

# **Conflictos entre el gremio agrícola y la dictadura militar: movilizaciones en contra de la reforma agraria y la economía neoliberal.**

Amanda Ramírez Anabalón.

Cita:

Amanda Ramírez Anabalón (2019). *Conflictos entre el gremio agrícola y la dictadura militar: movilizaciones en contra de la reforma agraria y la economía neoliberal*. X Congreso Chileno de Antropología. Colegio de Antropólogos de Chile A. G, Temuco.

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/x.congreso.chileno.de.antropologia/13>

ARK: <https://n2t.net/ark:/13683/edE8/036>

## **Conflictos entre el gremio agrícola y la dictadura militar: movilizaciones en contra de la reforma agraria y la economía neoliberal**

Amanda Ramírez Anabalón<sup>41</sup>

**Resumen:** Este artículo describe y analiza las polémicas suscitadas entre los agricultores de la zona centro y sur de Chile (en particular de la Región de La Araucanía) y la Dictadura cívico-militar de 1973 respecto a la aplicación del neoliberalismo en la agricultura nacional. Si bien los agricultores respaldaron a la Dictadura, no siempre estuvieron conformes con el trato que ésta brindó a su actividad, gatillando una serie de movilizaciones durante, por lo menos, los primeros 10 años de régimen. Por otra parte, se profundiza en la memoria de los agricultores con el fin de rescatar el impacto del modelo económico en el sector. El artículo se basa en la revisión de fuentes documentales y periodísticas a nivel nacional y local, complementando la información con entrevistas semiestructuradas realizadas a agricultores de la Región de La Araucanía.

**Palabras clave:** Reforma Agraria, Dictadura Militar, Economía Neoliberal, Política Económica, Gremio Agrícola

**Abstract:** This article describe and analyze the problems between the agriculturs from the ninth region of La Araucania and the dictatorship civic- military in 1973 in respect to the aplication of the neoliberalism in the national agriculture. Even though the agricultures support the dictatorship not always they were agree with the treatment that they recieved in their activities, triggering a series of riots during, at least, the first 10 years of the dictatorship. On the other hand, the work look for the memory of the agricultures with the objective to rescue the impact in the economical model in that industry. The article is based in the review of sources of documentaries from many journalist around the nation, completing the information with semi structure interviews to the farmers from the Ninth region of the Araucanía.

---

41 Universidad Católica de Temuco. Correo electrónico: daniela.amanda.ramirez.anabalon@gmail.com

## Introducción

El siguiente artículo tiene por objeto la comprensión de la relación existente entre los agricultores pertenecientes a distintas organizaciones gremiales nacionales y locales y la Dictadura cívico-militar que vivió Chile entre los años 1973-1990. El interés antropológico recae en las escasas investigaciones encaminadas a comprender desde adentro las lógicas y las retóricas de aquellos grupos impregnados de poder y generadores de cultura dominante como las elites, en este caso las elites terratenientes (Díaz- Diego y Ordenes, 2009, p.1).

El artículo se basa en una metodología que integra métodos y técnicas de carácter cualitativo y cuantitativo. Se realizó una revisión bibliográfica en torno a la Reforma Agraria y al desarrollo de la relación del gremio agrícola con el régimen militar<sup>42</sup>, así como una revisión documental.

El análisis del material bibliográfico y periodístico se realizó a través de la codificación de datos en base a categorías de análisis extraídas del discurso de los agricultores, categorías tales como: caracterización de actores sociales involucrados, importancia otorgada a aspectos económicos y políticos y referencia al rol del gobierno y del Estado. Mientras que el análisis de las entrevistas permitió un acercamiento hacia la memoria de los agricultores, a partir de ideas tales como: impacto de la reforma agraria, relación gremio- régimen militar, neoliberalismo y situación actual. Las ideas extraídas a partir de la memoria corresponden a un marco de interpretación de la historia que permite traer al presente los contextos del pasado (Ramos, 2001). La memoria es entendida en este contexto como tradición, “transmite de forma creativa representaciones culturales acerca de las experiencias heredadas de generaciones pasadas” (Ramos, 2001, p.134).

