

Las Transformaciones del Campesinado del Secano Costero de la Sexta Región en el Contexto del Modelo Neoliberal y la Globalización.

Alex Leiva Olguín y Marcelo Fuentealba Ormazabál.

Cita:

Alex Leiva Olguín y Marcelo Fuentealba Ormazabál (2004). *Las Transformaciones del Campesinado del Secano Costero de la Sexta Región en el Contexto del Modelo Neoliberal y la Globalización*. V Congreso Chileno de Antropología. Colegio de Antropólogos de Chile A. G, San Felipe.

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/v.congreso.chileno.de.antropologia/112>

ARK: <https://n2t.net/ark:/13683/evNx/ego>

VITALE, LUIS (1993) "Interpretación marxista de la historia de Chile", Ed. LOM, Tomos I-V, Santiago.
WEFFORT, FRANCISCO (1993) ¿Por qué la democracia?, Sao Paulo.

WHITE, HAYDEN, (1992) "Metahistoria", F.C.E., México.
ZEMELMAN, HUGO (1983) "Democracia y militarismo", en Revista Mexicana de Sociología N°2, México.

Las Transformaciones del Campesinado del Secano Costero de la Sexta Región en el Contexto del Modelo Neoliberal y la Globalización

Alex Leiva Olgún, Marcelo Fuentealba Ormazábal*

Introducción

"Los Campesinos son labradores y ganaderos rurales cuyos excedentes son transferidos a un grupo dominante de gobernantes que los emplean para asegurar su propio nivel de vida y que distribuyen el remanente a los grupos que no labran la tierra, pero que han de ser alimentados a cambio de otros géneros de artículos que ellos producen" (Wolf, Eric; 1971 pg.12).

Esta definición que Wolf hace de los campesinos nos permite situarlos siempre en relación a...; la sociedad campesina no es autárquica, más no existe como tal, sino es en relación con..., "(El) Estado (que) constituye el criterio decisivo de civilización y la aparición de este Estado es lo que señala el umbral de la transición entre productores primitivos de alimentos y campesinos. Así, sólo cuando el productor es integrado en una sociedad con Estado (...), puede hablarse propiamente de campesino" (ibid.dem).

El campesino se define relacionamente frente a una forma histórica específica, en la que juega un papel de subordinación en una relación asimétrica, su situación se caracteriza por las condicionantes particulares de esas relaciones, del grado de dependencia y dominación que en el contexto de esas relaciones se desarrollan.

Es en este marco general en el que se inscribe esta monografía, al demostrar como - bajo el neoliberalismo y la globalización que señalan un modo particular del

desarrollo de la sociedad capitalista - se sitúa una forma particular de relación histórica entre el campesino y esta forma de sociedad.

El Neoliberalismo no es un concepto que tiene que ver solo con una determinada forma de economía, sino que también se manifiesta en lo político; como Estado Subsidiario y en lo Ideológico; como única forma posible de representarse en las relaciones humanas ("ideología del consumo").

El que sea la emergencia del Estado, lo que hace que el campesino se constituya como tal - lo que deviene de un carácter relacional con el Estado, en la forma antes señalada-, instala a lo político en un lugar de privilegio para el análisis de las transformaciones de la sociedad campesina. Esta entrada desde lo político, será el hilo conductor de la presente ponencia. Esta versa sobre la situación de una comuna campesina del Secano Costero de la Sexta Región, comuna que tiene características específicas que la sitúan como un ejemplo significativo de la situación del campesinado en Chile.

Descripción general

La Comuna de Navidad se sitúa en el extremo norponiente de la Provincia Cardenal Caro de la VI Región. La localización de la comuna es entre los 33°53' y 34°07' de latitud sur y los 71°49' y 72°52' de longitud oeste. Cuenta con 20 kilómetros de costa aproximadamente.

