Orígenes estatales del peronismo.

Osvaldo Verrastro.

Cita:

Osvaldo Verrastro (2023). *Orígenes estatales del peronismo*. Reseña del libro Orígenes estatales de Peronismo.

Dirección estable: https://www.aacademica.org/osvaldo.atilio.verrastro/6

ARK: https://n2t.net/ark:/13683/p0qn/67Q

Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons.
Para ver una copia de esta licencia, visite
https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.es.

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto*. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: https://www.aacademica.org*.

Daniel Campione (2007). *Orígenes estatales del peronismo*, Buenos Aires, Miño y Dávila editores, 223 pp.

por Osvaldo Verrastro
https://orcid.org/0009-0004-1950-226X
Universidad Nacional de Tres de Febrero
osvaldoverrastro@gmail.com
Ciudad de Buenos Aires
Argentina

El paso del tiempo permite a veces revaluar alguna de las contribuciones en ciencias sociales, sobre todo una vez que se ha visto su impacto en los trabajos posteriores. Es el caso de *Orígenes estatales del Peronismo* de Daniel Campione, que justifica una reseña luego de más de 15 años de su publicación. Varias líneas de investigación posteriores encontraron en esta tesis de doctorado ahora transformada en libro, un punto de arranque para indagar sobre el peronismo desde una perspectiva que había sido poco recorrida. En efecto, mirar al movimiento político creado por Juan Domingo Peron desde el estado y sus cambios. En caso de Campione, se trató de indagar en la ampliación de funciones y transformaciones del aparato del estado en los comienzos de su acceso al poder, durante la gestión del gobierno militar de 1943 a 1946.

Este trabajo se planteó como una tesis de ciencia política con una perspectiva histórica. A ello contribuyeron las referencias teóricas a las que recurrió inscriptas en la literatura sociopolítica, pero a la vez, es una investigación desplegada en atención hacia las continuidades y rupturas de los procesos sociales estudiados, punto de mira de toda indagación de corte histórico. También desde las fuentes

creative commons
BY NC SA

puede marcarse una impronta similar al apelar a las normativas que se fueron produciendo al calor de las transformaciones estatales, pero también a un uso intenso de los archivos de la historia oral del Instituto Torcuato Di Tella y de la prensa de la época.

La organización del libro se desglosa en una introducción donde se caracteriza al gobierno militar surgido de 1943 cuatro capítulos y un cierre a modo de balance. El primer capítulo, estudia el surgimiento de una nueva burocracia, el segundo, la transformación que sufre el estado bajo la gestión militar, el tercero detalla los cambios y nuevas creaciones en las agencias del estado. El capítulo cuarto, gira hacia las relaciones entre dos organizaciones de propietarios (UIA y SRA) y el gobierno. El resumen de las conclusiones, encara una mirada más amplia de los cambios descritos y las disyuntivas planteadas en la coyuntura bajo estudio.

El libro está presidido por una caracterización del periodo como una "revolución pasiva" entendido como proceso de cambios realizado desde el estado, donde se intenta una reorganización general de los equilibrios sociales a fin de superar una crisis que el autor ubica abierta en 1930.[1] Esta mirada de clara procedencia gramsciana, va combinarse con una apelación al bonapartismo, para encuadrar al del gobierno militar y en particular, al accionar del coronel Perón en esa coyuntura. En esta atribución de categorías sigue una larga tradición, en particular, de aquellos que proceden de una matriz de análisis de signo marxista.[2]

Pero a la vez, esta investigación se inscribe, aunque tímidamente en una perspectiva plural de estudios del estado que el autor denomina "molecular", que se enfoca en el devenir de las distintas agencias y sus burocracias, en las orientaciones y capacidades técnicas que una mayor intervención en la economía demandaba.[3] Esta es la impronta que domina desde el primer al tercer capítulo, donde se centra en determinar las continuidades y cambios que percibe en la gestión pública del gobierno militar.

Dos cuestiones parecen concentrar la atención en sintonía con las premisas enunciadas en el primer párrafo de esta reseña, el impacto sobre las investigaciones posteriores. La primera es la continuidad burocrática y la racionalidad técnica

1 El concepto de "revolución pasiva" lo utiliza en sus cuadernos de la cárcel. Gramsci, Antonio. Notas sobre Maquiavelo, sobre la política y sobre el Estado moderno. Buenos Aires, Ediciones Nueva Visión. 1972. páginas 83-90

2 Para ver una revisión sobre las caracterizaciones del peronismo como un movimiento bonapartista véase Ciria, Alberto. Perón y el justicialismo. Buenos Aires. Siglo XXI, 1971. pp 11-19.

