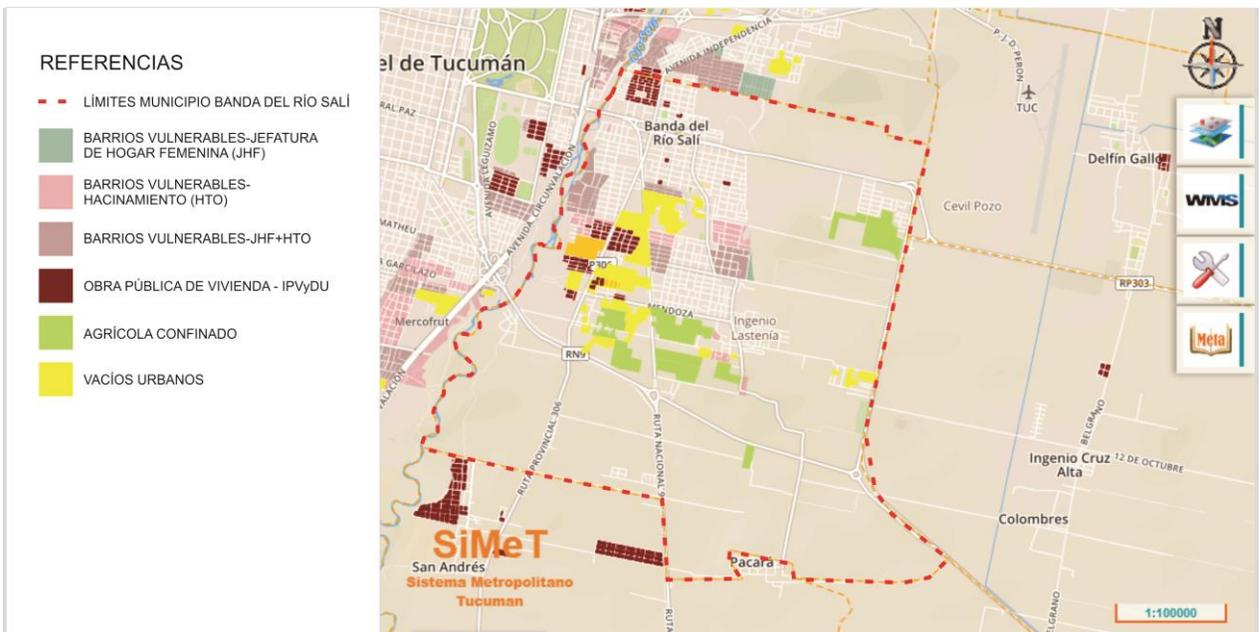


Figura 2: Fragmentación socio-territorial en MBRS. Elaboración propia en base a capas de visor de mapas del Observatorio de Fenómenos Urbanos y Territoriales (OFUT) en <http://www.observatoriofau.org/gis/>



Figura 3: Índice de Carencia Habitacional en MBRS.

Fuente: Visor de mapas del Observatorio de Fenómenos Urbanos y Territoriales (OFUT) en <http://www.observatoriofau.org/gis/>

## Reflexiones finales

Los años ´60 son un punto de inflexión en los planos económico, social y, político- institucional de la provincia, y se relacionan con el proceso de metropolización de San Miguel de Tucumán y sus ciudades vecinas, entre ellas el MBRS. El período intercensal 1960-1970 registra para la provincia –y para su ciudad capital- tasas de crecimiento poblacional negativas, y para la ciudad de San Miguel de Tucumán notablemente menores a los periodos inmediatos posteriores; mientras que por el contrario y a pesar de la crisis el MBRS registra, para ese mismo periodo, tasas muy altas. Se considera que estos valores están en relación directa con la instalación, dentro del MBRS, de nuevos establecimientos industriales manufactureros, fomentados por políticas implementadas por el Gobierno de Onganía.

Se estima que mencionados factores y procesos, a lo largo del tiempo han condicionado la organización de este territorio conforme distintas articulaciones medio físico/sociedad. En las últimas décadas el MBRS registra un aumento de manera rápida y espontánea de asentamientos informales fruto del crecimiento vegetativo de sus habitantes y de las migraciones hacia esta área, donde se ocupan tierras sin infraestructura, como así también, sin condiciones urbano ambientales adecuadas.

En términos de crecimiento, es notable el proceso desarrollado en el MBRS, con tasas intercensales superiores al 40%, siendo uno de los sectores del SiMeT que muestra mayor cantidad de procesos de urbanización (en los últimos 50 años), sea por mecanismos de invasión informal o de instalación de conjuntos de vivienda de promoción pública. Cualquiera sea el caso, se ha logrado verificar que se trata de un crecimiento en condiciones de carencia, con déficits notables de infraestructura, y problemas ambientales que esta situación conlleva.

Aquí se puede decir que una crisis del capital genera conflicto con los sectores populares y esto hace que los sectores que han sido desterritorializados, se reterritorialicen en la periferia de la ciudad capital, y en ciudades vecinas a la misma, creando una ciudad informal y colaborando a la conurbación de San Miguel de Tucumán con ciudades vecinas, en este caso Banda del Río Salí.

Todo ello resulta en un territorio altamente fragmentado. Los análisis dan cuenta que el MBRS se caracteriza por:

- a) la prevalencia de múltiples tipologías de tejidos dentro de la trama urbana identificando industrias, depósitos, talleres, etc.
- b) numerosos asentamientos informales.
- c) amplios sectores con marcadas carencias en materia de cobertura de servicios básicos y, en consecuencia, población excluida del acceso a los principales recursos urbanos.

