

En *Visiones y actores del debate. III y IV Conferencia Nacional sobre Políticas de Drogas*. Buenos Aires: Intercambios Asociación Civil – Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.

Jóvenes ¿Control o ciudadanía?.

Pawlowicz, María Pía.

Cita:

Pawlowicz, María Pía (2008). *Jóvenes ¿Control o ciudadanía?.* En *Visiones y actores del debate. III y IV Conferencia Nacional sobre Políticas de Drogas*. Buenos Aires: Intercambios Asociación Civil – Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/maria.pia.pawlowicz/113>

ARK: <https://n2t.net/ark:/13683/pgap/3un>



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons.
Para ver una copia de esta licencia, visite
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.es>.

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.

Visiones y actores del debate

III y IV Conferencia Nacional
sobre Políticas de Drogas

Graciela Touzé
COMPILADORA



intercambios

Asociación civil para el estudio y atención
de problemas relacionados con las drogas



Universidad de Buenos Aires
Facultad de Ciencias Sociales

Visiones y actores del debate : III y IV Conferencia Nacional sobre Políticas de Drogas /
compilado por Graciela Dora Touzé - 1a ed. - Buenos Aires : Intercambios Asociación Civil,
2008.
324 p. ; 24x16 cm.

ISBN 978-987-988893-5-0

1. Políticas Públicas. 2. Drogadicción. I. Touzé, Graciela Dora, comp.
CDD 320.6

Fecha de catalogación: 14/05/2008

Autor: Graciela Touzé (compiladora)

Edición técnica: Silvina García Guevara

Diseño gráfico y diagramación: Diego Bennett

Diseño de tapa: Javier Basevich

Intercambios Asociación Civil

Corrientes 2548 2º D (1046) Ciudad de Buenos Aires, Argentina

Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de Buenos Aires

Marcelo T. de Alvear 2230 (1122), Ciudad de Buenos Aires, Argentina

ISBN: 978-987-988893-5-0

Primera edición

700 ejemplares impresos.

© Intercambios Asociación Civil - Facultad de Ciencias Sociales,
Universidad de Buenos Aires

Queda hecho el depósito que establece la Ley 11.723

Libro de edición argentina

No se permite la reproducción parcial o total, el almacenamiento, el alquiler, la transmisión o la transformación de este libro, en cualquier forma o por cualquier medio, sea electrónico o mecánico, mediante fotocopias, digitalización y otros métodos, sin el permiso previo y escrito del editor. Su infracción está penada por las leyes 11.723 y 25.446.

Los contenidos de las presentaciones incluidas en esta publicación son de exclusiva responsabilidad de sus autores.

Agradecimientos

A todos los autores de las ponencias reunidas en esta publicación, por la generosidad con que compartieron su saber y su experiencia, y por el entusiasmo con que se sumaron a estos debates.

A Grisel Adissi, Paula Goltzman y Sofía Maarouf, por la dedicación con que revisaron los textos desgrabados.

Al Comité Organizador de las Conferencias Nacionales: Alberto Calabrese, Horacio Cattani, Pablo Cymerman, María Felicitas Elías, Silvia Faraone, Paula Goltzman, María Pía Pawlowicz, Diana Rossi, Graciela Touzé, Marcelo Vila y Mercedes Weissenbacher, por su constante acompañamiento.

A todas las instituciones que con su apoyo posibilitaron la realización de las Conferencias Nacionales:

La Comisión de Prevención de Adicciones y Control del Narcotráfico de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación que cedió su Salón Auditorio.

El Fondo para la Reforma de la Política de Drogas, administrado por la Tides Foundation de Nueva York, que colaboró financieramente con la organización de la III Conferencia Nacional sobre Políticas de Drogas.

El Fondo para la Investigación Científica y Tecnológica de la Agencia Nacional de Promoción Científica y Tecnológica, Secretaría de Ciencia, Técnica e Innovación Productiva del Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología de la Nación, que colaboró financieramente con la organización de la IV Conferencia Nacional sobre Políticas de Drogas.

El Centro de Estudios Argentino Canadienses de Buenos Aires, la Asociación Argentina de Estudios Canadienses, la Oficina de las Naciones Unidas para las Drogas y el Delito, la Oficina Panamericana de la Salud, el Ministerio de Salud de Brasil, el Plan Nacional sobre el Sida de España, el Consejo Nacional para la Prevención y Control del Sida de México, el Fogarty International Center/NIH - AIDS International Training and Research Program de Mount Sinai School of Medicine-Argentina, la Federación Internacional de Universidades Católicas, y el Transnational Institute, por apoyar la participación de panelistas extranjeros.

A las Honorables Cámaras de Senadores y de Diputados de la Nación Argentina, y a la Legislatura del Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, que declararon de interés legislativo las Conferencias Nacionales.