3 Sobre esta nueva orientación en el estudio sobre el estado véase para el caso argentino a Soprano Manzo, G. F. (2007) "Del Estado en singular al Estado en plural: Contribución para una historia social de las agencias estatales en la Argentina". en Cuestiones de Sociología, 4, 19-48. Memoria Académica. Disponible en: http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/art_revistas/pr.3676/pr.3676.pdf (consultado el 19/11/2022) y Bohoslavsky, Ernesto "El Estado argentino y sus políticas públicas (1880-1943): algunas discusiones historiográficas" en Revista Sociedad y Economía, núm. 26 de enero-junio, 2014, Universidad del Valle, Cali, Colombia. pp. 17-40.

que el autor advierte como dominante durante el gobierno militar. La segunda se refiere a la cuestión de la relación de las organizaciones gremiales de empresarios y el estado durante las gestiones peronistas, o para decirlo conceptualmente qué tipo de corporativismos estaban en juego en esos años.

Un tema que indaga en el primer capítulo, es quiénes fueron los funcionarios que ocuparon los puestos relevantes durante el gobierno militar. Más allá de los Ministros, donde predominaron los militares, su trabajo se centra en las segundas líneas donde aparecen diferentes grupos técnicos que convergieron en esa gestión. El primero que se destaca es denominado descendencia del "grupo Prebisch" que ocuparon cargos en las áreas económicas, de rango de secretarías y direcciones. Se trató de jóvenes de formación en ciencias económicas que venían trabajando a las órdenes del "grupo de cerebros" que dirigió la política económica durante los finales del régimen conservador. Otro sector que también destaca es el denominado veteranos de la administración, que venían cumpliendo funciones en estado encuadrados como profesionales de carrera, que asumieron puestos de mayor relevancia durante el trienio en consideración.

Esta perspectiva que el autor señala también abarca a otros grupos es un intento, por un lado, de mostrar una continuidad burocrática con el régimen anterior y por otro, enfocarse en las segundas líneas del gobierno surgido del golpe de 1943. En un aporte en ese sentido, incorpora un anexo donde realiza pequeñas bibliografías de 98 funcionarios que actuaron en la gestión pública durante 1943 a 1946. Esta línea de investigación va a ser luego continuada por variados trabajos que ahondan en esta perspectiva.[4]

Los casos emblemáticos de técnicos incorporados en años previos a 1943, que van adquiriendo preponderancia serán Alfredo Gomez Morales entre los economistas y José Figuerola que será asesor de Perón primero en la Secretaria de Trabajo y luego en Consejo Nacional de Posguerra. La importancia de estos funcionarios puede medirse en que este último jugó un papel central en el diseño del Primer Plan Quinquenal 1947-1951, mientras el primero tendrá influencia crítica en las definiciones económicas del Segundo Plan Quinquenal 1952-1957.[5]

En el capítulo dos introduce un análisis de la reorganización general que produce el gobierno del 1943, buscando un ampliar y redefinir funciones de una multiplicidad de organismos a fin de acompañar el creciente papel interventor que asumió el estado. Aquí a partir de un proceso de creación de nuevos organismos públicos y

4Los trabajos en esta línea se han multiplicado en los últimos años, una aproximación puede verse en el libro compilado por Panela, Claudio y Raanan Rein. La segunda línea. Liderazgos peronistas 1945-1955. Buenos Aires, Pueblo Heredero-EDUNTREF, 2013.

5 Sobre los objetivos, prioridades y una evaluación de la planificación peronista véase Gomez Teresita, Los planes quinquenales del peronismo. Objetivo, prioridades y financiación, Buenos Aires, Lenguaje Claro Editora, 2020, 352 páginas.

creative commons
BY NC SA

de reforma de otros que fueron creados en la década del 30. El gobierno nacido en 1943, será particularmente activo en jerarquizar y diferenciar agencias en búsqueda de centralización de las decisiones en un contexto de alta incertidumbre, como el que dominaba durante la segunda guerra mundial y su final. Una preocupación que parece emanar de estas reorganizaciones, es la necesidad de dotar de capacidades técnicas a los distintos organismos, reclutando personal idóneo alejado de las prácticas clientelistas que predominaron en gestiones anteriores.[6]

El capítulo siguiente estudia en detalle varias de esas modificaciones, siguiendo los cambios que sufren varios ministerios y organismos en procura de los nuevos objetivos ampliados que asume la gestión pública. El autor se detiene en el devenir de estas agencias, donde se perciben intereses y saberes específicos, que permite mensurar con mayor precisión el stress al que fue sometido estas organizaciones que debían asumir nuevas funciones antes reservadas al mercado.[7]

