Revista de Estudios Políticos y Estratégicos, vol. 8, núm. 2, 2020, pp. 122-132.

Municipal Development Forums: model for the improvement of local productive systems.

Del Giorgio Solfa, Federico y Girotto, Luciana Mercedes.

Cita:

Del Giorgio Solfa, Federico y Girotto, Luciana Mercedes (2020). *Municipal Development Forums: model for the improvement of local productive systems. Revista de Estudios Políticos y Estratégicos, 8 (2), 122-132.*

Dirección estable: https://www.aacademica.org/del.giorgio.solfa/195

ARK: https://n2t.net/ark:/13683/pa9s/Nxu

Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons.
Para ver una copia de esta licencia, visite
https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/deed.es.

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. *Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: https://www.aacademica.org.*

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA METROPOLITANA
del Estado de Chile
UTEM

ISSN: 0719-3653
Vol. 8 / Nº 2
Segundo semestre 2020

REVISTA DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y ESTRATÉGICOS

PROGRAMA DE ESTUDIO
DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Visita nuestro sitio web

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA METROPOLITANA
del Estado de Chile

ISSN : 0719-3653
Vol. 8 / Nº 2
Segundo semestre 2020

REVISTA DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y ESTRATÉGICOS

PROGRAMA DE ESTUDIO
DE POLÍTICAS PÚBLICAS

EDICIONES UNIVERSIDAD
TECNOLÓGICA METROPOLITANA

© UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA METROPOLITANA
Facultad de Administración y Economía – UTEM
Programa de Estudio de Políticas Públicas
Revista de Estudios Políticos y Estratégicos

ISSN-L 0719-3653
ISSN online 0719-3688
ISSN print 0719-3653
Volumen 8, Nº 2, segundo semestre 2020

COMITÉ EDITORIAL

Dr. Leonardo Gatica V.
Director

Dra. © Paola Aceituno O
Editora

Dr. Javier Vitale
Universidad de Cuyo, Mendoza, Argentina.
Coeditor invitado

Comité Editorial:
Nacional
• Dr. Roberto Contreras M.
Facultad de Administración y Economía
Universidad Tecnológica Metropolitana, Chile.
• Dr. Arturo Vallejos R.
Universidad de la Frontera, Chile.
• Dr. Christopher Martínez N.
Departamento de Sociología y Ciencia Política
Universidad Católica de Temuco, Chile.
• Mg. Violeta Montero B.
Departamento de Administración Pública
y Ciencia Política,
Universidad de Concepción, Chile.
• Dr. Zenobia Saldivia Maldonado
Facultad de Administración y Economía
Universidad Tecnológica Metropolitana, Chile.
• Dra. Claudia Heiss Bendersky
Universidad de Chile
• Dr. Gregorio Pérez Arrau
Universidad de Santiago de Chile.

Internacional
• Dr. Carlos Gutiérrez-Hita
Facultad de Ciencias Económicas y
Empresariales, Universidad de Alicante, España.
• Mg. Juan Pablo Romero R.
Facultad de Ciencias Políticas y Sociales
Universidad Autónoma de México, México.
• Dr. Daniel Cravacuore L.
Institute for Public Management and
Community Service, Florida International
University, USA
Unidad de Gobiernos Locales, Universidad
Nacional de Quilmes, Argentina.
• Dr. Francisco Mojica S.
Universidad de Externado, Colombia.
• Dr. Gustavo Blutman
Facultad de Ciencias Económicas
Universidad de Buenos Aires, Argentina.
• Dr. Fabricio Monteiro Neves
Universidad de Brasilia, Brasil.
• Dr. Aldo Ponce Ugolini
Centro de Investigación y Docencias
Económicas A. C., México.
• Dra. Sabrina Evangelista Madeiros
Universidad Federal de Rio de Janeiro, Brasil.
• Dra. Ursula Zurita Rivera
FLACSO, México.
• Dr. Carlos Artieda Cajilema
Universidad de las Américas, Quito, Ecuador.
• Dr. Pedro Pérez Herrero
Universidad de Alcalá, España.
• Dr. Jorge Aragón
Pontificia Universidad Católica del Perú.

Comité Asesor Científico:
• DEA. Mariela Ferrada
Universidad Tecnológica Metropolitana, Chile
• Guillermo Toro
Universidad Tecnológica Metropolitana, Chile
• Julio Santillan Aldana
Universidad de Brasilia, Brasil

COMITÉ TÉCNICO:
Coordinación editorial
• Nicole Fuentes
• Cristián Jiménez
Ediciones UTEM

Correción de estilo
• Gonzalo López
• Erick Pezoa

• Siujen Chiang
Ediciones UTEM

Coordinador de diseño, web y difusión
• Fabian Flores
Vicerrectoría de Transferencia Tecnológica y
Extensión, UTEM

Diseño y diagramación
• Nathaly Pizarro
Vicerrectoría de Transferencia Tecnológica y
Extensión, UTEM

* En esta edición colaboró la alumna de
Administración Pública Fernánda Castillo López.

INFORMACIONES

Revista de Estudios Políticos y Estratégicos
Programa de Estudio de Políticas Públicas
Universidad Tecnológica Metropolitana

revistaepe.utem.cl
pepputem.blogutem.cl
www.utem.cl

Dirección: Dr. Hernán Alessandri nº 722,
Providencia, Santiago, Chile
Código postal: 7500998
Teléfono: (56-2) 27877995

Distribución impresa y digital
Si tiene interés en adquirir la publicación
comuníquese a:
sec.pepp@utem.cl
editorial@utem.cl

Contacto

Correo electrónico:
paola.aceituno@utem.cl
politicaspublicas@utem.cl
Teléfono: (56-2) 27822995

“Revista Estudios Políticos y Estratégicos
Universidad Tecnológica Metropolitana utiliza la
Licencia Creative Commons de Atribución – No

Comercial – Compartir Igual 4.0 (Jurisdicción Internacional)."