Estos rasgos son relevantes tanto muestran las particularidades del crecimiento demográfico, evidenciando la problemática de una expansión urbana (desde mediados del s.XX) caracterizada por una alta cantidad de población en condiciones de marginalidad, generando procesos informales de ocupación del suelo. En este marco es necesario resaltar que las dinámicas que surgen de las políticas económicas son un factor determinante en el desarrollo urbano.

## Bibliografía

- Casares, M. D., & Jarma, N. (2009). La caracterización sociodemográfica del Sistema Metropolitano de Tucumán (SiMeT). *Congreso Regional de Economía y Sociedad del Noroeste Argentino (ARESNOA)*. San Miguel de Tucumán.
- Casares, Marta; et. al. (2016). *Lineamientos Estratégicos para la gestión territorial del Área Metropolitana de Tucumán. Informe Final*. San Miguel de Tucumán: Préstamo BID N° 2499/OC – AR – PROGRAMA DE DESARROLLO DE ÁREAS METROPOLITANAS DEL INTERIOR (DAMI). Recuperado el Mayo de 2016, de <http://www.dami.uec.gov.ar/wp-content/uploads/2017/03/informe-final-lem-tucuman.pdf>
- Ciccolella, P. (2014). *Metrópolis Latinoamericanas: más allá de la globalización*. Buenos Aires: Café de las Ciudades.
- Fernandes, B. M. (2010). Acerca de la tipología de los territorios. En C. Rodríguez Wallenius, & (Coordinador), *Defensa comunitaria del Territorio en la zona central de México. Enfoques teóricos y análisis de experiencias*. Xochimilco, México: Juan Pablos Editores.
- Fernandez Wagner, R., & Levenzon, F. (2016). *Nuestras Ciudades - Noticias sobre Urbanismo en LatinoAmerica*. Obtenido de Argumentos y posibles preguntas generales sobre el proceso de urbanización en América Latina frente a Hábitat III: <http://nuestras-ciudades.blogspot.com.ar/2016/03/latinoamerica-convocatoria-escribir.html>
- Gómez López, Roberto; et.al. (1994). *Directrices para la Ordenación del Territorio de la provincia de Tucumán*. San Miguel de Tucumán: Convenio entre el Ministerio de Obras Públicas y Transporte (España), el Gobierno de la Provincia de Tucumán y Universidad Nacional de Tucumán.
- Lefebvre, H. (1969). *El derecho a la ciudad*. Barcelona: Península.
- Maricato, E. (2013). Ciudades e luta de classes no Brasil. En F. P. Abramo (Ed.), *Classes? Que Classes? Ciclo de Debates sobre Classes Sociais* (págs. 139-162). Sao Paulo, Brasil: Fundação Perseu Abramo.
- Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios. (2011). *Plan Estratégico Territorial Avance II: Argentina Urbana. Lineamientos Estratégicos para una política nacional de urbanización*. Buenos Aires: Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios.
- Osatinsky, A. (2008). Los problemas de empleo en Catamarca y Tucumán (1980-2002). *XXI Jornadas de Historia Económica*. Buenos Aires: Asociación Argentina de Historia Económica- Universidad Nacional de Tres de Febrero.
- Paolasso, P., & Osatinsky, A. (2007). Las transformaciones económicas y sociales de Tucuman en la década de 1960. *Actas del VIII Encuentro de la Red de Economías Regionales en el marco del Plan Fenix y I Jornadas Nacionales de Investigadores de las Economías Regionales*. Buenos Aires. Obtenido de Plan Fénix-Propuesta para el desarrollo con equidad:

<http://www.econ.uba.ar/planfenix/novedades/Area%20I/Las%20transformaciones%20economicas%20-%20Paolasso-Osatinsky.pdf>

- Paolasso, P., & Osatinsky, A. (2007). Las transformaciones económicas y sociales de Tucumán en la década de 1960. *ctas VIII Encuentro Nacional de la Red de Economías Regionales en el Marco del Plan Fénix - I Jornadas Nacionales de Investigadores de las Economías Regionales*. Concepción del Uruguay: Universidad Nacional de Entre Ríos y Centro de Estudios Urbanos y Regionales.
- PNUMA. (2007). *GEO San Miguel de Tucumán. Perspectivas del Medio Ambiente Urbano*. San Miguel de Tucumán: UNT.
- Rodrigues, E., & Barbosa, B. R. (2010). Los movimientos populares y el Estatuto de la Ciudad. En C. Santos Carvalho, & A. C. Rossbach (Edits.), *El Estatuto de la Ciudad: un comentario* (F. Campos Leza, Trad., págs. 23-34). São Paulo, Brasil: Ministerio de las Ciudades: Alianza de las Ciudades.
- Torrado, S. (2003). *Historia de la familia en la Argentina moderna (1870-2000)*. Buenos Aires: La Flor.
- Wilde, A. (2017). *Historia del Municipio de Banda del Río Salí*. Buenos Aires: Ediciones Imago Mundi.
- Zárate, L. (Noviembre de 2016). *Habitat International Coalition. América Latina*. Obtenido de Argentina. Derecho a la Ciudad: Enfoques y herramientas: [http://www.hic-al.org/noticias.cfm?noticia=2132&id\\_categoria=8](http://www.hic-al.org/noticias.cfm?noticia=2132&id_categoria=8)