En particular, la planificación que se pretendió desarrollar obligó a una recolección de estadísticas que se encontraba diseminada en numerosas agencias, o a la apertura de registros que proveyeron de la información necesaria para su realización. Aquí se abre otra línea de trabajo que ha tenido continuidad en trabajos posteriores sobre el estado plural.[8]

Otra línea de indagación que plantea el autor se refiere al sentido de la intervención estatal. Mientras que durante la década del treinta varios de los organismos que surgen, están conducidos a asegurar los intereses particulares de algún sector económico en particular y contarán con sus representantes en la dirección de estos entes reguladores. Las Juntas vinculadas al sector agropecuario son ejemplos de estas prácticas. Esta orientación se modificará bajo el gobierno militar, donde el peso de funcionarios públicos será dominante en sus conducciones planteando una mayor autonomía de los intereses privados en la intervención que realizaban. Este cambio lo percibe previo al golpe de 1943, durante la gestión del presidente Castillo, generando un conflicto con las entidades patronales involucradas[9].

6 Sobre el mismo tema pero durante la dos presidencias de Perón véase Berrotarán, Patricia. "Guiso de liebre sin liebre: Estado, burocracias y peronismo". en Plotkin, Mariano; Zimmermann, E. Las prácticas del Estado.Buenos Aires: Edhasa, 2012. pp.131-155

7 Sobre esta presión sobre los organismos del estado sobre las nuevas funciones que abarca, véase referido al equipo económico a Stawski, Martín (2012) "Del equipo de asalto a la consolidación: Estado, elites y economía durante el primer peronismo, 1946-1955", en Las prácticas del Estado, Plotkin, Mariano y Zimmermann Eduardo (comps.), Buenos Aires, Edhasa, 2012. pp 93-130

8 Para un ejemplo en ese sentido referido a las estadísticas públicas, ver González Bollo, Hernán Gustavo; "La División Estadística y su conversión en Dirección de Estadística Social del Consejo Nacional de Posguerra, 1932-1945"; en Lobato, MIrta y Suriano Juan. (compiladores) Sociedad del trabajo: Las instituciones laborales en la Argentina (1900-1955) Buenos Aires, Edhasa; 2014; 241-265

9 Sobre estos conflictos durante la gestión de Castillo véase Ricardo Sidicaro, Los tres peronismos. Estado y poder económico 1946-1955 / 1973- 1976 / 1989-1999, Buenos Aires, Siglo XXI, 262 páginas. pp. 38-54

En el último capítulo, Daniel Campione repasa las relaciones conflictivas entre las entidades empresarias y el Gobierno Militar. Centrándose en los casos de Unión Industrial Argentina y la Sociedad Rural Argentinas va a plantear un cuadro comparativo de esas conflictivas relaciones. Dos variables permiten explicar las diferencias de comportamientos de ambas organizaciones, más allá la oposición final que ambas desarrollan durante los meses finales de 1945. La primera es el grado de afectación que las políticas desarrolladas por la gestión militar, destacándose el caso de los industriales por el peso creciente que logran los sindicatos urbanos para lograr sus conquistas, en contraposición a un avance menor que se percibió en el ámbito rural. La segunda será el grado de cohesión de ambas entidades, ya que mientras la UIA mostró comportamientos disímiles de sus grupos directivos hacia el gobierno, la SRA se mostró unida tanto en el enfrentamiento como en la posterior adaptación ante el triunfo de Perón en las elecciones de 1946.

Esta descripción de estas conflictivas relaciones entre entre entidades de propietarios y el gobierno militar y en particular, del peso creciente del Coronel Peron en la políticas del mismo; se inscriben en un intento de conceptualización sobre el corporativismo que permita aprender las orientaciones de los actores. En efecto, apela a la conceptualización de Philippe Schimiter cuando distingue entre un corporativismo social autónomo y penetrante y el estatal, dependiente y penetrado.[10] Esta línea de interpretación, permitiría repensar para el caso del peronismo las dificultades que tuvo en sus intentos de disciplinamiento de las organizaciones empresarias, que tenían en esos años de posguerra una más o menos consolidada trayectoria previa..

Este libro de Daniel Campione debe ser valorado por abrir, junto a otras investigaciones, nuevas líneas de investigación sobre el peronismo mirado desde los cambios en el estado, que como vimos en esta reseña fue continuada por otros investigadores. Es la forma de perdurar que tienen los buenos trabajos en las ciencias sociales.

10 Ver Schmitter, Philippe"¿Continúa el siglo del corporativismo?" en Schmitter, Philippe, Streeck, Wolfgang y Lehmbruch, Gerhrard (coord..) Neocorporativismo I y II. Más allá del estado. Madrid, Alianza Editorial.1992. pp. 15-66.

creative commons BY NC SA