Para esta investigación la memoria es entendida como aquella memoria emblemática que para Steve Sther (1998) corresponde a un recuerdo emblemático y colectivamente significativo, el autor define cuatro tipos de memorias vinculadas a la dictadura militar de Chile en 1973: la memoria como salvación, la memoria como ruptura lacerante no resuelta, la memoria como una prueba de la consecuencia ética y democrática y la memoria como el olvido o como una caja cerrada. En esta investigación la memoria emblemática que poseen los agricultores se vincula con la memoria como salvación:

Considérese la memoria que ve al once de septiembre de 1973 como la salvación de un Chile en ruinas, un país que ya había vivido un trauma enorme antes de septiembre de 1973, que lo dejó destrozado. Para algunos, la memoria como salvación es una memoria plana y sencilla: Pinochet salvó al país y lo entregó bien a los civiles en 1990 y punto. Para otros, la memoria como salvación puede adquirir matices más complejos y hasta contradictorios: Al principio, los militares salvaron al país, pero después Pinochet se quedó demasiado tiempo en el poder y terminó como un dictador corrupto y desgastado. (Sther, S. 1998, p.4)

42 Se realizó una exploración documental en la hemeroteca de la Biblioteca Nacional de Santiago del boletín El Campesino de la Sociedad Nacional de Agricultura (en adelante SNA) y del periódico El Mercurio de circulación nacional. En la hemeroteca de la Biblioteca Municipal de Temuco Galo Sepúlveda se revisó el periódico El Austral de circulación regional. Las entrevistas se realizaron en las oficinas de la Sociedad de Fomento Agrícola en Temuco (en adelante SOFO). Se analizó el discurso de los agricultores considerándolo como una forma de acción social capaz de construir un sistema de creencias posible de ser interpretado en base a la observación de las acciones que a través de estos discursos se realizan (Sayago, 2014).

Los elementos claves de la memoria como salvación plantean que el trauma fundamental se ubica en el período antes de 1973, entre 1964 y 1973 (durante la aplicación de la Ley de Reforma Agraria). Para los agricultores los cambios ocurridos en su sistema sociocultural como resultado de la aplicación de la Ley de Reforma Agraria realzan un relato en el cual se manifiesta la incertidumbre sobre la continuidad de la clase social a la cual pertenecen.

Pinochet, la Junta Militar y sus asesores apostaron a partir de 1973 por una transformación de los cimientos de la sociedad chilena con la instauración del modelo neoliberal. Este proceso no estuvo exento de críticas por parte de las organizaciones empresariales agrícolas frente a la aplicación de políticas estatales que afectaban el desarrollo de su actividad (Gómez, 1986) llegando incluso al enfrentamiento durante la década de los setenta y ochenta de los agricultores sureños a las políticas neoliberales, lo que permite comprender parte de la conflictividad que generó la instalación del modelo neoliberal en Chile (Almonacid, 2015).

Belfor Portilla (2000) sitúa como la primera etapa de aplicación del neoliberalismo entre 1973 y 1983 indicando que dadas las condiciones políticas imperantes las reformas y ajustes se aplican con todo rigor y sin obstáculos recibiendo la agricultura chilena el impacto de las reformas estructurales y de la apertura externa hasta 1984, año en el cual las políticas se tornan menos ortodoxas como resultado de la crisis económica iniciada en 1982<sup>43</sup>.

Para Luz Cereceda y Fernando Dahse (1980) posterior a 1973 se inicia una nueva fase de transformaciones de las relaciones económicas y sociales en el sector rural impuesta por los tecnócratas neoliberales que se sustentan en los grandes grupos económicos nacionales, reconociendo que durante los primeros años surgieron agudas tensiones entre estos últimos y sus antiguos aliados a raíz de las medidas económicas que tomaron en el sector industrial y agrícola<sup>44</sup>.

Octavio Avendaño (2001) por su parte constata que la nueva política neoliberal estimula la emergencia de un sector empresarial ligado a la producción exportadora, pero que va en desmedro de quienes se dedicaban a abastecer el mercado interno lo que a la larga se traduce en una serie de conflictos que a mediados de los ochenta obliga a las autoridades a adoptar medidas destinadas a proteger la agricultura tradicional<sup>45</sup>.

Una relación interesante que identifican Arturo Sáez y Barbara Larraín (1989) se genera entre el régimen militar y las organizaciones gremiales a propósito de las supuestas bondades que planteaba el modelo neoliberal. Muy pronto dicen los autores, los agricultores comenzaron a tener sentimientos contradictorios frente al régimen: por un lado pensaban que debían respaldarlo por haberlos salvado de nuevas expropiaciones y haberles devuelto la tranquilidad y el orden, hecho que concuerda con lo planteado por Steve Sther sobre identificar a la dictadura cívico- militar dentro de la memoria como salvación, y por otro, se sentían molestos ante decisiones económicas que dañaban sus intereses inmediatos, sobre las que nunca eran consultados<sup>46</sup>.

43 Belfor Portilla, 2000. La política agrícola en Chile: lecciones de tres décadas. Santiago de Chile. CEPAL.

44 Luz Eugenia Cereceda y Fernando Dahse, 1980. Dos décadas de cambios en el agro chileno. Santiago de Chile. Ed. Instituto de Sociología de la Pontificia Universidad Católica de Chile

45 Octavio Avendaño, 2001. Debates y Reflexiones aportes para la investigación social. Diferenciación y conflicto en el empresariado agrícola chileno. Santiago de Chile. Programa de Estudios Desarrollo y Sociedad.

46 Arturo Sáez, Barbara Larraín, 1989. Terratenientes de ayer y hoy. Santiago de Chile. Grupo de investigaciones Universidad Academia de Humanismo Cristiano.

Fabián Almonacid (2015) asocia estas discrepancias contra el régimen por parte de los agricultores como una arremetida general de los empresarios durante la crisis económica de los ochenta contra las políticas neoliberales dogmáticas o radicales que llevaron al sector a la banca rota<sup>47</sup>.

La crítica situación económica vivida durante por lo menos los primeros 10 años de dictadura militar (1973-1983) por la industria chilena en general y la agricultura en particular, conducen a un viraje obligado de la política económica, ya que sus resultados estaban lejos de las expectativas, lo cual se traducirá en la implementación de medidas que desentonarán con los principios propuestos por la teoría neoliberal. El PIB agrícola muestra en un primer período una evolución en la tasa de interés de un orden del 1,3% para caer en los años de crisis a -1,7% y -3,4% (Portilla, 2000, p.32)

Posterior a la crisis económica de 1982, el Estado debe salir al rescate del sistema financiero con recursos públicos, en 1984 interviene los mercados agropecuarios con bandas de precios y la reapertura de poderes compradores, así como el establecimiento de una serie de subsidios y mecanismos que dan cuenta de un giro en la economía neoliberal que se traduce en modificaciones en la ejecución del programa diseñado y ejecutado por los Chicago boys desde los puestos de mando de los distintos ministerios de Estado<sup>48</sup>.

Esta nueva etapa de desarrollo económico del país será dirigida sin la severidad con que se manejó la etapa anterior (período 1974-1983) por parte de los economistas de la escuela de Chicago. Para muchos empresarios y políticos, la gravedad con la que afectó la crisis mundial de 1982 a la economía del país serían producto no del libre mercado, sino del dogmatismo y la radicalidad con la que actuaron los tecnócratas neoliberales (Delano y Translaviña, 1989). A partir de 1983 lo que se buscará será revertir los desastrosos efectos de la crisis mundial en la economía nacional, de esta manera el dinamismo de la economía descansará en las exportaciones como en los sectores orientados al abastecimiento del mercado interno.

La confianza en que los mercados traerían consigo mayor eficiencia y por ende prosperidad y que permitirían un funcionamiento fluido y estable de la sociedad atenuando los conflictos sociales, demostró ser una mera utopía. Es preciso señalar que el colapso del modelo económico y la crisis del neoliberalismo en 1982 cuestionaron su efectividad como doctrina política y económica deteriorando el apoyo de las clases dominantes a la dictadura militar, aunque en ningún momento cuestionaron el sistema de dominación implantado por Pinochet (Vergara, 1985). Este derrumbe ideológico dará paso a una reorganización de los contenidos del discurso dominante en cuanto al rol de las instituciones representativas y de las organizaciones gremiales-empresariales, las cuales volverán a ser consideradas como conductos privilegiados de la voz de la experiencia y

47 Fabián Almonacid, 2015. "Neoliberalismo y crisis económica: políticas estatales, mercado y agricultores en Chile, 1973-1985". Revista Scielo, vol. 44, núm. 1, pp. 119-139.

48 Cauas, De Castro y Buchi forman el trío de hombres claves de la historia económica del gobierno militar (todos ex alumnos de la escuela de Chicago). De los 16 años de dictadura, casi 12 estuvieron bajo la conducción económica de alguno de ellos. Buchi, como subsecretario de Salud, ministro director de ODEPLAN, superintendente de Bancos y ministro de Hacienda y De Castro están entre los funcionarios que más tiempo permanecieron en sus puestos. Ambos formaron parte del equipo económico que más tiempo estuvo con Pinochet, junto con los siguientes ministros: el general Bruno Siebert en Obras Públicas, Pablo Baraona en Economía y Minería, Alfonso Márquez de la Plata en Agricultura y Trabajo, Roberto Kelly en ODEPLAN y Economía, Jorge Prado en Agricultura y Samuel Lira en Minería (Delano y Translaviña, 1989, p.58).

del conocimiento de la realidad en el proceso de toma de decisiones por sobre el conocimiento tecnócrata antes impuesto.

En general, los autores plantean que a pesar de las diferencias que existían entre los agricultores y el régimen militar esto no mermó el apoyo que brindaron y brindan en muchos casos a la dictadura cívico-militar y a Pinochet: “estos agricultores fuertemente afectados por las políticas económicas, fueron críticos de Pinochet y los neoliberales, pero sin dejar de ser -en su mayoría- partidarios leales del gobierno militar y del propio dictador” (Almonacid, 2015, p.121). Esta lealtad responde al respaldo que entregó Pinochet a la propiedad privada y a la tenencia de la tierra fuertemente cuestionada en el período anterior por la aplicación de la Ley de Reforma Agraria.

La reforma agraria, en un primer momento durante el gobierno de Jorge Alessandri Rodríguez modifica levemente el derecho de los terratenientes sobre la propiedad de la tierra para pasar en los gobiernos posteriores de Eduardo Frei y Salvador Allende a la reestructuración completa de la tenencia de la tierra, esto determinó formas de resistencia y movilización de parte de los terratenientes propiciadas por la estructura de oportunidades políticas la cual corresponde a factores que inciden en el desarrollo de los movimientos sociales: “Los movimientos sociales y las revoluciones adoptan una forma u otra, dependiendo de la amplia gama de oportunidades y constricciones políticas propias del contexto nacional en el que se inscriben” (Mc Adam, Mc Carthy y Zald, 1999, p.24).

Esta estructura de oportunidades políticas derivó en la unificación de la organización gremial, lo que en la práctica se traduce en movilizaciones para manifestar su descontento con las políticas que toman tanto Salvador Allende como Augusto Pinochet en el sector.

Esta investigación da cuenta del proceso vivido dentro del gremio agrícola<sup>49</sup> en relación con la aplicación del neoliberalismo partiendo de la hipótesis que la implementación de este sistema económico generó cambios no solo en la esfera económica, sino que a nivel sociocultural en la forma de producir y entender la agricultura nacional en general y en La Araucanía en particular. A su vez estos cambios se relacionaron directamente con las transformaciones en el imaginario social<sup>50</sup> que poseían los agricultores y que venían reelaborando como resultado directo de la aplicación de la Ley de Reforma Agraria a partir de 1962.

## Conclusiones

Posterior al golpe de Estado de 1973, la Junta Militar impulsa una política económica orientada a transformar los cimientos del país. Sin embargo, la implementación de esta nueva

49 El gremio agrícola empresarial lo conforman organizaciones tales como la SNA, la SOFO, el Consorcio de Sociedades Agrícolas del Sur (en adelante CAS), la Confederación de Productores agrícolas y la Confederación de Cooperativas Agrícolas.

50 Por imaginario social entendemos: “aquellas representaciones colectivas que rigen los sistemas de identificación y de integración social y que hacen visible la invisibilidad social” los imaginarios serían “esquemas contruidos socialmente, que nos permiten percibir algo como real, explicarlo e intervenir operativamente en lo que cada sistema social percibe como realidad” (Pinto,2014).

política económica neoliberal, generó problemas entre los agricultores los cuales se movilizaron en contra de las medidas económicas aplicadas a la agricultura.

Estas demandas y propuestas de los agricultores al régimen militar analizadas en el contexto nacional y regional, demuestran que el apoyo a la dictadura militar a pesar de las serias diferencias que en algún momento se manifestaron, siempre ha sido una constante dentro del gremio. Sin dejar de ser partidarios del régimen militar los agricultores mantuvieron su crítica a la política económica y de manera clara al neoliberalismo, pero siempre siendo leales al actuar de la Dictadura cívico-militar, esto se entiende en la medida en que la memoria emblemática que poseen los agricultores al respecto de los hechos acaecidos previos al golpe de estado, los llevo a considerar a este como un mecanismo de salvación de las transformaciones que vivieron durante la aplicación de la Ley de Reforma Agraria; la Junta Militar les aseguraba, entre otras cosas, el derecho a la propiedad privada de la tierra.

Por otra parte, el establecimiento de bandas de precios y poderes compradores en la agricultura, permitió una recuperación en los niveles de producción destinados al consumo interno.

Durante la aplicación de la política de estabilización de precios entre 1984 y 1992 hubo una mayor superficie sembrada del orden de 1,2 millones de hectáreas lo que aumento la producción de trigo en 3,5 millones de toneladas demostrando que la implementación de este mecanismo fue eficaz al incentivar la producción a mayor escala.

Profundizar en la memoria de los agricultores nos permite comprender el discurso encontrado en gran parte de la literatura existente -sobre todo las fuentes periodísticas-, el ejercicio de llevar el pasado al presente está cargado de intencionalidad e interpretación de los hechos y lugares por parte de los protagonistas (Ramos, 2011). La antropología debe ser capaz de observar los fenómenos socioculturales desde todas sus perspectivas y con el objetivo de lograr una comprensión holística de la realidad, sobre todo si se trata de un grupo con amplio poder político y económico a nivel nacional y regional, en donde muchos de sus representantes -en el caso de la región de La Araucanía- conviven día a día con reducciones mapuche que rodean sus fundos y con las que comparten un pasado y un presente no muy gratos, es de interés para la disciplina colaborar en un mejor entendimiento de los actores que participen y sean protagonistas en la construcción de un futuro más próspero, en donde prime la paz por sobre la violencia.

## Referencias bibliográficas

- Almonacid, F. (2016).** Neoliberalismo y crisis económica: políticas estatales, mercado y agricultores en Chile, 1973-1985. *Revista Scielo*, 62(1), 119-139.
- Avendaño, O. (2001).** *Debates y Reflexiones aportes para la investigación social. Diferenciación y conflicto en el empresariado agrícola chileno. Periodo 1975-1998.* Santiago de Chile.
- Bauer, A. (1970).** *Expansión económica en una sociedad tradicional: Chile central en el siglo XIX.* Santiago de Chile: Historia.
- Balandier, G. (1992).** *El poder en escenas. De la representación del poder al poder de la representación.* España: Editorial PAIDOS.
- Bengoa, J. (1990).** *Haciendas y campesinos. Historia social de la agricultura chilena. Tomo II.* Santiago de Chile: Editorial Sur.
- Barroclough, et al. (1973).** *Chile: reforma agraria y gobierno popular.* Santiago de Chile: Editorial Periferias S.R.L.
- Cereceda, L.E., Dahse, F. (1980).** *Dos décadas de cambios en el agro chileno.* Santiago de Chile: Universidad Católica de Chile.
- Correa, S. (2005).** *Con las riendas del poder. La derecha chilena en el siglo XX.* Santiago de Chile: Editorial Sudamericana.
- Cousiño, A., Ovalle, M.A. (2013).** *Reforma Agraria chilena. Testimonios de sus protagonistas.* Santiago de Chile: Editorial Memoriter.
- Díaz-Jose, D., Órdenes, M. (2016).** Sujetos esquivados, memorias evadidas: Sesgos antropológicos e historiográficos en torno a los dueños de la tierra durante la reforma agraria. *Historia Unisinos*, 20(2), 173-177.
- Ffrench-Davis, R., Stallings, B. (2001).** *Reformas crecimiento y políticas sociales en Chile desde 1973.* Santiago de Chile: Editorial LOM.
- Fontaine, A. (1995).** *Significado del eje derecha-izquierda.* Santiago de Chile: Centro de Estudios Públicos.
- Fontaine, A. (2001).** *La tierra y el poder. Reforma Agraria en Chile 1964-1973.* Santiago de Chile: Editorial Zig Zag.
- Gracés, M. et al. (2000).** *Memoria para un nuevo siglo. Chile, miradas a la segunda mitad del siglo XX.* Santiago de Chile: Editorial LOM.
- Garrido, J. (ed.), Guerreo, C., Valvés, M. (1988).** *Historia de la reforma agraria en Chile.* Santiago de Chile. Editorial Universitaria.
- Gómez, S. (1986).** *Polémicas recientes sobre el sector agrario.* Santiago de Chile: FLACSO.
- Gómez, S., Echenique, J. (1988).** *La agricultura chilena: Las dos caras de la modernización.* Santiago de Chile: FLACSO.
- Hachette, R. (1992).** *La privatización en Chile.* Santiago de Chile: Pontificia Universidad Católica de Chile.

- Harvey, D. (2007). *Historia del neoliberalismo*. Madrid: Editorial Akal S.A.
- Ibáñez, P. (1984). *Hacia una moderna economía de mercado. Diez años de política económica 1973-1983*. Santiago de Chile: Editorial Fundación Adolfo Ibáñez.
- López, F. (2002). El análisis de contenido como método de investigación social. *Revista de educación*, 4, 167-179.
- Mcadam, et al. (1999). *"Movimientos sociales: perspectivas comparadas: oportunidades políticas, estructuras de movilización y marcos interpretativos culturales"*. Madrid: Editorial Istmo.
- Órdenes, M., Díaz-Diego, J. (2015). Discurso y movimiento gremial terrateniente durante la reforma agraria de Eduardo Frei Montalva en el centro y sur de Chile, 1964-1970. *Revista de Historia Regional*, 20(1), 47-75.
- Pinto, J.L. (2014). Algunas precisiones sobre el concepto de imaginarios sociales. *Revista Latina de Sociología*, 4, 1-11.
- Portilla, B. (2000). *La política agrícola en Chile: lecciones de tres décadas*. Santiago de Chile: CEPAL.
- Ramos, A. (2011). Perspectivas antropológicas sobre la memoria en contextos de diversidad y desigualdad. *Revista Alteridades*, 21(42), 131-148.
- Sáez, L., Larraín B. (1989). *Terratenientes de ayer y hoy*. Santiago de Chile: Grupo de investigaciones Universidad Academia de Humanismo Cristiano.
- Sayago, S. (2014). El análisis de discurso como técnica de investigación cualitativa y cuantitativa en las ciencias sociales. *Revista Moebio*, 49, 1-10.
- Samour, H. (1999). Aspectos ideológicos del paradigma neoliberal. *Revista realidad*, 603-617.
- Santander, P. (2011). Porqué y como hacer análisis de discurso. *Revista Moebio*, 41, 207-224.
- Stern, S.(1998). De la memoria suelta a la memoria emblemática: hacia el recordar y el olvidar como proceso histórico. Chile (1973—1998), en Jelin, E. (Comp.): *Las conmemoraciones: las disputas en las fechas 'in— felices'*. Madrid. Ed. Siglo XXI, 11-33.
- Shoemaker, L. (2009). *La crisis financiera de 1982-1983 en Chile: Orígenes, Intervención, Efectos e Implicancias para el Modelo Neoliberal*. Santiago de Chile.
- Tarrow, S. (1994). *El poder en movimiento. Los movimientos sociales y la acción colectiva*. Madrid: Alianza Editorial.
- Traslaviña, H., Delano, M. (1989). *La herencia de los Chicago Boys*. Santiago de Chile: Ediciones del Ornitorrinco.
- Valdés, J. G. (1988). *Historia de la Reforma Agraria en Chile*. Santiago de Chile: Editorial Universitaria.
- Vergara, P. (1985). *Auge y caída del neoliberalismo en Chile*. Santiago de Chile. Editorial Ainavillo.

**Fuentes periodísticas:**

*El Mercurio*: 1973-1989.

*Al Austral*: 1973-1989.

*El Campesino*: 1970-1989.