* Antropólogos

Su población, según censo de 1992, es la siguiente:

Comuna	TOTAL	Hombres			Mujeres			I. M. (1)
		Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	
Navidad	5.402	2.905	265	2.640	2.497	252	2.245	114

La diferencia urbano-rural aquí expresada es de carácter formal de acuerdo a las categorías de Instituto Nacional de estadística (INE). Desde nuestro punto de vista no existe diferencia entre lo definido como población urbana-rural por cuanto pertenecen al mismo universo simbólico y de actividades propios de la ruralidad.

Población comunal según informe preliminar del Censo del 2002 con su variación intercensal

COMUNA	CENSO 1992	CENSO 2002	%VARIACIÓN INTERCENSAL
Navidad	5423	5402	-0.04

En el último decenio queda de manifiesto una tendencia a la disminución de la población.

En relación a la evolución en el crecimiento de la población presentamos el siguiente cuadro.

TABLA: Tasas de Crecimiento

	1875	1885	1895	1907	1920	1930	1940	1950	1960	1970	1982	1992	2002
Pobl.	7462	8010	7368	6843	8575	6125	6788	6788	7208	6620	5662	5423	5402
T.Cre		0.1	-0.1	-0.1	0.2	-0.4	0.1	0.0	0.1	-0.1	-0.2	-0.04	-0.04

Fuente: Plan regulador de la Localidad de Rapel, Ilustre Municipalidad de Navidad.

Las tasas de crecimiento son cercanas a cero, lo cual indica que la población de la comuna no experimenta crecimiento.

Su población se orienta en un 80 % a la actividad agrícola, en un 15 % a la Pesca Aretsanal y un 5 % a otras actividades, entre las que destaca Servicios públicos y comercio. La agricultura de Secano congrega aproximadamente a dos tercios de la población

Superficie y clima

La Superficie territorial de la comuna alcanza a 26.263 hectáreas físicas, que se descomponen según su uso en 194,6 hectáreas de riego, 19.121,7 de secano arable y 6.796,5 de secano no arable (datos del Servicio de Impuestos Internos, SII).

Geográficamente, la comuna es atravesada de sur a norte por cuatro quebradas principales, formando cuatro micro cuencas en las que se ubican pequeños valles en los que se concentra la mayoría de la población. La ma-

yor parte de las hectáreas de cultivo se sitúan en la zona alta, donde existe un grave procesos de erosión de manto y de carcavas. Según un estudio del Banco mundial hay un 70 % de erosión en la comuna.

La comuna de Navidad cuenta con un clima mediterráneo con influencia oceánica en las temperaturas, lo que implica bajas oscilaciones térmicas entre el día y la noche, como así también entre la estación seca y la lluviosa. La estación seca tiene una duración de 7 meses. En la estación lluviosa, se registran precipitaciones con un promedio anual de 450 a 500 mm.

Existen diferencias climáticas en la zona costera y en los valles interiores. En estos últimos existen quebradas que permite que se formen microclimas que atenúan la influencia marítima favoreciendo la actividad agrícola.

Antecedentes históricos de Navidad

En el territorio que actualmente comprende Navidad no se desarrolló el Latifundio característico de la zona central de Chile. En la época colonial, Navidad se constituyó como un "Pueblo de Indios" sin encomiendas, manteniendo este estatuto hasta fines de este período, aun cuando en el ínter tanto se produjo un fuerte mestizaje a partir del asentamiento de españoles pobres en los siglos 17 - 18. Esto posibilita una tradición campesina de larga data. La condición de ser un territorio ocupado por pequeños productores agrícolas, con un complejo mapa de subdivisión de la tierra, una actividad productiva orientada principalmente a la producción de valores de uso, una compleja red de prestaciones y cooperación, más un constante flujo migratorio hicieron de Navidad, durante el siglo XX, un lugar típicamente campesino, que en su relación con el Estado vivió las vicisitudes históricas del país en el mismo período.

