XII Jornadas Argentinas de Estudios de Población. Asociación de Estudios de Población de la Argentina, Bahía Blanca, 2013.

Formalización del empleo y acceso al financiamiento de la protección social. La experiencia de la Argentina en los últimos años.

Luis Casanova.

Cita:

Luis Casanova (2013). *Formalización del empleo y acceso al financiamiento de la protección social. La experiencia de la Argentina en los últimos años. XII Jornadas Argentinas de Estudios de Población. Asociación de Estudios de Población de la Argentina, Bahía Blanca.*

Dirección estable: https://www.aacademica.org/xiijornadasaepa/11

ARK: https://n2t.net/ark:/13683/edrV/Xhf

Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons.
Para ver una copia de esta licencia, visite
https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.es.

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto*. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: https://www.aacademica.org*.

XII Jornadas Argentinas de Estudios de Población, Bahía Blanca, 18-20 de septiembre de 2013

"Formalización del empleo y acceso y financiamiento de la protección social. La experiencia de Argentina en los últimos años"

Luis Casanova – OIT (casanoval@oit.org.ar)

I. Introducción

La extensión de la protección social requiere de la creación de un espacio fiscal que haga posible financiar un nivel de prestaciones adecuado de manera sostenible en el tiempo. Dado que los recursos para financiar la protección social provienen básicamente de aportes y contribuciones sobre la nómina salarial y de recursos impositivos, el comportamiento del mercado de trabajo así como de la economía en general resultan gravitantes en la determinación del volumen de su financiamiento. Asimismo, las características propias del sistema de protección social también afectan al nivel y composición de sus fuentes de financiamiento.

El crecimiento económico, el nivel y calidad del empleo y la protección social constituyen tres esferas de política interdependientes. Por un lado, el crecimiento del producto posibilita recaudar mayor cantidad de recursos tributarios, y así dar mayor margen para la inversión social. Además, el crecimiento económico puede generar oportunidades de trabajo decente y de este modo permitir que exista un mayor número de personas cubiertas por los mecanismos tradicionales de la seguridad social a la vez incrementar los recursos provenientes de esa fuente. Asimismo, el aumento del empleo de calidad permite reducir las presiones sobre los componentes no contributivos de la protección social.[1]

Teniendo en cuenta los cambios que se han observado en el desempeño del mercado de trabajo, en el diseño de los programas de protección social y en el esquema macroeconómico durante la última década, esta ponencia tiene por objetivo analizar la primera de estas tres áreas, particularmente en lo referente a la formalización del empleo, incorporando reflexiones sobre los temas de acceso y financiamiento de la protección social.

II. Formalización del empleo y acceso y financiamiento de la protección social

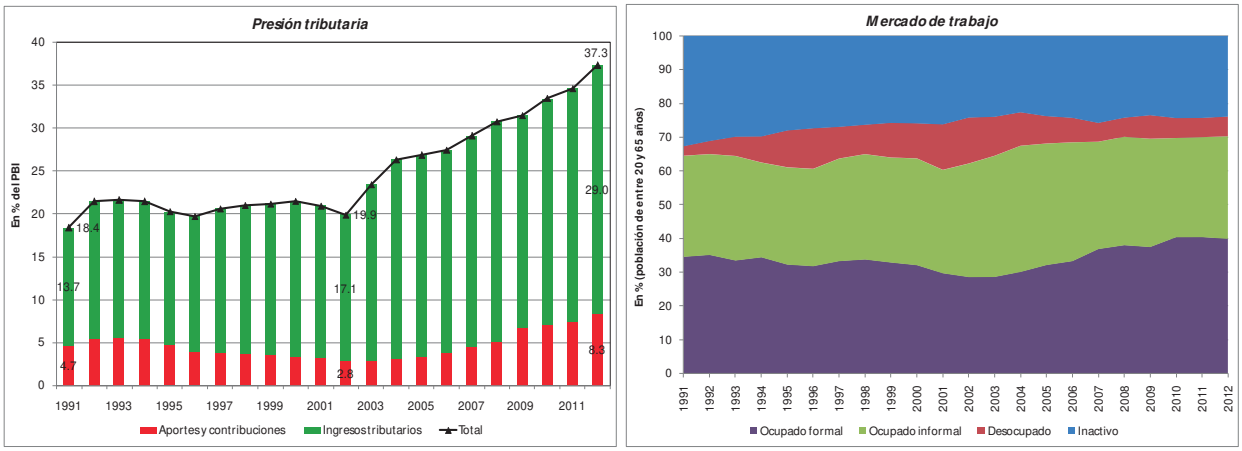
La problemática de la informalidad laboral se presenta como una característica estructural del mercado de trabajo en Argentina. Luego de registrar un incremento sistémico en las tres últimas

[1] Asimismo, se podrían destacar otras interacciones entre estas tres esferas.

décadas de la década del Siglo XX se observa una reversión en esta tendencia en los 2000s. Este cambio responde a varios factores, entre los que se destacan el desempeño macroeconómico y al nuevo enfoque de las políticas laborales y de mercado de trabajo.

El mejor desempeño de la economía, en general, y del mercado de trabajo, en particular, ha posibilitado mejorar la posición fiscal del Estado. Los recursos tributarios aumentaron en más de 10 p.p. entre 2003 y 2012. En relación a los recursos por aportes y contribuciones, el crecimiento del empleo formal y de los salarios reales constituye uno de los factores explicativos del incremento de esta fuente de recursos (5,5 p.p. entre 2003-2012). Esto último permitió recuperar la matriz de financiamiento contributivo de la ANSES y, en particular, del sistema de pensiones que desde hace varias décadas recibe asistencia del Tesoro para financiar sus erogaciones.

Gráfico 1. Desempeño del mercado de trabajo y presión tributaria, 1991 - 2012



Fuente: elaboración propia sobre la base de datos del MECON y de la EPH (aglomerado GBA).

El incremento del empleo formal ha expandido la cobertura de ciertos componentes de la seguridad social contributiva (como por ejemplo, el seguro de salud) y, junto con el mejor desempeño de otros indicadores asociados a la calidad del empleo (como por ejemplo la antigüedad), brinda mejores perspectivas para la cobertura de las prestaciones de más largo plazo como las pensiones. No obstante, el déficit de cobertura de la seguridad social contributiva aún es importante.

Por otra parte, el incremento del espacio fiscal junto con la voluntad política para realizar modificaciones en el esquema de protección social ha posibilitado la expansión de la cobertura no contributiva y semicontributiva (como es el caso de la moratoria previsional), reduciendo brechas de cobertura en algunos componentes de la protección social. En relación a este aspecto se destaca la extensión de las garantías de ingresos a personas que se desempeñan (o tuvieron

parte de su historia laboral) en la economía informal así como aquellos que se encuentran sin empleo (o que estuvieron desempleados).

III. Reflexiones finales

En Argentina, durante los últimos años se han registrado importantes avances en materia de cobertura de la protección social, especialmente en materia de seguridad de ingresos. Esto fue posible gracias a la conjunción de dos factores: voluntad política y espacio fiscal. A través del primero se introdujeron reformas en componentes no contributivos y semicontributivos de la protección social. Por su parte, el segundo componente permitió posibilitó el financiamiento de la expansión de la cobertura de la protección social.

No obstante, a pesar de los avances alcanzados persisten algunos desafíos; dentro de los cuales, dado el objetivo de la ponencia, se pueden destacar dos. En primer lugar, para consolidar los avances en términos de cobertura de la protección social resulta necesario cerrar déficits de trabajo decente, en especial el asociado al empleo informal. Para ello es necesario mantener el crecimiento económico, facilitar la formalización del empleo y de la economía y reducir la volatilidad macroeconómica y del mercado de trabajo. En segundo lugar, teniendo presente que existen restricciones para incrementar la cobertura contributiva en el corto y mediano plazo dado que las historias contributivas se han visto afectadas por las crisis del último cuarto del Siglo XX, los mecanismos de la protección social *desvinculados* del mercado de trabajo deberán formar parte del sistema de protección social. Por ello es necesario contar con los recursos tributarios necesarios para garantizar su financiamiento de modo de sostener los niveles de cobertura logrados y cerrar brechas de cobertura.

Bibliografía consultada

- Bertranou, F., (2004), Protección social y mercado de trabajo, OIT. Santiago.
- Bertranou, F., O. Cetrángolo, C. Grushka y L. Casanova. (2011), Encrucijadas en la seguridad social argentina: reformas, cobertura y desafíos para el sistema de pensiones, OIT y CEPAL, Buenos Aires.
- Bertranou, F., L. Casanova y M. Sarabia (2013), "Dónde, cómo y por qué se redujo la informalidad laboral en Argentina durante el período 2003-2012", Documento de Trabajo, OIT, Buenos Aires.
- OIT (2013), Empleo y protección social en el nuevo contexto demográfico, Oficina Internacional del Trabajo. Ginebra.