Políticas editoriales

La **Revista de Estudios Políticos y Estratégicos (EPE)** es una publicación académica del Programa de Políticas Públicas (PEPP), dependiente de la Facultad de Administración y Economía, de la Universidad Tecnológica Metropolitana (UTEM).

La revista EPE, creada en el año 2013, es una publicación arbitrada por pares, de carácter semestral (junio, diciembre) en formato impreso y electrónico.

Idioma de la publicación
La revista EPE es una publicación en idioma español, abierta a evaluar y/o publicar artículos en idioma inglés.

Política de acceso a los contenidos
La revista tiene una política de acceso abierto, bajo el principio de disponibilidad gratuita a los productos de investigación para el público general.

Objetivos y alcance
La revista EPE, tiene como objetivo la difusión de trabajos multidiciplinarios e interdisciplinarios de autores nacionales o extranjeros, desde la perspectiva de las ciencias sociales, con la finalidad de generar debate y contribuir en el análisis, renovación, investigación, planteamientos teóricos y empíricos, proposición u observación de fenómenos sociales, económicos, culturales o epistemológicos, con especial énfasis en trabajos que puedan incidir en la Política Pública, la administración del Estado y su reflexión, tanto a nivel nacional como internacional.

La revista es sucesora de la Revista Cuadernos de Estudios Políticos y Estratégicos que se publicó entre los años 2003 – 2007.

La Revista EPE publica a partir del año 2013, trabajos de académicos e investigadores cuyo objetivo sea potenciar los diferentes enfoques disciplinarios, en relación a fenómenos, problemáticas, revisión, proposición, análisis o interpretación asociados a la gobernanza, el Estado, el territorio, la sociedad, la economía, los cambios culturales y el avance de la ciencia, entre otros. El trabajo multidiciplinar e interdiciplinar es considerado por el comité editorial, como una línea de trabajo a fomentar y una tarea fundamental que colabora con modernizar el paradigma unidisciplinar, frente a la complejidad del mundo.

Nuestra publicación, reconoce el esfuerzo constante que significa el proceso de creación, por ello, entregamos acompañamiento en las diferentes etapas al autor. Este acompañamiento se traduce y divide en 3 grandes etapas que están ampliamente especificadas en la sección normas: la primera, etapa se refiere a la revisión por parte de Editor. La segunda, relativa a la revisión de pares, y la tercera consiste en la revisión de estilo y gramática inglesa. En este proceso, los autores deben tener presente que en conjunto con la revisión para la admisión de trabajos implica la posible detección de coincidencias en los textos, por olvidos de citación de referencias, coincidencias recurrentes de micro-contextos del texto o de un plagio o copia literal. En caso de detectarse, se revisará a través de su Comité Editorial y tomará consulta al Consejo Asesor Editorial.

Envío de manuscritos
La revista se encuentra abierta al envío de ensayos, reseñas o crónicas, que serán evaluadas -según su pertinencia- por el Editor y publicadas en una sección o apartado de nuestra revista.

Los trabajos para evaluación se reciben todo el año, pero el editor anunciará por medios electrónicos, los cierres que corresponde a cada semestre.

Los trabajos enviados a la Revista EPE deben ceñirse a las normas que aparecen como Instrucciones a los Autores y las citas bibliográficas deben ser redacta-

das según las normas de la American Psychological Association (APA). **http://normasapa.com/**

La revista se reserva el derecho de hacer modificaciones de forma al texto original.

Los autores deberán incluir una Declaración de responsabilidad de autoría y de Potenciales conflictos de Intereses.

Identificación de autor
Se solicita a los candidatos a publicar, la presentación del identificador de autor ORCID (Open Researcher and Contribution) **https://orcid.org/** ORCID es un identificador compuesto por 16 dígitos, construido sobre la norma ISO 27729:2012, que permite a los investigadores disponer de un código de autor permanente e inequívoco que distingue con precisión tanto su producción como su labor científica.

Cesión de derechos de autor
Los autores deberán incluir y firmar la adhesión a la política de acceso abierto, bajo el principio de disponibilidad gratuita a los productos de investigación para el público general. Además autorizar a la Revista de Estudios Políticos y Estratégicos (EPE) la edición, publicación, impresión, reproducción, distribución, difusión y almacenamiento de la Obra en todo el mundo y todos los medios y formatos. Descargar modelo desde sitio web.

Cobro por recepción de manuscritos
La revista exime a los autores del cobro por el proceso de revisión, edición y publicación de los manuscritos.

Acerca de posibles conflictos de interés o de ética
La revista, ante un eventual conflicto de interés o de ética, lo resolverá a través de su Comité Editorial en conjunto con el Consejo Asesor Editorial. La revista EPE tomará en consideración, en todos los casos en que se requiera por la complejidad de la materia a resolver, las recomendaciones y buenas prácticas del Committee on Publication Ethics (COPE).

Disponibles en: **http://publicationethics.org/**

Indexación en bases de datos
La Revista de Estudios Políticos y Estratégicos (EPE) se encuentra presente en diferentes índices y repositorios, entre ellos: Emerging Sources Citation Index (ESCI, Estados Unidos); ERIH-PLUS (European Science Foundation, Noruega); DOAJ (Directory of Open Access Journals); Latindex-Directorio, Latindex-Catálogo 2.0 (Sistema Regional de Información para Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal, UNAM, México); Actualidad Iberoamericana, CIT Centro de Información Tecnológica, La Serena, Chile); Dialnet (Universidad de La Rioja, España); MIAR (Matriz de información para la identificación y el análisis de revistas, Universidad de Barcelona, España); CLASE (Citas Latinoamericanas en Ciencias Sociales y Humanidades, UNAM, México); Political Science Complete (EBSCO Information Services, Estados Unidos); SHERPA/RoMEO (Repertorio acceso abierto, Database Publisher copyright policies & self-archiving, Inglaterra); ROAD (Directory of Open Access Scholarly Resources, ISSN International Centre); Ulrich's Periodicals Directory (Globals Serials Directory, Proquest, Estados Unidos).

Editorial Policy

Revista de Estudios Políticos y Estratégicos (EPE) is an academic publishing of the Program of Public policies attached to the Faculty of Administration and Economy at Universidad Tecnológica Metropolitana (UTEM).

The journal, created in 2013, is a publication reviewed by peers. It is published twice a year (June and December) in print and electronic format.

Publication Language
The journal is published in Spanish and it is open to the possibility of evaluating and/or publishing articles in English.

Content Access Policy
The journal has an open access policy, based on the principle of free availability to the research products for the general public.

Objectives and Scope
The objective of the journal is the dissemination of multidisciplinary and interdisciplinary research carried out by national or foreign writers from the social sciences viewpoint. The purpose of this publication is to generate debate and contribute to the analysis, renovation, research, theoretical and empirical approaches, proposition or observation of social, economic, cultural or epistemological phenomena, with a special emphasis on articles that can have an influence on Public Policy, the administration of the State and its consideration in a national and international level.

This journal is the successor of Revista Cuadernos de Estudios Políticos y Estratégicos published from 2003 to 2007.

Since 2013 the Journal has published researchers' papers aimed at strengthening the different disciplinary approaches related to problematic phenomena, review, proposition, analysis or interpretation associated to governance, the State, territory, society, economy, cultural change and science development, among others.The editorial committee considers multidisciplinary and interdisciplinary work as a fundamental guideline and task that contributes to modernizing the non-cross-disciplinary paradigm in a complex world.

Our publication recognises the constant effort involved in the process of creation and, therefore, supports the writer in the different stages of development of their work. This support is divided into three important stages: the first involves the revision on the part of the editor; the second is the peer correction; and the third consists on the revision of English style and grammar. In this process the writers must detect text coincidences, which occur due to the oversight of citing references, repeated coincidences of micro-contexts of the texts or plagiarism or verbatim copying. In case these coincidences are detected, the paper will be checked by the Editorial Committee and will consult with the Editorial Advisory Board.

Submission of manuscripts
The journal is open to the reception of essays, reviews or chronicles, which will be evaluated by the Editor and published in a section of our journal. The articles for evaluation are received all year round, but the editor will notify by electronic media the closures for each semester.

The articles sent to the Journal must abide to the rules stated in the Instructions to the Writers and bibliographic references must follow the guidelines of the American Psychological Association (APA). **http://normasapa.com/**

The journal reserves the right to modify the form of the original text.

The authors must include a Declaration of Authorship responsibility and Potential Conflict of Interests. Download form from the journal's website

Author Identification

Candidates to publish are requested to present the ORCID (Open Researcher and Contribution) author identifier.https://orcid.org/

ORCID is an identifier composed of 16 digits, based on the ISO 27729:2012 standard that allows researchers to have a permanent and unequivocal author's code that distinguishes with precision his production and scientific work.

Copyright transfer

Authors must include and sign the acceptance to open Access policy, based on the principle of free availability to research products by the general public. They must also authorize *Revista de Estudios Políticos y Estratégicos (EPE)* the edition, publishing, printing, duplication, distribution, dissemination and storage of the work all around the world and in all media and formats.

Manuscripts reception fee

The Journal exempts authors of the fees for the revision, edition and publishing process of the manuscript.

Provisions for possible conflicts of interest and ethics

Concerning a possible conflict of interest or ethics, the Journal will resolve it through its Editorial Committee together with the Editorial Advisory Board. In cases of higher complexity, the Journal will consider the recommendations and good practices of the Committee on Publication Ethics (COPE). **http://publicationethics.org/**

Indexation of data bases

Revista de Estudios Políticos y Estratégicos (EPE) is present in different indexes and repositories, among them: Emerging Sources Citation Index (ESCI, USA); ERIH-PLUS (European Science Foundation, Norway); DOAJ (Directory of Open Access Journals); Latindex-Directorio, Latindex-Catálogo 2.0 (Sistema Regional de Información para Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal, UNAM, Mexico); Actualidad Iberoamericana, CIT Centro de Información Tecnológica, La Serena, Chile); Dialnet (Universidad de La Rioja, Spain); MIAR (Matriz de información para la identificación y el análisis de revistas, Universidad de Barcelona, Spain); CLASE (Citas Latinoamericanas en Ciencias Sociales y Humanidades, UNAM, Mexico); Political Science Complete (EBSCO Information Services, USA); SHERPA/RoMEO (Repertorio acceso abierto, Database Publisher copyright policies & self-archiving, Inglaterra); ROAD (Directory of Open Access Scholarly Resources, ISSN International Centre); Ulrich's Periodicals Directory (Globals Serials Directory, Proquest, USA).