Para efecto del análisis, se establecerán tres períodos en el desarrollo de la relación del campesino con el Estado que coinciden de cierta manera con tres períodos históricos de Chile en el mismo siglo.

Estos períodos se estructuran a partir de cómo se conforma el poder local en su relación con el Estado y la sociedad en general.

Primer periodo:

Aristocrático-Oligárquico

Transcurre desde fines del siglo XIX, hasta aproximadamente finales de la década del 1930. En este tiempo Navidad pertenece a la comuna de Rosario actual LITUECHE, situado al Sur-Oriente de Navidad. Rosario se caracterizaba por ser un territorio en donde predominaba el Latifundio como régimen de tenencia de la tierra.

En esta época se conforma en Navidad una pequeña “**aristocracia local**”, que se asentaba principalmente en el pueblo de Navidad, caracterizada por una disposición de unidades de tierras de buena calidad y de mayor tamaño al promedio existente (pequeña propiedad). De igual manera, esta pequeña aristocracia local tiende a una desvinculación al trabajo directo basando su modo de vida en los ingresos generados en los sistemas de Medierías. Mantienen además, una relación privilegiada con los agentes del Estado llegados a la zona (funcionarios públicos) y se vinculaban con familias ligadas al comercio en el puerto de Matanzas.

Esta posición en la sociedad local sumado a las relaciones existentes con las formas de vida propias del régimen de Latifundio de comunas aledañas, favoreció la adopción de patrones culturales propias a los sistemas de tenencias dominante en la agricultura chilena, reflejados en una imitación precaria del estilo de vida, lo que se expresa en la arquitectura local y en las formas de relación con su entorno social, cultura y económico.

Esta pequeña aristocracia local establece un predominio político en la localidad orientando la gestión del Estado en el territorio. Esta posición de privilegio se afianza con los vínculos establecidos con la oligarquía terrateniente y por intermedio de ella, con los distintos órganos del aparato central del Estado. De esta manera los intereses de esta aristocracia local, se identifican con las necesidades del territorio y a la vez el Estado se identifica con esta aristocracia local permitiendo la reproducción del orden existente. Esta relación adquiere particular relevancia en los períodos electorales, en donde el cohecho era la forma normal de captar adherentes para perpetuar los grupos dominantes a nivel local, provincial y nacional.

Segundo periodo: Democrático Local

A fines de la década del '30, asume el Gobierno de Chile el Frente Popular, dando inicio a una serie de transformaciones sociales, políticas y económica. Se impulsa el desarrollo industrial, el comercio interno, la educación, la salud pública, etc... Esto posibilita un fuerte crecimiento del aparato burocrático y de la acción del Estado, conjuntamente con una mayor participación política de grupos que hasta ese momento estaban marginados. En ese mismo lapso, Navidad se separa de Rosario y se transforma en Comuna.

Navidad durante el siglo XX como lo muestra el cuadro de variación poblacional, ha sido un lugar con fuertes flujos migratorios mostrando períodos con tasas negativas. A principio de siglo y en la década del '30 se produjo un movimiento poblacional de campesinos que migraron a la actividad salitrera en el norte del país, la crisis de esta industria permitió el regreso de una parte significativa de ellos, trayendo consigo las ideas socialistas desarrolladas por el Movimiento Obrero. Las localidades más influenciadas son aquellas en donde predomina una mayor subdivisión de la tierra, una mayor homogeneidad poblacional (menor diferencias sociales), y localizadas en los extremos de la naciente comuna.

Este acontecimiento transformó el modo en como se generaban los liderazgos locales, perdiendo la pequeña aristocracia su predominio, tanto por esta situación como por el cambio estructural en la sociedad chilena.

Esto permite una nueva forma de representatividad, reconfigurando las relaciones de poder en el territorio, posibilitándose el protagonismo de los partidos políticos, pluralizando la representatividad y reforzando las identidades locales. Dando forma a tres centros de poder.

La localidad de Rapel situada en el extremo nororiente de la comuna va a ser hegemonizada por el Partido Comunista en la construcción de identidad local y liderazgos. En la localidad de Navidad va a permanecer la hegemonía de la pequeña aristocracia reciclada en los nuevos partidos como la Democracia Cristiana y el Partido Radical. En la localidad de Pupuya, la hegemonía la tendrá el Partido Socialista -. Tanto Pupuya como Rapel fueron los lugares con mayor tasa de migración-. Cada una de estas localidades genera su propio radio de influencia en sectores aledaños menores.

Las familias principales o los “**Dones**”, -personas con ascendencia en la población-, basan su liderazgos en el

respeto, en la palabra empeñada y en su capacidad de prestar servicios al resto de la localidad, y no por la cantidad de tierra o riqueza acumulada. En las tres localidades esta figura comienza a adquirir un rol preponderante en el liderazgo político.

Estas nuevas formas de liderazgos se construye a partir de su ascendencia sobre la localidad y por su vinculación al espectro político nacional. Esto último permitió relacionarse en forma más directa con los organismos del Estado, por medio de la representación partidaria. El Gobierno local refleja este nuevo escenario y se transforma en el lugar de concurrencia y representación de los intereses locales, en donde los representantes exponen los problemas que afectaban a sus respectivas comunidades. Los representantes locales (Regidores), tiene su soporte en esta nueva forma de estructura de poder local con predominancia de Los Dones, aun cuando los representantes no correspondieran necesariamente a uno de ellos.

La ascendencia es un factor de legitimación local sustentado en una compleja red de prestaciones y "**vuelta de manos**" que posibilita un vínculo directo entre Los Dones o jefes de familia y los demás miembros de la comunidad que incluso se establecen como lazos afectivos ampliando el ámbito de la influencia familiar. La compleja relaciones entre partidos, representantes, Los Dones y la comunidad permite identificar la localidad con el Partido, este pasa a dirigir o encabezar las actividades públicas de interés colectivo, sean esta originadas en la comunidad o implementadas por el Gobierno Central.

Esta forma de articulación de la política, la representación y el poder local posibilitaba una amplia participación e identificación de las personas y grupos locales con sus demandas y con las formas mediante las cuales estas eran satisfechas.

La identidad entre Partidos y localidad tenía un carácter hegemónico...ello no implica que en estas localidades no existieran otros corrientes políticas de importancia, pero cuyo peso era significativamente menor en el contexto local. En la mayoría de los casos Los Dones corresponden, en cada localidad, a los Partidos hegemónicos.

Al finalizar este período el mundo campesino se vio convulsionado por la Reforma Agraria, proceso que altero los modos de tenencia tradicional de la tierra en Chile sustentada en el Latifundio, para dar paso a diferentes formas de tenencia que le daban un rol protagónico a quien hace de la tierra su fuente de sustento.

En Navidad, este proceso no tuvo el impacto que se dio en las zonas rurales de concentración de propiedad, puesto que en ella ya existía un proceso centenario de subdivisión de la tierra. Sin embargo, la acción del Estado se hizo notoria a través de la asistencia técnica el subsidio y el apoyo crediticio, introduciendo de este modo nuevos lenguajes y formas de relación con el Estado.

Aun cuando las estructuras de liderazgos se mantienen en la figuras tradicionales, a estas se incorporan nuevos personajes de intermediación con el Estado, que son portadores de un componente técnico-burocrático, los que cobrarán importancia en el período siguiente.

Tercer periodo: Estatal Tecno-Burocrático

El Golpe de Estado de 1973 fue el inicio de la desarticulación del Modelo Democrático Local en la comuna de Navidad. Al igual que en todo Chile, las personas vinculadas al Gobierno de la Unidad Popular fueron reprimidas o puestas en vigilancia y delación, lo que conllevó una anulación de las formas de representatividad y acción política que caracterizaba el periodo anterior. Vuelven los restos más conservadores de la antigua pequeña aristocracia local que apoyan incondicionalmente la Dictadura. Su rol político se supedita a la acción directa de los representantes de la Dictadura, que en este caso es la figura del Alcalde y el aparato policial a nivel local y la presencia de Servicios del Estado vinculados a la actividad campesina.

Algunos integrantes de este grupo profitaron de su condición de "**Intermediarios**" entre el Estado, la autoridad local designada y los campesinos, favoreciendo su enriquecimiento. Esta situación se mantiene durante gran parte de la Dictadura. Un cambio significativo se produce con la descentralización de la administración del Estado y la incorporación de nuevas funciones a la administración local (Educación y Salud), formando una burocracia administrativa municipal. Esto es concordante con las transformaciones estructurales que vive el País, que define el paso desde un Estado Benefactor al de Estado Subsidiario.

Esta nueva forma acelera la descomposición de las antiguas redes de prestaciones y "**vuelvas de mano**", trasladando la representatividad basada en la solidaridad colectiva y local a una individual y selectiva. Funciones que antes las cumplían organismos estatales pasan a manos de empresas privadas (empresas de transferencia tecnológica), con magros resultados. Se inicia una asignación centralizada de los recursos destinados a

subsidiar en parte a las personas más afectadas por la implementación del modelo Neoliberal a partir de la década de los '80, para mitigar los efectos desastrosos que este modelo lleva consigo.

Este período va a significar la anulación de la actividad política entendida aquí como la participación colectiva en la solución de los problemas comunes para ser ahora receptores pasivos de la acción del Estado que a la vez es limitada y selectiva. Los organismos de representación ahora indirecta (Consejos de Desarrollo Comunal), recaen en incondicionales a la Dictadura.

El fin de la Dictadura no significó una vuelta al período anterior, sino una profundización del rol Subsidiario del Estado y la emergencia de un nuevo protagonista como es el "**Tecnoburócrata**", pieza fundamental en el diseño de las políticas públicas y la asignación de los recursos dirigidas al sector campesino, operando desde el municipio, servicios públicos y organismos privados de desarrollo (Ong's).

La Tecno-burocracia introduce una nueva forma de relacionarse con el Estado y redefine las relaciones políticas al interior de la comuna. Esto se evidencia en tres aspectos fundamentales:

1. La construcción de un lenguaje tecnocrático, para fijar las políticas del Estado, para identificar los problemas y asignar los recursos. Las antiguas demandas canalizadas políticamente, son puestas ahora en un formato de proyecto cuyo destino final, lo determinan los agentes del Estado. Esto disuelve la acción política quedando carente de significado. El destino del proyecto no está en manos de los demandantes, y ellos –los proyectos-refleja más los intereses de la tecno-burocracia que la de los propios campesinos.
2. Nace un nuevo tipo de líder local que tiene como función más que, representar y ser articulador de las acciones colectivas, ser un traductor de lenguas un "**Lenguaraz**", que comprende el lenguaje de la tecno-burocracia y opera como intermediario de las políticas emanadas desde el Estado. Su origen es de carácter exógeno y en su mayoría provienen de la ciudad, sea como nuevos habitantes o como personas que han retornado a la comuna.
3. En los primeros años de los Gobiernos de la Concertación proliferó la construcción de sedes y espacios vecinales que posibilitan la ruptura de las relaciones de alianza y dependencia de las localidades menores con los centros locales de poder (Rapel, Navidad, Pupuya), ello sin embar-

go, no se tradujo en una mayor participación sino más bien en un espacio físico que facilitaba el establecimiento de un nuevo orden de relaciones entre el aparato administrativo nacional, el local y las localidades, iniciando un proceso de atomización y de fraccionamiento del territorio.

Estos tres aspectos son un todo estructurado que responde a una nueva forma de intervención coherente con el modelo de desarrollo imperante en Chile, buscando la incorporación de este territorio a la lógica de operación del sistema.

El modelo mira al campesino desde la perspectiva de la rentabilidad y la agroexportación como estrategia de desarrollo agrícola, en tanto componente de la estrategia de desarrollo nacional. Bajo esta perspectiva, se pretende la incorporación del campesino como microempresario o en su defecto como obrero agrícola temporal disociando a este de sus formas de producción tradicional y con ello destruyendo una compleja red social y patrones culturales construidos a partir de su relación con su entorno.

En la desarticulación operada por el Estado del modelo campesino tradicional, se han invertido gran cantidad de recursos tanto en subsidios directo al ingreso a través de distintos instrumentos creados en el período, como inversiones subsidiadas a iniciativas productivas cuyo objetivo es la reconversión agrícola. Este es el carácter que toma la acción política; como espacio de gobernabilidad.

En el caso del subsidio al ingreso (Subsidios estatales y Municipales) como ejemplo, en el año 2002 (fuente: Cuenta Pública I. Municipalidad de Navidad), se entregaron \$135.225.554 correspondiendo esto a un ingreso **per capita** por familia de aproximadamente \$100.128, este es un dato referencial por cuanto no todas las familias reciben subsidios (previa focalización).

En el caso de subsidios y crédito a iniciativas productivas el dato más actual lo aporta el Programa Prodecop que en el período 1996-2000 otorgó, con financiamiento del Banco Mundial y el Ministerio de Agricultura una cantidad de \$1.035.152.000 que benefició a alrededor de 272 familias (fuente: Memoria Comunal Navidad Prodecop Secano 1996-2000, INDAP Ministerio de Agricultura).

Conclusiones

- Las formas que adquiere la relación del campesino con el Estado de Chile durante el siglo XX ratifican el enunciado inicial en el sentido de ellos

se constituyen a partir de su relación con este. La forma ideológica predominante de cada período definirá la situación del campesinado.

- El modelo Neoliberal no permite otro modo de existencia que no sea aquella que sea funcional a sus intereses.
- El Estado hoy, lejos de jugar un papel secundario y subsidiario es determinante en la aniquilación de las formas de vida no capitalista.
- La política entendida hoy como acción de Gobernabilidad es un atributo del Estado y no de los sujetos y de sus formas tradicionales de organización. Es un dialogo entre tecno-burócratas.
- El Neoliberalismo no acepta una heterogeneidad material, es decir distintas formas productivas, sino que impone una homogenización de todas aquellas actividades en función de su operatoria. "La diversidad" es aquí solo un recurso cosmético.

Bibliografía

SZMULEWICZ, PABLO. 1984. "Etnohistoria de la Costa Central de Chile". Tesis, Universidad de Chile, Facultad de Ciencias Sociales, Departamento de Antropología y Arqueología.

VILLALOBOS, SEGIO. 1995. "Vida Fronteriza en la Araucanía". Editorial Andrés Bello. Santiago de Chile.

WOLF, ERIC. 1971. "Los Campesinos". Editorial Labor. Barcelona, España.

Fuentes escritas

I. Municipalidad de Navidad, Cuenta Pública 2002.

Prodecop Secano, Anuario Comuna de Navidad 1996-2000

Fuentes orales

Hernán Reyes Vidal. Alcalde I. Municipalidad de Navidad 1992-1996. Concejal 1997-2000.

Francisco Navarro Menares. Alcalde I. Municipalidad de Navidad 1971-1973. Regidor 1957-1969. Concejal 1992-2000

Eduardo Rojas Moreno. Alcalde I. Municipalidad de Navidad 1965-1970. Regidor 1947-1973. Concejal 1992-1996

Horacio Maldonado Mondaca. Alcalde I. Municipalidad de Navidad 1997-...2003

Mario Navarro Castro. Dirigente Coordinadora Campesino Secano VI Región 2002-...2003