A todas las instituciones que otorgaron su auspicio o adhesión a las Conferencias Nacionales:

Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación Argentina; Ministerio de Salud y Ambiente de la Nación Argentina; Secretaría de Derechos Humanos, Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación Argentina; Procuración General de la Nación Argentina, Ministerio Público Fiscal; Instituto Nacional contra la Discriminación, la Xenofobia y el Racismo, Ministerio del Interior; Subsecretaría de Servicios de Salud, Ministerio de Salud del Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.
Oficina de las Naciones Unidas contra las Drogas y el Delito; Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/sida; Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud.
Rectorado de la Universidad de Buenos Aires; Facultad de Ciencias Sociales y Facultad de Psicología de la Universidad de Buenos Aires.
Federación de Organizaciones No Gubernamentales de la Argentina para la prevención y el tratamiento de abuso de drogas; Sociedad Argentina de Sida; Red Argentina de Reducción de Daños.
Asociación Internacional de Reducción de Daños; Red Latinoamericana de Reducción de Daños; Drug Policy Alliance; Harm Reduction Coalition.

Índice

Introducción

Graciela Touzé..... 11

Contexto socio cultural del fenómeno de las drogas

Presentación

Paula Goltzman..... 13

Las drogas como analizador de una cultura de consumo

Juan Carlos Voinovich..... 15

Distintos modelos de abordaje

Francisco Maglio..... 21

Una mirada al tema drogas desde la complejidad del

campo de la Salud Mental

Emiliano Calende..... 27

Inclusión social en la cultura del aguante

Diana Maffa..... 35

El abordaje mediático del tema drogas

Eduardo Aliverti..... 41

Definiciones históricas en torno a la hoja de coca y

la cocaína como droga

Ricardo Abduca..... 45

Investigación y desarrollo de políticas

Presentación

Diana Rossi..... 53

Teoría social, políticas públicas y su impacto en la vida cotidiana

Federico Schuster..... 55

El alcoholismo en la Región de las Américas

Hugo Cohen..... 61

Cambios de la alcoholización en la Argentina. Del consumo

cotidiano al episódico

Hugo Miguez..... 73

Prácticas de uso y de comercio de pasta base en el Área

Metropolitana de Buenos Aires. Resultados arrojados por

un estudio exploratorio

Victoria Ranguini..... 75

Cultura dance y consumo de drogas en la Ciudad de Buenos Aires

Ana Clara Camarotti..... 83

Incorporando los avances científicos a las políticas de drogas. Dilemas y posibilidades en la interacción e integración de las acciones de promoción, protección y restauración de la salud	<i>Waleska Teixeira Catiffa</i>	91
Experiencias y aprendizajes desde el Centro Coordinador de Investigación de la Federación Internacional de Universidades Católicas	<i>Pedro Nel Medina Varón</i>	99
La experiencia del Programa de Drogas y Democracia del Transnational Institute	<i>Pien Metaal</i>	103

Políticas de control de drogas y derechos humanos

Presentación	<i>Alejandro Corda</i>	109
Organismos Internacionales de control de drogas. Experiencias en el Cono Sur	<i>Carola Lew</i>	111
La cuestión de las drogas en el escenario contemporáneo del control social	<i>Mariano A. Ciafardini</i>	115
Tendencias actuales en el campo de la seguridad	<i>Enrique Font</i>	119
Drogas y delitos. La respuesta del Estado desde el Plan Nacional de Prevención del Delito	<i>María Mercedes Depino</i>	123
De modelos fracasados y algunas grietas del sistema	<i>Mario L. Corialano</i>	129
Protección y vulneración de derechos desde la perspectiva de la Defensoría General de la Nación	<i>Stela Maris Martínez</i>	133
Garantía de derechos en los procedimientos policiales y judiciales en los casos de estupefacientes	<i>Hernán V. Gullo</i>	139
Responsabilidad y derechos humanos en el uso de drogas	<i>Alicia Castilla</i>	145
La salud como derecho. Una construcción de todos	<i>Alicia Gillone</i>	149

Jóvenes: ¿Control o ciudadanía?

Presentación	<i>María Pía Rawlowicz</i>	153
La droga como gesto en juventudes desencorajadas	<i>Martín Hopenhayn</i>	155

De sociedades disciplinarias a sociedades de control. Repensando la antinomia entre control y ciudadanía	<i>Alicia Daroqui</i>	169
Consumo de drogas y alcohol en el delito <i>amateur</i>	<i>Gabriel Kessler</i>	175
Notas sobre jóvenes y exclusión social	<i>Cristian Alarcón</i>	185
El enfoque de derechos en las intervenciones del Estado	<i>Victoria Martínez</i>	195
Juventud y mecanismos de control social. De las drogas al gatillo fácil	<i>María del Carmen Verdú</i>	199
Reflexiones sobre la ciudadanía desde el trabajo en organizaciones populares	<i>Néstor Borri</i>	205

Sida y drogas

Presentación	<i>Marcelo E. Vila</i>	211
La epidemia de VIH/sida y el uso de drogas	<i>María Gabriela de la Iglesia</i>	213
Política pública en sida y drogas en Argentina	<i>Gabriela Hamilton</i>	217
Políticas públicas en sida y drogas. La experiencia brasileña	<i>Mirra Sendic Sudbrack</i>	223
Con el virus en las venas. Sida y drogas inyectables	<i>Carlos Magis Rodríguez</i>	233
Prevención del VIH en usuarios de drogas. La reducción de riesgos y daños	<i>María Luz Osimani</i>	245
Políticas públicas en sida y drogas en España	<i>Lourdes Chamorro Ramos</i>	255
Inyección de drogas, VIH y otras infecciones de transmisión sexual. Propuestas de trabajo en la agenda de la OPS	<i>María José Bravo</i>	261