Tabla de contenidos

Editorial
Leonardo Gatica Villarroel

HOMENAJE A HUGO OMAR INOSTROZA 10-12

autoras
Rebeca Cena
Marilina González

DISPUTAS DE SENTIDOS EN TORNO A LAS NOCIONES DE JUVENTUDES: UN ANÁLISIS DESDE LAS POLÍTICAS SOCIALES 14-35

autores
Cristian Germán Hernández
Joshua Hurtado Hurtado

ESCENARIOS PROSPECTIVOS POS PANDEMIA PARA LA INTERNACIONALIZACIÓN DEL SECTOR AGROALIMENTARIO DE ECUADOR AL AÑO 2035 36-66

autores
Roberto Carlos Mariano
Santiago Ferro Moreno

VIGILANCIA E INTELIGENCIA PROSPECTIVA ESTRATÉGICA EN TRAMAS AGROALIMENTARIAS DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA, ARGENTINA 68-91

autores
Ignacio González-Correa
Bastián Aros-Briones

LIDERANDO CON EL EJEMPLO: EL PROGRAMA TECHOS SOLARES PÚBLICOS (PTSP) EN CHILE 92-121

autores
Federico Del Giorgio Solfa
Luciana Mercedes Girotto

MUNICIPAL DEVELOPMENT FORUMS: MODEL FOR THE IMPROVEMENT OF LOCAL PRODUCTIVE SYSTEMS 122-132

Leonardo Gatica Villarroel
Director

EDITORIAL

El 3 de enero de 2021 falleció el Hugo Omar Inostroza Sáez, fundador del *Cuaderno de Estudios Políticos y Estratégicos*, hoy *Revista de Estudios Políticos y Estratégicos*; gran académico y mejor hombre.

En la oportunidad de su despedida las palabras que siguen fueron señaladas por quien las suscribe:

En 1947 abandonó la ciudad de Los Ángeles, misma en la que dejó de existir.

Parafraseando a Rafael Blanco Belmonte, en su magnífico poema *Sembrando*, puedo agregar que:

"Envuelto en los recuerdos de mi pasado,
borroso cual lo lejos del horizonte,
guardo el extraño ejemplo, nunca olvidado,
del sembrador más raro que hubo en el monte.

Aún no se si era sabio, loco o prudente
aquel hombre que humilde traje vestía;
sólo sé que al mirarle toda la gente
con profundo respeto se descubría.
Y es que acaso su gesto severo y noble
a todos asombraba por lo arrogante:
¡hasta los leñadores mirando al roble
sienten las majestades de lo gigante"

Entre 1935 y 1937 estudió hasta tercer año de educación primaria en la Escuela Pública de Los Ángeles, y luego en la Escuela Anexa al Liceo Fiscal de la misma ciudad para terminar el sexto año básico en 1939 en dicho establecimiento. En el Liceo anexo cursó los 4 años de las Humanidades.

Sin embargo, la ciudad angelina, esencialmente agraria y con carácter conservador del medioevo, llena de prejuicios sociales y religiosos, no alentaba para nada a las honestas pretensiones de un joven que quería y ambicionaba salir del humilde medio socioeconómico al cual pertenecía.

Ya en Santiago, en 1947, aplicó y consiguió, fruto de una postulación abierta, una beca para estudiar en la Escuela Normal José Abelardo Núñez, a la que ingresó en dicho año y donde recibió su título como profesor normalista, sirviendo como tal desde 1950 hasta 1962.

Pero sus ganas de crecer en conocimientos lo llevaron a postular y ser aceptado en el primer llamado en la Escuela de Derecho de la Universidad de Chile, aunque no pudo continuar dichos estudios por haber sido sorprendido estudiando en su trabajo en sus horas de recreo y de haber escuchado la frase que recordaba hasta sus últimos días por la brutalidad de la misma: "Un profesor primario no puede estudiar en la Universidad, porque para eso tiene un proceso de ascenso propio donde se desempeña". Ingresó entonces, en 1957 en horario vespertino, a la carrera Administración Pública en la Escuela de Ciencias Políticas y Administrativas de la Universidad de Chile, donde en 1959 fue elegido Presidente del Centro de Alumnos de la carrera. Concluidos dichos estudios, se desempeñó como ayudante de cátedra y luego profesor *ad honorem* en el Instituto de Ciencia Política de dicha Universidad.

En 1962 fue elegido representante de un partido político ante la Federación de estudiantes de la Universidad de Chile (FECH). Vivió la política activa hasta 1969, cuando se replegó para vivir personal y familiarmente lo que vendría en el futuro. En 1964 volvió a la Escuela Normal José Abelardo Núñez, donde ganó por concurso un cargo de Dirección dentro de la misma. Sin embargo, en el mismo año con la separación en dos unidades de dicho establecimiento, se alejó de ella para regresar en 1968 y ser elegido director de la Escuela Normal José Abelardo Núñez.

En 1970 ingresó por concurso de oposición y antecedentes a la Universidad Técnica del Estado, Facultad de Administración y Economía, donde permaneció hasta 1981. Paralelamente avanzó en su perfeccionamiento y culminó una maestría en Administración Pública en 1978.

En 1981 se incorporó a la recién creada Universidad Central, donde creó y dirigió la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales.

Parafraseando a Blanco Belmonte, quisiera señalar que:

"Quise saber, curioso, lo que
sembraba en la montaña sola y bravía;
quien oyóme benignamente
y me dijo con honda melancolía:
Siembro robles y pinos y sicomoros;
quiero llenar de frondas esta ladera,
quiero que otros disfruten de los tesoros
que darán estas plantas cuando yo muera".

Se vinculó en 1986 con el Instituto Profesional de Santiago, hoy Universidad Tecnológica Metropolitana, donde se desempeñó como director de la Escuela de Administración en la Facultad de Administración y Economía. Fue autor de varios de libros y le pertenece ("desde 2001", agregaría Hugo), su más preciada y querida creación académica, el Programa de Estudio de Políticas Públicas, unidad que dirigió hasta 2009, cuando asumió como vicerrector Académico de la Universidad durante algunos difíciles meses para la UTEM, antes de acogerse a retiro.

Bajo su dirección, desde el Programa de Estudio de Políticas Públicas fueron generados e impartidos cursos, diplomados, pregrados y maestrías; como también vio la luz el *Cuaderno de Estudios Políticos y Estratégicos* –hoy *Revista de Estudios Políticos y Estratégicos*–. Asimismo, fueron adjudicados proyectos nacionales e internacionales, entre muchos otros logros académicos. En 2018 ("junio", señalaría nuestro colega) la UTEM le otorgó la calidad académica de Profesor Emérito.

Su inagotable amor por el conocimiento lo impulsó a alcanzar el Grado Académico de Doctor en Ciencia Política, con la sabiduría de sus casi ocho décadas de entonces y una vitalidad y lucidez de hombre joven.

Nuestro colega y amigo estaba próximo a cumplir 70 años de matrimonio con su compañera de vida, Frida Luisa Sauer, con quien conformó una familia con tres maravillosas hijas, 6 nietos y 8 bisnietos.

"No logré todo lo que quería de mi existencia, pues llegué tarde al reparto de los regalos para un ser humano con tantas limitaciones", nos confesaría Hugo en 2014, bajo el abrigo de la amistad, pero, aun así, al preguntarle por qué tanto afán, parafraseando nuevamente a Blanco Belmonte, nuestro amigo nos diría:

"¡Hay que luchar por todos los que no luchan!
¡Hay que pedir por todos los que no imploran!
¡Hay que hacer que nos oigan los que no escuchan!
¡Hay que llorar por todos los que no lloran!
Hay que ser cual abejas que en la colmena
fabrican para todos dulces panales.
Hay que ser como el agua que va serena
brindando al mundo entero frescos raudales.
Hay que imitar al viento, que siembra flores
lo mismo en la montaña que en la llanura,
y hay que vivir la vida sembrando amores,
con la vista y el alma siempre en la altura".

Como amigo tuve el privilegio de despedirlo, tanto procurando representar a numerosas y numerosos colegas y amigos que le recuerdan y lloran, como especialmente al puñado de personas que integramos el Programa de Estudio de Políticas Públicas de la Universidad. Lo hicimos con tristeza, pero siempre teniendo presente el ejemplo de trabajo bien hecho que nos legó y que ha iluminado nuestro hacer académico.

Hasta siempre querido colega y amigo, Hugo Omar Inostroza Sáez.

Leonardo Gatica Villarroel

MUNICIPAL DEVELOPMENT FORUMS: MODEL FOR THE IMPROVEMENT OF LOCAL PRODUCTIVE SYSTEMS

FOROS DE DESARROLLO MUNICIPAL: MODELO PARA LA MEJORA DE LOS SISTEMAS DE PRODUCCIÓN LOCALES

autores
Federico Del Giorgio Solfa*
Luciana Mercedes Girotto**

Artículo recibido el 15 de septiembre
y aceptado el 15 de diciembre 2020

ABSTRACT

This article attempts to open the debate on a territorial development perspective that fixes the interest in organized territories that are characterized by the existence of a community with a local identity, politically and administratively regulated. We conceive these territories as subjects of development promotion interventions. For this we propose a model for the creation of Municipal Development Forums, which with the participation of local actors, can generate a tailor-made Local Development Program. The development program will consider a diagnosis of the productive profile of the territory and its relationship with the characteristics and origin of goods or services consumed at the municipality. Based on the diagnosis, the causes of the decoupling between the local production system and consumption needs can be detected. And with this, find a way to readjust local production systems to meet the demand for goods and services of the inhabitants, generating new companies and encouraging local consumption.

KEY WORDS : self-sufficiency, local development; local identity, municipalities, development forums.

RESUMEN

Este artículo intenta abrir el debate sobre una perspectiva de desarrollo territorial que fija el interés por territorios organizados que se caracterizan por la existencia de una comunidad con identidad local, regulada política y administrativamente. Concebimos estos territorios como sujetos de intervenciones de promoción del desarrollo. Para ello proponemos un modelo para la creación de Foros de Desarrollo Municipal, que con la participación de los actores locales, puedan generar un Programa de Desarrollo Local a medida. El programa de desarrollo considera un diagnóstico del perfil productivo del territorio y su relación con las características y origen de los bienes o servicios consumidos en el municipio. A partir del diagnóstico se podrán detectar las causas del desacoplamiento entre el sistema productivo local y las necesidades de consumo. Y con ello, encontrar una forma de reajustar los sistemas productivos locales para satisfacer las demandas de bienes y servicios de los habitantes, generando nuevas empresas e incentivando el consumo local.

PALABRAS CLAVE: autosuficiencia, desarrollo local, identidad local, municipalidades, foros de desarrollo.

---

* Professor of Project Management at the National University of La Plata. Master in Law, Economy and Politics of European Union at the University of Padua. Public Management Specialist at the National University of Tres de Febrero. Associate Researcher and member of the Honorary Advisory Commission on Engineering, Architecture and Technology at the Scientific Research Commission of Buenos Aires Province. Email: delgiorgio@fba.unlp.edu.ar. ORCID: 0000-0002-0962-531X. ResearcherID: M-7044-2015.

* Lawyer and Ph.D. candidate in Social Sciences at the National University of La Plata. Master in Economic Development for Latin America of the International University of Andalucía. Public Management Expert at the Province of Buenos Aires. Email: lucianagirotto1976@gmail.com. ORCID: 0000-0002-8876-2688.

1. INTRODUCTION

A new perspective of the role of the municipalities is proposed. They will be in charge of territorial development from a model that includes the creation of Municipal Development Forums which, with the participation of the local agents, generate a Local Development Programme (Del Giorgio Solfa and Girotto, 2015).

The participation of the productive sectors of each municipality will be fundamental among local agents. It is expected that, from the coordination of the municipality, these sectors become the driving force of the local development.

This proposal intends to carry on the conception of "Human Development", understood as the possibility to generate opportunities for its inhabitants in the territory, so that they can not only satisfy their material needs, but also the spiritual ones. That is to say, taking into account the three components of the human development rate: quality of life, longevity and knowledge level (UNDP, 1996).

This methodology will be applied in territories over 5,000 and below 30,000 inhabitants, considering a maximum tolerance of 10%. This proposal is projected to be applied in municipalities with territorial development potential, which have a balanced and important internal consumption, but where progress is hindered by the proximity of one or more political jurisdictions of a larger productive scale that are regional administrative. The described population rank is where we can find the factors that contribute to the described situation.

Generally, the greatest economic flow and the productive investments are in the most important cities of a region. Therefore, the proposed model encourages a uniform development in every territory of the region. It is supported that, if municipalities took this perspective into account, a fairer and well-balanced regional economy would be attained.

It is necessary to bear in mind the notion of development on a human scale, which is "concentrated and supported in the satisfaction of the basic human needs; in the generation of increasing levels of self-reliance; and in the organic articulation of human beings with nature and technology, of global processes with local behavior, of personal issues with social ones, of planning with autonomy and of Civil Society with the State." (Max-Neef et al., 1986, p. 47).

Finally, it is important to emphasize that, following Boisier (2001), the concept of territorial development is understood as one related to the idea of container, rather than content. It is understood that, even though every portion of the earth surface is territory, not all territories are important from a developmental perspective (Moncayo, 2002). Therefore, the aforementioned author differentiates among "natural territory", composed by natural elements and free from any human intervention; "equipped territory" or "intervened territory", where man has already built transport systems (though very poor), infrastructure (such as dams) and even extractive production activities (such as mining camps) and "organized territory" characterized by a community with local identity, politically and administratively ruled (Boisier, 2001). These territories take part in promoting development.

2. TERRITORIAL DEVELOPMENT PROPOSAL

2.1. Municipal Development Forums

In order to establish the proposed development territorial model, the creation of a Municipal Development Forum (MDF) is presented in every territory which has the pre-established requirements.

These Forums, boosted and administrated by each municipality, are constituted by representatives of the main local actors such as: associations or chambers of commerce and industry, technical and commercial education establishments, university centers, NGOs related to the productive and working sector, etcetera (Cordero, 2018).

The municipality will be in charge of carrying out the notification and coordination of all the necessary activities for the design, implementation and evaluation of the Local Development Programme (Del Giorgio Solfa and Girotto, 2016).

2.2. Local Development Programme

The main objective is –from the Municipality Development Forum operation- to generate a Local Development Programme (LDP) in order to achieve, through the implementation of different projects, an improvement of the living conditions of the inhabitants of the municipality. This improvement will be achieved by strengthening the productive system through the substitution of goods and services obtained outside the territory.

The LDP will be conceived understanding Local Development as an endogenous process carried on in small territorial unities, as the previously defined, to promote economic dynamism and a better quality of life of the population (Buarque, 1999 and 2002; Arroyo, 2008).

Local Development –as it is here thought and supported- intends to rebuild the necessary social relationships structure in order to lay the foundations for the constructions of an identity and common projects (Del Giorgio Solfa, 2015; Del Giorgio Solfa and Sierra, 2016). As José Luis Coraggio (2006) says: "The sense of the development is not given; it is, and has to be, a collective construction." This is why particular definitions will only be recognized once the social group had reached such a maturity and solidarity that it permits the formulation of projects and the establishment of a community priority.

2.3. Diagnosis of the territory productive profile

To design and implement the LDP, it will be necessary for the MDF to carry on, at an early stage, a diagnosis of the territory productive profile and its relationship with the characteristics and the origin of the goods and services that are consumed in the municipality. Besides, it will be necessary to analyze each existing productive sector.

From the diagnosis, the causes for the separation between the local productive system and the consumption needs of the inhabitants will be detected. This diagnosis will consist of three main phases: 1. Analysis of the productive system; 2. Study of the demand of the local inhabitants; and 3. Analysis of the flight of consumption.

2.3.1 Analysis of the local productive system

The analysis of the productive system of the involved territory is essential to know, inside each

sector, which goods and services are produced, their processes and the intervening resources characteristics. It is also important to determine the pointless productive capacities of the system. It also results necessary to know the interrelations among the different productive systems and their link with the rest of the local actors.

2.3.2 Study of the territory inhabitants' demand
One of the keys to achieve local development, based on endogenous productive strength, is to know, as detailed as possible, the inhabitants' goods and services needs in a certain territory. In this way, the obtained results will permit, when possible and necessary, to readapt the local productive system to satisfy the detected needs internally.

2.3.3 Analysis of flight of consumption
It is important to determine in which cases goods and services demand is satisfied outside the municipality as well as to unravel which are the reasons that originate and promote these practices.

This situation that we call "flight of consumption" may be due to the following causes: 1. Lack of goods or services within the territory; 2. Provision of internal goods and services of inadequate quality compared to those offered outside the municipality; 3. Disadvantages of credit facilities; 4. Less accessibility and variety of goods and services.

In general, we can say that when inhabitants' demands of a certain territory are not produced internally, it is due to the following reasons: Lack of knowledge of the characteristics of local demand; 2. Inadequate productive know-how; 3. Deficit of funding to strengthen the existing productive systems or to promote the creation of new enterprises.

It will be necessary to establish, in every municipality, in which of the aforementioned situations the flight of consumption originates. When the diagnosis stage finishes, taking the obtained information into account, MDF will be able to propose strategic actions which lead to readapt the local productive system to satisfy the analyzed demands.

2.4 Re-adaptation of local productive systems: goods and services self-sufficiency and productive system strengthening

A posteriori, the local productive systems will be readapted in order to satisfy the resident's demands for goods and services and to generate new enterprises from available resources, encouraging local consumption. This territorial development model aims to move towards goods and services self-sufficiency, to generate new jobs and to promote effective and efficient use of local resources (Del Giorgio Solfa and Girotto, 2015).

To reach these goals, it is vital to prevent inhabitants from satisfying their consumption needs in neighboring municipalities when they could be solved locally, strengthening their own productive system. From another perspective, we propose to establish, from each productive sector, which goods and services could be produced with the already existing technologies and to take advantage of the operating capacity to substitute products that come from other municipalities.

3. CENTRAL POINTS OF THE PROPOSAL

This model of territorial development is structured on the creation of Municipal Development Forums (MDF) and the generation of Local Developmental Programmes (LDP).

Within this LDP, projects aligned with the following strategies will be designed and implemented: contribution to the adoption of local identity; improvement of the local productive system; generation of new enterprises and new jobs; and the promotion to consume good and services produced within the municipality.

3.1. Adoption of local identity

This is a central theme to create a local territorial development. Local identity, as it is understood, implies sharing the philosophy, the culture and the values which symbolize o represent those inhabitants who live in that territory (Arroyo, 2008). To reach a local collective identity it will be necessary, at the diagnosis stage, to analyze all those already recognized cultural elements, either within or outside the municipality, which characterize it. In relation to these cultural elements, a selective and hierarchical analysis will be done to prioritize those cultural values which show certain relation among themselves or identify with an idea of unity, which, at the same time, will serve to adopt a strategically defined local identity.

This identity which provides meaning to the municipality should be taken into account to the creation and implementation of the LDP, which will also include projects serving the execution and strengthening of the LDP.

3.2. Improvement and growth of the local productive system

This is a central theme to favor self-sufficiency municipal goods and services. To achieve this, it will be necessary to develop the local productive system strengthening each productive area, included those productive units of goods and services installed within the territory.

Taking the diagnosis results as a point of departure, the productive characteristics and needs blocking the potential of growth will be analyzed. For example, a productive unit that manufactures certain goods and also has the technologic and human resources to produce other goods currently made outside the territory.

Analyzed the local productive system, it is possible to design and apply strategies grouped by productive areas within LDP to improve its operation as well as to detect those areas where new productive enterprises may develop.

3.3. Generation of new productive enterprises and jobs

This theme is based on the idea that local development helps to solve unemployment problems and economic disorganization, mainly caused by deterritorialization, by means of local procedures (Cuervo, 1998).

Therefore, once the limits to improve the already productive municipal system have been found, it will be necessary to promote the generation of new productive enterprises that satisfy goods demands and local services which, for different reasons, have not had a solution within the territory yet.

This strategic line will include projects which serve to the generation of new productive enterprises to satisfy the internal demand of goods and services. These will also be grouped by their productive sector and, in some cases, when necessary, will boost new areas which have not been developed yet.

Organizing productive enterprises by areas favors synergic exploitation of knowledge in order to strengthen the use of technology as well as the available resources to create dynamic productive areas.

As a hierarchical criterion for potential productive enterprises, it will be prioritized, firstly, those generating more and better jobs and, secondly, those contributing to create local identity.

Projects to promote these new enterprises may consist of subsidies, financial loans, goods (movable property or immovable property) or training.

3.4. Promotion of good consumption and services produced in the local area

For the proposed model to work efficiently, it is necessary, when possible, the consumption of goods and services produced in the local area. Therefore, as a final stage of this proposal, this strategic line will have those projects that promote local consumption.

Mainly, campaigns to inform about goods and products produced in the municipal territory will be done. Besides, it is necessary to raise awareness about the importance of the consumption of local products and the development and support of the local productive system.

In addition, reduction of taxes and local rates may be provided to those inhabitants who consume products advertised by the municipality.

Another concrete measure to promote consumption is to grant subsidies and/or financial loans on condition that they are used for the acquisition of goods and services from local productive units.

Moreover, a system of buying within the municipality can be applied, that is to say, that all those supplies needed by the municipality, either for internal administration or public policies (health, social action, education, public works and public services, etc.), be acquired within the territory.

In this way, this strategy will serve to establish a developmental model based on employment generation and local identity construction.

4. CONTRIBUTION TO START-UP THE MODEL

To set up this local developmental project, it will be necessary to establish a methodology for the creation of Municipal Developmental Forums and to design, implement and evaluate the LDP from the participation of local actors coordinated by the municipality.

4.1. Methodology to start-up Local Developmental Forums (LDF)

To start-up the LDF, three stages are considered. At an early stage, the municipality will call the whole community (through sporting and cultural body leaders, traders, producers, churches, soup kitchens, schools, neighbors, etc) to reach consen-

sus on the territorial development guidelines and to involve the whole community in the working plan making process.

The notification shall be as broad as possible since local development results from the capacity of the social actors to mobilize in order to strengthen their potential, taking their culture into account, to define their priorities and to improve their competitiveness (Buarque, 1999 and 2002).

After several meetings, on municipal workshops basis, at a second stage, a directive board, chaired by the Mayor, will be formed with the most significant actors. The main function of this directive board is to head the design process, implementation and permanent evaluation of the LDP.

Likewise, discussion workshops coordinated by technical teams proposed by the directive board and designated by the municipality will be created. These discussion workshops shall analyze the municipal productive profile and readapt the local productive system.

At a third stage, once the analysis of the municipal productive profile has been made, proposals for LDP strategic guidelines (already explained in 3) will be developed.

4.2. Methodology for the Design and Start-up of the Local Development Programme

From the strategic guidelines established for the LDP (contribution to adopt a local identity, improvement of the productive local system, generation of new enterprises and new jobs, and the promotion to consume goods and services produced within the municipality) and the discussion workshops operation coordinated by technical teams, different projects on each of the aforementioned guidelines will be designed and implemented. Discussion workshops, along with technical teams, shall establish systems for monitoring and evaluating the operation of each of the projects throughout the development.

The directive board will be in charge of a comprehensive monitoring and evaluation of the LDP to make the appropriate changes.

5. CONCLUSIVE REMARKS

The purpose of this paper is to approach local development from an innovative perspective, emphasizing the creation of Municipal Development Forums to improve and increase the productive system, to generate new jobs, local identity and the consumption of goods and services produced within the municipality.

The aim of this local developmental model is to create goods and services self-sufficiency, to generate new jobs as well as an effective and efficient use of natural resources.

Therefore, throughout this proposal, local development is considered as the process of economic growth and as a structural change to improve local living conditions.

Within local development three dimensions are identified: 1. An economic dimension in which local businessmen help to organize local productive factors to be competitive in the market; 2. A socio-cultural dimension created by the values and institutions which will create the so-called local identity; and 3: A political-administrative dimension created by MDF to generate territorial

politics to favor local economy and boost local development (López, 1988).

It is believed that the implementation of this model in territories with the aforementioned characteristics and the necessary municipal management promotion will serve to improve local living conditions.

In this way, the debate for further discussion has been introduced. We hope the information above developed serves to further research or concrete implementations.

We are aware that there is still a long way to go and the parties and methodological proposals can be multiple. But it is necessary to show some of these ideas translated into concrete proposals that allow us to anticipate and project into the future.

We understand that the design of prospective projects has to be based on the development of new ideas that can envision new horizons. Perhaps this look will help to envision future research projects and new tests, which are based on anticipating that horizon of well-being expected for our societies.

REFERENCES

ARROYO, D. (2008). *Los ejes centrales del Desarrollo Local en Argentina.* Buenos Aires, Argentina: Centro Nacional de Organizaciones de la Comunidad. Retrieve from: http://biblioteca.municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/Arroyo-1.pdf

BARQUERO, A. V. (1988). *Desarrollo local: una estrategia de creación de empleo.* Madrid, España: Pirámide.

BOISIER, S. (2001). *Desarrollo (local): ¿Dé qué estamos hablando? Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local.* Rosario, Argentina: Homo Sapiens.

BUARQUE, S. C. (1999). *Metodologia de Planejamento do Desenvolvimento Local e Municipal Sustentável.* Recife, Brasil: IICA.

BUARQUE, S. C. (2002). *Construindo o desenvolvimento local sustentável: metodologia de planejamento.* Río de Janeiro, Brasil: Garamond.

CORAGGIO, J. L. (2006). Acerca de algunas relaciones entre la teoría y la práctica del desarrollo local. In: Rofman A., a cura di, *Universidad y Desarrollo Local. Aprendizajes y desafíos*. Buenos Aires, Argentina: UNGS/Prometeo, 153-164.

CORDERO, J. M. (2018). El gobierno municipal. ¿Promotor del desarrollo local? El caso del municipio semiurbano de Cd. Ixtepec, Oaxaca. *Estudios sociales. Revista de alimentación contemporánea y desarrollo regional, 28*(52), 2-29. DOI: 10.24836/es.v28i52.575

CUERVO, L. M. (1998). Desarrollo económico local: leyendas y realidades. *Territorios. Revista de Estudios Regionales y Urbanos,* (1), 9-24.

DEL GIORGIO SOLFA, F. (2015). Juventud, cohesión social e innovación para el desarrollo local argentino: un análisis oportuno de la experiencia italiana en la Región Emilia-Romagna. *Revista de Estudios Políticos y Estratégicos, 3*(2), 36-49.

DEL GIORGIO SOLFA, F. and GIROTTO, L. M. (2015). Promoción municipal para el desarrollo local y territorial de nodos microrregionales en la provincia de Buenos Aires. *Cardinalis, 3*(5), 116-131.

DEL GIORGIO SOLFA, F. and GIROTTO, L. M. (2016). Aportes conceptuales para la gestión pública: Temas vinculados a la función administrativa del Estado. *Revista Cambios y Permanencias, 7*(7), 489-519.

DEL GIORGIO SOLFA, F. and SIERRA, M. S. (2016). Contributions to Inclusive Economic Growth in Argentina: Integrating Design, Marketing and Entrepreneurship for Local Development in Buenos Aires

Province. In Sengupta R., a cura di, *Pursuing Competition and Regulatory Reforms for Achieving Sustainable Development Goals.* Jaipur: CUTS, 122- 144. DOI: 10.13140/RG.2.1.2102.6808

LÓPEZ, A. J. S. (1989). Desarrollo local: una estrategia de creación de empleo (A. Vázquez Barquero). *Revista de estudios regionales*, (25), 173-175.

MAX-NEEF, M.; ELIZALDE, A. and HOPENHAYN, M. (1986). Desarrollo a Escala Humana. *Development Dialogue,* special number.

MONCAYO, E. (2002). Glocalización: Nuevos enfoques teóricos sobre el desarrollo regional (Sub Nacional) en el contexto de la integración económica y de la globalización. *Desafíos,* (7), 50-99.

UNDP - UNITED NATIONS DEVELOPMENT PROGRAMME (1996). *Informe sobre Desarrollo Humano.* Madrid, España: Mundi-Prensa.

Facultad de Administración
y Economía UTEM

A través del Programa de Estudio de Políticas Públicas impartirá:

- Magíster en Gerencia Pública

Más información en:
pepp.blogutem.cl
politicaspublicas@utem.cl
(56-2) 27877942

A través de la Escuela de Administración imparte las siguientes carreras:

- Ingeniería en Administración Agroindustrial
- Administración Pública

Más información en:
www.escadministracion.blogutem.cl
escuela.administracion@utem.cl
(56-2) 27877929

UTEM

UNIVERSIDAD
TECNOLÓGICA
METROPOLITANA

del Estado de Chile

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA METROPOLITANA
del Estado de Chile

UTEM

EDICIONES UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA METROPOLITANA

VERSIÓN IMPRESA: ISSN 0719-3653
VERSIÓN EN LÍNEA: ISSN 0719-3688