Perspectiva internacional

Presentación	<i>Pablo Gymerman</i>	267
Las políticas de drogas de Naciones Unidas: una visión crítica	<i>Martín Jelsma</i>	269
Uruguay: nuevos patrones de consumo. De la negación y la alarma pública a la construcción de redes sociales	<i>Milton Romani Gerner</i>	283

Política del Ministerio de Salud de Brasil para la atención integral de alcohol y otras drogas	
<i>Pedro Gabriel Godinho Delgado</i>	291
Situación actual del consumo y el tráfico de drogas. Reformulaciones políticas de la Unión Europea	
<i>Giusto Catania</i>	297
El movimiento de reducción de daños en Estados Unidos	
<i>Allan Clear</i>	303
La política de drogas de la ciudad de Vancouver - Canadá	
<i>Donald Mac Pherson</i>	313

Introducción

El estatus legal y social del uso de drogas es una cuestión de la agenda política que se refiere a la seguridad, a la salud pública y a los derechos humanos. Uno de los argumentos recurrentes para mantener el status quo, sostiene que todavía no se ha dado un debate social informado sobre la cuestión y en consecuencia, la toma de decisiones y la implementación de políticas públicas reiteran propuestas sin tomar en cuenta la evidencia internacional acumulada en torno a los magros resultados alcanzados por el régimen global de control de drogas.

Estamos convencidos que la construcción social del problema drogas como delito y enfermedad impide un debate objetivo y justifica ideológicamente la invisibilización de movimiento sociales. Las políticas de control de drogas no están resultando eficaces para contrarrestar el tráfico de sustancias ilícitas y en muchas ocasiones causan efectos dañinos y contraproducentes en especial en los eslabones más débiles de la cadena del tráfico, quienes sufren de manera desproporcionada los efectos negativos. La clandestinidad y la estigmatización de los usuarios de drogas aumentan su vulnerabilidad, por ejemplo ante infecciones como el VIH y las hepatitis, y al mismo tiempo los aleja, y en muchos casos los expulsa, del sistema de salud. Tampoco se han logrado mejores resultados con relación a las sustancias legales.

Esta publicación, fruto del trabajo articulado entre la academia y la sociedad civil, pretende aportar a este debate a fin de contribuir a la consolidación de una opinión pública favorable a políticas de drogas alternativas a las punitivas predominantemente punitivas.

Desde 2003, la Conferencia Nacional sobre Políticas de Drogas ha inaugurado un espacio anual que se ha convertido en un mecanismo efectivo de reunión entre quienes toman las decisiones, los planificadores de políticas, los investigadores, los profesionales del campo de la salud, de la justicia, de la educación, de la acción social, los miembros de la sociedad civil y las personas afectadas por los problemas asociados a las drogas. Este libro reúne las ponencias de un prestigioso grupo de especialistas nacionales e internacionales, que participaron de la III y IV Conferencia Nacional sobre Políticas de Drogas, que tuvieron lugar en 2005 y 2006 respectivamente, en el Salón Auditorio del Edificio Anexo de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación, en la Ciudad de Buenos Aires. Las colaboraciones que se incluyen están tomadas de artículos preparados por los panelistas o de las grabaciones de sus exposiciones y han sido organizadas según ejes temáticos.

Abordar una problemática compleja y multidimensional como la de las drogas requiere profundizar en la discusión de algunos nudos que conside-

ramos centrales para el debate. Muchos de ellos atraviesan las páginas de esta publicación. Entre los más recurrentes podemos mencionar la adecuación o no del marco normativo nacional e internacional y su impacto en las prácticas judicial, asistencial, preventiva, así como en la vida cotidiana de las personas y las comunidades; el alcance y las características de los servicios sanitarios, habida cuenta de las dificultades de acceso de muchos usuarios de drogas, y en particular de los programas de reducción de daños, que continúan siendo marginales dentro de la respuesta asistencial; los desafíos impuestos a la política en materia de drogas por cuestiones estructurales ligadas a las situaciones de pobreza y exclusión; la necesidad de alentar la investigación sobre los cambios en los patrones de uso y el estudio de sus dinámicas, como insumo clave para el diseño y la formulación de las políticas públicas; la exigencia de ajustar los postulados y las acciones al marco ineludible del respeto de los derechos humanos fundamentales.

Esperamos que este libro se constituya en una herramienta útil y contribuya al necesario debate que nos permita mejorar las políticas actuales de control de drogas incrementando su eficacia, su viabilidad y su credibilidad.

Graciela Touzé

Presidenta de Intercambios Asociación Civil. Co-directora del Proyecto UBACyT S118, “Políticas y prácticas de uso de drogas en poblaciones urbanas pobres del Área Metropolitana de Buenos Aires”, Carrera de Trabajo Social, Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires.